

Принятие решений в области внешних связей

ОВПП
Б

ЕПБО

Европейский Совет

Совет Европейского Союза

ЕП

Комитет по политике и безопасности (2001)

- Военный комитет ЕС
- Военный штаб ЕС

1998 идея-общая политика безопасности и обороны

Европейский Совет

Совет Европейского Союза

ЕП

Военный комитет (1999)

Военный штаб (1999)

Комитет по политике и безопасности (2001)

- Военный комитет ЕС
- Военный штаб ЕС

1998 идея-общая политика безопасности и обороны

Верховного представителя по иностранным делам и политике безопасности

Он же -Комиссар ЕС

Он же Представитель ЕС по внешней политике

Он же Постоянный представитель Совета в составе министров иностранных дел

2007 Лиссабонский договор

2010 Европейская внешнеполитическая служба (ЕВС)/the European External Action Service (EEAS)

В подчинении Верховного представителя по иностранным делам и политике безопасности

департаменты Европейской комиссии,

комитеты Совета ЕС

органы руководства общей политикой безопасности и обороны, разведывательных и информационных структур.

Кто формирует внешнеполитическую повестку (ИНСТИТУТЫ)

Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности

Заместитель председателя Европейской комиссии

председатель Совета ЕС в формате министров иностранных дел (или Совета министров иностранных дел)

Направления деятельности

«экономические и глобальные проблемы»

«политические дела»

«общая политика безопасности и обороны (ОПБО) и кризисное реагирование»

группа Специальных представителей Европейского союза

в проблемных регионах мира

Делегации ЕС

Тематические инструменты/ the Service for Foreign Policy Instruments (FPI)

ОВППБ/Common Foreign and Security Policy (CFSP);

Европейское сотрудничество/The Instrument contributing to Stability and Peace (IcSP);

Сотрудничество в развитии (помощь развивающимся
странам) /The Instrument for Cooperation with Industrialised Countries (ICI);

Election Observation Missions (EOMs).

проблемы

с не имеет права следить за реализацией положений ОВППБ

Верховный представитель ограничен в действиях

Участие в ЕК, Совете, быть верховным представителем трудно

Нет четкой грани между экономикой и политикой

Миссии и Операции

Переговорные форматы

с 1994 Контактная Группа по бывшей Югославии

Международный квартет по Ближневосточному урегулированию,
формат «5+2» по проблеме Приднестровья

с 2007 ЕС участвуют в Международных силах содействия безопасности (МССБ) под руководством НАТО в Афганистане (2003)

«Шестерка» Франция, Великобритания и Германия вместе с США, Россией и Китаем
с 2003-2016

2008 «Договор «Медведева-Саркози» урегулирование ситуации вокруг Абхазии и Южной Осетии

Европейская политика соседства» (ЕПС)

2004

создание «кольца дружественных стран»

Азербайджан, Армения, Белоруссия, Грузия, Молдавия и Украина



Миссии и операции

Общие принципы проведения операций и миссий под руководством ЕС

Европейской стратегией безопасности (2003),

Амстердамским договором (1997),

Петерсбергской (1994) и Хельсинкской (1999) декларациями

НАТО «Берлин Плюс» (2003),

совместной декларацией ЕС и ООН о сотрудничестве в области предотвращения и урегулирования кризисов (2003)

2008 «Обеспечение безопасности в меняющемся мире»

1992 - «Острая бдительность» (Sharp Vigilance) - наблюдательной операции в Адриатическом море по соблюдению экономических санкций и эмбарго на поставку оружия в Югославию в соответствии с резолюциями Совета Безопасности (СБ) ООН №713 и № 757 (ЗЕС-Италия)

(НАТО - «Наблюдение на море» (Maritime Monitor))»

ЕС - «Острая преграда» (Sharp Fence),

операция НАТО была переименована в «Морской страж» (Maritime Guard)

1993-1996 – объединенная операция «Бдительный страж» (Sharp Guard)

1993 полицейская миссия в Мостаре (Босния)

1994-96 административная миссия

ЗЕС

ЕС

2005 ЕС развернул в Ираке миссию (EUJUST LEX) по обеспечению правопорядка и помощи в подготовке кадров для органов правосудия, полиции и пенитенциарных заведений

2019

35 внешнеполитических акций – 11 военных операций и 24 гражданские миссии

Военные операции: 8 военных и 3 военно-учебных;

Гражданские миссии (по типам):

9 миссий по укреплению сферы безопасности (security sector reform);

7 полицейских миссий;

3 миссии по укреплению законности и правопорядка;

3 пограничных миссии;

2 наблюдательные миссии

Диаграмма №1. Соотношение завершенных и текущих операций и миссий ОПБО



Таблица №1. Географическое распределение миссий и операций ОПБО

Регион	Завершенные		Текущие		Итого:
	Военные	Гражданские	Военные	Гражданские	
Европа	1	6	1	4	12
Африка	4	6	5	5	19
Ближний Восток/Азия	–	1	–	3	4
АТР	–	1	–	–	1

Диаграмма №2



Источник: Mission personnel [Electronic resource]//CSDP Map, Mission Analysis Partnership. ISS – Mode of access: <http://www.csdpmap.eu/mission-personnel> (Округлённые данные по состоянию на 2015 г.)

Наиболее масштабной военной операцией стала операция «Алтея» в Боснии и Герцеговине (макс. численность личного состава – 7000 чел.).

Наиболее крупная гражданская миссия – EULEX Косово (макс. численность личного состава – 1 900 чел.);

Самые малочисленные

Военная операция - ЕВРОФОР ЦАР (800 чел.), военноучебной – EUTM Мали (140 чел.).

Из гражданских миссий - EUJUST «Фемида» в Грузии (10 чел.);

Наиболее дорогостоящие военные операции

EUFOR Чад, EUFOR «Алтея» (суммарные расходы ЕС и национальных правительств – более 1 млрд. евро каждая).

Гражданская миссия EULEX Косово – около 600 млн. евро

Военные операции и миссии

Операция многонациональной группировки войск (сил) государств ЕС в Боснии и Герцеговине (БиГ) "Алтея" (EUFOR ALTHEA).

2. Операция ВМС стран ЕС "Атланта" по борьбе с пиратством в северо-западной части Индийского океана (EUNAVFOR SOMALIA ATALANTA)

3. Операция ВМС стран ЕС "София" по борьбе с незаконной миграцией в южной части Средиземного моря (SOPHIA)

4. Миссия ЕС по подготовке сил безопасности Сомали (EUTM SOMALIA)

5. Миссия ЕС по подготовке личного состава вооруженных сил Мали (EUTM MALI)

6. Военно-тренировочная миссия ЕС по содействию реформам оборонного сектора Центральноафриканской Республики (EUTM RCA)

ПОЛИЦЕЙСКИЕ МИССИИ

7. Полицейская миссия Евросоюза на Палестинских территориях (EUPOL COPPS)

8. Наблюдательная миссия ЕС на молдавско-украинской границе (EUBAM MOLDOVA AND UKRAINE).

9. Наблюдательная миссия ЕС по контролю за деятельностью международного пограничного контрольно-пропускного пункта (КПП) Рафah (EUBAM RAFAH).

10. Мониторинговая миссия ЕС в Грузии (EUMM GEORGIA)

Миссии по содействию реформам сектора безопасности

11. Миссия ЕС по содействию в реформировании сил обеспечения морской безопасности Сомали (EUCAP SOMALIA, бывшая EUCAP NESTOR)
12. Миссия ЕС по оказанию помощи в реформировании сил обеспечения безопасности в Сахаро-Сахельской зоне Африки (EUCAP SAHEL NIGER).
13. Миссия ЕС по оказанию содействия правительству Ливии в обустройстве и охране границ (EUBAM LIBYA).
14. Миссия ЕС по содействию в реформировании сил обеспечения безопасности Мали (EUCAP SAHEL MALI).
15. Миссия ЕС по оказанию содействия в реформировании "гражданского сектора безопасности" Украины (EUAM UKRAINE).
16. Миссия ЕС по оказанию содействия в реформировании "гражданского сектора безопасности" Ирака.
17. Миссия ЕС по обеспечению верховенства закона в Косово (EULEX KOSOVO).

1. Операция многонациональной группировки войск (сил) государств ЕС в Боснии и Герцеговине (БиГ) "Алтея" (EUFOR ALTHEA)

Начало операции – 2 декабря 2004

на основании решения Совета ЕС от 12 июля 2004 года

резолюции Совета Безопасности ООН № 1576 от 22 ноября 2004

Проводится с опорой на ресурсы НАТО

Миссия: удержание основных этнических групп от столкновений, а также предупреждение возникновения предпосылок для обострения обстановки в отдельных районах БиГ

13 государств – членов Евросоюза (Австрия, Болгария, Великобритания, Венгрия, Греция, Ирландия, Испания, Италия, Польша, Румыния, Словакия, Словения и Чехия), а также Албания, Македония, Турция, Чили и Швейцария.



многонациональная группировка войск ЕФОР, основное боевое подразделение - батальонная тактическая группа (около 600 человек, место дислокации – Сараево).

Дж. Эверард (Великобритания) - общее руководство операцией осуществляет генерал, занимает должность заместителя верховного главнокомандующего ОВС НАТО.

Непосредственно многонациональной группировкой руководит генерал-майор М. Дорфер (Австрия).





3. Операция ВМС стран ЕС "Атланта" по борьбе с пиратством в северо-западной части Индийского океана (EUNAVFOR SOMALIA ATALANTA).

с декабря 2008

на основании решения Совета ЕС

резолюции Совета Безопасности ООН с задействованием военного потенциала стран – членов Европейского союза

обеспечение защиты гражданских судов от нападения морских пиратов в северо-западной части Индийского океана (у побережья Сомали, Кении и в районе Сейшельских о-вов)

защита судов ВТО, миссии Африканского союза в Сомали

обеспечение безопасности (сопровождение) гражданских судов, пресечение случаев захвата судов в районе Африканского Рога, мониторинг промысловой деятельности у берегов Сомали,

оказание поддержки миссиям других международных организаций.

EUNAVFOR SOMALIA ATALANTA

оперативное военно-морское соединение стран Евросоюза "ЕВРОНАВФОР Сомали"

до 10 кораблей и до 7 самолетов базовой патрульной авиации от государств-участников (силы и средства выделяют на временной/постоянной основе Германия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Франция)

Личный состав группировки может насчитывать до 2 тыс. человек.

Мандат действует до 31 декабря 2020 года.

Руководство группировкой осуществляет оперативный штаб в г. Нортвуд (Великобритания).

проводятся подготовительные мероприятия по его передислокации на ВМБ Рота (Испания)

Общее руководство силами и средствами осуществляет британский генерал-майор Ч. Стиклэнд, непосредственное – командующий группировкой контр-адмирал С. Мальвано (Италия).



Операция ВМС стран ЕС "София" по борьбе с незаконной миграцией в южной части Средиземного моря (SORNIA*)

с 22 июня 2015 года на основании решения Совета ЕС от 18 мая 2015-го

Цель – сокращение миграционных потоков из государств Северной Африки и Ближнего Востока в Европу через акваторию Средиземного моря.

Действующий мандат – до 31 декабря 2018 года.

За
чел



эно около 50 тысяч

звлени

группировка ВМС стран Евросоюза "ЕВРОНАВФОР – Средиземноморье".

До 10 кораблей и до 7 самолетов базовой патрульной авиации от государств-участников (силы и средства выделяют Бельгия, Великобритания, Германия, Испания, Италия, Люксембург, Словения, Франция).

также участвуют Австрия, Болгария, Венгрия, Греция, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Финляндия, Чехия, Швеция и Эстония

Общая численность личного состава группировки может составлять до 1,6 тыс. человек.

Общее руководство группировкой осуществляет контр-адмирал Э. Кредендино (Италия), непосредственное – командующий группировкой итальянский контр-адмирал А. Маффейс.

4. Миссия ЕС по подготовке сил безопасности Сомали (EUTM SOMALIA)

с 10 апреля 2010 года на основании решения Совета

Цель – оказание помощи федеральному переходному правительству Сомали в формировании национальных силовых структур и подготовке личного состава для них

- Мандат до 31 декабря 2018 года.

представители военных ведомств восьми стран – участниц ЕС (Великобритания, Венгрия, Испания, Италия, Португалия, Румыния, Финляндия и Швеция), а также инструкторы из Сербии (всего 193 человека)

Командующий – бригадный генерал П. Аддис (Италия).



5. Миссия ЕС по подготовке личного состава вооруженных сил Мали (EUTM MALI).

с февраля 2013

на основании решения Совета ЕС от 17 января 2013 года и резолюции СБ ООН от 2012

Цель – оказание помощи правительству Мали в строительстве национальных ВС, в том числе в обучении личного состава, а также консультирование и обучение личного состава объединенных сил группы "G5 Сахель»

Мандат действует до 18 мая 2020 года.

Подготовка подразделений -на базе учебного центра в г. Куликоро и на военных объектах в городах Томбукту и Гао (60, 720, 950 км соответственно северо-восточнее г. Бамако)

27 государств.

Численность личного состава миссии 580 человек.

Командующий – бригадный генерал Э. Миллан (Испания).

из бюджета ЕС предусматривается выделение 59,7 млн евро.



6. Военно-тренировочная миссия ЕС по содействию реформам оборонного сектора Центральноафриканской Республики (EUTM RCA)

на основании решения Совета ЕС от 16 июля 2016

оказание помощи руководству ЦАР в реформировании оборонного сектора в интересах создания дееспособных вооруженных сил страны, подготовка и обучение личного состава ВС республики

координация с многопрофильной комплексной миссией ООН по стабилизации в ЦАР

шести стран ЕС (Испания, Литва, Польша, Португалия, Румыния и Швеция),

также специалисты из Боснии и Герцеговины, Грузии и Сербии

Общая численность группировки 170 человек.

Штаб дислоцирован в г. Банги. Мандат действует до 19 сентября 2020.

Командующий – бригадный генерал Теодоро Маио (Португалия).

Бюджет около 25,4 млн евро.



7. Полицейская миссия Евросоюза на Палестинских территориях (EUPOL COPPS).

С 1 января 2006 на основании решения Совета ЕС от 14 ноября 2005

28 государств – членов ЕС, а также Канада, Норвегия и Турция

Цель – оказание содействия руководству Палестинской автономии в реформировании правоохранительных структур за счет подготовки личного состава палестинской полиции по разработанным европейскими экспертами учебным программам, оказание помощи местным органам правопорядка в расследовании наиболее сложных уголовных дел, а также координация технической и финансовой помощи, направляемой на нужды палестинской полиции по линии ЕС и других стран.

Численность 72 международных эксперта и 40 местных сотрудников.

Мандат действует до 30 июня 2019 года.

Глава миссии с 1 августа 2019 года
Аальтомаа (Финляндия)



8. Наблюдательная миссия ЕС на молдавско-украинской границе (EUBAM MOLDOVA AND UKRAINE)

с 30 ноября 2005

(на основании официального запроса Киева и Кишинева) после подписания между Еврокомиссией и правительствами Украины и Молдавии трехстороннего меморандума о взаимопонимании

Цель – контроль за соблюдением пограничного и таможенного режима на границе Украины и Молдавии, оказание финансовой и технической помощи правительствам двух стран в реформировании национальных пограничных и таможенных служб, а также содействие укреплению двустороннего сотрудничества.



Численность около 100 наблюдателей от стран ЕС и свыше 120 сотрудников молдавских и украинских госструктур.

Мандат действует до 30 ноября 2020

Глава миссии – представитель Великобритании Э. Тезорьер.

<http://eubam.org/ru/who-we-are/>

МИССИЯ ЕС В ЦИФРАХ

У Миссии есть Представительства в Одессе (Украина) и Кишинёве (Молдова) и шесть полевых офисов: три на молдавской стороне совместной границы и три - на украинской. Мандат Миссии продлевался уже пять раз.

Мандат Миссии продлевался пять раз





9. Наблюдательная миссия ЕС по контролю за деятельностью международного пограничного контрольно-пропускного пункта (КПП) Рафах (EUBAM RAFAH).

с 15 ноября 2005 соглашение между Израилем и Палестинской автономией об открытии КПП, предусматривающее наблюдение за его деятельностью со стороны международных посредников

Цель миссии – содействие работе международного пограничного контрольно-пропускного пункта Рафах (между Сектором Газа и Египтом)

Численность восемь международных экспертов и девять местных представителей. Планами предусматривается возможность довести ее до 84 человек.

Мандат действует до 30 июня 2019

Глава миссии – представитель Германии Г. Фрайслебен.



10. Мониторинговая миссия ЕС в Грузии (EUMM GEORGIA)

с 1 октября 2008 на основании решения Совета ЕС от 15 сентября 2008

Цель – содействие обеспечению стабильности в зоне грузино-абхазского и грузино-югоосетинского конфликтов

Численность 204 наблюдателя из 28 государств – членов ЕС.

Мандат действует до 14 декабря 2020

Глава миссии – представитель Дании Э. Хоег.

Бюджет Миссии: 38.2 миллиона евро (2018/2020)

<https://eumm.eu/ru/>



Задачи Миссии:

- обеспечить невозобновление военных действий;
- способствовать возобновлению безопасной и нормальной жизни для местного населения, проживающего по обе стороны административных границ с Абхазией и Южной Осетией;
- укрепление доверия между сторонами конфликта;
- информирование структур ЕС, принимающих решения о формировании своей политики в Грузии и регионе в целом;



Административные границы и территории, прилегающие к ним, мониторинг вопросов относительно стабилизации, нормализации и построения доверия; Соответствие с Соглашениями, подписанными между Миссией и Министерством Обороны и Внутренних Дел, Службы Государственной Безопасности Грузии;

Цель - Аспекты безопасности человека в процессе управления конфликтом

проводятся регулярные встречи в рамках Механизма Предотвращения и Реагирования на

Инциденты (МПРИ) между сторонами конфликта.

Участники от МНЕС, ООН, ОБСЕ, Грузии, России, Абхазии и

Южной Осетии обсуждают и решают конкретные инциденты и вопросы

существует телефонная система "Горячая Линия", работающая в обоих

Регионах для

эффективного установления общего понимания событий



11. Миссия ЕС по содействию в реформировании сил обеспечения морской безопасности Сомали (EUCAP SOMALIA)

бывшая EUCAP NESTOR

Цель - оказание содействия правительству Сомали в укреплении собственного потенциала морской безопасности для эффективного соблюдения положений международного морского права в регионе

Штаб и региональный учебный центр (г. Джибути).

Численность составляет 125 международных экспертов и 40 представителей сомалийских силовых структур.

Мандат действует до 31 декабря 2020

Глава миссии – представитель Румынии М.К. Степанеску (женщина)

Задачи:

- наращивание возможностей сомалийских правоохранительных структур по организации эффективного контроля береговой линии и территориальных вод со стороны моря, а также исключительных экономических зон Сомали;
- усиление потенциала соответствующих силовых структур Сомали, участвующих в проведении рыбохозяйственных инспекций, в обеспечении морских поисково-спасательных операций, борьбе с контрабандой и пиратством, а также деятельности полиции в прибрежной зоне на суше и на море;
- оказание всесторонней поддержки сомалийским властям в разработке профильного законодательства и создание судебных органов, предоставление необходимого оборудования и консультаций, осуществление подготовки и обучения сотрудников для сомалийских правоохранительных органов в морской сфере.

12. Миссия ЕС по оказанию помощи в реформировании сил обеспечения безопасности в Сахаро-Сахельской зоне Африки (EUCAP SAHEL NIGER)

8 августа 2012 на основании решения Совета Евросоюза от 16 июля 2012.

Цель – оказание поддержки правительствам Нигера, Мавритании и Мали в борьбе с международными террористическими группировками и криминальными формированиями, действующими в Сахаро-Сахельской зоне.

Численность 131 советник из 15 стран ЕС,
71 местный сотрудник.

Мандат действует до 15 июля 2019 года.

Глава миссии – представитель Бельгии Ф. Ван дер Мерен.

Бюджет 31 млн евро.

https://eeas.europa.eu/topics/military-and-civilian-missions-and-operations/69024/call-contributions-european-union-csdp-mission-niger-eucap-sahel-niger_en



13. Миссия ЕС по оказанию содействия правительству Ливии в обустройстве и охране границ (EUBAM LIBYA)

в июне 2013 года на основании решения Совета ЕС от 22 мая 2013

Цель – оказание помощи ливийским властям в развитии возможностей по обеспечению безопасности наземной, морской и воздушной границ, а также в создании надежной интегрированной системы пограничной охраны Ливии

Численность 24 эксперта из 14 государств ЕС (Австрия, Великобритания, Венгрия, Германия, Дания, Испания, Италия, Польша, Румыния, Финляндия, Франция, Хорватия, Швеция и Эстония)

Мандат действует до 31 декабря 2018

Глава миссии – представитель Италии В. Таглияферри.

Бюджет 31,2 млн евро.

В связи с тем что Ливия в настоящее время не имеет отдельной службы по обеспечению охраны границ, европейские специалисты осуществляют взаимодействие с министерствами обороны, внутренних дел и финансов, в составе которых сохранились отдельные пограничные подразделения.

https://eeas.europa.eu/csdp-missions-operations/eubam-libya/3859/about-eu-border-assistance-mission-libya-eubam_en



14. Миссия ЕС по содействию в реформировании сил обеспечения безопасности Мали (EUCAP SAHEL MALI).

с 10 июня 2014 на основании решения Совета ЕС от 15 апреля 2014

Цель миссии – оказание содействия малийским властям в подготовке сил внутренней безопасности (полиция, жандармерия и национальная гвардия), отвечающих за поддержание "конституционного и демократического порядка" в стране и обеспечение устойчивой работы органов государственного управления

Численность 80 специалистов стран ЕС и 30 представителей Мали. Мандат действует до 14 января 2021

Глава миссии – французский бригадный генерал жандармерии Ф. Рио.

На функционирование миссии и выполнение ею поставленных задач на указанный период выделено 29,7 млн евро.



15. Миссия ЕС по оказанию содействия в реформировании "гражданского сектора безопасности" Украины (EUAM UKRAINE).

(решение Совета ЕС от 22 июля 2014 года), начала функционировать 1 декабря 2014

Цель – оказание помощи Киеву в создании нормативно-правовой базы в сфере обеспечения внутренней безопасности и борьбы с коррупцией в соответствии с требованиями и стандартами Евросоюза.

Численность около 300 человек из 23 стран ЕС, а также Канады и Норвегии.

Мандат миссии действует до 31 мая 2021

Глава – представитель Литвы К. Ланчинскас. Бюджет 33,8 млн евро.

16. Миссия ЕС по оказанию содействия в реформировании "гражданского сектора безопасности" Ирака.

Цель – осуществление консультативной помощи руководству страны по вопросам реализации положений стратегии национальной безопасности и реформирования силовых структур, а также разработки концепций по борьбе с терроризмом и организованной преступностью; оказание практического содействия властям в налаживании взаимодействия органов гражданского сектора безопасности Ирака; анализ эффективности проводимых реформ; выработка предложений по оказанию Евросоюзом дальнейшей помощи Багдаду.

Штаб-квартира миссии расположена в г. Багдад. Численность 36 специалистов стран ЕС и 15 представителей Ирака.

Мандат рассчитан до 17 октября 2018 года. Глава миссии – представитель Германии М. Риттер. Бюджет на 2018 год составляет 14 млн евро.

17. Миссия ЕС по обеспечению верховенства закона в Косово (EULEX KOSOVO)

16 февраля 2008 года на основании решения Совета Евросоюза от 4 февраля 2008 года с целью оказания помощи властям Косово в соблюдении законности и установлении правопорядка на территории края.

персонал миссии насчитывает 503 специалиста (представители 28 стран – членов ЕС, Канады, Норвегии, Швейцарии, Турции и США).

Мандат продлен до 14 июня 2020 года.

Глава миссии – представитель Греции А. Пападопулу (женщина).

Regional policies

Black Sea Synergy

EU Arctic Policy

European Economic Area (EEA)

Middle East Peace Process

Eastern Partnership

EU facilitated dialogue: Belgrade - Pristina relations

European Neighbourhood Policy (ENP)

Northern Dimension

