

Основные этапы становления и развития избирательного права в Российском государстве: дореволюционный, советский и постсоветский периоды.



Дореволюционный период

Политический строй Новгородской республики (один из возможных вариантов)

ОБЩЕГОРОДСКОЕ ВЕЧЕ

(свободное мужское население, как правило – главы семейств;
возможно наличие имущественного ценза)

КОНЧАНСКИЕ ВЕЧЕВЫЕ СХОДЫ

(собрания жителей отдельных районов («концов») города)

СОВЕТ ГОСПОД (300 золотых поясов)

(собрание наиболее знатных и влиятельных жителей)



ПОСАДНИК



АРХИЕПИСКОП



ТЫСЯЦКИЙ



КНЯЗЬ

Избирались на вече

Сословное представительство на Земских соборах XVII в. (один из возможных вариантов)



Реформа местного самоуправления 1556 г. (Губная реформа)



Реформа местного самоуправления, в ходе которой произошло введение выборных должностей губных и земских старост. Они занимались борьбой с наиболее опасными уголовными преступлениями (т.н. «разбоями»).

Избирались дворянами
уезда из своего состава



ГУБНОЙ
СТАРОСТА

Избирались черносошным
крестьянством
из своего состава



ЗЕМСКИЙ
СТАРОСТА

Выборы в Уездное Земское Собрание согласно Положению от 1 января 1864 г.



*желтым обозначен процент делегатов от каждого сословия

Органы городского самоуправления согласно Городовому положению

Городской Голова

возглавлял



Городская
Управа



Городская
Дума

Основа разделения –
имущественный ценз

3 избирательных собрания,
избравших по 1/3
гласных (депутатов)

К первому избирательному собранию причислялись избиратели, которые уплачивали наивысшую сумму налогов; ко второму - следующие за ним по списку избиратели, платившие треть всех сборов; к третьему – все остальные избиратели».



Для выборов в Думу учреждались **4 курии** - землевладельческая, городская, крестьянская и рабочая. Избирательного права **были лишены** женщины, молодёжь до 25 лет, учащиеся.

Число выборщиков от каждой курии по избирательному закону от 11 декабря 1905 г.

1 Выборщик	1 Выборщик	1 Выборщик	1 Выборщик
↑	↑	↑	↑
2 тысячи землевладельцев	4 тысячи горожан	30 тысяч крестьян	90 тысяч рабочих

Затем, с учетом общественно-политического положения, **3 июня 1907 г.** было принято новое Положение о выборах в Государственную думу.

Депутаты от высшего сословия теперь должны были составлять **40%** депутатского корпуса (при удельном весе среди населения в **1,5%**).

Депутаты от крестьян – землевладельцев (**80%** населения страны) получили **15%**, интеллигенция – **18%**, духовенство – **10%**, промышленники и торговцы – **8%**, рабочие – **2,3%**.

Для рабочих была установлена система трехстепенных выборов.

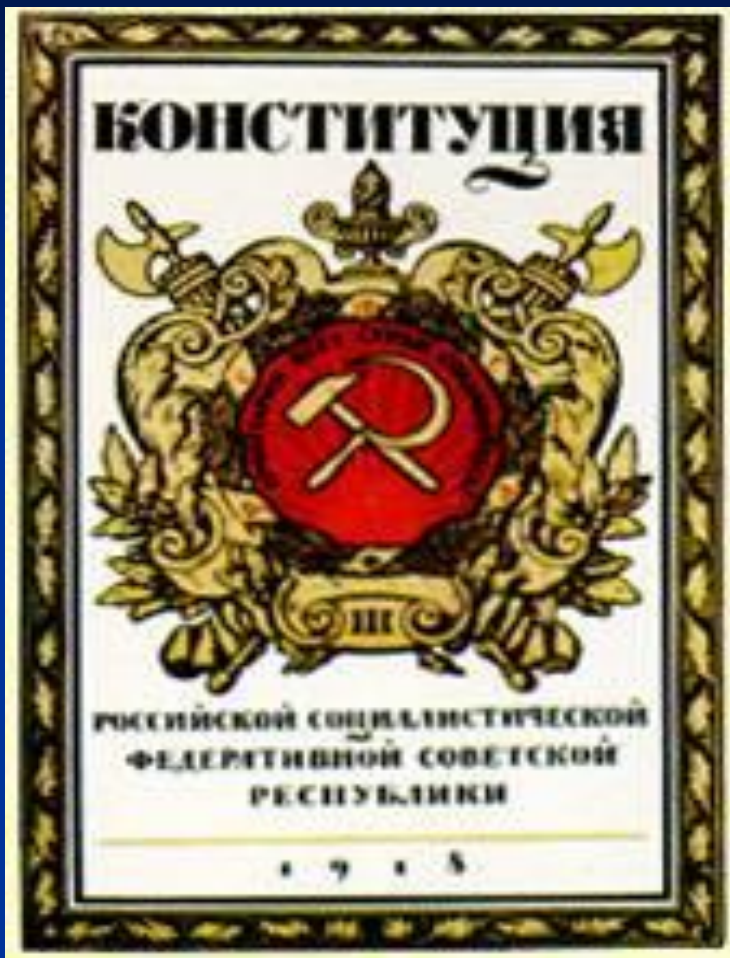
советский период

Выборы в государственную думу по закону от 11 декабря 1905 г.

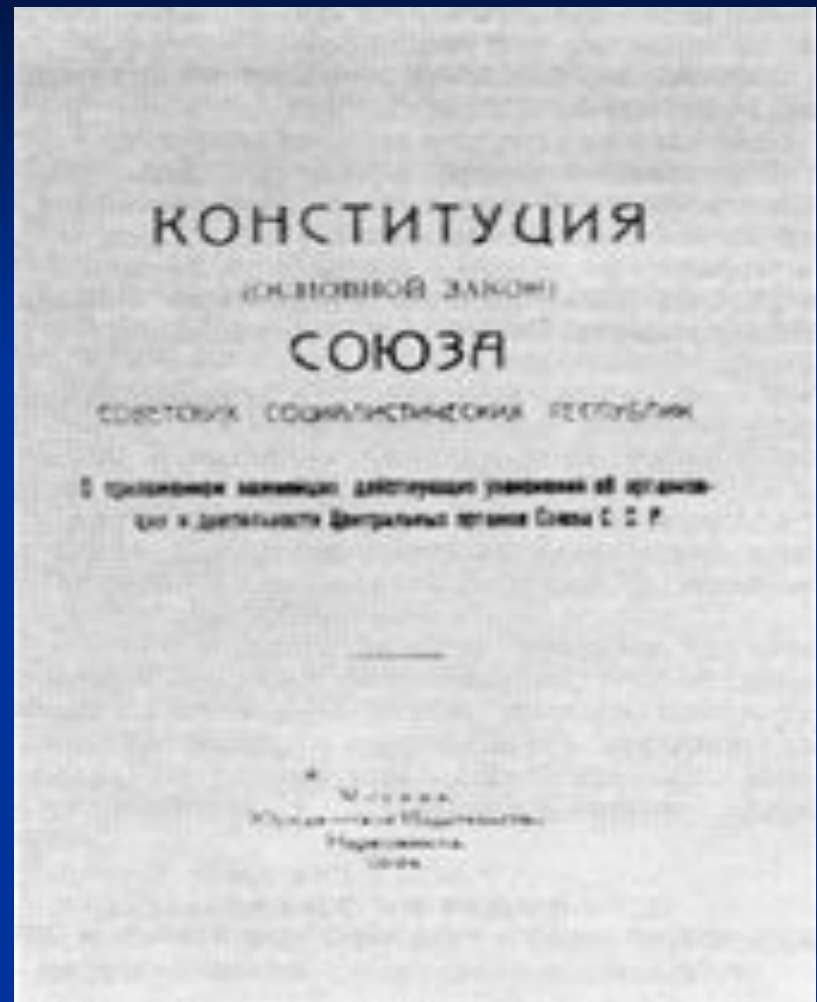
<i>Курии</i>	<i>Число избирателей на одного выборщика</i>
<i>Землевладельческая</i>	<i>2000</i>
■ <i>Городская</i>	<i>7000</i>
■ <i>Крестьянская</i>	<i>30000</i>
■ <i>Рабочая</i>	<i>90000</i>

- *О какой особенности избирательной системы Российской империи свидетельствуют данные таблицы?*
- *Какие категории населения были лишены избирательных прав?*
- *Сравните принципы избирательного права в документе с современными, закрепленными в Конституции 1993 г.*

Конституция РСФСР 1918



Конституция СССР 1924



Статья 65 Конституции 1924г

65. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

- а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;
- б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т.п.;
- в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники; г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;
- д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;
- е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;
- ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

Какие категории населения лишены избирательных прав? Как вы думаете, почему?

*Сформулируйте определение, кто такие лишенцы
Сравните принципы избирательного права в документе с современными, закрепленными в Конституции 1993 г.*

ОТЧЕТ О ВЫБОРАХ СЕЛЬСОВЕТ

Составляется в 2-х экз., из которых один остается в сельсовете, а другой отсылается в соответствующий райисполком или горсовет, которому сельсовет подчинен — на следующий день после первого организационного заседания пленума Совета, но не позднее 3-х дней после окончания выборов в данный совет по всем избирательным участкам.

Раздел I. Общие сведения.

8.

1. Наименование сельсовета *Душкино*

2. Если совет национальный, то какой национальности

3. Всего населения *3525*

Выдвинуто кандидатур	Всего	Из них избрано
<i>2 чел</i>	<i>38</i>	Членов <i>21</i>
а) Партийными		

Раздел III. Состав лишенных избирательных прав.

	Всего лишено избирательных прав	И з б и р а т е л ь н ы х							Членов семей в возрасте от 16 л., находящихся на иждив. лиц лишенных избирательных прав
		Лиц., прибер. к взаимному труду с целью извлеч. прибыли	Лиц., жив. на метруд. доход	Частные торговцы, посредники и т. п.	Служители религиозных культов	Бывш. служащ. и агенты полиции и т. п.	Лишенных избирательных прав по суду и адм. высланные	Умалешенные и подопечные	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Проживают на территории сельсовета к моменту выборов . . .	<i>42</i>	<i>39</i>	—		<i>3</i>	—	—	<i>2</i>	—

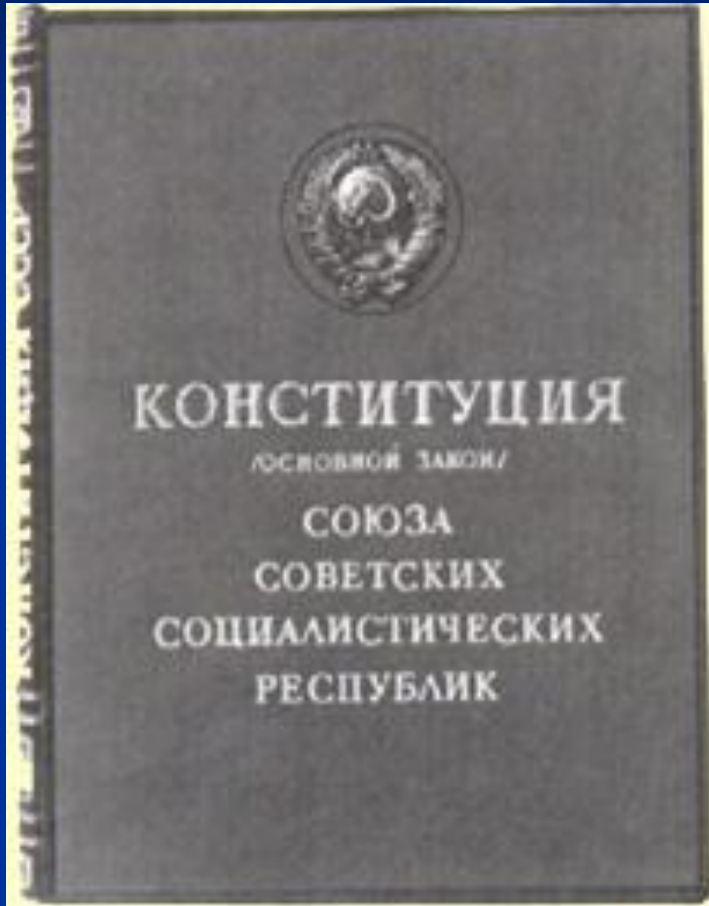
РАЗДЕЛ II. "Состав избирателей".

1. Сведения о количестве лиц, имеющих избирательное право (первая строка), даются на основании именного списка избирателей (форма № 1).

2. Вторая строка "явившихся на выборы" — заполняется на основании статистической разработки данных избирательных повесток (ф. № 3), предъявленных избирателями при явке на избирательное собрание.

3. Количество избирателей, имеющих избирательное право и явившихся на выборы, которое учитывается в графе 1-й, должна соответствовать каждая из сумм, складывающаяся из граф: 2 и 3 (пол) 4, 5, 6, 7 (национальность) 8, 9, 10, 12, 13, 14 (соц. положение).

Конституция СССР 1936 Сталинская



Конституция 1936г.

- Статья 135. Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане СССР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имеют право участвовать в выборах депутатов, за исключением лиц, признанных в установленном законом порядке умалишенными.



Система органов государственной власти СССР (1977 г.)



Конституция «развитого социализма»



ВЫРАЖАЯ ВОЛЮ
СОВЕТСКОГО НАРОДА,
ВЫПОЛНЯЯ ЕГО ПОРУЧЕНИЕ,
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР
ПРИНЯЛ НОВУЮ
КОНСТИТУЦИЮ
СОЮЗА СОВЕТСКИХ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ
РЕСПУБЛИК.
УТВЕРЖДЕН
ОСНОВНОЙ ЗАКОН
ПЕРВОГО В МИРЕ
ОБЩЕНАРОДНОГО
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО
ГОСУДАРСТВА.

Л. И. БРЕЖНЕВ

★ 1977 ★

*Из Конституции СССР,
принятой 7 октября 1977 г.*

Статья 6. Руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является Коммунистическая партия Советского Союза. КПСС существует для народа и служит народу.

Вооруженная марксистско-ленинским учением, Коммунистическая партия определяет генеральную перспективу развития общества, линию внутренней и внешней политики СССР, руководит великой созидательной деятельностью советского народа, придает планомерный, научно обоснованный характер его борьбе за победу коммунизма.

Все партийные организации действуют в рамках Конституции СССР.

*Сравните принципы избирательного права
в документе с современными, закрепленными в Конституции 1993 г.*

Закон СССР от 1 декабря 1988 г.
«Об изменениях и дополнениях Конституции
(Основного Закона) СССР»



**Закон СССР от 1 декабря 1988 года
«О выборах народных депутатов СССР».**

Статья 95.

Выборы народных депутатов проводятся по одномандатным или многомандатным избирательным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 100.

Число кандидатов в народные депутаты не ограничивается. Каждый участник предвыборного собрания может предлагать для обсуждения любые кандидатуры, в том числе и свою.

В избирательные бюллетени может быть включено любое число кандидатов.

ПОСТСОВЕТСКИЙ период

Основные этапы формирования системы современного избирательного права и законодательства Российской Федерации привязаны к четырем электоральным циклам по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Президента Российской Федерации: 1995 - 1996 гг.; 1999 - 2000 гг.; 2003 - 2004 гг. и 2007 - 2008 гг.

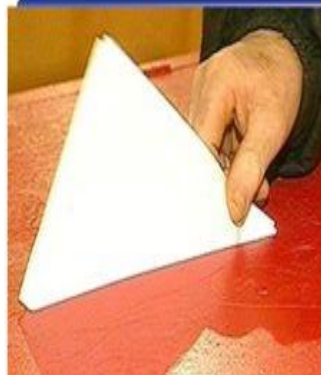
Избирательное право

■ Конституционное право избирать и быть избранным в органы государственной власти и выборные органы местного самоуправления (Конституция РФ ст.3 и 32)

активное
избирательное
право - это право
избирать



Пассивное
избирательное
право - быть
избранным



На всех этапах реформирования избирательной системы Российской Федерации принятие политических и правовых решений о возможных изменениях в действующем законодательстве о выборах и референдумах сопровождалось проведением широких общественно-политических дискуссий и парламентских слушаний по всему комплексу обсуждаемых вопросов.

В феврале 1997 г. в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации состоялись первые парламентские слушания на тему "Основные направления совершенствования избирательного законодательства в Российской Федерации".

В октябре 2000 г. в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации состоялись вторые парламентские слушания на тему "О совершенствовании законодательства о выборах".

В октябре 2004 г. в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации прошли третьи парламентские слушания на тему "О практике проведения федеральных выборов, выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и перспективы развития избирательного законодательства".