

ТЕМА 2. ВВЕДЕНИЕ В КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Конституция Российской Федерации.

Основы конституционного строя Российской Федерации.

Федеративное устройство. Органы государственной власти.

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ РОССИЙСКОГО ПРАВА

- Конституционное право – это совокупность правовых норм (самостоятельная отрасль права), которая устанавливает и регулирует правовой статус человека и гражданина, важнейшие начала общественного строя и государственного устройства, порядок образования и деятельности органов государственной власти, закрепляет основы местного самоуправления.

ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

- Конституция Российской Федерации
- международные нормативно-правовые акты и договоры Российской Федерации
- внутригосударственные конституционные договоры и декларации
- федеральные конституционные законы
- федеральные законы
- подзаконные НПА федеральных органов государственной власти
- конституции (уставы) республик и иных субъектов в составе Российской Федерации
- законы субъектов Российской Федерации
- подзаконные НПА субъектов Российской Федерации
- муниципальные акты
- решения конституционного суда Российской Федерации, некоторые решения иных судов судебной системы, касающиеся предмета конституционно-правового регулирования

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- **Конституция** – это нормативно-правовой акт высшей юридической силы, представляющий собой совокупность правовых норм, закрепляющих основные права и свободы человека и гражданина, важнейшие начала общественного строя и государственного устройства.
- **Основные черты Конституции РФ:**
 - Легальный характер
 - Учредительный характер
 - Многоцелевой и многофункциональный характер
 - Верховенство и высшая юридическая сила
 - Прямое и непосредственное действие
 - Применение на всей территории страны
 - Стабильность

СТРУКТУРА КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Преамбула – вступительная (вводная) часть, к которой излагаются цели и задачи, мотивы, обстоятельства принятия основного закона государства (конституции).
- Основная часть (раздел первый) состоит из девяти глав, 137 статей.
- Раздел второй «Заключительные и переходные положения» устанавливает порядок вступления Конституции РФ в законную силу.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ (РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ) КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Глава 1. «Основы конституционного строя» (статьи 1—16)
- Глава 2. «Права и свободы человека и гражданина» (статьи 17—64)
- Глава 3. «Федеративное устройство» (статьи 65—79)
- Глава 4. «Президент Российской Федерации» (статьи 80—93)
- Глава 5. «Федеральное Собрание» (статьи 94—109)
- Глава 6. «Правительство Российской Федерации» (статьи 110—117)
- Глава 7. «Судебная власть и прокуратура» (статьи 118—129)
- Глава 8. «Местное самоуправление» (статьи 130—133)
- Глава 9. «Конституционные поправки и пересмотр Конституции» (статьи 134—137)

ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- **Конституционный строй** – это совокупность существующих в обществе и установленных в рамках основного закона государства социальных, экономических, политических, правовых, идеологических отношений между человеком, обществом и государством, которые характеризуют важнейшие начала общественного строя и государственной организации.

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Демократическое государство
- Федеративное государство
- Республиканская форма правления
- Правовое государство
- Социальное государство
- Светское государство
- Человек, его права и свободы являются высшей ценностью
- носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ
- Государственная власть осуществляется путем разделения на законодательную, исполнительную и судебную
- Признается и гарантируется местное самоуправление
- Единство экономического пространства, свобода экономической деятельности
- Признается идеологическое, политическое многообразие, многопартийность
- Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы
- Признается незыблемость основ конституционного строя

ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

- **Федеративное устройство** – это совокупность способов административно-территориального устройства государственной власти в Российской Федерации.
- **Территория Российской Федерации** включает в себя: территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море (морской пояс шириной до 12 морских миль), воздушное пространство над ними.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА

- Российская Федерация обладает государственным суверенитетом. Республики в составе РФ государственным суверенитетом не обладают. Права выхода из состава Российской Федерации (сепарации) у них нет.
- Федеративное устройство оказывает влияние на: разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; наличие двухпалатного парламента – Федерального Собрания Российской Федерации, где Совет Федерации (верхняя палата) представляет интересы субъектов в составе Российской Федерации; законодательство, которое представлено федеральным законодательством и законодательством субъектов РФ, формируемое по вопросам совместной и остаточной компетенции субъектов РФ.
- В Российской Федерации признается единое гражданство.
- Государственным языком на территории Российской Федерации признается русский язык. Республики в составе Российской Федерации вправе устанавливать свои государственные языки.
- Национальной валютой в Российской Федерации является рубль.

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Российская Федерация – национально-территориальная, асимметричная федерация (особое правовое положение занимают республики в составе Российской Федерации).
- По национальному принципу устроены республики, автономные округа, Еврейская автономная область.
- По территориальному принципу выделяют края, области, города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург).
- Изначально на момент принятия Конституции РФ существовало 89 субъектов Российской Федерации. На текущий момент в составе Российской Федерации находится 85 субъектов в силу объединения некоторых субъектов в более крупные (22 республики, 9 краев, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа).
- Границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены с их взаимного согласия.

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЦЕНТРОМ И СУБЪЕКТАМИ

- **Вопросы исключительного ведения Российской Федерации (ст. 71):** федеральное законодательство, федеративное устройство, функционирование федеральных органов государственной власти, гражданство Российской Федерации, федеральный бюджет и т.д.
- **Вопросы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (ст. 72):** соответствие законодательства субъектов РФ федеральному законодательству, владение, пользование и распоряжение землей, недрами, водными и другими ресурсами, разграничение государственной собственности и т.д.
- **Вопросы ведения субъектов Российской Федерации (ст. 73):** иные вопросы, не входящие в предмет исключительной компетенции Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- **Орган государственной власти** – часть государственного аппарата, наделенная властными полномочиями, которая реализует определенные государственные функции и (или) предоставляет государственные услуги.
- **Классификация органов государственной власти:**
 1. По уровню функционирования: федеральные органы и органы субъектов Российской Федерации
 2. По содержанию выполняемых функций: органы законодательной, исполнительной, судебной власти, контрольные органы.

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Является гарантом Конституции РФ
- Не относится ни к одной «ветви» государственной власти, самостоятелен
- Обладает неприкосновенностью
- Формирует Администрацию Президента РФ
- Издаёт указы и распоряжения, в том числе, имеющие нормативный характер
- Кандидатом на пост Президента м.б. лицо, достигшее возраста 35 лет и постоянно проживающее на территории Российской Федерации не менее 10 лет
- Президент избирается сроком на 6 лет
- Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд
- Приступает к исполнению своих полномочий после принесения им присяги
- М.б. отстранен от должности в случаях: отставки; стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия; отрешения от должности.
- **Полномочия Президента РФ:**
 - Формирование и обеспечение функционирования органов государственной власти
 - В сфере законотворчества
 - В сфере определения правового статуса личности
 - Иные полномочия

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Является постоянно действующим представительным и законодательным органом Российской Федерации
- Состоит из двух палат: Государственной Думы (450 депутатов) и Совета Федерации (по два представителя от каждого субъекта = 166 сенаторов)
- По общему правилу обе палаты заседают раздельно, заседания являются открытыми
- Обе палаты по вопросам их ведения принимают постановления
- Срок полномочий Государственной Думы – 5 лет
- Депутатом м.б. избран гражданин РФ, которому исполнилось 21 год и более, имеющий право участвовать в выборах
- ГД ФС РФ собирается на свое первое заседание по общему правилу на 30-й день после своего избрания
- Первое заседание ГД ФС РФ открывает старейший по возрасту депутат
- В ГД ФС РФ образуются комитеты и комиссии
- В Совет Федерации входит по два представителя от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти субъекта РФ
- Срок полномочий Совета Федерации не ограничен
- Никто не вправе распустить Совет Федерации
- В Совете Федерации образуются комитеты и комиссии
- **Полномочия Федерального Собрания РФ:**
- Законотворческий процесс – основной вид деятельности парламента
- В ведении Государственной Думы находятся вопросы дачи согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ, решение вопроса о доверии Правительству РФ, назначение на должность и освобождение от нее Уполномоченного по правам человека, председателя Центрального банка (Банка России), председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов, объявление амнистии, выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности и т.д.
- В ведении Совета Федерации находятся вопросы: утверждения изменения границ между субъектами РФ, утверждение указов Президента РФ о введении чрезвычайного или военного положения, решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за ее пределами, назначение выборов Президента РФ, отрешение Президента от должности и т.д.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Высший орган исполнительной власти в Российской Федерации
 - Руководит деятельностью федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств (не всех, т.к. среди них есть и такие, чьей деятельностью руководит непосредственно Президент РФ)
 - Состав Правительства РФ образуют Председатель Правительства РФ, его заместители и федеральные министры
 - Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы РФ
 - Председатель Правительства РФ представляет Президенту РФ кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров
 - Председатель Правительства РФ представляет Президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти в Российской Федерации
 - Правительство РФ в пределах своей компетенции издает постановления и распоряжения
 - Случаи прекращения полномочий Правительства РФ: может подать в отставку, Президент РФ может принять решение об отставке Правительства РФ, Государственная Дума ФС РФ может выразить недоверие Правительству РФ, председатель Правительства РФ может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству
- **Полномочия Правительства РФ:**
 - Разработка проекта федерального бюджета и обеспечение его исполнения
 - Представление Государственной Думе ФС РФ ежегодных отчетов о результатах своей деятельности
 - Обеспечение проведения в Российской Федерации единой кредитной и денежной политики, единой политики в области культуры, науки, образования и т.д.
 - Осуществляет управления федеральной собственностью
 - Осуществляет меры по обеспечению обороны государства
 - Реализует внешнюю политику Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

- **Федеральные министерства** – является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сфере деятельности. Федеральное министерство возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации министр Российской Федерации (федеральный министр). Например, МВД России, МЧС России, МИД России, Минэкономразвития России и др.
- **Федеральные службы** – является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Федеральную службу возглавляет руководитель (директор) федеральной службы. Федеральная служба по надзору в установленной сфере деятельности может иметь статус коллегиального органа. Например, ФМС России, ФСИН России, ФССП России, ФСКН России, Роспатент и др.
- **Федеральные агентства** – является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору. Федеральное агентство возглавляет руководитель (директор) федерального агентства. Федеральное агентство может иметь статус коллегиального органа. Например, Ростуризм, Росавтодор, Росрезерв, Росрыболовство, Рослесхоз и др.