Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Кировский филиал

Магистерская диссертация

на тему:

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ НА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ

Хохлова Е.В.

2018 г

Что такое конфликт интересов?

- В реальности: Во время работы муниципальный служащий находится под влиянием собственных соображений
- Восприятие: Общество считает, что присутствует некий конфликт интересов, влияющий на работу муниципального служащего

Негативные последствия конфликта интересов:

- публичный интерес заменяется частными интересами;
- подрывается «правление закона» и требование законности;
- нарушаются принципы толерантности, равенства и прозрачности в пользу частных интересов муниципальных служащих, обладающих секретным и привилегированным доступом к публичным ресурсам (материальным, финансовым, информационным и др.).

Становление категории конфликта интересов в публично-правовой сфере

- Категория конфликта интересов стала использоваться, начиная с 2004 г., когда был принят Федеральный закон от 27 июля 2004 г. 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
- Впоследствии, она нашла свое закрепление в Федеральном законе от 2 марта 2007 г. 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
- Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. 273-ФЗ «О противодействии коррупции» институт конфликта интересов был распространен на все виды государственной службы

№273-ФЗ «О противодействии Коррупции» Статья 10. Конфликт интересов

■ **Под конфликтом интересов** в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Положение, выносимое на защиту:

1. Для обозначения круга лиц, обязанных принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, можно использовать более универсальное понятие **«лицо, наделенное (публичными) государственными, муниципальными полномочиями»**. Такое обозначение субъекта ответственности за допущение ситуаций конфликта интересов является широким, достаточно определенным и конкретным.

Положение, выносимое на защиту:

2. Обоснована малоэффективность норм некоторых положений деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов из-за технических недостатков и содержательных противоречий, исключающих их реальное применение на практике, и внесены предложения, способные вывести деятельность комиссий на более высокий уровень.

Предложения по результатам исследования:

•• повышение квалификации кадров;

• прописать на федеральном уровне вопросы компетентности «сторонних» представителей в составе комиссии, механизма их отбора и приглашения, гарантий независимости, ответственности членов комиссий, вопросы оплаты их труда;

• предоставить право запроса информации, необходимой для разрешения вопросов, поставленных перед комиссиями по служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, у граждан и организаций;

наряду со справками о доходах, имуществе, а также обязательствах
• имущественного плана, подавать желающим поступить на муниципальную службу соответствующие декларации о конфликте;

комиссии по служебному поведению и урегулированию конфликта интересов наделить соответствующими полномочиями по обязательному рассмотрению деклараций о конфликте интересов для оценки соответствующих рисков возникновения конфликта интересов, а также даче обязательного для работодателя заключения о возможности и условиях поступления лица на соответствующую муниципальную службу.

Спасибо за внимание!