

Тема 12. Вопрос 7.

Исакова Анна 7202

Административно-территориальное деление

Административно-территориальное деление - разделение территории унитарного государства на части, в соответствии с которым строится система местных органов власти. Обусловлено природными, политическими, экономическими, этническими, национальными и иными факторами. Административно-территориальное деление присуще также и субъектам федеративных государств, так как последние, как правило, являются унитарными образованиями. В отличие от унитарных государств территориальное устройство федераций характеризуется федеративным устройством.



Административно-территориальное деление Франции

Франция делится на 27 регионов, из которых 22 находятся на европейском континенте, один (Корсика) — на острове Корсика, а ещё пять — заморские. Регионы не обладают юридической автономией, но могут устанавливать свои налоги и утверждать бюджет.

27 регионов разделяются на 101 департамент, которые состоят из 342 округов и 4039 кантонов. Основой Франции являются 36 682 коммуны. Деление на департаменты и коммуны сравнимо с делением России на районы и городские/сельские образования.

Департамент Парижа состоит из единственной коммуны. Каждый из пяти заморских регионов (Гваделупа, Мартиника, Французская Гвиана, Реюньон, Майотта) состоит из единственного департамента. У региона Корсика (включающего 2 департамента) — специальный статус административно-территориального образования, отличающийся от других регионов метрополии (континентальной Франции). Имеет самостоятельные органы управления, не подчиняющиеся центру. В 2003 референдум об объединении 2 департаментов Корсики провалился. Все эти регионы являются частью Европейского союза.



Также можно сказать, что в состав Французской Республики входят:

1. Метрополия (разделена на 22 региона и 96 департаментов).
2. 5 заморских департаментов (DOM): Гваделупа, Мартиника, Гвиана, Реюньон, Майотта.
3. 5 заморских территорий (ТОМ): Французская Полинезия, острова Уоллис и Футуна, Сен-Пьер и Микелон, Сен-Бартелеми, Сен-Мартен.
4. 3 территории, имеющие особый статус: Новая Каледония, Клиппертон, Французские Южные и Антарктические территории



Местное самоуправление

Местное самоуправление — система организации и деятельности граждан, обеспечивающая самостоятельное решение населением вопросов местного значения, управление муниципальной собственностью, исходя из интересов всех жителей данной территории.



Местное самоуправление во Франции

Правовой статус регионов определен в 1982 году. В соответствии с законодательством главное назначение регионов состоит в обеспечении социального, экономического, научного и культурного развития, обеспечение здравоохранения и мер по обустройству территорий, а также защиты самобытности на региональном уровне. Именно регионы выступают основой для осуществления реализации программ социально-экономического развития. Регионы имеют собственные бюджеты, осуществляют разработку планов социально-экономического развития, определяют особенности территориального устройства и стратегию развития инфраструктуры на региональном уровне. Также в состав полномочий на региональном уровне местного самоуправления включаются вопросы осуществления профессиональной подготовки, жилищного строительства, занятости и так далее.



Закон 1982 г. «О децентрализации»

До определенных изменений, которые были внесены Законом от 2 марта 1982 г. «О децентрализации», центральное правительство доминировало над местным самоуправлением. Каждый департамент имел префекта, поддерживавшего баланс между властями, которому при этом помогал избранный общий совет. Созданный Наполеоном, но основанный на должности интенданта, учрежденной Ришелье, префект является чиновником центрального правительства и отвечает за большинство функций центрального правительства в своем департаменте. Например, за дороги, но не за образование. Он является связующим звеном между более низкими уровнями административной власти и Министерством внутренних дел. Также префект может обращаться с рекомендациями к органам местного самоуправления и является ответственным за внутренний порядок и безопасность в своем департаменте. До 1982 г., он также осуществлял контроль над решениями местных властей и был вправе аннулировать их из-за их неправомерности. В связи с этим префект оказывал большое влияние на деятельность местной власти.

Одной из основных целей закона 1982 г. была «демократизация» и «деконцентрация» власти на местах. Значительные властные полномочия, особенно в области экономического планирования и региональной инфраструктуры, были переданы избираемым региональным советам, которым новые региональные префекты, сохранившие ответственность за общественный порядок, могли давать соответствующие рекомендации. Исполнительная власть легла на Президента Регионального Совета, который стал важной политической фигурой. Хотя и ограниченные в ресурсах, регионы оказали значительное влияние на местные экономические инициативы и на строительство лицеев



Местное самоуправление на уровне региона

На уровне региона формируются региональные советы, выполняющие функции представительного органа управления. Изначально избрание региональных советов осуществлялось посредством проведения косвенных выборов, то есть коллегиями выборщиков. В настоящее время избрание членов региональных советов осуществляется населением путем прямых всеобщих выборов. В основе формирования региональных советов находится пропорциональная избирательная система.

Деятельность региональных советов носит сессионный характер, проведение собраний осуществляется, как правило, не реже одного раза в квартал. В межсессионный период функции представительного органа регионального управления возлагаются на бюро, формируемое членами регионального совета.

Исполнительную власть на уровне региона представляет председатель регионального совета. Такой порядок используется сравнительно недавно – с 1982 года. Ранее исполнительную власть осуществлял префект региона, назначаемый центральной властью. На современном этапе развития местного самоуправления префект выполняет только контрольные функции.

Также система органов регионального управления включает экономический и социальный комитет, который призван давать заключения по определенным направлениям деятельности регионального совета в обязательном порядке.



Местное самоуправление на уровне департамента

Департаменты являются старейшими административно-территориальными единицами французского государства.

Централизованная власть Республики представляется в департаментах префектом, назначение которого осуществляет Президент. При этом департамент признается самоуправляющимся территориальным коллективом. В последние годы самоуправление на уровне департаментов получило значительное расширение полномочий. Исполнительная власть в департаменте выведена из полномочий префекта, назначаемого централизованной властью.

Компетенция органов местного самоуправления на уровне департамента включает в себя: во-первых, решение вопросов дорожного строительства и организации транспорта, кроме городского;

во-вторых, решение вопросов социального обеспечения;

в-третьих, решение вопросов организации здравоохранения.

Также на департамент возлагается и частичная ответственность за решение проблем в сфере экологии и просвещения. В компетенцию органов местного самоуправления департамента включается управления таким уровнем образования как колледжи.

На органы местного самоуправления департамента возлагаются функции координации деятельности органов местного самоуправления коммунального уровня. Департаменты обладают правом создания публичного агентства, обязанного оказывать различную помощь органам муниципального управления в коммунах. Эта помощь может носить материальный, финансовый и юридический или иной характер. Также департамент осуществляет распределение финансовых субсидий между коммунами.

Структура органов управления департамента включает представительный орган, именуемый генеральным советом, избираемый в ходе прямых всеобщих выборов, исполнительный орган в лице председателя генерального совета и его заместителей.



Местное самоуправление в коммуне

Коммуны представляют собой базовые административно-территориальные единицы Французской Республики.

Отличительной особенностью данного территориального коллектива по сравнению с другими уровнями этих коллективов является отсутствие в них назначаемых Правительством чиновников. Выполнение функции представительства от Правительства на уровне коммуны возлагается на мэра коммуны, обладающего двойственным статусом. Мэр одновременно является представителем государственной власти и местного самоуправления.

Избрание мэра осуществляется представительным органом местного самоуправления коммуны, то есть муниципальным советом. Порядок формирования муниципального совета определяется численностью населения коммуны. Главное требование к численности членов муниципального совета состоит в ее нечетности, позволяющей избегать равенства голосов в спорных вопросах.

