

**О проекте закона Республики Казахстан
«О внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты Республики
Казахстан по вопросам ограничения участия
государства в предпринимательской
деятельности»**

г. Астана, 2014 год

Основание разработки законопроекта

«Разработать проект Закона, закрепляющий принципы «Yellow Pages Rule», предусмотрев при этом четкий перечень условий, процедур возможного участия государства в капитале частных компаний»



Пункт 5.1.3 протокола расширенного заседания Правительства Республики Казахстан с участием Главы государства от 14 февраля 2014 года

Что такое принципы «Yellow Pages Rules»?

Принципы «Yellow Pages Rules» (правила Желтых страниц) получили свое название от цвета справочника со сведениями о предприятиях и организациях, который уже более века традиционно печатается на жёлтой бумаге



Основные новшества Принципов «Yellow Pages Rules»:

- государство не должно осуществлять те услуги, которые уже представлены бизнесом
- жесткое ограничение в создании компаний с госучастием, а также их дочерних структур

Квазигосударственный сектор в экономике страны

Текущая ситуация

1. Государство прямо или косвенно представлено в предпринимательской деятельности
2. Конкуренция с частным сектором: квазигосударственные компании осуществляют виды деятельности, которые потенциально можно передать в конкурентную среду.
3. Раздутость и неэффективность квазигосударственного сектора
4. Ограничение потенциала и перспектив сфер развития бизнеса

| Государственные организации | ГПХВ | КГП | АО /ТОО | Итого |
|-------------------------------|------|------|---------|-------|
| Республиканский уровень (398) | 133 | 152 | 113 | 6 421 |
| Местный уровень (6 023) | 1123 | 4419 | 481 | |

| НУХ, НХ, НК | | |
|-----------------------------------|---------------------------------|------|
| Национальные управляющие холдинги | АО «ФНБ «Самрук-Казына» | 428* |
| | АО «НУХ «КазАгро» (без МКО) | 29 |
| | АО «НУХ «Байтерек» (без МКО) | 32 |
| Национальные холдинги | АО «НИХ «Зерде» | 9 |
| | АО «ННТХ «Парасат» | 20 |
| Национальные компании | АО «НК «Қазақстан Ғарыш Сапары» | 2 |
| | АО «НГК «Казгеология» | 1 |
| | НАО «Холдинг «Кәсіпқор» | 3 |
| | АО «НК «Астана ЭКСПО-2017» | 1 |
| | АО «НК «ҚазАвтоЖол» | 1 |
| | СПК | 16** |
| Итого | | 542 |

Государственные активы всего: 6 963

* - без учета ассоциированных и совместно-контролируемых предприятий, а также финансовых инвестиций

** - без учета дочерних и зависимых организаций

Отраслевая структура государственной собственности (на 1.01.2014 года)

| Сферы деятельности | Республиканский уровень | | | Местный уровень | | |
|---|-------------------------|------------|------------|-----------------|--------------|------------|
| | РГП | РКГП | АО /ТОО | КГП | ККГП | АО /ТОО |
| Наука и образование | 61 | 25 | 24 | 8 | 3200 | 7 |
| Здравоохранение | 11 | 37 | 10 | 483 | 327 | 5 |
| Социальное обеспечение | 0 | 3 | 1 | 1 | 5 | 0 |
| Культура, спорт, туризм | 3 | 38 | 7 | 22 | 861 | 30 |
| СМИ | 1 | 0 | 13 | 4 | 1 | 137 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0 | 0 | 0 | 392 | 5 | 173 |
| Сельское хозяйство | 5 | 19 | 1 | 197 | 2 | 9 |
| Транспорт, связь, коммуникации | 3 | 8 | 5 | 2 | 3 | 25 |
| Архитектурная, градостроительная и строительная деятельность | 3 | 2 | 4 | 3 | 8 | 38 |
| Сервисного характера обслуживание госорганов, маркетинговые, консалтинговые, фармацевтические, информационные | 23 | 17 | 31 | 11 | 7 | 57 |
| Прочие* | 23 | 3 | 17 | 0 | 0 | 0 |
| ИТОГО: | 133 | 152 | 113 | 1 123 | 4 419 | 481 |
| | 398 | | | 6 023 | | |

Международный опыт

«PricewaterhouseCoopers» (PwC)

США

- Принципы закреплены законодательно в Законе «О федеральной инвентаризации»
- Закон обязывает федеральные агентства публиковать реестр коммерческих и государственных функций для рассмотрения их целесообразности и сохранения за ними
- Ежегодно проводится инвентаризация коммерческих и некоммерческих функций государственных предприятий на предмет дублирования и их делегирования частному сектору
- В результате чего более 50 видов государственных услуг передано в конкурентную среду, а расходы на оказание услуг снижены на более чем 400 млн. долл. США

Сингапур

- Государственный инвестиционный фонд Сингапура, Темасек, руководствуется Принципами, в соответствии с которыми государство не должно организовывать предприятия, оказывающие услуги, которые может предоставить частный сектор
- Каждая государственная организация концентрируется на своей основной миссии, оптимизирует свою деятельность и использует ресурсы исключительно в тех целях, для которых она была изначально создана – таким образом устраняя нерациональное расширение сфер деятельности, межведомственную конкуренцию и дублирование функций

Норвегия

- Государство постоянно оценивает степень своего участия в государственных предприятиях, которые в свою очередь группируются, в зависимости от их соответствующих целей
- Задача Национального фонда благосостояния – сократить излишнее государственное участие, особенно в компаниях с чисто коммерческими целями

Имплементация основных принципов в законопроекте

1

Ограничение в создании госкомпаний и дочерних структур

2

Приватизация госкомпаний, созданных вопреки определяющим принципам

3

Усиление роли антимонопольного органа

Ограничение в создании госкомпаний и дочерних структур

Государство не вправе участвовать в предпринимательской деятельности, за исключением следующих случаев:

1. обеспечения национальной безопасности, обороноспособности государства или защиты интересов общества;
2. использования и содержания стратегических объектов, находящихся в государственной собственности;
3. осуществления деятельности организациями в сферах, отнесенных к государственной монополии, а также создаваемых для анализа эффективности и выработки предложений по совершенствованию государственной политики;
4. отсутствия на соответствующем товарном рынке субъекта(-ов) частного предпринимательства;
5. когда такое создание прямо предусмотрено законами РК, указами Президента РК или решениями Правительства РК



В случае отсутствия конкуренции на соответствующем товарном рынке создание компаний с госучастием на принципах ГЧП, с последующей продажей акций с учетом периода окупаемости проекта

Приватизация госкомпаний, созданных вопреки определяющим принципам

Проведение антимонопольным органом анализа товарных рынков на предмет выявления госкомпаний и видов деятельности для передачи в конкурентную среду

Принятие решения по передаваемым в конкурентную среду госкомпаний и видов деятельности

Ликвидация госкомпаний, в случае их не приватизации в течение 2-х лет с момента принятия такого решения

Усиление роли антимонопольного органа

- 1 **Формирование, по результатам проведенного анализа товарных рынков, перечня подлежащих отчуждению госкомпаний, а также видов деятельности, передаваемых в конкурентную среду**
- 2 **Обязательное согласование с антимонопольным органом каждого нового вида деятельности, планируемого осуществлять госкомпаниями**
- 3 **Публикация на сайте антимонопольного органа результатов анализа товарных рынков**

**Спасибо за внимание,
Прошу поддержать!**