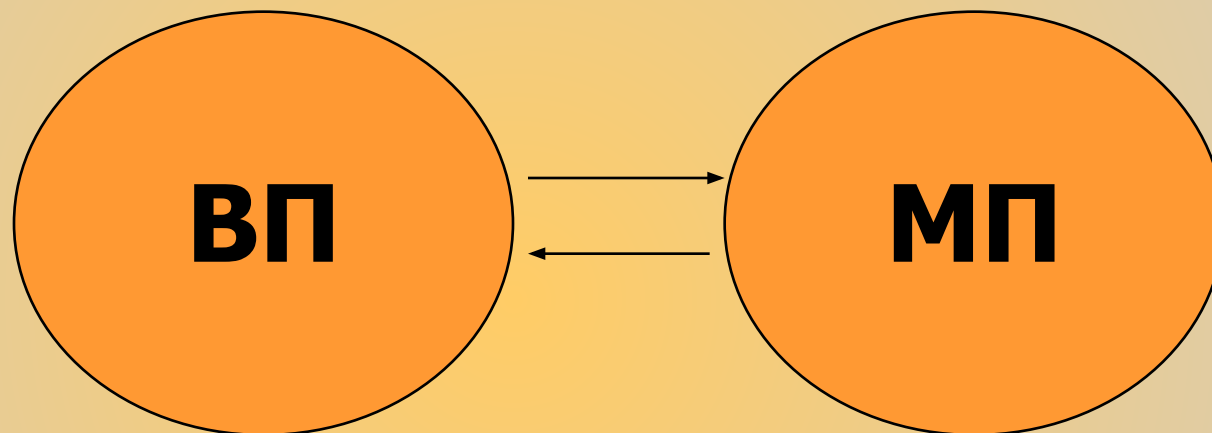


ТЕМА 5. МЕЖДУНАРОДНОЕ И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРАВО

1. Влияние ВП на МП. Воздействие МП на национальное право.
2. Основные способы осуществления МП в сфере внутригосударственной юрисдикции.
3. Непосредственное действие норм международного права. Варианты непосредственного применения МП в законодательстве.
4. Самоисполнимые нормы международного права.
5. Соотношение юридической силы норм МП и российского права.
6. Юридические условия применения норм МП.
7. Неправильное применение норм МП.
8. Применение норм МП в судебной практике.
9. Применение в российской правовой системе решений ЕСПЧ.



Взаимодействие международного и внутригосударственного права



Процесс взаимодействия МП и ВП происходит в виде их взаимного влияния. Первичным является влияние ВП на МП (в процессе создания международно-правовых норм). Воздействие МП на ВП проявляется в процессе реализации международно-правовых норм.





Основные способы осуществления МП на национальном уровне



- **Инкорпорация** представляет собой принятие государством норм и/или изменение либо отмену уже существующих, способствующих исполнению предписаний международного права (например, положения ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» 2010 г. приняты на основе Таможенного кодекса Таможенного Союза 2009 г.);
- **Отсылка** как способ, при котором национальное законодательство отсылает к международным договорам, призванным урегулировать соответствующие отношения (к примеру, общая отсылочная норма в ч. 4 ст. 15 Конституции РФ и специальные отсылочные нормы, закрепленные в отраслевом законодательстве).

Правовые основы применения в Российской Федерации норм МП

«Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

(Ч. 4 ст. 15 Конституции РФ)



ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

СТАТЬЯ 8 КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Не допускается заключение международных договоров, которые противоречат Конституции.

СТАТЬЯ 18 КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов:

равенства государств

неприменения силы или угрозы силой

нерушимости границ

мирного урегулирования споров

невмешательства во внутренние дела

других общепризнанных принципов и норм международного права



ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ В УКРАИНЕ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Статья 9 Конституции Украины

- ★ Действующие международные договоры, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины, являются частью национального законодательства Украины.
- ★ Заключение международных договоров, противоречащих Конституции Украины, возможно только после внесения соответствующих изменений в Конституцию Украины.

Статья 18 Конституции Украины

- ★ Внешнеполитическая деятельность Украины направлена на обеспечение ее национальных интересов и безопасности путем поддержания мирного и взаимовыгодного сотрудничества с членами международного сообщества на основе общепризнанных принципов и норм международного права.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ В ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

★ Статья 10 Конституции Чешской Республики гласит: Ратифицированные и обнародованные международные договоры о правах человека и основных свободах, обязательства по которым приняла на себя Чешская Республика, являются непосредственно действующими и имеют преимущество перед внутренним законодательством.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ В ФРГ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

- ★ Статья 25 Конституции ФРГ гласит:
«Общие нормы международного права
являются составной частью права
Федерации. Они имеют преимущество
перед законами и непосредственно
порождают права и обязанности для
жителей Федерации».**

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ВО ФРАНЦИИ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

- ★ **Ст. 55 Конституции Франции** гласит: Договоры или соглашения, должным образом ратифицированные или одобренные, с момента их опубликования имеют силу, превышающую силу внутренних законов, при условии применения такого договора другой стороной.
- ★ **Согласно ст. 53** мирные договоры, торговые договоры, договоры или соглашения, относящиеся к международным организациям, договоры, касающиеся финансов государства, изменяющие положения законодательного характера, относящиеся к статусу личности, уступке, обмену или присоединению территории, могут быть ратифицированы или одобрены только на основании закона. Они вступают в силу только после ратификации или одобрения. Любая уступка, обмен, присоединение территории недействительны без согласия заинтересованного населения.



Непосредственное действие норм МП во внутригосударственной сфере: **два основных направления в науке**



1. **Нормы МП не могут иметь непосредственного действия на территории государства, а, следовательно, не распространяются на регулирование внутригосударственных отношений;**




2. **Непосредственное действие норм международного права возможно. При этом под прямым (непосредственным) действием понимается применение государством и его органами международно-правовых норм без провозглашения международных договоров источниками российского права и без преобразования международных договоров во внутригосударственные законы, а договорных норм в законодательные нормы.**






Варианты непосредственного применения норм МП

- * **самостоятельное** («без прямого участия норм национального законодательства, но не вне сферы их воздействия»);
- * **совместное** («совместно с «родственными» нормами национального законодательства»);
- * **приоритетное** («вместо норм национального законодательства при их взаимном несоответствии, т. е. в коллизионных ситуациях»).



Варианты непосредственного применения норм МП в законодательстве РФ:

- * Согласно ч. 3 ст. 6 ФКЗ «О судебной системе РФ» **обязательность на территории Российской Федерации постановлений судов иностранных государств, международных судов и арбитражей определяется международными договорами РФ (самостоятельное применение норм МП);**
- * В соответствии с ч. 2 ст. 79 Воздушного кодекса РФ **международные полеты воздушных судов в воздушном пространстве РФ выполняются в соответствии с законодательством РФ, общепринятыми принципами и нормами международного права и международными договорами РФ (совместное применение норм МП);**



Варианты непосредственного применения норм МП в законодательстве РФ:

- * Согласно ч. 2 ст. 1 ГПК РФ если международным договором РФ установлены иные правила гражданского судопроизводства, чем те, которые предусмотрены законом, применяются правила международного договора (приоритетное применение норм МП);
- * В соответствии с ч. 4 ст. 11 ГПК РФ если международным договором РФ установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законом, суд при разрешении гражданского дела применяет правила международного договора (приоритетное применение норм МП).



Самоисполнимые нормы МП

1. **Общее указание в договоре о применимости его норм к отношениям в сфере национального права;**
2. **Адресованность нормы физическим, юридическим лицам или органам государства;**
3. **Ясный и определенный характер нормы;**
4. **Наличие в международном праве или внутреннем законодательстве сопровождающего ее механизма реализации.**





Соотношение юридической силы норм МП и российского права

1. Какие нормы МП могут иметь приоритет – **договорные или обычные?**
2. Конституция РФ обладает приоритетом применения перед МД РФ.
3. Приоритетом применения перед законами обладают не все договоры, а только те, согласие на обязательность которых со стороны РФ выражено в форме ФЗ.
4. Правила действующего МД РФ, согласие на обязательность которого было принято не в форме ФЗ, имеют приоритет в применении в отношении подзаконных нормативных актов, изданных органом государственной власти, заключившим данный договор.





Юридические условия применения норм МП

1. Общая отсылка внутреннего права к международному.
2. Признание Россией конкретной общепризнанной нормы, в отношении договора – выражение согласия на его обязательность в форме ратификации и др.
3. Вступление международного договора в силу.
4. Опубликование международного договора.





Неправильное применение норм МП

- ★ В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 года «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» записано: «...**неправильное применение судом ... международных договоров Российской Федерации может являться основанием к отмене или изменению судебного акта.**
- ★ **Неправильное применение** нормы международного права может иметь место **в случаях, когда судом не была применена норма международного права, подлежащая применению, или, напротив, суд применил норму международного права, которая не подлежала применению, либо когда судом было дано неправильное толкование нормы международного права».**





Непосредственное применение норм МП в российской судебной практике



- ★ Суды при рассмотрении дел не вправе применять нормы закона, регулирующего возникшие правоотношения, если вступившим в силу для Российской Федерации международным договором, решение о согласии на обязательность которого для Российской Федерации было принято в форме федерального закона, установлены иные правила, чем предусмотренные законом. В этих случаях применяются правила международного договора Российской Федерации.



Непосредственное применение норм МП в российской судебной практике



- ★ Судами непосредственно могут применяться те вступившие в силу международные договоры, которые были официально опубликованы в Собрании законодательства РФ, в Бюллетене международных договоров, размещены на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru).
- ★ Международные договоры РФ межведомственного характера публикуются по решению федеральных органов исполнительной власти или уполномоченных организаций, от имени которых заключены такие договоры, в официальных изданиях этих органов"...

ОБОБЩЕНИЕ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ (ПРИМЕНЕНИЯ) СУДАМИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

- * Судами Республики Беларусь в делах без иностранных элементов нормы международного права, как показывает практика, чаще всего используются при обосновании своей правовой позиции, изложенной в мотивировочной части Судебного акта, но не применяются.

Соотношение количества дел с иностранными элементами в зависимости от страны нахождения участника судебного разбирательства, второе полугодие 2012 – первое полугодие 2013 гг.





Некоторые проблемы применения норм МП:

- * **Во-первых**, при сопоставлении нормы МП и нормы ВП, последняя содержит **более благоприятное регулирование конкретных отношений** и, следовательно, предоставляет более широкий объем прав.
- * Согласно ст. 49 Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП 1975 г. положения Конвенции не препятствуют применению больших льгот, которые ДС предоставляют на основании односторонних положений, при условии, что такие льготы не препятствуют применению настоящей Конвенции и, в частности, проведению операций МДП.





Приоритет норм законодательства РФ

- ★ Законодательство РФ может предусматривать более высокий уровень защиты прав и свобод человека в сравнении со стандартами, гарантируемыми Конвенцией и Протоколами к ней. В таких случаях судам, руководствуясь **статьей 53 Конвенции**, необходимо применять положения, содержащиеся в законодательстве РФ.





Некоторые проблемы применения норм МП:

- * **Во-вторых,** в качестве правового обоснования по существу рассматриваемых вопросов суд ссылается **только на нормы международного права** и не использует положения российского законодательства.
- * Судебное решение должно быть мотивированным, поскольку именно мотивировочная часть решения создает фундамент для выводов суда по существу спора.
- * Такая позиция подтверждается прецедентной практикой ЕСПЧ: отсутствие мотивов в решении считается достаточным основанием для вывода о нарушении ст. 6 ЕКПЧ.





Некоторые проблемы применения норм МП:

- * В-третьих, применение судом норм международного уголовного права: **дело в том, что не все международные договоры, затрагивающие уголовную сферу, могут применяться непосредственно в российском судопроизводстве.**
- * Согласно п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» международные договоры, нормы которых предусматривают признаки составов уголовно наказуемых деяний, не могут применяться судами непосредственно. **Поскольку такими договорами прямо устанавливается обязанность государств обеспечить выполнение международных обязательств путем установления наказуемости определенных преступлений внутренним законом.**





Некоторые проблемы применения норм МП в РФ

- * **В-четвертых,** нарушения правил соотношения международных договоров.
- * **Согласно ст. 30 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.** «если в договоре устанавливается, что он обусловлен предыдущим или последующим МД или что он не должен считаться несовместимым с таким МД, то преимущественную силу имеют положения этого другого МД; если все участники предыдущего МД являются участниками последующего МД, но действие предыдущего МД не прекращено, последний применяется только в той мере, в какой его положения совместимы с последующим МД; если не все участники последующего МД являются участниками предыдущего МД, в отношениях между государством-участником обоих МД и государством-участником только одного МД договор, участниками которого являются оба государства, регулирует их взаимные права и обязательства.





ПРОБЛЕМНЫЕ МОМЕНТЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ ХОЗЯЙСТВЕННЫМИ СУДАМИ НОРМ ИНОСТРАННОГО ПРАВА



**Пункт 29 постановления Пленума Высшего Хозяйственного
Суда Республики Беларусь «О некоторых вопросах
рассмотрения хозяйственными судами Республики Беларусь
дел с участием иностранных лиц» гласит:**

«Международные соглашения, участницей которых Республика Беларусь не является, могут применяться судами в качестве обычаев международного торгового оборота в том случае, если они не противоречат законодательству Республики Беларусь и если стороны прямо договорились об их применении».

- ★ В практике хозяйственных судов отмечены случаи применения хозяйственными судами к спорным правоотношениям между иностранными субъектами и субъектами Республики Беларусь норм международных договоров, участниками которых названные государства не являются.



Применение в российской правовой системе решений ЕСПЧ



- * Правовые позиции Европейского Суда по правам человека, которые содержатся в окончательных постановлениях Суда, принятых в отношении РФ, являются обязательными для судов.
- * С целью эффективной защиты прав и свобод человека судами учитываются правовые позиции Европейского Суда, изложенные в ставших окончательными постановлениях, которые приняты в отношении других государств - участников Конвенции.



Применение в российской правовой системе решений ЕСПЧ

- ★ Законодательство РФ может предусматривать более высокий уровень защиты прав и свобод человека в сравнении со стандартами, гарантируемыми Конвенцией и Протоколами к ней в толковании Суда. В таких случаях судам, руководствуясь **статьей 53 Конвенции**, необходимо применять положения, содержащиеся в законодательстве РФ.





Применение в российской правовой системе решений ЕСПЧ



★ С целью ознакомления с текстами постановлений на русском языке, принятых Европейским Судом как в отношении РФ, так и в отношении иных государств - участников Конвенции, рекомендовать судам использовать в том числе справочную систему "Международное право", разработанную Верховным Судом РФ и установленную в ведомственном контуре Государственной автоматизированной системы "Правосудие", а также поисковую систему Европейского Суда HUDOC: <http://hudoc.echr.coe.int/sites/eng>.



Правовые основы применения решений ЕСПЧ на территории Украины

- ★ Ратификация Конвенции и признание юрисдикции Европейского суда означает также и то, что деятельность всех украинских органов государственной власти, в особенности судебных, их решения и используемые процедуры, равно как и решения законодательных органов, не должны противоречить положениям Конвенции, тем более что в соответствии со ст. 9 Конституции Украины она образует составную часть украинской правовой системы.
- ★ Обязанность исполнения решений ЕСПЧ прямо закреплена в ст. 17 Закона Украины № 3477-IV от 23.02.2006 г. «О выполнении решений и применении практики Европейского суда по правам человека», где прямо указано на то, что: «... Суды применяют при рассмотрении дел Конвенцию и практику Суда как источник права ... ».



Применение в российской правовой системе актов ММПО



- ★ **Свод принципов, в котором раскрыто содержание права задержанного или находящегося в заключении лица на получение юридической помощи адвоката (принцип 18), принят Резолюцией Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1988 года N 43/173.**

Поэтому положение этого международного документа правильно применено судом по настоящему делу.
(Определение Верховного Суда РФ от 25.05.2006 N КАС06-129 по заявлению Х. о признании частично недействующим пункта 83 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений)



Применение в российской правовой системе актов ММПО



★ Суд руководствовался не договорными нормами международного права, а **общепризнанными принципами и нормами международного права**, являющимися в силу части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации составной частью правовой системы Российской Федерации.



★ Согласно **п. 1 Постановления Пленума ВС РФ от 10 октября 2003 г. N 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации»** ...содержание указанных принципов и норм международного права может раскрываться, в частности, в документах Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений.

