

**О проекте закона Республики Казахстан
«О внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты Республики
Казахстан по вопросам ограничения участия
государства в предпринимательской
деятельности»**

г. Астана, 2014 год

Основание разработки законопроекта

«Разработать проект Закона, закрепляющий принципы «Yellow Pages Rule», предусмотрев при этом четкий перечень условий, процедур возможного участия государства в капитале частных компаний»



Пункт 5.1.3 протокола расширенного заседания Правительства Республики Казахстан с участием Главы государства от 14 февраля 2014 года

Что такое принципы «Yellow Pages Rules»?

Принципы «Yellow Pages Rules» (правила Желтых страниц) получили свое название от цвета справочника со сведениями о предприятиях и организациях, который уже более века традиционно печатается на жёлтой бумаге



Основные новшества Принципов «Yellow Pages Rules»:

- государство не должно осуществлять те услуги, которые уже представлены бизнесом
- жесткое ограничение в создании компаний с госучастием, а также их дочерних структур

Квазигосударственный сектор в экономике страны

Текущая ситуация

1. Государство прямо или косвенно представлено в предпринимательской деятельности
2. Конкуренция с частным сектором: квазигосударственные компании осуществляют виды деятельности, которые потенциально можно передать в конкурентную среду.
3. Раздутость и неэффективность квазигосударственного сектора
4. Ограничение потенциала и перспектив сфер развития бизнеса

Государственные организации	ГПХВ	КГП	АО /ТОО	Итого
Республиканский уровень (398)	133	152	113	6 421
Местный уровень (6 023)	1123	4419	481	

НУХ, НХ, НК		
Национальные управляющие холдинги	АО «ФНБ «Самрук-Казына»	428*
	АО «НУХ «КазАгро» (без МКО)	29
	АО «НУХ «Байтерек» (без МКО)	32
Национальные холдинги	АО «НИХ «Зерде»	9
	АО «ННТХ «Парасат»	20
Национальные компании	АО «НК «Қазақстан Ғарыш Сапары»	2
	АО «НГК «Казгеология»	1
	НАО «Холдинг «Кәсіпқор»	3
	АО «НК «Астана ЭКСПО-2017»	1
	АО «НК «ҚазАвтоЖол»	1
	СПК	16**
Итого		542

Государственные активы всего: 6 963

* - без учета ассоциированных и совместно-контролируемых предприятий, а также финансовых инвестиций

** - без учета дочерних и зависимых организаций

Отраслевая структура государственной собственности (на 1.01.2014 года)

Сферы деятельности	Республиканский уровень			Местный уровень		
	РГП	РКГП	АО /ТОО	КГП	ККГП	АО /ТОО
Наука и образование	61	25	24	8	3200	7
Здравоохранение	11	37	10	483	327	5
Социальное обеспечение	0	3	1	1	5	0
Культура, спорт, туризм	3	38	7	22	861	30
СМИ	1	0	13	4	1	137
Жилищно-коммунальное хозяйство	0	0	0	392	5	173
Сельское хозяйство	5	19	1	197	2	9
Транспорт, связь, коммуникации	3	8	5	2	3	25
Архитектурная, градостроительная и строительная деятельность	3	2	4	3	8	38
Сервисного характера обслуживание госорганов, маркетинговые, консалтинговые, фармацевтические, информационные	23	17	31	11	7	57
Прочие*	23	3	17	0	0	0
ИТОГО:	133	152	113	1 123	4 419	481
	398			6 023		

Международный опыт

«PricewaterhouseCoopers» (Pwc)

США

- Принципы закреплены законодательно в Законе «О федеральной инвентаризации»
- Закон обязывает федеральные агентства публиковать реестр коммерческих и государственных функций для рассмотрения их целесообразности и сохранения за ними
- Ежегодно проводится инвентаризация коммерческих и некоммерческих функций государственных предприятий на предмет дублирования и их делегирования частному сектору
- В результате чего более 50 видов государственных услуг передано в конкурентную среду, а расходы на оказание услуг снижены на более чем 400 млн. долл. США

Сингапур

- Государственный инвестиционный фонд Сингапура, Темасек, руководствуется Принципами, в соответствии с которыми государство не должно организовывать предприятия, оказывающие услуги, которые может предоставить частный сектор
- Каждая государственная организация концентрируется на своей основной миссии, оптимизирует свою деятельность и использует ресурсы исключительно в тех целях, для которых она была изначально создана – таким образом устраняя нерациональное расширение сфер деятельности, межведомственную конкуренцию и дублирование функций

Норвегия

- Государство постоянно оценивает степень своего участия в государственных предприятиях, которые в свою очередь группируются, в зависимости от их соответствующих целей
- Задача Национального фонда благосостояния – сократить излишнее государственное участие, особенно в компаниях с чисто коммерческими целями

Имплементация основных принципов в законопроекте

1 Ограничение в создании госкомпаний и дочерних структур

2 Приватизация госкомпаний, созданных вопреки определяющим принципам

3 Усиление роли антимонопольного органа

Ограничение в создании госкомпаний и дочерних структур

Государство не вправе участвовать в предпринимательской деятельности, за исключением следующих случаев:

1. обеспечения национальной безопасности, обороноспособности государства или защиты интересов общества;
2. использования и содержания стратегических объектов, находящихся в государственной собственности;
3. осуществления деятельности организациями в сферах, отнесенных к государственной монополии, а также создаваемых для анализа эффективности и выработки предложений по совершенствованию государственной политики;
4. отсутствия на соответствующем товарном рынке субъекта(-ов) частного предпринимательства;
5. когда такое создание прямо предусмотрено законами РК, указами Президента РК или решениями Правительства РК



В случае отсутствия конкуренции на соответствующем товарном рынке создание компаний с госучастием на принципах ГЧП, с последующей продажей акций с учетом периода окупаемости проекта

Приватизация госкомпаний, созданных вопреки определяющим принципам

Проведение антимонопольным органом анализа товарных рынков на предмет выявления госкомпаний и видов деятельности для передачи в конкурентную среду

Принятие решения по передаваемым в конкурентную среду госкомпаний и видов деятельности

Ликвидация госкомпаний, в случае их не приватизации в течение 2-х лет с момента принятия такого решения

Усиление роли антимонопольного органа

- 1 **Формирование, по результатам проведенного анализа товарных рынков, перечня подлежащих отчуждению госкомпаний, а также видов деятельности, передаваемых в конкурентную среду**
- 2 **Обязательное согласование с антимонопольным органом каждого нового вида деятельности, планируемого осуществлять госкомпаниями**
- 3 **Публикация на сайте антимонопольного органа результатов анализа товарных рынков**

**Спасибо за внимание,
Прошу поддержать!**