НАЛОГОВЫЕ РЕФОРМЫ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ ОТ ПЕТРА I ДО ЕКАТЕРИНЫ II

Целью всех налоговых реформ, когда-либо проходивших в Российской Федерации, является пополнение бюджета и жизнеобеспечение государственных органов. Так как денег в казне и при новом устройстве хозяйства и на ведение войн не хватало, налоговая политика занимала мысли царя все больше и больше. Не хватало денег и на создание флота, а также на нововведения и преобразование государства на европейский манер.

Предотвратить затруднения в будущем Петр I надеялся новым «пересмотром платежных сил», то есть путем более точного определения налоговой базы и ее расширения за счет всеобщей переписи населения. До тех пор прямое обложение основывалось на подворной переписи 1678 года. Однако новая перепись, предпринятая в 1710 году, не оправдала надежд Петра I — вместо предполагаемой прибыли населения получилась убыль, особенно заметная в северных и средних губерниях. Учитывая негативные результаты переписи 1710 года, правительство Петра I отдало распоряжение собирать окладные налоги по переписи 1678 года.

Положено: Министръ Внутреннихъ Дѣлъ,
Сенаторъ *Горемыкинъ*.

10 Іюня 1896 г.

ПЕРВАЯ ВСЕОБЩАЯ ПЕРЕПИСЬ
населенія Россійской Имперіи

на основаніи ВЫСОЧАЙШЕ УТВЕРЖДЕННАГО ПОЛОЖЕНІЯ 5 Іюня 1895 года.

Порядокъ расходованія на мѣстахъ суммъ, назначенныхъ на производство первой всеобщей переписи населенія, и правила отчетности по нимъ.

1. Необходимый на расходы по переписи въ каждой губерніи и области кредитъ, въ назначенномъ Главною Переписною Коммиссіею размѣрѣ, открывается въ распоряженіе губернскихъ или областныхъ и особыхъ переписныхъ коммиссій.

2. Губернская или областная переписная коммиссія, по опредѣленіи размѣровъ расхода по переписи въ уѣздахъ или округахъ и въ городахъ, обязана своевременно озаботиться ассигнованіемъ необходимыхъ суммъ на уѣздныя казначейства въ распоряженіе уѣздныхъ, окружныхъ и городскихъ переписныхъ коммиссій.

3. Всѣ денежныя выдачи на расходы по переписи производятся по книгѣ, какъ по постановленіямъ соотвѣтствующихъ мѣстныхъ переписныхъ коммиссій.

4. Порядокъ производства денежныхъ выдачъ, производимыхъ мѣстными переписными коммиссіями, и составъ отчетности, представляемой коммиссіями на ревизію въ мѣстную Контрольную Палату, опредѣляются особыми «Правилами о назначеніи денежныхъ выдачъ по мѣстнымъ переписнымъ коммиссіямъ» *).

5. Всѣ мѣстныя (губернскія, областныя, уѣздныя, окружныя, городскія и особыя) переписныя коммиссіи отсылаютъ на ревизію установленныя расходныя документы, по возможности, немедленно вслѣдъ за отправленіемъ ассигновокъ въ кассы, и во всѣхъ случаяхъ не позднѣе 15 числа слѣдующаго мѣсяца.

6. Должностныя лица мѣстныхъ переписныхъ коммиссій, снабженныя для производства мелочныхъ расходовъ авансами, немедленно по израсходованіи аванса или по миновапіи въ немъ надобности, представляютъ соотвѣтствующей мѣстной переписной коммиссіи авансовые счета съ оправдательными къ нимъ документами и съ остаточными (въ случаѣ неполнаго израсходованія аванса) деньгами.

7. Завѣдывающіе переписными участками, въ началѣ своей дѣятельности, получаютъ отъ подлежащей мѣстной переписной коммиссіи къ безотчетное свое распоряженіе причитающіяся по участку на ихъ расходы по переписи суммы, въ опредѣленномъ Главною Переписною Коммиссіею размѣрѣ. Въ случаѣ перемѣны завѣдывающаго участкомъ ранѣе конца переписи, добавочнаго ассигнованія на этотъ предметъ не полагается.

8. Завѣдывающіе переписными участками, для удовлетворенія счетчиковъ причитающимися имъ вознагражденіемъ, получаютъ, отъ соотвѣтствующей мѣстной переписной коммиссіи, авансовую, назначенную на это сумму—сполна или частями, по усмотрѣнію коммиссіи, и, по производствѣ платежей, отсылаютъ въ коммиссію книгу росписокъ получателей, такъ и остаточныя, если окажутся, деньги безъ всякаго замедленія.

9. Уѣздныя, окружныя, городскія, губернскія, областныя и особыя переписныя коммиссіи, по полученіи отъ завѣдывающихъ переписными участками и отъ должностныхъ своихъ лицъ, снабженныхъ авансами, оставшихся неизрасходованными денегъ, немедленно сдаютъ ихъ въ мѣстное казначейство на возстановленіе соотвѣтствующаго кредита, а представленные имъ авансовые счета, по ихъ утвержденіи, отсылаютъ въ кассу, отпустившую авансъ.

10. Уѣздныя, окружныя и городскія переписныя коммиссіи, не позднѣе какъ черезъ мѣсяцъ послѣ отправленія переписныхъ листовъ въ губернскую или областную переписную коммиссію, представляютъ въ эту послѣднюю отчетъ въ израсходованіи предоставленныхъ въ ихъ распоряженіе суммъ, съ точнымъ указаніемъ размѣра остатка, если таковой имѣется.

11. Губернскія, областныя и особыя переписныя коммиссіи, не позднѣе какъ черезъ мѣсяцъ послѣ отправленія переписныхъ листовъ въ Главную Переписную Коммиссію, представляютъ въ эту послѣднюю отчетъ въ израсходованіи ассигнованныхъ на губернію, или область, или на районъ дѣйствія особой коммиссіи, суммъ, съ точнымъ обозначеніемъ, на какихъ именно казначействахъ и какіе остаточные суммы имѣются.

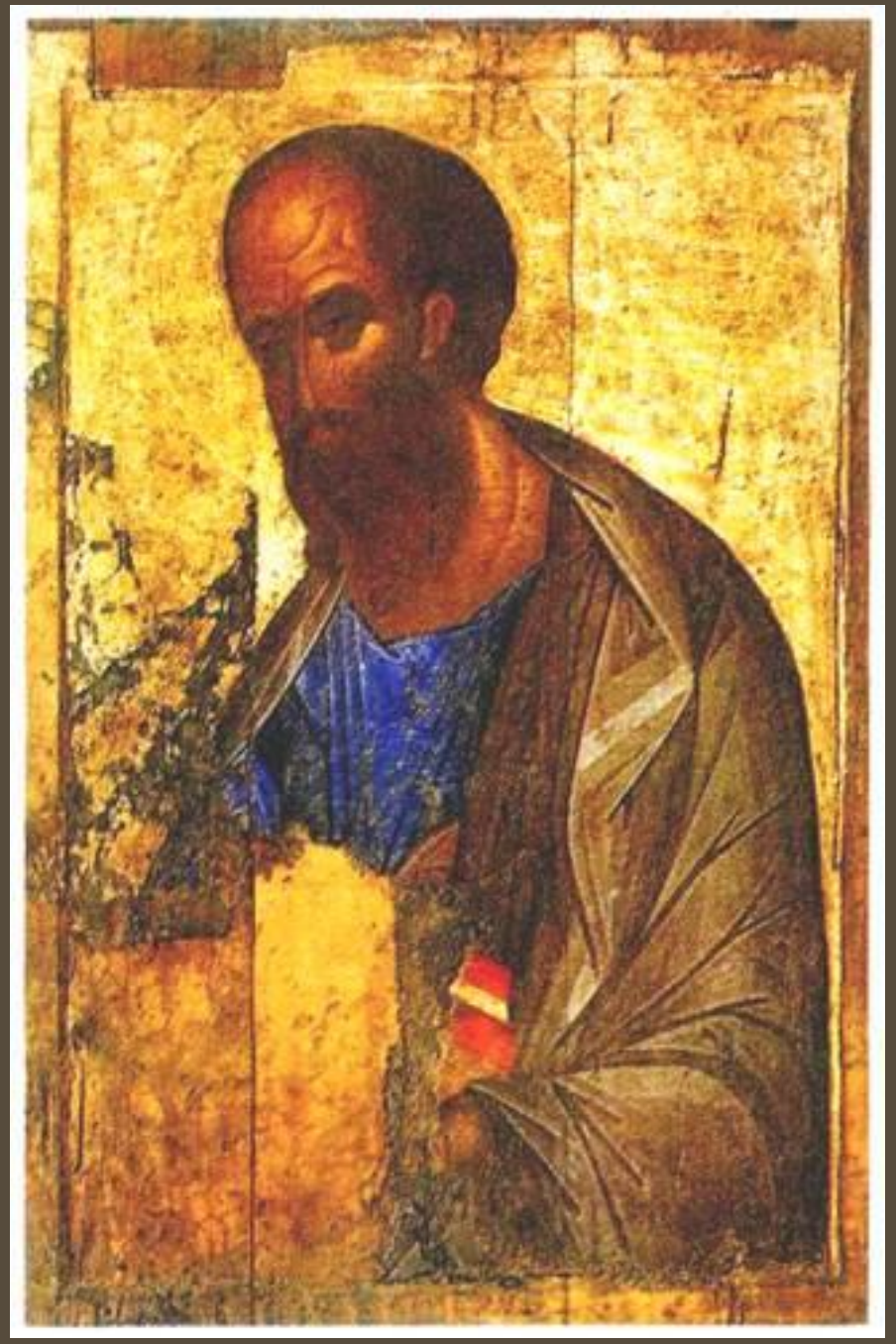
К 1710 году государственный дефицит бюджета страны составил 500 тыс. рублей – сумма, равная седьмой части доходов государства. Петр Первый кредита получить нигде не мог. Иностранцы денег не давали, будучи неуверенными в успехе петровских реформ.

Фискальная служба создается Указом Петра I от 2 марта 1711 г., ее назначение состояло в том, чтобы «… над всеми делами тайно надсматривать и проведывать про неправый суд, также сбор казны и прочего». Фискалат создавался как самостоятельная система, возглавляемая вначале обер-фискалом, а затем генерал-фискалом. Институт фискала осуществлял функции по борьбе с казнокрадством, поборами, взяточничеством. Фискальная служба являлась сугубо тайной, поэтому она была весьма непопулярной в общественном мнении, слабо влияла на создание обстановки законности. К тому же, фискалы всех рангов не получали материального обеспечения от казны, существовали за счет «собственных кормовых», а это вело к поборам, взяточничеству и иным злоупотреблениям.

Для обеспечения военных нужд Петр передал все финансовое хозяйство, включая налоговую систему, учрежденным им в 1708 году губернаторам. В 1710 и 1711 годах Петр созывал съезды губернаторов, воевод и бургомистров. На этих съездах были разработаны основы нового финансового устройства страны по губерниям. Основной чертой новой финансовой политики было распределение содержа

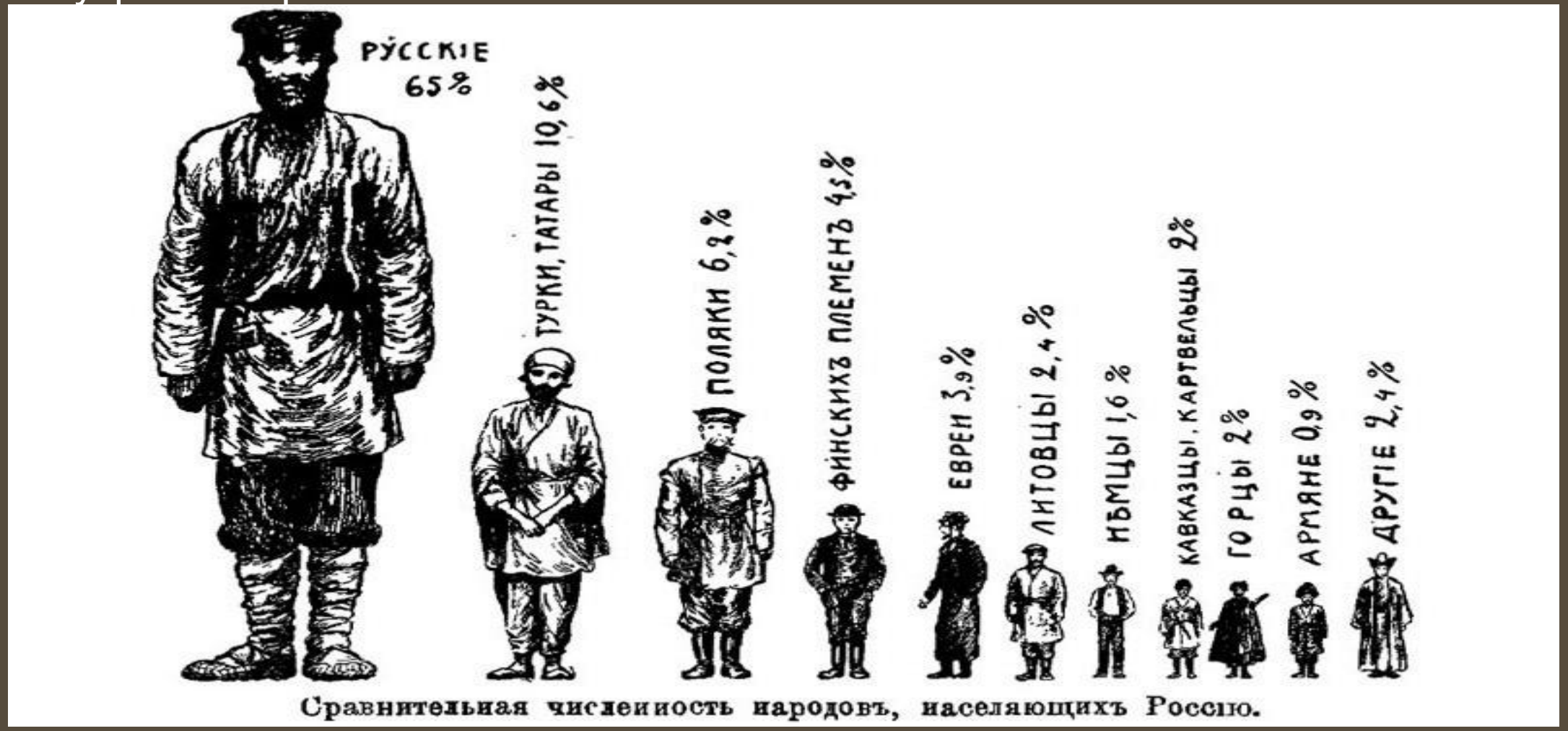
В системе петровских налоговых преобразований церковная реформа также не была случайным эпизодом. Петр распоряжается провести ревизию для переписи имущества Патриаршего дома. Церковная реформа означала ликвидацию самостоятельной политической роли церкви. Она превращалась в составную часть чиновничье-бюрократического аппарата абсолютистского государства. Параллельно с этим государство усилило контроль за доходами церкви и систематически изымалась значител ьная их часть на нужды казны. На нужды казны значительные денежные средства, что было также

Кроме того, церковь стала частью бюрократического аппарата. Подданные, под страхом крупных штрафов, были обязаны посещать церковь и каяться на исповеди священнику в своих грехах. Священник, также согласно закону, был обязан доносить властям обо всем противозаконном, ставшим известным на исповеди. Церкви принадлежали и функции фискального органа по сбору особого налога — десятины. Для сбора ее при епископских кафедрах существовали особые должностные лица — десятильники. Кроме десятильника, после Стоглавого собора появляются десятские священники, исполнявшие часть обязанностей десятильника; в Москве их выбирали еще в XVIII веке.



Существовавшее до этого подворное обложение было заменено подушной податью с целевым распределением собранных средств. Из расчетов Петра следовало, что содержание одного драгуна составляло 40 рублей 50 копеек, а пехотинца — 28 рублей 52 копейки в год. Всего на армию уходило четыре миллиона рублей поступлений в государственный бюджет. Таким образом, на каждого плательщика приходилось 80 копеек налога в год. На 1725 год подушный налог был понижен до 74 копеек, а после смерти Петра Великого уменьшен до 70 копеек. Государственные крестьяне, которые не платили оброк частным владельцам, облагались дополнительным сбором в размере 40 копеек. Тяглые городские жители обязаны были платить 1 рубль 20 копеек.

При Петре I появляются и первые льготы, которые укрепляют неравенство в налогообложении. Так, покровительственный тариф 1724 года ограждал новые отрасли отечественной промышленности от иностранной конкуренции и поощрял ввоз сырья и продуктов, производство которых не обеспечивало потребностей внутреннего рынка



Сравнительная численность народовъ, населяющихъ Россію.

Были введены и некоторые забавные налоги. По указу 1704 года думные люди и первостатейные купцы должны были платить с домашних бань по три рубля, простые дворяне, купцы и всякие разночинцы — по рублю, крестьяне — по 15 копеек. Или плати, или не мойся.

В 1715 г. установлен налог на православных бородачей и раскольников в 50 рублей. При бороде полагался обязательный старомодный мундир. От бородача, явившегося в приказ не в указанном платье, не принимали никакой просьбы да сверх того тут же, «не выпуская из приказу», вторично взыскивали тот же платеж в 50 рублей, хотя бы годовой был уже внесен; всякий, увидевший бородача не в указном платье, мог его схватить и привести к начальству, за что получал половину штрафа да неуказное платье в придачу.

Была также введена драгунская подать была на покупку драгунских лошадей (данный налог уплачивало даже духовенство), доходила до 2 рублей с сельского двора и до 9 рублей с посадского. Более интересные налоги существовали в это время только в Башкирии. В начале XVIII века (при Петре I) в Башкирии налогом облагали глаза в зависимости от цвета: серые оценивали в 8 алтын, черные в 2-3 алтына.

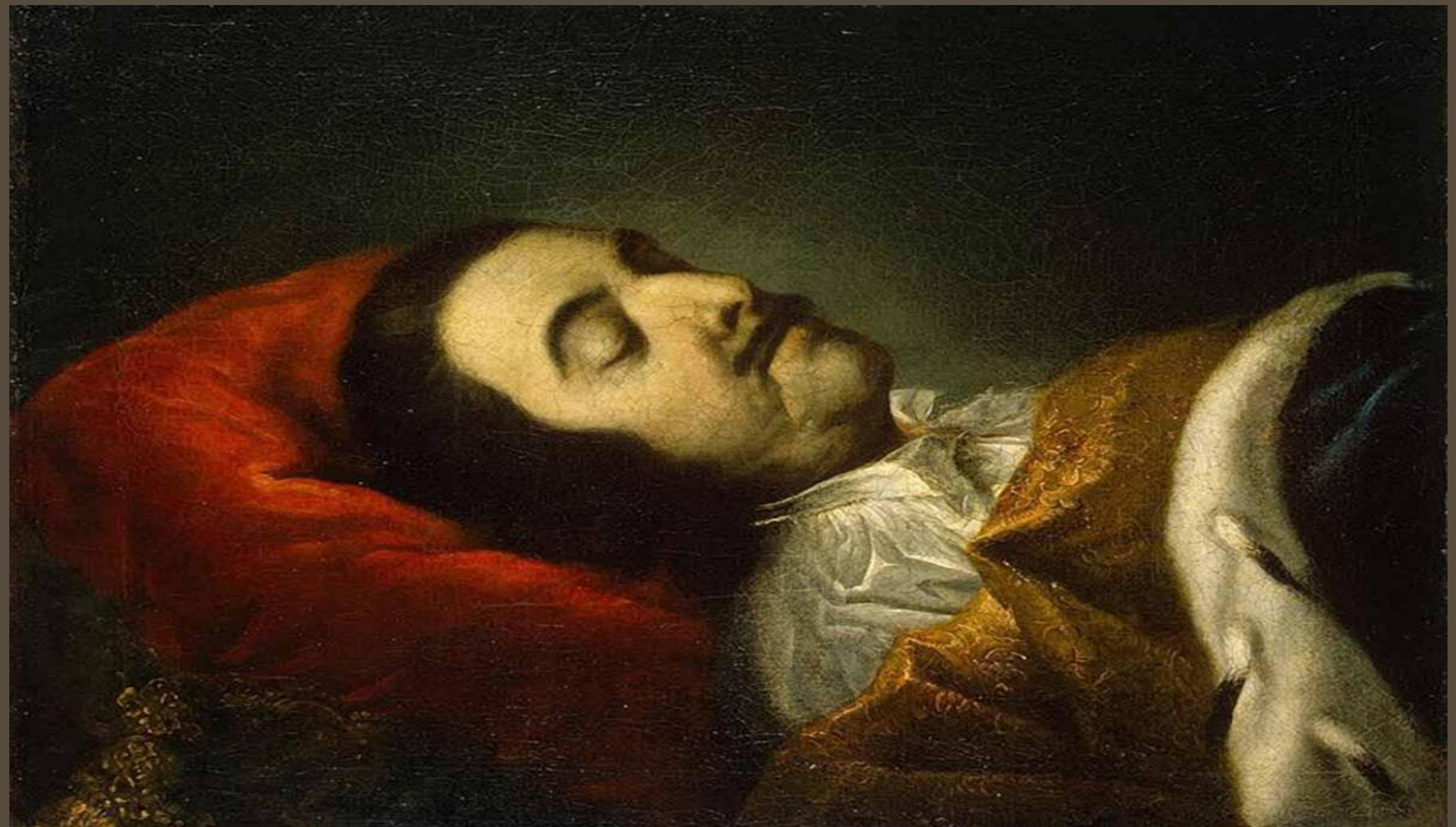
Также можно отметить несправедливость налогообложения, так царская семья не платила налогов, минимальное налогообложение для знатных людей. Таким образом новая система налогообложения, просуществовавшая долгое время, ставила в неравные условия народ и аппарат управления государством. Поскольку промышленность по своей структуре была крепостнической, а по объему продукции значительно уступала промышленности западноевропейских стран, то привязки к результатам производства не предполагалось.

Никакой идеологии при взимании налогов в налоговую систему не закреплялось. Налоги вводились бессистемно без привязки к возможности реальной уплаты их гражданами. Главной целью подобных налогов было «любым способом пополнение бюджета» государства.

ИТОГИ РЕФОРМ ПЕТРА I

За сорок лет царствования Петра объем средств в распоряжении государства с учетом двукратного падения покупательной способности рубля увеличился как минимум в 3 раза. Это было обусловлено хозяйственным подъемом с 1678г. по 1701г., позволившим увеличить поступления таможенных и кабацких сборов, и давшим возможность эксплуатации монетной регалии. Однако хозяйственный рост существенно замедлился с началом Северной войны, и последующие два десятилетия прошли в напряженных, разорительных для хозяйства и, в конечном итоге, малоуспешных поисках выхода из финансового кризиса. Хотя в последние годы Северной войны была воссоздана централизованная система управления финансами и преобразован местный административный аппарат, только в самом конце правления Петра с введение подушной подати финансы России получили прочное основание. Когда крестьянин перестал быть прикреплен к какой-либо податной единице, "сохе" или "двору", была ликвидирована причина сокращения крестьянином запашки. Посевные площади в освоенных районах стали увеличиваться, а с ними и благосостояние, и численность населения.

После смерти Петра I при его преемниках – Екатерине I (императрице с 1725 по 1727 г.), Петре II (императоре с 1727 по 1730 г.), Анне Иоанновне (1730–1740), Елизавете Петровне (1741 – 1761), Петре III (1761 – 1762) – многие реформы Петра сошли на нет. Финансовая же система России существовала в том же виде, в каком была создана Петром I, за исключением отдельных незначительных изменений.



В отличие от своего великого предка новые правители не делали особого различия между казенными и своими расходами. Об экономии в государстве перестали заботиться еще со времен Анны Иоанновны. Понятие "бироновщина" (по имени фаворита императрицы, курляндского немца Бирона) до сих пор является символом расточительства, паразитизма, коррупции.

При Екатерине I в 1727 г. была учреждена комиссия по податям, призванная искать пути совершенствования взимания подушной подати. Комиссия была распущена в 1730 г. при Анне Иоанновне, ее предложения реализованы не были.

При Анне Иоанновне отрасли торговли превратились в разорительные для государства частные монополии. Так, на откуп были переданы рыбные промыслы в Белом и Каспийском морях, производство селитры и многое другое. В 1739 г. изменилась система обложения горного дела: установленная Петром I горная подать в виде 1/32 части чистой прибыли была заменена 2% с каждого куба добытого металла или минерала, независимо от того, получил или нет промышленник чистую прибыль.

Во времена царствования Елизаветы Петровны по инициативе графа П. Е. Шувалова в 1754 г. были отменены внутренние таможенные сборы и мелочные сборы, серьезным образом мешавшие развитию внутренней торговли.

В то же время были увеличены пошлины на иностранные товары, установленные Петром I.

В 1749 г. была восстановлена государственная монополия на табак, отмененная в 1727 г. Екатериной I. Вместе с тем питейный налог по-прежнему отдавался на откуп. Еще в царствование Анны Иоанновны в 1731–1732 гг. "компанейцами" (откупщиками по продаже водки) для недопущения ввоза на территорию Москвы нелегальной водки было начато

ОБЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ ХАРАКТЕРИЗУЮТ СЛЕДУЮЩИЕ ЦИФРЫ

Незадолго до свержения Петра III в мае 1762 г. государю было доложено, что государственные доходы составляют 15 350 636 руб. 93 коп., из них расходуется:

- на войско – 10 418 747 руб. 70 % коп. (67,9% всех доходов);
- на содержание двора – 603 333 руб. 33 ¼ коп. (3,9%);
- в комнату императора – 1 150 000 руб.(7,5%);
- малороссийскому гетману – 98 147 руб. 85 коп. (0,6%);
- на окладные и чрезвычайные по Штатс-контор-коллегии отпуски и жалованные дачи – 4 232 432 руб. (27,6%).

Итого расходов – 16 502 600 руб., следовательно, приходов в расход недостает на 1 152 023 руб. Напомним, что в последние годы царствования Петра I, несмотря на большие военные расходы, доходы казны всегда превышали расходы.