

Конституционное право России

Тема № 3. Основы теории конституционализма

Вопросы:

1. Конституционализм: понятие, содержание.
2. Исторические предпосылки конституции
3. Российский конституционализм: предпосылки, этапы развития, особенности;
4. Процесс разработки и особенности принятия Конституции РФ.

1.

Конституционализм:
понятие, содержание.

Конституционализм -

— (в узком смысле) это система представлений и идей о развитии демократическом государственном строе, основанном на конституции.

Конституционализм (в широком смысле)

ЭТО СИСТЕМА ВЗАИМОСВЯЗАННЫХ ЭЛЕМЕНТОВ: КОНСТИТУЦИОННЫХ ИДЕЙ, КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, КОНСТИТУЦИОННОЙ ПРАКТИКИ, РЕАЛИЗАЦИИ И ОХРАНЫ КОНСТИТУЦИИ.

- **Конституционные идеи** основа представлений о конституционализме, направленные на поиск и оценку справедливой модели общества, которые должны отвечать двум основным критериям: народность государственной власти (вся власть от народа) и свобода личности как высшая ценность.

- **Конституционное законодательство** - нормативно-правовой фундамент который состоит из конституций и иных нормативных правовых актов.

- **Практическая реализация конституционных идей и конституционного законодательства** тесно связана с понятием политического режима (способов и методов осуществления государственной власти). Именно политический режим характеризует конституционализм со стороны фактического осуществления положений конституции на практике.

- **Механизм защиты конституции** – охраной которой занимаются органы государства (Конституционный суд, Президент РФ) и организации гражданского общества.

Наличие разработанных ценностей конституционализма не означает, что в данном государстве реальность соответствует этим идеалам.

Главное заключается в том, что эта система ценностей служит неким эталоном политико-правовой и нравственной оценки деятельности публичной власти.

Конституционный строй

характеризует способ организации политической (государственной) власти, основанной на системе ценностей, ядром которых являются идеи конституционализма, закрепленные конституцией.

Конституционализм предполагает режим конституционной законности.

Конституционная законность - это строгое и точное осуществление норм конституции всеми органами государства, должностными лицами, общественными объединениями и гражданами.

Но в тоже время наличие конституции не означает существование конституционного строя в данной стране.

2. Исторические предпосылки конституции.

Термин «конституция» появился еще в Древнем Риме. Конституция от латинского слова *constitutio* означает установление, утверждение и употреблялся в смысле как один из видов декретов римских императоров.

Однако ни в античном мире, ни в средние века современного понятия конституции не было, не существовало тогда и основных законов, которые служили бы юридической базой текущей правотворческой деятельности. Первой конституцией принято считать Конституцию Великобритании, которая представляет несистематизированный набор различных источников права: законов, судебных прецедентов, конституционных обычаев, правовых доктрин. Первой писаной конституцией считается Конституция США 1787 г.

Таким образом, современное представление о конституции как особом нормативном правовом акте в системе законов появилось в конце XVIII столетия.

Теоретическое обоснование необходимости такого акта, были связаны с борьбой молодой буржуазии, возглавившей широкие слои народа, против феодального строя и феодального права, «прав-привилегий» (К. Маркс).

Историческими предпосылками появления конституций являются материальные, политические и идеологические причины.

К материальным предпосылкам относится становление новых общественных отношений, основанных на свободе экономической деятельности и частной собственности. Свобода частной инициативы требовала, защиты частной собственности, обеспечения свободы экономической деятельности от произвола монарха, государства, обеспечения условий конкуренции, которая основана на свободе рынка труда.

Для решения этих задач нужна была смена государственного строя и закон, который бы учредил господство нового строя, основанного на ограничении власти монарха, на принципах равенства всех граждан перед законом и судом.

К политическим предпосылкам относится революционный ответ на узурпацию, злоупотребления государственной властью со стороны абсолютной монархии. К идеологическим предпосылкам относятся идеи английских, французских и американских просветителей-демократов. Они сформулировали концепцию власти, основанной на договоре между правителями и управляемыми. Конституция должна была установить порядок осуществления государственной власти и пределы ее вмешательства в дела общества, а также обеспечить права человека.

Термин «конституция» употребляется в двух основных значениях: **конституция фактическая и конституция юридическая.**

Фактическая конституция — это реально существующие основы общественно-политического строя, действительное положение личности в той или иной стране.

Конституция юридическая — это документ, основной закон имеющий высшую юридическую силу, принимаемый и изменяемый особом порядке, регулирующий основы социально-экономического строя, политической системы, правового статуса личности, духовной жизни общества.

3. Российский конституционализм: предпосылки, этапы развития, особенности

Этапы конституционного развития России:

1. С XVIII в. до октября 1917 г. – период формирования конституционных идей, актов конституционного значения и конституционных институтов.

2. С октября 1917 г. по 1988 г. советский период развития конституционализма.

3. С 1988 г. по 1991 г. переходный период конституционной смены общественно-политического строя.

4. С 1991 г. по 1993 г. период разработки и принятия Конституции России.

1. **Формирование конституционных документов и институтов с 1767 г. – до октября 1917 г.**

1. В России идеи конституционализма начали развиваться в 18 в., что было связано с работой Уложенной комиссии 1767-1768 гг. в правление Екатерины II. Но в дореволюционное время российское общество не имело закона, который назывался бы Конституцией. Лишь были прецеденты существования в составе империи автономий с собственной Конституцией (Финляндия - 1809 г., Польша -1815 г.).

2. В 1822 – 1825 гг. разрабатывался Н. Муравьевым программный документ Северного общества декабристов «Конституция», в которой провозглашалась идея конституционной монархии.

В 1821 – 1825 гг. разрабатывался П. Пестелем программный документ Южного общества декабристов «Русская правда», в которой провозглашалась идея республики.

3. В 1818-1830 гг. разрабатывались проекты Конституции Н.Н. Новосильцева и М.М. Сперанского.

4. 1 марта 1881 г. Александр II, одобрил конституционный проект М.Т. Лорис-Меликова, предусматривающий введение ограниченного представительного правления.
5. В период первой русской буржуазной революции 1905 – 1907 гг. началось создание первых конституционно-правовых институтов. Это оформилось такими актами *Высочайшим манифестом от 6 августа 1905 г. об учреждении Государственной Думы, Закон об учреждении Государственной Думы и Положение о выборах в Государственную Думу.* Данные акты учреждали совещательные органы с минимальным демократическим участием народа в их формировании.

6. 17 октября 1905 г. императором Николаем II был подписан манифест «Об усовершенствовании государственного порядка» император даровал подданным «незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов». Был учрежден новый представительный орган, наделенный законодательными полномочиями – *Государственная дума.*

7. 23 апреля (6 мая) 1906 г. Николай II утвердил новую редакцию «*Основных государственных законов Российской империи*». В 1906 г. Основные законы были пересмотрены в связи с опубликованием Манифеста 17 (30) октября 1905 г., созданием Совета министров, Государственной думы, реорганизацией Государственного совета. Основные законы закрепляли государственное устройство Российской империи, государственный язык, существо верховной власти, порядок законодательства, принципы организации и деятельности центральных государственных учреждений, права и обязанности российских подданных. *Впервые в Основных законах были провозглашены права гражданской свободы.*

Согласно *Основным законам*, верховная самодержавная власть и власть управления во всём объёме принадлежали императору, однако законодательную власть он осуществлял «в единении с Государственным советом и *Государственной думой*». Отныне определялось, что «никакой новый закон не может последовать без одобрения Государственного совета и Государственной думы и воспринять силу без утверждения государем императором».

Но в результате первой русской буржуазной революции 1905 – 1907 гг. и проводимых реформ в России не была ограничена абсолютная монархия и не была принята конституция.

8. В процессе Февральской революции 1917 г. произошло свержение самодержавия и были приняты важные акты конституционного характера (например, «О печати», «О свободе совести», «О собраниях и союзах»), в которых устанавливались демократические институты в сфере прав и свобод граждан. Важнейшим документом конституционного характера Временного правительства стал акт об установлении в России республики 1 сентября 1917 г.

II. Советский период с октября 1917 – по 1988 г.

1. **10 июля 1918 г. V Всероссийский съезд Советов утвердил первую Советскую Конституцию РСФСР.**
2. **31 января 1924 г. на II съезде Советов СССР была принята Конституция СССР.**
 - **11 мая 1925 г. XII съездом Советов утверждена Конституция РСФСР.**

3. **5 декабря 1936 г.** VIII Чрезвычайный съезд Советов утвердил новую **Конституцию СССР.**

- **21 января 1937 г.** 17 Всероссийский съезд Советов РСФСР утвердил новую **Конституция РСФСР.**

4. **7 октября 1977 г.** внеочередная сессия Верховного Совета СССР приняла **Конституцию СССР,** названную конституцией развитого социализма.

- **12 апреля 1978 г.** Верховным Советом РСФСР была принята **Конституция РСФСР.**

Согласно марксистско-ленинским позициям существует концепция социалистического конституционализма, в которой отрицается парламентаризм, разделение властей, частная собственность, приоритет прав личности.

Согласно этой позиции конституционное развитие России началось с принятием первой Конституции РСФСР 10 июля 1918 г.

**III. Переходный период
конституционной смены
общественно-
политического строя с
1988 – по 1991 гг.**

Предпосылками реформ были серьезные проблемы, обострившиеся в СССР:

- экономика страны отстала от ведущих капиталистических государств (1988 г. сокращение с/х производства; 1989 г. введена карточная система; 1990 г. сокращение промышленного производства);
- уровень жизни населения снизился;
- возрастающая экономическая и политическая активность населения;
- управление экономикой было жестко централизовано, что в условиях мирного развития было тормозом развития потенциала страны;
- реальную власть в стране осуществляла единственная политическая сила — КПСС, престарелые лидеры которой не могли найти новых форм и способов мотивации развития социалистической модели, страна теряла управляемость из-за косности старых форм политического управления.

К наиболее важным из реформ следует отнести:

1. Изменение в системе высших органов государственной власти СССР. В Конституции СССР 1977 г. были внесены поправки (Закон СССР от 1 декабря 1988 г. «Об изменениях и дополнениях Конституции СССР», в соответствии с которыми вместо одного высшего органа государственной власти появились два органа: Съезд народных депутатов СССР и Верховный Совет СССР. Съезд народных депутатов определялся как высший орган государственной власти. Из числа его участников избирался Верховный Совет, который превращался в постоянно действующий законодательный орган парламент

2. Реформа избирательной системы. В конце 1988 г. Верховный Совет СССР принял закон об изменении системы выборов в Советы. Выборы становились состязательными с выдвижением нескольких кандидатов на один мандат; права избрания части депутатов общественными организациями. (Так академик Д.С. Сахаров был избран народным депутатом Съезда народных депутатов СССР от Академией наук СССР. 25 мая – 9 июня 1989 г. I Съезд народных депутатов СССР сформировал Верховный Совет СССР.

3. В 1989 г. учреждение Комитета конституционного надзора СССР. Закон СССР от 23 декабря 1989 г. «Об изменениях и дополнениях ст. 125 Конституции СССР».

4. На II Съезде народных депутатов СССР (12-24 декабря 1989 г.) радикальное меньшинство поставило вопрос **об отмене ст. 6 Конституции СССР о руководящей и направляющей роли КПСС в обществе.** Данная статья была отменена на III Съезде народных депутатов СССР (12-24 марта 1990 г.). В стране начинают действовать новые политические партии и организации. («Демократический союз» Новодворской).
5. **Вводился пост Президента СССР.** Предусматривались всеобщие выборы Президента СССР. (**март 1990 – декабрь 1991 гг. президент СССР М.С. Горбачев, был избран III Съездом народных депутатов СССР).**

Таким образом, на этом этапе конституционных реформ были сделаны большие шаги по модернизации государственного строя.

16 мая - 22 июня 1990 г. работа I Съезда народных депутатов РСФСР, который 12 июня 1990 г. принял Декларацию о государственном суверенитете РСФСР.

- В ней было заявлено о суверенности и самостоятельности РСФСР в рамках обновленного СССР. В п. 5 Декларации устанавливалось верховенство законодательства РСФСР над законодательством СССР.

- Были провозглашены принципы нового общественного строя, в п. 12 провозглашение принципа плюрализма.

- В п. 13 принципа разделения властей.

- В п. 14 приверженность общепризнанным принципам международного права.

- В п. 9 модернизации национально-государственного устройства по пути расширения прав субъектов.

- В п. 15 декларация провозглашалась основой для разработки новой Конституции.

17-27 декабря 1990 г. 4 Съезд народных депутатов СССР высказался за сохранение СССР. 17 марта 1991 г. на всесоюзном референдуме более 70% населения проголосовало за сохранение СССР. **На 20 августа 1991 г.** главами 9 союзных республик было определено подписание нового договора об обновленном СССР.

12 июня 1991 г. в результате всенародного голосования был избран президентом РСФСР Б.Н. Ельцин.

19 – 22 августа 1991 г. путч ГКЧП.

8 декабря 1991 г. Беловежское соглашение. Решение руководства России, Украины и Белоруссии о роспуске СССР и создании Содружества независимых государств.

25 декабря 1991 г. отставка М.С. Горбачева с поста президента СССР.

Таким образом, в результате конституционных реформ был упразднен старый общественно-государственный порядок и учрежден новый строй в стране, была также оформлена новая российская государственность.

21 апреля 1992 г. на VI Съезде народных депутатов РСФСР была переименована в Российскую Федерацию — Россию.

4. Процесс разработки и
особенности принятия
Конституции РФ.

Принятие конституции — это процесс острейшей политической и идеологической борьбы, борьбы идейно-политических и мировоззренческих позиций, за которыми стоят интересы определенных политических сил, больших или малых социальных групп.



Конституционные реформы,

преследующие реализацию принципа

разделения властей (Съезд народных

депутатов и Верховный совет —

законодательная власть, Президент —

исполнительная власть) привели к

противостоянию между двумя этими

двумя ветвями власти, что привело

осенью 1993 г. к глубокому

конституционному кризису,

закончившемуся роспуском Советов всех

уровней, прекращением действия

Конституции РСФСР 1978 г. и принятием

ныне действующей Конституции РФ 1993 г.

Вопрос о принятии
новой российской
Конституции встал еще на I
Съезде народных депутатов,
которым 22 июня 1990 г.
была образована
Конституционная комиссия.

Основные этапы разработки Конституции

1993 года

Создание Конституционной комиссии - июнь

1990 г.

Одобрение концепции Съездом – апрель 1992 г.

Референдум о доверии Президенту – апрель

1993г.

Опубликование проектов Конституции – май

1993 г.

Совещание депутатов всех уровней – май 1993

г.

Созыв Конституционного совещания – июнь

1993 г.

Указ Президента РФ № 1400 – сентябрь 1993 г.

Опубликование президентского проекта – ноябрь

1993 г.

ДРУЗЬЯ!

Президент задал прямой и честный вопрос. Съезд пытается запутать избирателей. Но мы уверены, что вы не дадите себя обмануть, придете на референдум и проголосуете так

1. Доверяете ли вы президенту РФ Б.Н.Ельцину?

ДА НЕТ

2. Одобряете ли вы социально-экономическую политику, осуществляемую президентом РФ и правительством РФ с 1992г.

ДА НЕТ

3. Считаете ли вы необходимым проведение досрочных выборов президента РФ?

ДА НЕТ

4. Считаете ли вы необходимым проведение досрочных выборов народных депутатов РФ?

ДА НЕТ

Эльдар РЯЗАНОВ Николай СТАРОСТИН Константин КИНЧЕВ Николай КАРАЧЕНЦЕВ

Доверяете ли Вы Президенту Российской Федерации Б. Н. Ельцину ?

Да. (ненужное зачеркнуть)

Да

Если Вы хотите быть уверены в своем завтрашнем дне — то на вопрос: «Доверяете ли Вы Президенту?» Вы ответите: «ДА!»

Одобряете ли Вы социально-экономическую политику, осуществляемую Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации с 1992 года ?

Да. (ненужное зачеркнуть)

Да

Если Вы хотите жить в стране с сильной и эффективной экономикой, где каждый может работать и зарабатывать, — то на вопрос: «Одобряете ли Вы социально-экономическую политику, осуществляемую Президентом и Правительством?» Вы ответите: «ДА!»

Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных выборов Президента Российской Федерации ?

Нет. (ненужное зачеркнуть)

Нет

Если Вы считаете, что Президент, законно избранный народом, должен и может нести ответственность за судьбу страны, — то на вопрос: «Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных выборов Президента?» Вы ответите: «НЕТ!»

Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных выборов народных депутатов Российской Федерации ?

Да. (ненужное зачеркнуть)

Да

Если Вы хотите, чтобы депутаты думали о Вас, а не о самих себе, — то на вопрос: «Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных выборов народных депутатов?» Вы ответите: «ДА!»

По результатам референдума 25 апреля 1993 г. свыше половины голосующих поддержали президента и проводимую им социально-экономическую политику. Население проголосовало «Да! Да! Нет! Нет!» Итоги референдума не разрешили противоречие между двумя ветвями власти.

В мае 1993 г. проект Конституции РФ, разработанный Конституционной комиссией, был официально опубликован.

В вопросе организации и функционирования государственного механизма в этом проекте были сильно укреплены позиции законодательной власти за счет ущемления исполнительной власти, и прежде всего власти Президента РФ.

Поэтому **20 мая 1993 г.** Президентом РФ был принят Указ «О созыве Конституционного совещания и завершения подготовки проекта Конституции РФ».

Новый проект Конституции был одобрен Конституционным совещанием **12 июля 1993 г.**

Верховный совет отверг «президентский проект» и противостояние между ветвями власти обострилось.

Основные этапы разработки Конституции

1993 года

Создание Конституционной комиссии - июнь

1990 г.

Одобрение концепции Съездом – апрель 1992 г.

Референдум о доверии Президенту – апрель

1993г.

Опубликование проектов Конституции – май

1993 г.

Совещание депутатов всех уровней – май 1993

г.

Созыв Конституционного совещания – июнь

1993 г.

Указ Президента РФ № 1400 – сентябрь 1993 г.

Опубликование президентского проекта – ноябрь

1993 г.

- **21 сентября 1993 г.** Президентом РФ был издан **указ № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в РФ»**, которым прерывалось осуществление законодательных, распорядительных и контрольных функций Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. На 12 декабря были назначены выборы нового парламента.

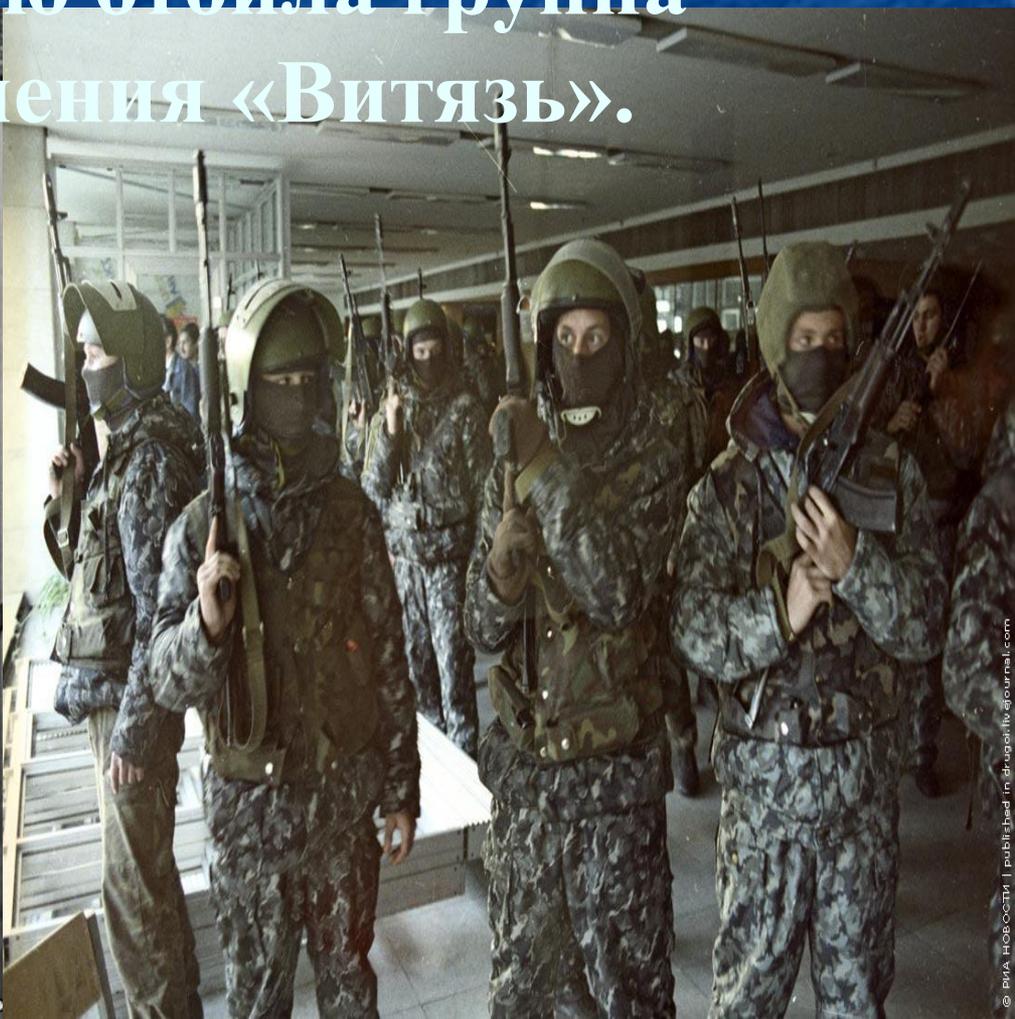
Депутаты во главе с председателем Верховного Совета РФ Р. Хасбулатовым, отказалась признать законность действий президента. 23 сентября 1993 г. Х чрезвычайный (внеочередной) Съезд народных депутатов Российской Федерации, а также Конституционный Суд РФ оценили действия Президента как государственный переворот. Полномочия Президента Б.Н. Ельцина были объявлены прекращенными, исполнение полномочий возложено на вице-президента РФ А.В. Руцкого.



3 – 4 октября 1993 г. вооруженными отрядами сторонников Верховного Совета под руководством А. Макашова была взята мэрия, а милицейская охрана разоружена.



Затем вооруженными отрядами А. Макашова была предпринята попытка штурма Останкинского телевизионного центра, которую отбила группа спецподразделения «Витязь».



**4 октября 1993 г. силами Президента
России был произведен расстрел
Белого дома, а затем в него вошли
части спецподразделений, Руцкой и
Хасбулатов были арестованы.**



Следственная группа установила, что в ходе событий погибло 123 человека, и 348 было ранено.

9 октября 1993 г. Указом Президента РФ были прекращены полномочия Советов народных депутатов по всей стране, а Указом от 27 октября 1993 г. были утверждены Основные положения о выборах в представительные органы государственной власти субъектов РФ.



10 ноября 1993 г. проект Конституции РФ (один из авторов С.М. Шахрай) был официально опубликован, а на 12 декабря 1993 г. был назначен референдум — всенародное голосование по вопросу принятия Конституции РФ.

В референдуме приняли участие 54,8% зарегистрированных избирателей. За принятие Конституции РФ проголосовало 58,4% избирателей.

Одновременно с проведением референдума состоялись выборы в Федеральное собрание — парламент РФ. Легитимность государственной власти была восстановлена.

12
декабря
1993
года

ВСЕНАРОДНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ
по проекту Конституции Российской Федерации

ВЫБОРЫ
в Федеральное Собрание Российской Федерации

Выборы скоро, а как будем голосовать и куда выбирать?