



КОМБИНАТ®
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
ОБСЛУЖИВАНИЯ

**Новые требования законодательства по РОП и развитие
инфраструктуры утилизации отходов. Мнение от отрасли
отходопереработки**

/// РОП: новая концепция

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации

В.Абрамченко

28 декабря 2020 г.
№ 12888п-П11



КОНЦЕПЦИЯ

совершенствования института расширенной ответственности
производителей и импортеров товаров и упаковки

- Главная цель института РОП – увеличение числа утилизированных отходов (не фискальная нагрузка!!)
- Приоритет фактической утилизации над уплатой экологического сбора
- Необходимо обеспечить заинтересованность производителей и импортеров товаров в создании систем **раздельного накопления отходов, мощностей по утилизации отходов**

«ЗА!»



КОМБИНАТ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
ОБСЛУЖИВАНИЯ

Федеральная политика обеспечения исполнения РОП и требований о запрете размещения отходов на полигонах

1. Нацпроект «Экология»

Отходы
I-II класса
опасности

ФГУП «Федеральный
экологический оператор»

Отходы
III-IV класса
опасности



ТКО

Публично-правовая компания по формированию комплексной системы обращения с **твердыми коммунальными отходами** «Российский Экологический Оператор»

2. Отсутствие закрепления полномочий на региональном уровне

3. Отсутствие федеральной схемы и отражение в территориальных схемах обращения с отходами по остаточному принципу:

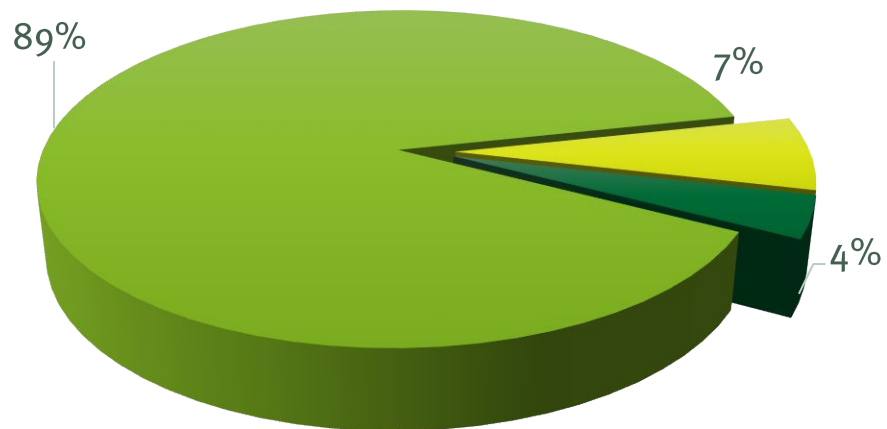
- радикальное занижение объемов образования промышленных отходов и количества отходообразователей
- не учитываются создаваемые объекты в перспективном балансе отходов производства и потребления (за исключением ТКО)
- не описывается система накопления/ сбора (даже опасных отходов, образующихся у населения)
- не учитываются производственные мощности при движении промышленных отходов (именно в сфере промышленных отходов может функционировать межрегиональная кооперация)



КОМБИНАТ[®]
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
ОБСЛУЖИВАНИЯ



Контроль и надзор



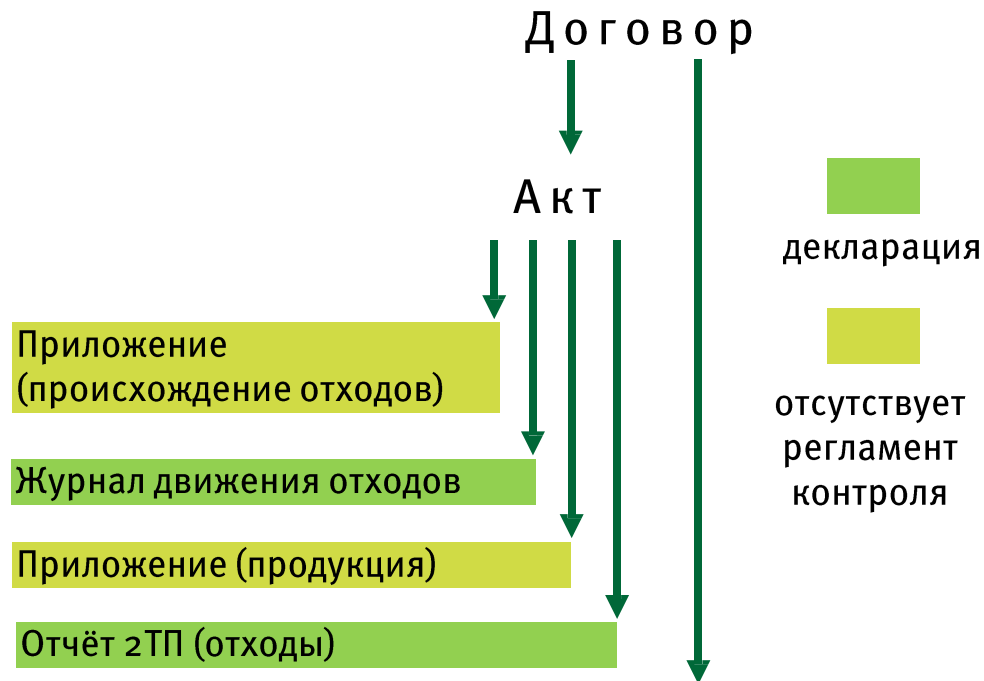
- Предприятия и организации, подотчетные РПН
- Предприятия и организации вне зоны контроля
- Предприятия и организации, подотчетные органу природопользования субъекта РФ



КОМБИНАТ[®]
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
ОБСЛУЖИВАНИЯ



Контроль и надзор



Лицензия - 1...4
класс опасности

? - 5
класс опасности



КОМБИНАТ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
ОБСЛУЖИВАНИЯ



Национальный оператор
по обращению с промышленными отходами
ООО «Прогресс»

24.01.2017

Количество услуг по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов:

Наименование Услуги	Единица измерения	Стоимость за единицу измерения
Группа N 9 "Тара деревянная"	т	1 533,00 Р
Группа N 10 "Кумала и картон гофрированные и тара бумажная и картонная"	т	1 189,00 Р

За 2016 год нами принято от сторонних лиц свыше 30000 т отходов оргтехники, 50000 тонн упаковочных материалов, 15000 тонн автопокрышек, 5000 тонн одежды, 18000 тонн отходов нефтепродуктов.

В рамках текущей работы мы принимаем от юридических и физических лиц такие отходы:

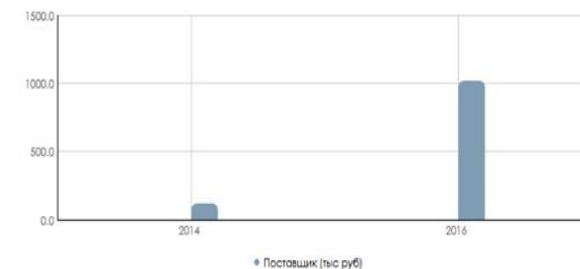
Дата регистрации компании: 22.05.2013
Дата постановки на учет в налоговом органе: 03.10.2016
Налоговый орган: ИНСПЕКЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ № 30 ПО Г. МОСКВЕ

Генеральный директор: Е.К. Король

Новиков Иван Константинович
Телефон: +7(929)911 8944
E-mail: trade@wlf.ru

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРОГРЕСС"

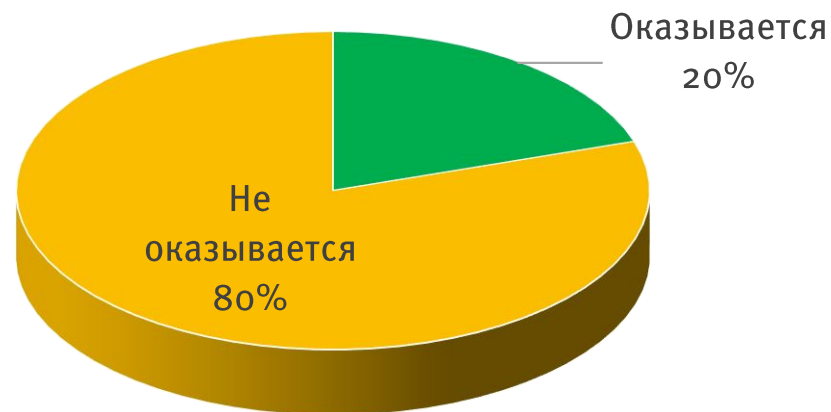
Юридический адрес
121059, город Москва, Бережковская набережная, дом 20
строение 19, помещение I, комн. 16
адрес массовой регистрации (по данным ФНС)
Генеральный директор
Король Евгений Константинович



Федеральная политика обеспечения исполнения РОП и требований о запрете размещения отходов на полигонах

5. Отсутствие даже потенциальной возможности финансирования инфраструктуры переработки опасных отходов путем распределения средств экосбора, собранных за утилизацию именно этих групп отходов
 6. Квалификация отходопереработки как **неприоритетного** для РФ вида хозяйственной деятельности в региональных программах поддержки малого и среднего бизнеса
- Предусмотреть меры поддержки МСП по утилизации отходов в региональных программах поддержки бизнеса;
 - Выпустить документ регламентирующий рассмотрение кодов ОКВЭД 38.12, 38.22 в качестве признаков обрабатывающей промышленности

Поддержка МСП в сфере обращения с отходами
(анализ на основе данных из 20 субъектов РФ)



КОМБИНАТ[®]
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
ОБСЛУЖИВАНИЯ



Захоронение вторичных материальных ресурсов не допускается, но и не контролируется

Предложения ТПП РФ

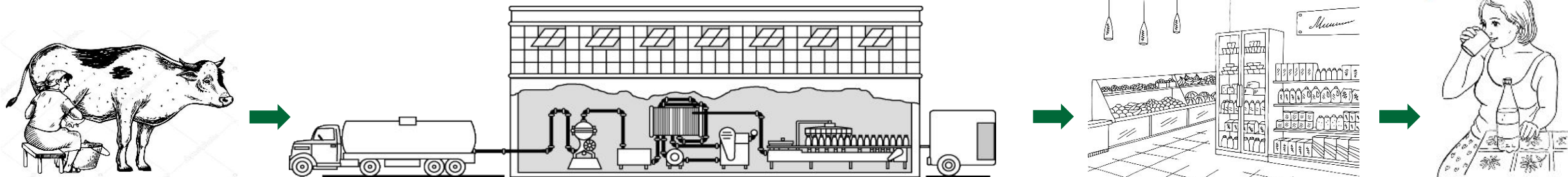
1. Внести в национальный проект "Экология" (ч 2. Цели, целевые и дополнительные показатели национального проекта, п. 1. Эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов) цели, целевые и дополнительные показатели в части обращения с отходами III, IV, V классов опасности, не являющихся ТКО.
2. Внести в «Проект единого плана достижения национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года» мероприятия, направленные на формирование комплексной устойчивой системы обращения с отходами, включая ТКО и отходы от использования товаров. В связи с чем предусмотреть дополнительный показатель, характеризующий достижение национальных целей развития: Сводный индекс исполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров
3. Пересмотреть состав целевых показателей субъектов РФ с учётом задач по сбору (утилизации) отходов от использования товаров, запрещённых к размещению и/или входящих в состав групп отходов, предусмотренных законодательством об ответственности производителей и импортёров товаров за утилизацию отходов от использования товаров (РОП).



КОМБИНАТ[®]
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
ОБСЛУЖИВАНИЯ



/// Аспекты экономического стимулирования и контроля обращения с отходами



Молоко \neq Корова



Производитель, импортер



Сбор, транспортирование, обработка

РОП \neq Утилизатор



Утилизаторы

**Раздвоение сознания: ТКО – ключевой игрок сборщик
Не ТКО - утилизатор**

≡ Регламентация формата взаимодействия субъектов РОП

Реквизиты в документе и содержание

Статья 24.2. Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров

8. Производители товаров, импортеры товаров обеспечивают утилизацию отходов от использования товаров самостоятельно путем создания собственной инфраструктуры по сбору, накоплению, обработке и утилизации отходов от использования товаров или **путем заключения договора** с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по утилизации отходов от использования товаров и включенным в реестр лиц, осуществляющих деятельность по обращению с отходами от использования товаров.

Обоснование

Требование о заключении прямого договора противоречит общемировой практике дистрибуции услуг и структуре российского рынка отходов, дестимулирует системы комплексного обслуживания по сбору и утилизации отходов, препятствует доступу малых и микро предприятий к ресурса РОП.

Предложение

Дополнить «**путем заключения договора** с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по утилизации отходов от использования товаров и включенным в реестр лиц, осуществляющих деятельность по обращению с отходами от использования товаров **или делегирования агенту полномочий заключения указанного договора в интересах производителя товаров, импортера товаров**».



КОМБИНАТ[®]
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
ОБСЛУЖИВАНИЯ



Права собственности на отходы и рынок сбора отходов в рамках РОП

Право собственности на отходы принадлежит собственнику сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, а также товаров (продукции), в результате производства или использования которых эти отходы образовались, если иное не предусмотрено договором между сторонами на производство или использование таких товаров (продукции), сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий.

Правособственности на отход образующиеся при оказании услуги, а также оказавшем услуги принадлежит лицу, у которого не предусмотрена услуга, иное оказание услуг между сторонами, если не предусмотрено договором

о сторонами.
КОМБИНАТ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
ОБСЛУЖИВАНИЯ



Обозначение концепции регламентации требований к организации мест первичного накопления отходов

а) в абзаце семнадцатом слово "размещение" заменить словами "размещение. Прием отходов иными лицами с целью накопления и передачи лицам, осуществляющим деятельность по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, сбором отходов не признается;"

пункт 4 статьи 14 дополнить предложением следующего содержания: "Указанные требования могут устанавливать требования к способам накопления, включая требования к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, в которых осуществляется накопление, к таре (емкостям) для накопления отходов и их компонентов, могут также устанавливаться ограничения по срокам накопления и хранения отходов в пределах сроков, установленных статьей 1 настоящего Федерального закона, исходя из их компонентного и химического состава."



КОМБИНАТ[®]
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
ОБСЛУЖИВАНИЯ



Требования при обращении с группой однородных отходов

47.	Запрещается размещать емкости для накопления и хранения отходов масел вблизи нагреваемых поверхностей.	<p>Нормы «вблизи» и «нагреваемых» не формализованы. «Вблизи» - это насколько. Нагреваемых как, насколько? Солнце это нагреватель или нет?</p>	Пункт 47 удалить как несодержательный, а « требования при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности » разработать.
48.	Накопление и хранение отходов масел осуществляется в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям» (ТР ТС 030/2012), принятом решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 № 59.	<p>П.п. 48 применим в том случае, если разработана корреляция между ФККО, ГОСТ 21046-2015 и ТР ТС 030/2012 в части терминологии отработанных масел (отработанных нефтепродуктов) и их классификации.</p> <p>По содержанию это классическая циклическая ссылка поскольку согласно ТР ТС 030/2012 «3.8.4 Деятельность по сбору и утилизации отработанной продукции осуществляется в соответствии с законодательством государств - членов Таможенного союза.». «Накопление и хранение отходов масел» в ТР ТС 030/2012 не регламентировано.</p>	Привести в соответствие (обеспечить корреляцию) между ФККО, ГОСТ 21046-2015 и ТР ТС 030/2012 в части терминологии отработанных масел (отработанных нефтепродуктов) и их классификации. Разработать «требования при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности» в части накопления и хранения отходов масел.



Требования при обращении с группой однородных отходов

51.	<p>Утилизация или обезвреживание отходов масел осуществляется в соответствии с документацией на утилизацию или обезвреживание отходов масел, соблюдение которой должно обеспечить безопасность для окружающей среды здоровья человека.</p>	<p>П. 51 показывает, что данный документ не состоялся, поскольку именно он и должен был регламентировать требования, обеспечивающие «утилизацию или обезвреживание отходов масел, соблюдение которой должно обеспечить безопасность для окружающей среды и здоровья человека».</p>	<p>Пункт 51 удалить как несодержательный, а «требования при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности» в части обеспечения безопасности для окружающей среды и здоровья человека - разработать.</p>
-----	---	---	--



Официальная позиция Комитета по природопользованию и экологии ТПП РФ

Наименование законопроекта	Позиция ТПП РФ
О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»	Поддержать с учётом замечаний
О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации	Поддержать с учётом замечаний
Постановление Правительства Российской Федерации «О ценообразовании в области обращения с отходами I и II классов опасности»	Отложить принятие документа на 1...2 года
Приказ Минприроды России «Об утверждении требований при обращении с группами однородных отходов I-V классов опасности»	Проект приказа нуждается в формировании практически заново



1. Легитимизация «сбора?» отходов от населения
2. Регламентация правового поля для ВМР:
ВМР – это отходы! - Сохранение правового поля РОП
3. Регламентация прав собственности на отходы
4. Выделение и определение функционала в системе обращения с отходами таких субъектов «физические лица» и «организаторы мест «сбора?» накопления вторичных материальных ресурсов»
5. Запрещение захоронения ВМР (размещение на полигонах?)
6. Введение понятия побочная продукция
7. Обозначение концепции регламентации требований к организации мест первичного накопления отходов





АЛЕНЦИН ВЛАДИМИР МИХАЙЛОВИЧ

заместитель Председателя Комитета по природопользованию и экологии Торгово-
промышленной палаты Российской Федерации,
руководитель комиссии по обращению с отходами Общественного Совета при
Росприроднадзоре

**Малый и средний бизнес
отрасли отходопереработки –
мы на стороне**

тех, ради развития

которых

осуществляется

реформа #мыЗАБизнес!

«мусорной» отрасли



КОМБИНАТ®
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
ОБСЛУЖИВАНИЯ

