

Дисциплина «ЭКОНОМИКА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА»



Преподаватель: А.О. Кусая, старший преподаватель кафедры управления и экономики таможенного дела



Тема 1.2. «Экономические основы организации таможенного дела»



Преподаватель: А.О. Кусая, старший преподаватель кафедры управления и экономики таможенного дела





Цель лекции

заключается в рассмотрении экономических основ создания, размещения и специализации таможенных органов



План лекции

- 1. Принципы и факторы размещения таможенных органов.**
- 2. Экономическая эффективность размещения таможенных органов.**
- 3. Признаки и экономические предпосылки специализации в таможенном деле.**
- 4. Концентрация в таможенном деле.**



1. Принципы и факторы размещения таможенных органов

Рациональное размещение таможенных органов по территории страны, вблизи ее морских и сухопутных границ является одним из факторов, оказывающих влияние на эффективность работы таможенной службы.

Рациональное размещение таможенных органов делает возможным таможенное оформление и контроль как таковые, обеспечивает эффективность мероприятий по предотвращению внезапного перемещения товаров через таможенную границу, способствует международному товарообороту за счет ускорения товародвижения.



При рациональном размещении таможенных органов создаются предпосылки для снижения затрат участников ВЭД, связанных с таможенным оформлением и контролем грузов, перемещаемых через государственную границу.



Рациональное территориальное размещение таможенных органов необходимо в целях совершенствования процессов управления и финансового обеспечения деятельности таможенных органов.



1. Принципы и факторы размещения таможенных органов

Размещение таможенных органов осуществляется на основе определенных принципов.

Оно призвано обеспечить:

- эффективный государственный контроль;**
- способствовать оптимальному использованию ресурсов таможенных органов, содействовать комплексному развитию и эффективному использованию природных и трудовых ресурсов всех экономических регионов России;**
- развитию экспортного и транзитного потенциала РФ;**
- учитывать затраты участников ВЭД, связанные с прохождением таможенных процедур и транспортировкой товаров.**



1. Принципы и факторы размещения таможенных органов

Из общей задачи повышения эффективности исходят также принципы:

- ❖ рациональной пространственной концентрации таможенной службы;
- ❖ специализации отдельных таможенных постов и таможен в экономически целесообразных пределах (в соответствии с товарным потоком и способом транспортировки товаров);
- ❖ оптимальных размеров и внутренней структуры таможенных постов и таможен. Все эти принципы, а также различные факторы размещения таможенной службы должны отражаться (отражаются) в конкретных показателях общей экономической эффективности. Эти показатели условно можно разделить на две группы: качественные и количественные.



1. Принципы и факторы размещения таможенных органов

ФТС России устанавливает места расположения и регион деятельности таможенных органов, исходя из следующих основных экономических факторов:

- ❖ объема грузопотока и количества пассажиров, пересекающих границу;
- ❖ потребностей участников ВЭД и транспортных организаций в осуществлении процедур таможенного оформления и контроля;
- ❖ сокращения издержек заинтересованных лиц при совершении таможенных операций;
- ❖ потребности государства в рационализации перевозок грузов и повышении эффективности работы транспорта;
- ❖ интенсивности развития внешнеэкономических связей субъектов РФ, развития транспортных коридоров и транспортной инфраструктуры;
- ❖ согласованного развития таможенной инфраструктуры государств – участников ЕАЭС;
- ❖ обеспечения экономической безопасности при перемещении товаров, рабочей силы и капиталов через границу РФ.



1. Принципы и факторы размещения таможенных органов



Рис. 3.2. Размещение региональных таможенных управлений на территории России:

- ⊗ — Северо-Западное (10 таможен, 80 таможенных постов);
- ▨ — Центральное (13 таможен, 90 таможенных постов); ▤ — таможни, непосредственно подчиненные ФТС России (11 таможен, 94 таможенных поста);
- — Уральское (8 таможен, 38 таможенных постов); ■ — Южное (8 таможен, 50 таможенных постов); ■ — Северо-Кавказское (5 таможен, 18 таможенных постов); ▩ — Приволжское (10 таможен, 47 таможенных постов); ▧ — Сибирское (12 таможен, 67 таможенных постов);
- — Дальневосточное (10 таможен, 47 таможенных постов)



1. Принципы и факторы размещения таможенных органов

Маршруты перемещения товаров и пассажиров, концентрация участников ВЭД и потребителей импортной продукции также зависят преимущественно от факторов экономического и природно-географического характера. К таким факторам относятся:

- ❖ сложившаяся территориальная организация производства;
- ❖ наличие крупных предприятий-экспортеров и потребителей импортного сырья и комплектующих;
- ❖ численность населения региона;
- ❖ состояние транспортных коммуникаций;
- ❖ общественная потребность в таможенных услугах и степень ее удовлетворения за счет уже имеющихся таможенных органов;
- ❖ географическое положение территории, определяющее ее транзитный потенциал,
- ❖ наличие свободных участков земли, пригодных для строительства объектов таможенной и околотаможенной инфраструктуры.



1. Принципы и факторы размещения таможенных органов

Приграничная складская инфраструктура и новые места совершения таможенных операций создаются в непосредственной близости к автомобильным пунктам пропуска.



Согласно Концепции, таможенное оформление и таможенный контроль производится на таможенно-логистических терминалах (ТЛТ), находящихся в приграничных районах РФ, в которых расположены автомобильные (железнодорожные, морские) пункты пропуска.



1. Принципы и факторы размещения таможенных органов

Федеральная таможенная служба устанавливает требования, которым должны отвечать таможенно-логистические терминалы, примыкающие к территории пункта пропуска или находящиеся в зоне таможенного контроля или в непосредственной близости от нее (до 30 км).

На ТЛТ должны находиться склады временного хранения, стоянки для одновременного размещения не менее 300 транспортных средств, офисные здания, объекты жизнеобеспечения (банки, пункты питания, страховые компании).

Некоторые товары требуют особых условий хранения (размещения) и специальных знаний для таможенного оформления: фармацевтические, лекарственные средства, скоропортящиеся продукты питания, живые животные, подакцизные товары, объекты экспортного контроля, продукция военно-технического сотрудничества и др.

Законом о таможенном регулировании в Российской Федерации предусматривается, что таможенные органы должны размещаться в помещениях, находящихся в федеральной собственности.



2. Экономическая эффективность размещения таможенных органов

Эффективность размещения таможенных органов характеризуется качественно и количественно.



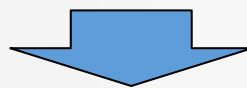
- росту экономического потенциала и социально-экономическому развитию регионов России;
- созданию благоприятных условий для вовлечения в хозяйственный оборот новых природных ресурсов и организации производства продукции с высокой степенью их переработки;
- ускоренному развитию субъектов РФ;
- развитию территорий опережающего развития.

в сокращении затрат на таможенное обслуживание участников ВЭД и транспортировку товаров.



2. Экономическая эффективность размещения таможенных органов

Приведенные затраты – это затраты в базовый момент времени, равноценные по своему значению совокупности затрат, производимых в различные моменты времени.



Приведение затрат может осуществляться не только какому-либо моменту времени, но и к годовым затратам. Такой способ приведения удобен в тех случаях, когда текущие затраты со временем не меняются или меняются незначительно, в известных пределах. При этом капитальные вложения «приводятся» к текущим годовым затратам.



2. Экономическая эффективность размещения таможенных органов

Экономический эффект достигается:

- за счет совершенствования организации таможенного дела в конкретных регионах (рационального сочетания концентрации и специализации таможенных органов);

- за счет создания единых вспомогательных служб (ремонтных, складских и др.) для групп таможен и постов;

- вследствие рационального использования трудовых ресурсов и повышения производительности труда в таможенном деле.

При решении задачи развития и размещения таможенных органов определяется главная цель - удовлетворение фиксированной потребности в таможенных услугах на прогнозируемый период, дифференцированной по пунктам потребления оформляемых товаров.



3. Признаки и экономические предпосылки специализации в таможенном деле

Таможенные органы РФ выполняют свои функции на основе принципов разделения труда (специализации и концентрации).

ФТС России создает специализированные таможенные органы, компетенция которых ограничивается отдельными правомочиями для выполнения некоторых функций, возложенных на таможенные органы, либо для совершения таможенных операций в отношении определенных видов товаров.



3. Признаки и экономические предпосылки специализации в таможенном деле

Специализация в таможенном деле осуществляется в трех формах

Предметная специализация

Технологическая специализация

Поддетальная специализация



3. Признаки и экономические предпосылки специализации в таможенном деле

Основой для предметной специализации в таможенном деле является группа товара, в отношении которого совершаются таможенные операции, и вид транспорта, на котором товар доставляется к месту таможенного оформления.

Преобладание тех или иных групп товаров в деятельности таможен или доминирование таможни в оформлении какого-либо товара можно установить по данным Центрального информационно-технического таможенного управления ФТС России, которые, в свою очередь, сформированы на основе электронных копий таможенных документов. По отобранным для анализа группам товаров в разрезе таможен и постов определяются физические величины импортируемого (экспортируемого) товара за определенный период. Затем рассчитывают удельный вес каждой таможни в импорте или экспорте данного товара по формуле



3. Признаки и экономические предпосылки специализации в таможенном деле

Удельный вес каждой таможни в импорте или экспорте данного товара:

$$d_i^j = \frac{a_i^j}{A_i} \cdot 100 \%,$$

где d_i^j — удельный вес j -й таможни в импорте (экспорте) i -го товара за соответствующий промежуток времени; a_i^j — количество импортируемого (экспортируемого) i -го товара через j -ю таможню за соответствующий промежуток времени (тыс. т); A_i — общее количество импортируемого (экспортируемого) i -го товара (тыс. т).



3. Признаки и экономические предпосылки специализации в таможенном деле

Транспортная ориентация характеризуется удельным весом таможи в общем количестве оформленных для пересечения таможенной границы транспортных средств за определенный промежуток времени (грузовых, легковых автомашин, морских, речных и воздушных судов и железнодорожного транспорта):

$$b_i^j = \frac{t_i^j}{T_i} \cdot 100 \%,$$

где b_i^j — удельный вес j -й таможи в оформленных для пересечения границы транспортных средствах i -го вида; t_i^j — количество i -х транспортных средств, оформленных j -й таможней при пересечении ими границы; T_i — общее количество i -х транспортных средств, пересекших таможенную границу РФ за соответствующий период времени.



3. Признаки и экономические предпосылки специализации в таможенном деле

Подетальная специализация - сосредоточение определенных промежуточных операций и документов, а также выполнение отдельных «внутренних» технологических процессов для реализации таможенными органами их функций.





3. Признаки и экономические предпосылки специализации в таможенном деле

Технологическая специализация представляет наибольший интерес для экономики таможенного дела. По этому признаку в таможенных органах формируются службы и подразделения, составляется штатное расписание, разрабатываются планы повышения квалификации, внедрения новых технологий, поиск резервов для сокращения времени таможенных операций и работ.

В составе региональных таможенных управлений ФТС России созданы специализированные оперативные таможни, которые организуют, методически обеспечивают и контролируют деятельность оперативно-разыскных подразделений, подразделений дознания, подразделений административных расследований таможен, находящихся в зоне их ответственности; ...



3. Признаки и экономические предпосылки специализации в таможенном деле

В компетенцию Регионального таможенного управления организации силового обеспечения ФТС России входят: организация деятельности подразделений таможенной охраны по охране объектов таможенной инфраструктуры, организация использования морских (речных) и воздушных судов таможенных органов для проведения таможенного контроля товаров и транспортных средств в пределах территориального моря и внутренних вод РФ руководство деятельностью соответствующих подразделений, организация силового обеспечения при проведении подразделениями ФТС России специальных операций и специальных мероприятий по пресечению незаконного перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.



3. Признаки и экономические предпосылки специализации в таможенном деле

Центральная базовая таможня и тыловые посты осуществляют обеспечение таможенных органов материально-техническими ресурсами.

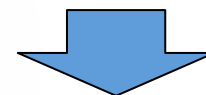
В сферу деятельности Кинологического центра ФТС России входит:

- борьба с незаконным перемещением грузов с помощью служебных собак, специально подготовленных для поиска наркотических средств, взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов;**
- организация обучения специалистов-кинологов и подготовка служебных собак;**
- методическое руководство кинологической деятельностью в таможенных органах;**
- разработка проектов нормативных правовых актов, относящихся к этой деятельности.**



3. Признаки и экономические предпосылки специализации в таможенном деле

Центральное информационно-техническое таможенное управление ФТС России является самостоятельным структурным подразделением федеральной таможенной службы и действует на всей территории Российской Федерации.



Управление разрабатывает и реализует программы автоматизации и информатизации таможенных органов, их техническое обеспечение, отвечает за развитие и эксплуатацию Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (ЕАИС), обеспечение информационной безопасности таможенного дела.



4. Концентрация в таможенном деле

Процесс концентрации в таможенной сфере обусловлен внедрением инновационных технологий в таможенных процедурах и операциях по таможенному контролю.

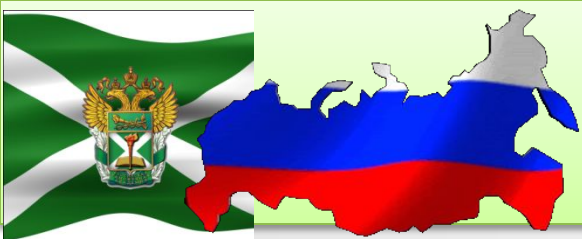
Этому процессу способствует стандартизация и унификация таможенных документов, технологических процедур, оборудования таможен на пространстве Таможенного союза.



4. Концентрация в таможенном деле

Объектом стандартизации в таможенном деле являются также нормы, требования, методы, термины, обозначения. Роль стандартов возрастает, если они вводятся комплексно и учитывают международные требования.

Унификация предполагает единообразие в технологии оформления и наборе документов при оказании таможенных услуг одинакового назначения.



4. Концентрация в таможенном деле

Уровень концентрации в таможенном деле характеризуется экономическими показателями объема таможенных услуг и работ, используемых ресурсов в среднем в расчете на один таможенный орган, такими как:

- число таможенных деклараций (документов);
- вес или стоимость товаров, перемещаемых через таможенную границу;
- сумма таможенных платежей;
- стоимость производственных основных средств и материалов;
- численность кадров.



4. Концентрация в таможенном деле

При анализе и планировании процессов концентрации в таможенном деле можно использовать группировки таможен и таможенных постов по перечисленным показателям.

Степень концентрации в таможенном деле на каждом этапе развития должна соответствовать потребностям в таможенных услугах, уровню развития таможенных технологий и оборудования, а также обеспечивать эффективное использование выделенных ресурсов.

Излишняя концентрация может быть так же неоправданна, как и функционирование большого числа таможен, оформляющих незначительное число деклараций в год.



4. Концентрация в таможенном деле

При поиске оптимального уровня концентрации таможенного дела надо исходить из внешних и внутренних факторов.



мощность товарных потоков, стоимость строительства или обустройства, наличие необходимых для этого трудовых ресурсов и др.



максимальное использование всех имеющихся в распоряжении таможни производственных ресурсов.

Все вопросы специализации, размещения и концентрации в таможенном деле должны решаться комплексно!



Список литературы

8.1. Основная учебная литература

1. Геращенко, Г. П. Экономика таможенного дела: учебник и практикум для вузов / Г. П. Геращенко, В. Ю. Дианова, Е. Л. Андрейчук. – М.: Юрайт, 2017. – 234 с. URL: <https://www.biblio-online.ru/book/ekonomika-tamozhennogo-dela-399835> (дата обращения: 27.06.2019)
2. Тимофеева, Е. Ю. Экономика таможенного дела [Электронный ресурс]: учебник / Е. Ю. Тимофеев. — СПб.: Интермедия, 2016. — 376 с. — URL: <http://www.intermedia-publishing.ru/timofeeva.html>

8.2. Дополнительная учебная литература

1. Андрейчук, Е. Л. Экономика таможенного дела [Электронный ресурс]: учебник/ Е. Л. Андрейчук, В. Ю. Дианова, В. П. Смирнов. — СПб.: Интермедия, 2014. — 240 с. — URL: <http://www.intermedia-publishing.ru/etd.html>
2. Андрейчук, Е. Л. Экономика таможенного дела : учебник / Е. Л. Андрейчук, В. Ю. Дианова, В. П. Смирнов. - СПб. : ИЦ Интермедия, 2012. - 240 с.
3. Немирова, Г. И. Экономика таможенного дела: учебник / Г. И. Немирова. - СПб.: Троицкий мост, 2013. - 312 с. + URL: http://www.trmost.ru/userfiles/flash/etd/index.html?RTARO_2&654722458524&39
4. Черныш, А. Я. Разработка основ экономики таможенного дела в интересах обеспечения экономической безопасности государства: монография / А. Я. Черныш. - М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2014. - 225 с. + URL: <http://vivaldi.customs-academy.ru/140005024000/details>
5. Экономика таможенного дела: учебник: специальность: "Экономика" / под общ. ред. А. Я. Черныша. - М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2013. - 428 с. + URL: <https://vivaldi.customs-academy.ru/130003788000/details>