

**Предмет:
Обществознание**

Тема 18

**Современное российское
законодательство**

Административное право

**Канд. ист. наук, доцент кафедры философии и истории
Сивых Надежда Леонидовна**

1. Субъекты административного права

1.1 Понятие субъекта административного права.

1.2 Система субъектов административного права.

1.3 Понятие административно-правового статуса гражданина Российской Федерации.

2. Исполнительная власть

2.1 Понятие органа исполнительной власти.

2.2 Виды органов исполнительной власти.

2.3 Основные принципы организации и деятельности органов исполнительной власти.

2.4 Полномочия Президента РФ.

2.5 Правительство Российской Федерации.

2.6 Федеральных органов исполнительной власти

2.7 Органы исполнительной власти субъектов РФ.

3. Гос. служба РФ

3.1 Понятие, система и принципы государственной службы Российской Федерации.

3.2 Административно-правовое регулирование поступления на государственную службу и ее происхождения.

4. Административное принуждение

4. Административное принуждение

4.1 Понятие и основание административного принуждения.

4.2 Виды административного принуждения.

5. Административно-правовой режим

5.1 Понятие административно-правового режима.

5.2 Режим чрезвычайного положения.

5.3 Режим военного положения.

5.4 Иные административно-правовые режимы

6. Административное правонарушение

6.1 Сущность административного правонарушения.
(Отграничение административного правонарушения от преступления).

6.2 Состав административного правонарушения.

6.3 Виды административных правонарушений.

7. Административная ответственность

7.1 Понятие административной ответственности.

7.2 Освобождение от административной ответственности.

7.3 Административная ответственность юридических

9. Управление в экономической сфере.

9.1 Управление в области экономического развития.

9.2 Управление в области финансов и кредита.

9.3 Управление в области промышленности и торговли.

9.4 Управление в области транспорта.

9.5 Управление в области энергетики.

9.6 Управление в области сельского хозяйства и рыболовства.

9.7 Управление в области связи и массовых коммуникаций.

9.8 Управление в области природных ресурсов и экологии.

9.10 Управление в области регионального развития Российской Федерации и жилищно-коммунального хозяйства.

10. Управление в социально-культурной сфере.

10.1 Управление в области образования и науки.

10.2 Управление в области здравоохранения, труда и социальной защиты.

10.3 Управление в области культуры.

10.4 У

11. Управление в административно-политической сфере.

11.1 Управление в области обороны.

11.2 Управление в области безопасности и защиты

11.3 Государственной Границы Российской Федерации.

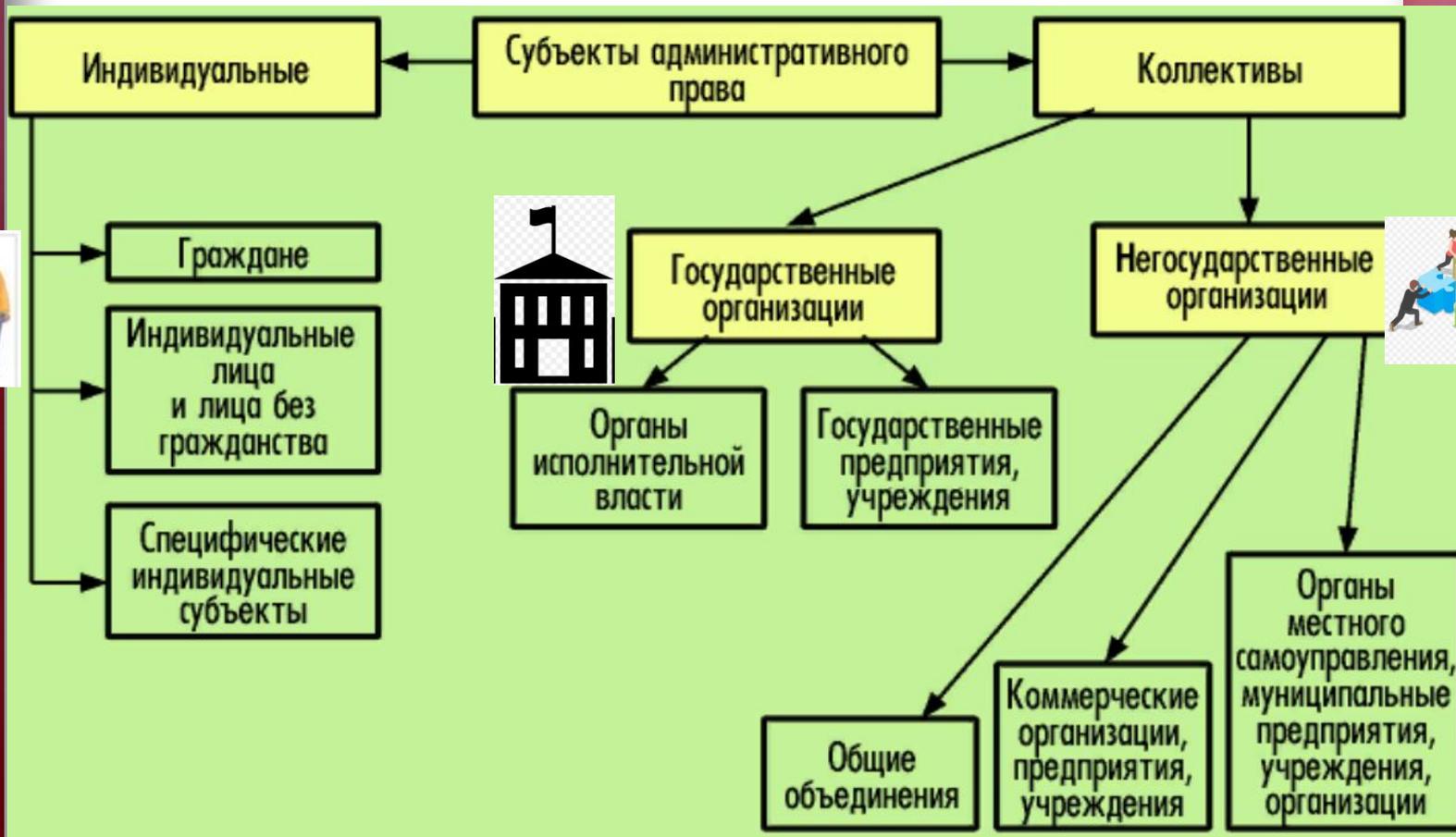
11.4 Управление в области внутренних дел.

11.5 Управление в области юстиции.

11.6 Управление в области иностранных дел.

1.

Субъект административного права - это участник административных правоотношений, который обладает определенными правами и несет определенные обязанности, в соответствии с административно-правовыми нормами.



Административно-правовой статус гражданина - это права, свободы и обязанности граждан в области государственного управления, закрепленные и гарантированные государством в нормах административного права.

- **Источник статуса:**
- **ст. 17 Конституции РФ**, которая устанавливает, что права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому с рождения, а осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

2.

**ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ -
коллегиальный или единоначальный
государственный орган,**

**осуществляющий государственную деятельно
СТЬ**

**по исполнению законов и иных нормативных
правовых актов,**

**организующий
управление сферами и отраслями**

**государственного и хозяйственно-
культурного строительства**

Виды органов исполнит. власти



Принципы построения органов исполнительной власти

```
graph TD; Root[ ] --- P1[Федерализм]; Root --- P2[Сочетание централизации и децентрализации]; Root --- P3[Законность];
```

Федерализм

Сочетание
централизации
и децентрализации

Законность



КОМПЕТЕНЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ

В сфере органов исполнительной власти, органов при Президенте РФ

Назначение с согласия Госдумы Председателя Правительства РФ

Принятие решения об отставке Правительства РФ

Назначение на должность и освобождение от должности по предложению Председателя Правительства РФ его заместителей и федеральных министров

Формирование Совета безопасности РФ и руководство им

Формирование Администрации Президента РФ

Назначение и освобождение полномочных представителей Президента РФ

Назначение и освобождение высшего командования Вооруженных сил РФ

Назначение и отзыв после соответствующих консультаций дипломатических представителей России в иностранных государствах и международных организациях

В сфере организации и деятельности законодательной власти

Назначение выборов Государственной думы

Роспуск Государственной думы

Внесение законопроектов в Государственную думу

Подписание и обнародование федеральных законов

Обращение к Федеральному собранию с ежегодным посланием о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики РФ

Назначение референдумов

В сфере обороны и безопасности

Верховный главнокомандующий Вооруженными силами РФ

Утверждение военной доктрины РФ

Введение на территории РФ или ее частей военного положения в случае агрессии против РФ

Введение на территории РФ или ее частей чрезвычайного положения

В сфере судебной власти и прокуратуры

Представлению Совету Федерации кандидатур для назначения на должность судей Конституционного, Верховного и Арбитражного судов РФ

Назначение судей других федеральных судов

Внесение в Совет Федерации предложений о назначении на должность и освобождении от должности Генерального прокурора РФ

Решение некоторых иных вопросов конкретной личности

Решение вопросов гражданства

Предоставление политического убежища

Награждение государственными наградами, присвоение почетных и высших воинских, специальных званий

Закон «О Правительстве Российской Федерации»:

Статья 12. Общие вопросы **руководства** федеральными министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти.

Статья 13. **Общие** полномочия Правительства РФ.

Статья 14. Полномочия Правительства РФ **в сфере экономики.**

Статья 15. Полномочия Правительства РФ **в сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики.**

Статья 16. Полномочия Правительства РФ **в социальной сфере.**

Статья 17. Полномочия Правительства РФ **в сфере науки, культуры, образования.**

Статья 18. Полномочия Правительства РФ **в сфере природопользования и охраны окружающей среды.**

Статья 19. Полномочия Правительства РФ **в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью.**

Статья 20. Полномочия Правительства РФ по обеспечению обороны и государственной безопасности Российской Федерации.

Статья 21. Полномочия Правительства РФ в сфере внешней политики и международных отношений.

Статья 22. **Иные полномочия** Правительства РФ: Особенности деятельности Правительства РФ при введении режима военного или чрезвычайного положения определяются федеральными конституционными законами.

Правительство РФ осуществляет **иные полномочия**, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

СТОП!

- Примеры...



Система фед. органов исполнительной власти

ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ

ФЕД. ОРГАНЫ ИСП. ВЛАСТИ

ФЕД. МИНИСТЕРСТВА

ФЕД. СЛУЖБЫ

ФЕД. АГЕНТСТВА

функции:

- по выработке гос. политики;
- нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности

функции:

- по контролю и надзору в установленной сфере деятельности;
- спец. функции в области обороны, гос. безопасности, защиты и охраны гос. границы РФ, борьбы с преступностью, обществ. безопасности

функции:

- по оказанию гос. услуг в установленной сфере деятельности;
- по управлению гос. имуществом;
- правоприменительные функции, кроме контроля и надзора

Органы исполнительной власти в субъектах РФ

В субъектах Российской Федерации

В республиках: президент — правительство — министерства — государственные комитеты — главные управления — департаменты — отделы и др.

В городах федерального значения: мэр — правительство — департаменты, комитеты, главные управления, управления — префектуры

В иных субъектах РФ: губернаторы, главы администраций — администрация — главные управления — департаменты — отделы — службы и др.

3.

Государственная служба — это профессиональная деятельность граждан РФ по обеспечению полномочий Российской Федерации и органов государственной власти.

Система государственной службы

Государственная
гражданская
служба

Военная
служба*

Правоохранительная
служба*

Федеральная
гражданская
служба

Гражданская
служба субъектов
РФ

* виды федеральной
государственной службы

Проверим, все ли действующие. Как?

Базовые федеральные законы, регулирующие вопросы прохождения государственной и муниципальной службы:

1. **Федеральный закон от 27.05.2003 «О системе государственной службы Российской Федерации»;**
2. **Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;**
3. **Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»;**
4. **Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;**
5. **Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»**

и др.



В соответствии с Законом РФ "Об основах государственной службы Российской Федерации" |

Административно-правовое регулирование порядка прохождения государственной службы

- *Право поступления на государственную службу* имеют граждане Российской Федерации **не моложе 18 лет** (предельный возраст для нахождения на государственной должности государственной службы — **60 лет**), владеющие государственным языком, имеющие профессиональное образование.
- *При поступлении на государственную службу, а также при ее прохождении **не допускается*** установление ограничений или преимуществ в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, наличия или отсутствия гражданства субъектов Российской Федерации, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, созданным в порядке, предусмотренном законодательством.

Гражданин не может быть принят на государственную службу и находиться на государственной службе в случаях:

- признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- лишения его права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока решением суда, вступившим в законную силу;
- наличия подтвержденного заключением медицинского учреждения заболевания, препятствующего исполнению им должностных обязанностей;
- отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по государственной должности государственной службы, на которую претендует гражданин, связано с использованием таких сведений;
- близкого родства или свойства (родители, супруги, братья, сестры, сыновья, дочери, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с государственным служащим, если их государственная служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- наличия гражданства иностранного государства, за исключением случаев, если доступ к государственной службе урегулирован на взаимной основе межгосударственными соглашениями.
- Гражданин поступает на государственную службу на условиях трудового договора, заключаемого на неопределенный срок или на срок не более пяти лет.

Государственная служба прекращается при увольнении государственного служащего, в том числе в связи с выходом на пенсию.

- Помимо оснований, предусмотренных законодательством РФ о труде, увольнение государственного служащего может быть осуществлено по инициативе руководителя государственного органа в случаях:
 - достижения им предельного возраста, установленного для замещения государственной должности государственной службы;
 - прекращения гражданства Российской Федерации;
 - несоблюдения обязанностей и ограничений, установленных для государственного служащего;
 - разглашения сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну; отказа служащего от перевода в другую местность;
 - возникновения иных обстоятельств, предусмотренных законодательством.

4.

Административное принуждение представляет собой вид государственного принуждения, урегулированный нормами административного права, применяемый в установленных процессуальных формах и заключающийся в оказании уполномоченными субъектами воздействия на физических и юридических лиц, влекущего для последних негативные последствия правоограничительного характера.

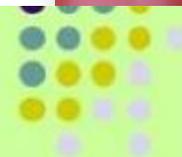
Основание для адм. принуждения

Основание применения – угроза или совершение административного правонарушения

Виды мер принуждения:

- 1. Административно-предупредительные меры.**
- 2. Меры административного пресечения.**
- 3. Меры административно-процессуального обеспечения.**
- 4. Меры административной ответственности (наказания).**

Примеры мер принуждения



Предупреждение

- Предполетный досмотр пассажиров и багажа
- Проверка документов
- Карантин, закрытие доступа в помещения

пресечение

- Административное задержание
- Отстранение от управления автомобилем
- Применение физической силы, оружия, специальных средств

Обеспечение производства по делу

- Доставка, задержание, привод
- административный арест товаров
- Медицинское освидетельствование на состояние опьянения

И НА ЭТОЙ «ВЕСЁЛОЙ» НОТЕ...

