



*Учебно-методический центр ГОЧС
Свердловской области*



Тема №1:

**«Требования нормативных
правовых актов в области ГО и
защиты населения и территорий
от ЧС».**

**г. Нижний Тагил
2019**

Учебные цели:

1. Изучить нормативные правовые акты в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС.
2. Сформировать представление об нормативных актах в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

1. Требования основных федеральных, региональных, муниципальных нормативных правовых документов и документов организаций в области ГО и защиты от ЧС.
2. Задачи РСЧС, организация, состав сил и средств, возможности и их применение.
3. Обязанности граждан в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС.
4. Ответственность юридических и должностных лиц, за невыполнение требований НПА в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС.

Учебный вопрос 1.

**Требования основных
федеральных, региональных,
муниципальных нормативных
правовых документов и документов
организаций в области ГО и защиты
от ЧС**

Правовое регулирование в области ГО осуществляется в соответствии с федеральным законом от 12.02.98 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и другими федеральными законами, а также иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

Федеральный закон от 21.12.94 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» определяет общие нормы в области защиты населения, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от ЧС природного и техногенного характера.

- Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.00 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» определяет основные задачи обучения населения в области гражданской обороны;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.03 г. № 547-ПП «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены группы населения, проходящие обязательную подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также основные задачи и формы обучения населения действиям в чрезвычайных ситуациях;
- В соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.05.07 г. № 304-ПП "О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" в зависимости от масштабов распространения и тяжести последствий различают чрезвычайные ситуации локального, муниципального, межмуниципального, регионального, межрегионального и федерального характера;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07. 99 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» определено, что структурные подразделения (работники) по гражданской обороне создаются (назначаются) в организациях независимо от их организационно-правовой формы с целью управления гражданской обороной в этих организациях.

Кроме того, вопросам гражданской обороны посвящены:

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.99 г. № 1309-ПП «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.03.93 г. № 178-ПП «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.04 г. № 303-ПП «О порядке эвакуации населения материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.03 г. № 794-ПП «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» утверждено Положение, определяющее порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Организация, состав сил и средств функциональных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.14 г. № 110-ПП «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»

Среди приказов МЧС России необходимо упомянуть:

- № 285 от 27.05.03 г. «Об утверждении и введении в действие правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»;
- № 19 от 19.01.04 г. «Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований»;
- № 583 от 15.12.02 г. «Об утверждении в ведении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны»;
- № 999 от 23.12.05 г. «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»;
- № 422 от 25.07.06 г. «Об утверждении Положения о системах оповещения населения»;
- № 646 от 13.11.06 г. «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований»;
- № 687 от 14.11.08 г. «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;
- № 543 от 01.10.14 г. «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» положение об организации обеспечения СИЗ;
- № 701 от 18.12.14 г. «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне»;
- № 230 от 23.05.17 г. «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций».
- № 77 от 27.02.2018 г. «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных природного и техногенного характера».
- № 78 от 27.02.2018 г. «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны».

В Свердловской области также разрабатываются нормативно-правовые документы, касающиеся вопросов ГО и защиты от ЧС. Закон Свердловской области от 27.12.04 г. № 221-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» регулирует отношения в сфере защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории региона, всего земельного, водного, воздушного пространства в его пределах, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Из постановлений Правительства Свердловской области в области ГО и защиты от ЧС следует отметить:

- постановления Правительства Свердловской области от 28 февраля 2005 года № 139-ПП «О Свердловской областной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС»
- постановление Правительства Свердловской области от 11.03.12 г. № 237-ПП «Об организации обучения населения Свердловской области в области защиты от чрезвычайных ситуаций»;
- постановление Правительства Свердловской области от 21.12.11 г. № 1772-ПП «Об обеспечении своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Свердловской области»;
- постановление Правительства Свердловской области от 27.03.07 г. № 248-ПП «О проведении эвакуационных мероприятий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их обеспечении на территории Свердловской области»

Правовое регулирование на муниципальном уровне в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 28 - ФЗ, Федеральным законом № 68-ФЗ, принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы гражданской обороны, а также регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Учебный вопрос 2.

Задачи РСЧС, организация, состав сил и средств, возможности и их применение.

В соответствии с федеральным законом от 21.12.94 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

РСЧС предназначена для предупреждения ЧС, а в случае их возникновения для обеспечения безопасности и защиты населения, окружающей природной среды и уменьшения материальных потерь, локализации и ликвидации ЧС.

1. Органы управления и силы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционируют в режиме:

- а) повседневной деятельности - при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;
- б) повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;
- в) чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

Основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

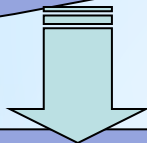
- организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;
- прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально - экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Принципы построения, состав органов управления, сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются законодательством Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Структура РСЧС

Субъекты РФ

Территориальные подсистемы



Муниципальные образования

**Городские звенья
Районные звенья**

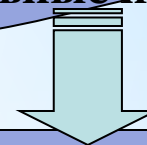


Организации

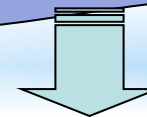
Объектовые звенья

Территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти в субъектах РФ

Функциональные подсистемы



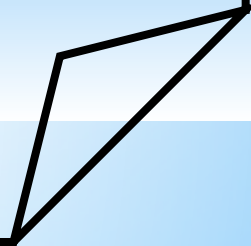
Муниципальные образования



Организации, подведомственные ФОИВ

Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794

На каждом уровне единой системы создаются:

1. Координационные органы.
 2. Постоянно действующие органы управления.
 3. Органы повседневного управления.
 4. Силы и средства.
 5. Резервы финансовых и материальных ресурсов.
 6. Системы связи, оповещения и информационного обеспечения.
- 

Координационными органами единой системы являются:

на федеральном уровне - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти;

на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

на объектовом уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

Постоянно действующими органами управления единой системы являются:

- **на федеральном уровне** – МЧС России, подразделения федеральных органов исполнительной власти для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;
- **на межрегиональном уровне** - региональные центры МЧС России
- **на региональном уровне** - главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации;
- **на муниципальном уровне** - органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;
- **на объектовом уровне** - структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Органами повседневного управления единой системы являются:

- **Свердловская область:** ЦУКС, дежурная служба Территориального центра мониторинга и реагирования на ЧС в Свердловской области.
- **Екатеринбург, Нижний Тагил и т.д.**
 - единая дежурно-диспетчерская служба 112 Администрации города;
 - дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Учебный вопрос 3.

Обязанности граждан в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС

Граждане Российской Федерации, в соответствии с федеральным законом от 12.02.98 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»:

- проходят подготовку в области гражданской обороны;
- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

Обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В соответствии с федеральным законом от 21.12.94 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», граждане Российской Федерации обязаны:

соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;

выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Учебный вопрос 4.

Ответственность юридических и должностных лиц, за невыполнение требований НПА в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС.

Законодательство Российской Федерации предусматривает ответственность юридических, должностных лиц и граждан Российской Федерации за невыполнение требований НПА, обязанностей в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС.

Неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с **законодательством Российской Федерации (ст.19 ФЗ-28 «О гражданской обороне»).**

Ответственность за нарушение законодательства РФ в области защиты населения и территорий от ЧС.

Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане Российской Федерации несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации - административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. (ст. 28 ФЗ-68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»)

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в целях обеспечения соблюдения требований, установленных Федеральным законом № 68-ФЗ, принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти (федеральный государственный надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный надзор) согласно их компетенции в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организацией и проведением проверок, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Приказом МЧС от 27.02.2018 года № 77 утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Приказом МЧС от 27.02.2018 года № 78 утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны.

Невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны влечёт наложение административного штрафа в размере от 5000 до 10000 рублей на должностных лиц от 50000 до 100000 рублей на юридических лиц (п. 1 ст. 20.7 Кодекса об административных правонарушениях). Невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов влечёт наложение административного штрафа в размере от 10000 до 20000 рублей на должностных лиц от 100000 до 200000 рублей на юридических лиц (п. 2 ст. 20.7 Кодекса об административных правонарушениях).