

Тема: Функции государства

Учебные вопросы:

- **1. Понятие и классификация функций государства**
- **2. Внутренние функции государства**
- **3. Внешние функции государства**
- **4. Формы и методы осуществления функций государства**

- **1. Понятие и классификация функций государства**

Слово «функция» латинское, в переводе на русский язык означает осуществление, исполнение.

В отечественных словарях смысловое содержание данного термина определяется неоднозначно.

Так, в одном из философских словарей функция – это внешнее проявление свойств какого-либо объекта в данной системе отношений, например, функция органов чувств в организме, функция денег, функции государства в обществе.¹

¹ Философский словарь / Под ред. И.Т. Фролова. М. 1986. С. 526.

- В Современном словаре иностранных слов этот термин определяется,**
- в одном случае, как обязанность, круг деятельности, назначение, роль,**
 - в другом – как специфическая деятельность животного или растительного организма, его органов, тканей и клеток.²**

² Современный словарь иностранных слов. М. 1992. С. 666.

В Толковом словаре русского языка термин функция рассматривается также в нескольких значениях:

- 1) в философии – это явление, зависящее от другого и изменяющееся по мере изменения этого другого явления;**
- 2) в математике – это закон, по которому каждому значению переменной величины (аргумента) ставится в соответствие некоторая определенная величина, а также сама эта величина;**

- 3) работа, производимая органом, организмом (функция желез);
- 4) роль, значение чего-нибудь;
- 5) обязанность, круг деятельности (служебная функция).³

³ Ожегов С.И. и Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М. 1993. С. 890.

С точки зрения социологии функция – это деятельность личности и общества в целом, направленная на решение задач обеспечения собственного существования.

В современной отечественной правовой литературе понятие функций государства определяется как:

- **а) основные направления его деятельности, выражающие сущность и социальное назначение, цели и задачи государства по управлению обществом в присущих ему формах и присущими ему методами (проф. Корельский Виктор Михайлович);⁴**
- **б) основные направления его деятельности, обусловленные сущностью, социальным назначением и его формой, обеспечиваемые механизмом государства (проф. Перевалов Виктор Дмитриевич);¹**

⁴ Теория государства и права / Под ред. В.М. Корельского и В.Д. Перевалова. М. 1997. С. 143.

¹ Перевалов В.Д. Теория государства и права. М. 2005. С. 71.

- **в) особый механизм государственного воздействия на общественные процессы и отношения, определяющий главные направления и содержание его деятельности по управлению обществом (проф. Морозова Людмила Александровна);²**
- **г) основные направления его деятельности по решению стоящих перед ним задач (проф. Лазарев Валерий Васильевич);³**

² Морозова Л.А. Теория государства и права. М. 2005. С. 101.

³ Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: Учебник для вузов. М. 1998. С. 54.

Признаки (свойства) функций государства:

- 1) функции государства носят объективный характер;**
- 2) функции государства носят системный, постоянный характер;**
- 3) в функциях выражается сущность и социальное назначение государства, реализуется деятельность государства;**
- 4) функции формируются и развиваются в соответствии с задачами и целями государства;**

- **5) функции осуществляются всем государством, механизмом государства В ЦЕЛОМ** (например, функция обороны осуществляется как органами государства - Министерством обороны, Советом Безопасности, так и материальными средствами - вооруженными силами). Функции государства в целом надо отличать от функций его отдельных органов. Функции органов государства представляют собой реализацию компетенции, прав и обязанностей отдельных органов в соответствии с их местом и назначением в государственном механизме и политической системе общества.
- **6) функции государства осуществляются в определенных формах и определенными методами.**

Классификация функций государства может быть проведена по различным основаниям.

1. В соответствии с принципом разделения государственной власти функции государства могут быть

- законодательными,**
- управленческими и**
- судебными.**

2. По времени действия функции государства можно подразделить на

- постоянные и**
- временные.**

Первые (постоянные) выполняются на протяжении длительного времени (политические, экономические, правоохранительные и др.),

а вторые (временные) – обусловлены спецификой общественного развития на определенных этапах и выполняются на протяжении определенного времени (ликвидация чрезвычайных ситуаций – лесных пожаров, землетрясений, наводнений,

3. По социальной значимости функции государства могут быть

- главными, основными, важными**

и

- второстепенными, вспомогательными, производными.**

- **К главным функциям государства можно отнести правотворческую, социальную, экологическую, обеспечение правового порядка и другие не менее важные функции.**
- **Вспомогательными функциями государства являются такие основные направления деятельности государства, которые направлены на обеспечение выполнения основных функций государства.** Такими функциями государства могут быть, например, функции аппарата законотворческих органов, которые направлены на обеспечение деятельности Государственной Думы, Совета Федерации (финансовое, техническое, информационное, кадровое и иное обеспечение). Или, например, деятельность гражданского персонала в воинских

4. По направлениям деятельности государства его функции могут быть

- внутренними и**
- внешними.**

- **2. Внутренние функции государства**

Внутренние функции государства – это такие

- **основные направления его деятельности,**
- **посредством которых решаются внутренние задачи государства**
- **в пределах государственных границ.**

Основными внутренними функциями государства являются

- а) политическая,**
- б) экономическая,**
- в) социальная,**
- г) правоохранительная,**
- д) судебная,**
- е) экологическая,**
- ж) информационная**
и другие функции.

А). Политическая функция государства – это деятельность государства по организации и осуществлению публичной власти в обществе.

Эта функция, в частности, выражается в деятельности государства:

1) по формированию органов публичной власти посредством организации и проведения выборов (представительных органов), либо принятия соответствующих правовых актов о создании исполнительных органов;

2) по совершенствованию политической системы общества;

Политическая система общества совершенствуется посредством признания легальности (законности) создания и функционирования элементов ее институциональной структуры (политических партий, религиозных организаций, средств массовой информации и др.), а также посредством установления запрета на деятельность экстремистских организаций (фашистских, партийных и антисемитских организаций) и средств массовой информации, которые используются в целях совершения противоправных деяний, разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, осуществления экстремистской деятельности, а также распространения информации, пропагандирующей насилие и жестокость.

3) по привлечению населения к управлению делами государства;

Так, к примеру, в соответствии со ст. 32 Конституции РФ граждане имеют право:

- а) участвовать в управлении делами государства как непосредственно (референдумы, опросы общественного мнения, собрания и конференции граждан), так и через своих представителей (депутаты; общественные палаты)**
- б) избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления;**
- в) на равный доступ к государственной службе;**
- г) участвовать в отправлении правосудия (присяжные заседатели).**

4) по развитию демократических институтов в обществе.

К ним, в частности, могут быть отнесены:

институт народной правотворческой инициативы,

институт Общественной палаты Российской Федерации,

институт отзыва депутата,

институт публичных слушаний проектов правовых актов органов публичной власти,

институт опроса граждан и др.

Б). Экономическая функция государства – это деятельность государства по регулированию отношений в сфере промышленного и сельскохозяйственного производства, в сфере оказания различного рода услуг и выполнения работ.

**Экономическая функция выражается в
воздействии (степени влияния)
государства на процессы производства,
распределения, обмена и потребления
материальных благ, т.е. общего объема
произведенных товаров, выполненных
работ и оказанных услуг.**

В зависимости от вида политического режима государство осуществляет регулирование экономических отношений

- **либо на основе принципов централизации, плановости (уравнительного распределения произведенного общественного продукта),**
- **либо на основе принципов децентрализации, спроса и предложения.**

В условиях реализации принципов централизованного регулирования экономических отношений, приоритета государственной собственности над всеми иными формами собственности, государство непосредственно определяет (планирует, контролирует) объемы производства, товарооборота, распределения ресурсов, выполнения работ и оказания услуг.

В плановой экономике государство управляет экономическими отношениями административными методами. (определяет направление движения товаров и т. д.)

В условиях реализации принципов децентрализованного регулирования экономическими отношениями, равенства всех форм собственности, добросовестной конкуренции,

экономика развивается преимущественно на основе саморегулирования (спроса и предложения) и разумных ограничений (запретов) деятельности государства в этой сфере.

В так называемой рыночной экономике государство действует экономическими методами (создает условия (и наоборот) для определенных видов производств и т. д.)

Что касается России, то здесь:

- **а) гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности;**
- **б) признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности (ст. 8 Конституции РФ);**
- **в) предусмотрено право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности;**
- **г) не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и**

К разновидностям экономической функции государства можно отнести функции

- налогообложения и финансового контроля,**
- формирования и расходования бюджетов всех уровней публичной власти.**

Любое государство без налогов существовать не может, поскольку они предназначены:

- **1) для содержания государственного аппарата – государственных органов представительной, исполнительной и судебной власти;**
- **2) для обеспечения обороноспособности и безопасности страны.**
- **3) для выполнения социальных функций, выплат пенсий, пособий, дотаций, субвенций, субсидий;**

В). Социальная функция государства – это деятельность государства по регулированию отношений в сфере уровня жизни населения, здравоохранения, образования, культуры, искусства, спорта, пенсионного обеспечения.

Социальная функция выражается в обеспечении государством общественного благополучия, т.е. достойной жизни и развития каждого человека, создание равных возможностей для всех граждан в достижении этого благополучия.

Согласно ст. 7 Конституции РФ Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В этой связи в Российской Федерации должны:

- а) охраняться труд и здоровье людей;**
- б) устанавливаться гарантированный минимальный размер оплаты труда;**
- в) обеспечиваться государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан;**
- г) развиваться система социальных служб и устанавливаться государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.**

Г). Правоохранительная функция, или функция по установлению и охране правопорядка - это деятельность государства по обеспечению точного и полного выполнения положений законодательства всеми гражданами, организациями, государственными органами.

Правоохранительная функция государства - это государственная деятельность, осуществляемая специально уполномоченными государственными правоохранительными органами для охраны права, установленного законами правопорядка с использованием соответствующих юридических мер воздействия к нарушителям в строгом соответствии с законом и соблюдением определенных законом правил (процедур).

**Признаками (свойствами)
правоохранительной функции
являются:**

- а) правоохранительная деятельность может осуществляться только на основе закона и в соответствии с его нормами.**

Нарушение требований закона в процессе правоохранительной деятельности может оказаться само по себе правонарушением, влекущим дисциплинарную, административную или уголовную ответственность;

- **б) в основе проведения правоохранительной деятельности органами исполнительной власти в каждом случае ее осуществления должен находиться конкретный юридический факт, повод, основание, например, сообщение о совершенном (допущенном) правонарушении либо о необходимости его предупреждения**

(именно данное основание предоставляет возможность правоохранительным органам вмешиваться в жизнь, работу как отдельных граждан, различных государственных органов, так и различных общественных, творческих объединений, союзов, организаций);

- **в) правоохранительную деятельность в органах исполнительной власти осуществляют военизированные и вооруженные органы, относящиеся к государственным военизированным формированиям**

(военизированность и вооруженность предполагают правовое обеспечение, наличие и возможность применения физической силы, специальных средств и оружия);

- **г) правоохранительную деятельность в органах исполнительной власти могут осуществлять только лица,**
- **состоящие на службе в соответствующих правоохранительных органах,**
- **имеющие военное или специальное звание и**
- **образование,**
- **а также навыки в данной работе;**

- **д) для сотрудников и военнослужащих,, осуществляющих правоохранительную деятельность, установлен особый порядок прохождения службы, основанный на единоначалии и строгой субординации;**

- **е) при осуществлении правоохранительной деятельности органами исполнительной власти принятые законные решения :**

1) направлены на пресечение

правонарушений, которое ограничивает права и свободы граждан либо затрагивает интересы государства, государственных, общественных или частных организаций.

2) являются мерами юридического

воздействия, основанными на законе, в связи с нарушением которого имело место вмешательство соответствующих органов (нарушение этого требования влечет отмену принятого решения) и подлежат обязательному исполнению всеми

К числу правоохранительной функции государства относятся:

- – профилактическая деятельность по предупреждению правонарушений;**
- - охрана общественного порядка;**
- – оказания юридической помощи;**
- – оперативно-розыскная деятельность;**
- – расследование преступлений;**
- – прокурорский надзор;**
- – осуществление правосудия;**
- – исполнение судебных решений;**
- – конституционный контроль;**

К правоохранительным органам относятся:

- Органы прокуратуры**
- Министерство внутренних дел**
- Министерство юстиции**
- Федеральная служба безопасности**
- Служба внешней разведки**
- Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков**
- Федеральная таможенная служба**
- Федеральная налоговая служба**

- **1.2. Внешние функции государства**

- **Внешние функции государства – это такие основные направления его деятельности, посредством которых решаются межгосударственные проблемы затрагивающие границу государства либо за ее пределами.**

К основным внешним функциям государства относятся:

- оборона страны,**
- интеграция в мировую экономику,**
- поддержание мирового порядка,**
- сотрудничество в социальной, правовой, научной, культурной и других сферах взаимных интересов государств.**

Функция обороны – это деятельность государства по поддержанию достаточного уровня обороноспособности страны, отвечающего требованиям национальной безопасности.

Эта функция выражается в предотвращении и отражении возможной агрессии со стороны других стран и имеет следующие задачи:

- 1) защиты независимости и территориальной целостности государства;**

Основные угрозы в международной сфере обусловлены следующими факторами:

- а) стремлением отдельных государств и межгосударственных объединений принизить роль существующих механизмов обеспечения международной безопасности, прежде всего ООН и ОБСЕ;**
- б) опасностью ослабления политического, экономического и военного влияния России в мире;**
- в) укреплении военно-политических блоков и союзов, прежде всего расширением НАТО на восток;**

- **г) возможностью появления в непосредственной близости от российских границ иностранных военных баз и крупных воинских контингентов;**
- **д) распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки;**
- **е) ослаблением интеграционных процессов в Содружестве Независимых Государств;**

- **ж) возникновением и эскалацией конфликтов вблизи государственной границы Российской Федерации и внешних границ государств - участников Содружества Независимых Государств;**
- **з) притязаниями на территорию Российской Федерации.**

Федеральные органы государственной власти рассматривают возможность применения военной силы для обеспечения своей национальной безопасности исходя из следующих принципов:

- 1) применение всех имеющихся в ее распоряжении сил и средств, включая ядерное оружие, в случае необходимости отражения вооруженной агрессии, если все другие меры разрешения кризисной ситуации исчерпаны или оказались**

- **2) применение военной силы внутри страны допускается в строгом соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами в случаях возникновения угрозы жизни граждан, территориальной целостности страны, а также угрозы насильственного изменения конституционного строя.**

- **Важнейшей задачей Российской Федерации является осуществление сдерживания в интересах предотвращения агрессии любого масштаба, в том числе с применением ядерного оружия, против России и ее союзников. Российская Федерация должна обладать ядерными силами, способными гарантированно обеспечить нанесение заданного ущерба любому государству - агрессору или коалиции государств в любых условиях обстановки.**

- **Функция поддержания мирового порядка заключается в предотвращении войн и вооруженных конфликтов в мире. В этой связи Российская Федерация отдает предпочтение политическим, дипломатическим, экономическим и другим невоенным средствам регулирования международных конфликтов.**

Функция поддержания мирового порядка выражается:

- 1) в деятельности соответствующих органов государства по разоружению, ликвидации и предотвращению распространения ядерного оружия, в запрещении его применения;**
- 2) в обеспечении совместных действий государств в борьбе с организованной преступностью, контрабандой, наркобизнесом, нелегальной миграцией, международным терроризмом;**

- **3) в регулировании межнациональных и межконфессиональных конфликтов;**
- **4) в соблюдении принципа территориальной целостности государств и признании нерушимости существующих границ.**

- **Функция интеграции в мировую экономику выражается в межгосударственных взаимоотношениях по вопросам производства, распределения, обмена и потребления мирового общественного продукта, т.е. по вопросам создания и распределения товаров, выполнения работ и оказания услуг.**

Экономическая интеграция основывается на следующих принципах:

- 1) признание экономического суверенитета каждого государства (каждое государство свободно может распоряжаться произведенным общественным продуктом и своими ресурсами);**
- 2) свобода выбора форм интеграционных связей;**
- 3) равенство и взаимовыгодное экономическое сотрудничество, исключение дискриминационных мер.**

Названные принципы предполагают систему международно-правовой и государственно-правовой защиты права собственности и иностранных инвестиций от национализации и экспроприации и применение этих институтов в равной степени к каждому государству, участнику (субъекту) международных отношений.

- **Функция межгосударственного сотрудничества – это совместная, обоюдовыгодная деятельность государств между собой в социальной, правовой, научной, культурной и других сферах взаимных интересов государств, а также в решении глобальных проблем.**

Функция межгосударственного сотрудничества проявляется:

- 1) в создании соответствующих межгосударственных неправительственных организаций, их совместной работе и координации деятельности;**
- 2) в международной экологической сфере по ограничению вредных воздействий на мировую окружающую среду;**
- 3) в международной деятельности по рациональному использованию мировых природных ресурсов**

- **2. Формы и методы осуществления функций государства**

В отечественной учебной литературе понятие «формы осуществления функций государства» определяется как:

- **а) деятельность основных элементов механизма государства, специфические виды государственной деятельности;**
- **б) однородная по своим признакам деятельность органов государства, посредством которой реализуются его функции** (проф. Байтин Михаил Иосифович);¹
- **в) виды деятельности органов государства по осуществлению его функций** (проф. Малько Александр Васильевич).¹

¹ Байтин М.И. Формы осуществления функций государства // Теория государства и права. Курс лекций / Под ред. Н. И. Матузова и А.В. Малько. М. 1997. С. 74.

¹ Малько А.В. Теория государства и права в вопросах и ответах. М. 2004. С. 60.

Профессор Морозова Людмила Александровна отмечает, что формы реализации функций государства показывают, какое внешнее выражение приобретает деятельность государства, как она оформлена.²

Ученые различают

- правовые и**
- неправовые**

формы реализации функций государства.

² Морозова Л.А. Теория государства и права. М. 2005. С. 119.

- **Под правовыми формами осуществления функций государства профессор Байтин Михаил Иосифович понимает однородную по своим внешним признакам (характеру и юридическим последствиям) деятельность государственных органов, связанную с изданием юридических актов.**

Таковыми формами, на взгляд автора, является

- **правотворческая,**
- **правоприменительная,**
- **оперативно-исполнительная и**

**К правовым формам профессор
Морозова Людмила Александровна
относит**

- законодательную (правотворческую),**
- управленческую (исполнительную),**
- судебную (правоохранительную) и**
- контрольно-надзорную деятельность
государственных органов.**

- **Под неправовыми формами осуществления функций государства М. И. Байтин понимает однородную по своим внешним признакам деятельность государственных органов, которая не влечет за собой правовых последствий, но реализуются в пределах предусмотренного законодательством правового регулирования.**

Неправовые формы реализации функций государства являются организационными и к ним М.И. Байтин относит

- регламентирующую,**
- хозяйственную и**
- идеологическую деятельность государственных органов.³**

³ Байтин М.И. Формы осуществления функций государства // Теория государства и права. Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М. 1997. С. 76-77.

Профессор Морозова Людмила Александровна к организационным формам относит

- создание конкретных государственных органов, их структурных подразделений,**
- материальное обеспечение их работы,**
- подбор кадров специалистов, технически обслуживающего персонала,**
- делопроизводство, статистику.⁴**

⁴ Морозова Л.А. Теория государства и права. М. 2005. С. 119.

- **Методы осуществления функций государства в отечественной правовой литературе определяются как:**

а) способы, средства, приемы, используемые при функционировании государства (проф. Морозова Людмила Александровна);³

б) способы и приемы, с помощью которых органы государства реализуют его функции (проф. Малько Александр Васильевич).⁴

³ Морозова Л.А. Теория государства и права. М. 2005. С. 118.

⁴ Малько А.В. Теория государства и права в вопросах и ответах. М. 2004. С. 61.

Профессор Морозова Людмила Александровна называет следующие виды методов, с помощью которых государство осуществляет свои функции:

- 1) метод нормативного правового регулирования, т.е. издание нормативных актов, регламентирующих общественные отношения;**
- 2) метод принуждения;**
- 3) метод рекомендаций;**

- 4) метод договорного регулирования;
- 5) методы надзора и контроля;
- 6) метод информационного влияния на общество посредством оповещения населения о принятых государственных решениях, путем ведения идеологической работы, целенаправленного регулирования информационных потоков.³

³ Морозова Л.А. Теория государства и права. М. 2005. С. 119-120.