

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ АКАДЕМИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Кафедра государственно-правовых дисциплин

Дисциплина «Конституционное право России»

Вид занятия – лекция

Тема № 18. «Избирательная система России»

Подготовил:

к.ю.н., доцент Фролов В.В.

Учебные вопросы:

1. Понятие и виды избирательных систем
2. Основные принципы избирательного права
3. Порядок организации выборов и референдумов

Учебная литература:

1. Багмет А.М., Бычкова Е.И. Конституционное право России. Учебник. Гриф УМЦ «Профессиональный учебник». Гриф НИИ образования и науки. М.: Юнити, 2015. 431 с.
2. Павликов С.Г. Конституционное право: учебное пособие / С.Г. Павликов, И.А. Умнова. М.: Альфа-М: Инфра-М, 2015. 576 с.
3. Конституционное право России: учебник / под ред. Б.С. Эбзеева, А.С. Прудникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.

Сайт электронной библиотеки:

1. Электронная Библиотека Элайбрэри. URL: <http://elibrary.rsl.ru/> (дата обращения (10.12.2016)).
2. Электронная библиотечная система «Юрайт». URL: <https://urait.ru/catalog/full>

Вопрос 1.

Понятие и виды
избирательных систем

Российский многонациональный народ реализует свой суверенитет, осуществляет свою власть как непосредственно, так и через органы государственной власти и местного самоуправления. Эти органы в основном образуются посредством выборов, которые, наряду с референдумом, являются высшим непосредственным выражением власти народа (ст. 3 Конституции РФ).

Избирательная система — совокупность общественных отношений, урегулированных нормами права, возникающих и развивающихся в связи с формированием органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

Избирательная система в широком смысле — совокупность правовых норм, регулирующих порядок предоставления избирательных прав, проведения выборов в органы государства и местного самоуправления, определения результатов голосования. Такая система правовых норм в совокупности образует избирательное право (в широком смысле).

Избирательная система в узком смысле — порядок определения результатов голосования.

Система формирования выборных органов власти через персональное (индивидуальное) представительство называется **мажоритарной** (фр. *majorité* — большинство). Избранным считается кандидат, получивший большинство голосов избирателей.

Существуют три разновидности мажоритарной системы: абсолютного, относительного и квалифицированного большинства.

В первом случае избранным считается кандидат, собравший абсолютное большинство голосов — $50\% + 1$ голос.

Во втором победителем становится кандидат, набравший просто большинство голосов.

При системе квалифицированного большинства победителю необходимо набрать заранее установленное большинство, которое выше половины — $2/3$, $3/4$ и т. д. Обычно применяется при решении конституционных вопросов.

Система формирования выборных органов власти через партийное представительство называется **пропорциональной**.

Места (мандаты) распределяются в строгом соответствии с числом набранных партиями голосов.

- Самое сложное при пропорциональной системе подсчитать, сколько мест причитается той или иной партии
- Часто распределение осуществляется путём установления избирательной квоты (избирательного метра)
- Определяется обычно путём деления общего числа действительных голосов на число мандатов, приходящихся на данный избирательный округ. Пример: дано 60 миллионов голосов и 100 мандатов: соответственно, партия должна получить 600 тыс. голосов минимально, чтобы получить один мандат. Одной из основных проблем пропорциональной системы является подсчёт остатков голосов.

Смешанная избирательная система

Вся территория делится на избирательные округа, в которых выдвигаются как кандидаты по мажоритарной системе, так и списки кандидатов выдвинутые партиями по пропорциональной системе.

Смешанная избирательная система - это по сути совокупность двух систем: пропорциональной и мажоритарной. При этом часть мандатов распределяется по пропорциональной системе (по партийным спискам), а другая часть по мажоритарной системе (голосование за кандидата)

Вывод по первому вопросу

Существуют пропорциональная, мажоритарная и смешанная избирательные системы.

Избирательная система тесно связана с существующей в данном государстве политической системой, которые взаимосвязаны и влияют друг на друга. От того, как построена политическая система (одно-, двух- или многопартийная), зависят и порядок организации выборов, и подведение итогов голосования.

Избирательное право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих порядок проведения выборов: Президента РФ; депутатов Государственной Думы; членов Совета Федерации; депутатов представительных (законодательных) органов субъектов; органов местного самоуправления.

Вопрос 2

Основные принципы избирательного
права

Принципы избирательного права - основополагающие начала организации и проведения выборов.

К ним относятся: всеобщее избирательное право, равное избирательное право, прямые выборы, тайное голосование.

Принцип всеобщего избирательного права означает, что каждый гражданин Российской Федерации, достигший определенного возраста, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образования, социального происхождения, имущественного положения и т.д. имеет право избирать (т.е. пользуется активным избирательным правом) и быть избранным (пользуется пассивным избирательным правом) в соответствующий орган государственной власти.

Законодательством установлен единый возрастной ценз для реализации гражданами своего активного избирательного прав — 18 лет.

Равное избирательное право означает, что избиратель наравне с другими имеет только один голос и избиратели участвуют в выборах на равных основаниях.

Равенство голосов избирателей обеспечивается: обязательностью занесения фамилии избирателя только в один список — по месту постоянного жительства; выдачей избирательного бюллетеня по документу, удостоверяющему личность, росписью избирателя о получении избирательного бюллетеня.

Участие избирателей в выборах на равных основаниях осуществляется путем создания однотипных избирательных единиц (округов), для которых устанавливаются общие нормы представительства.

Преимущество прямых выборов перед многостепенными или косвенными состоит в том, что избиратель вручает свой голос тому, кого он знает и кому доверяет.

Устанавливается непосредственная связь между избирателем и депутатом, что является гарантией от возможного искажения воли избирателя.

Принцип тайного голосования выражается в установлении законодательством такого способа голосования, когда волеизъявление избирателя происходит скрытно и результаты его волеизъявления неизвестны другим лицам.

Тайна голосования обеспечивается тем, что избирательные бюллетени не нумеруются и не содержат никаких пометок, которые позволили бы установить личность голосующего; в помещении для голосования оборудуются кабины для тайного голосования либо пригодные для тайного голосования комнаты.

Вывод по второму вопросу:

Нарушение принципа тайного голосования членами избирательных комиссий, должностными лицами государственных органов и общественных организаций влечет привлечение виновных к уголовной или административной ответственности.

Участие гражданина Российской Федерации в выборах является свободным и добровольным.

Никто не вправе оказывать воздействие на него с целью принудить к участию или неучастию в выборах, а также на его свободное волеизъявление. Законодательством установлены сроки полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, формируемых путем выборов. Выборы органов или депутатов по истечении срока полномочий обязательны.

Вопрос 3

Порядок организации выборов и референдумов

Порядок организации и проведения выборов включает в себя целый ряд значимых стадий, каждая из которых имеет свое самостоятельное содержание и предназначение.

Таковыми стадиями являются:

- 1) назначение выборов;
- 2) составление списков избирателей;
- 3) формирование избирательных округов и избирательных участков;
- 4) образование избирательных комиссий;
- 5) выдвижение кандидатов в депутаты и их регистрация;
- 6) предвыборная агитация, финансирование выборов;
- 7) голосование и подведение итогов выборов.

Включение гражданина в список избирателей служит основанием для его участия в голосовании. В Российской Федерации в списки избирателей включаются все граждане Российской Федерации, обладающие на день голосования активным избирательным правом.

При этом для того, чтобы быть включенным в список избирателей, гражданину не требуется обращаться в государственный орган или орган местного самоуправления, так как список составляется уполномоченными на то органами по обязанности.

Список избирателей составляется участковой избирательной комиссией отдельно по каждому избирательному участку на основании сведений, представляемых по установленной форме уполномоченным на то органом или уполномоченным должностным лицом.

Каждый гражданин Российской Федерации, обладающий избирательным правом, вправе заявить в участковую избирательную комиссию о невключении его в список избирателей, а также о любой ошибке или неточности в списке избирателей.

В Российской Федерации в настоящее время образуются следующие виды избирательных округов:

- общефедеральный избирательный округ (единый для всей территории Российской Федерации) при выборах Президента Российской Федерации и общефедеральный избирательный округ при выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

- на территории субъекта Российской Федерации при выборах законодательного (представительного) органа государственной власти не менее 50 процентов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Федерации должны избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты; вторая половина (50 %) депутатов по одномандатным избирательным округам, в которых выборы проводятся по мажоритарной системе;

- при проведении муниципальных выборов образуется территориальный избирательный округ для избрания главы муниципального образования, если в уставе муниципального образования не предусмотрено, что глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава.

В Российской Федерации действуют следующие избирательные комиссии:

- Центральная избирательная комиссия Российской Федерации;
- избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;
- избирательные комиссии муниципальных образований;
- окружные избирательные комиссии;
- территориальные (районные, городские и другие) комиссии;
- участковые комиссии.

В основу формирования избирательных комиссий всех уровней положено обеспечение их независимого статуса.

Так, центральная избирательная комиссия Российской Федерации состоит из 15 членов: пять членов ЦИК назначаются Государственной Думой, предложенных фракциями и иными депутатскими объединениями; пять членов - Советом Федерации из числа кандидатов, предложенных законодательными (представительными) органами государственной власти и высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации; пять членов ЦИК Центральной избирательной комиссии - Президентом Российской Федерации.

ЦИК Российской Федерации, прежде всего, является избирательной комиссией, которая организует выборы в федеральные органы государственной власти.

Вместе с тем ЦИК Российской Федерации:

- осуществляет контроль за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации;
- осуществляет меры по организации финансирования подготовки и проведения выборов, распределяет эти средства и контролирует целевое использование указанных средств;
- оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь комиссиям;
- рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам мотивированные решения.

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации координируют деятельность избирательных комиссий на своей территории, обеспечивают взаимодействие ЦИК Российской Федерации с органами государственной власти субъектов Федерации, осуществляют контроль за законностью проведения выборов, рассматривают жалобы и заявления на решения и действия нижестоящих избирательных комиссий и принимают по ним мотивированные решения, распределяют между окружными (территориальными) избирательными комиссиями денежные средства, выделенные на организацию и проведение выборов.

Предвыборная агитация - наиболее политизированная часть избирательной кампании. Она ведется представителями различных политических сил среди широких кругов избирателей за участие в выборах и в голосовании «за» или «против» тех или иных кандидатов, списков кандидатов на депутатский мандат, выборную должность, выдвинутых в установленном порядке и зарегистрированных избирательными комиссиями.

Избирательное законодательство устанавливает формы и виды (жанры) предвыборной агитации. Агитация при проведении выборов может проводиться в следующих трех формах: через СМИ; путем организации массовых публичных мероприятий; путем выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов. Этот перечень не является исчерпывающим, так как предвыборная агитация может осуществляться и в иных установленных законом формах.

Голосование на выборах проводится в календарный выходной день. Время начала и окончания голосования устанавливается соответствующими законами, как правило, с 8 до 22 часов местного времени.

Помещение для голосования предоставляется в распоряжение участковой избирательной комиссии главой муниципального образования. Избирательная комиссия обязана оборудовать помещение и приспособить его для голосования.

Члены избирательной комиссии с правом решающего голоса выдают бюллетени избирателям, включенным в списки избирателей на данном участке, по предъявлении паспорта или заменяющего его удостоверения личности избирателя. При получении бюллетеня избиратель проставляет в списке избирателей серию и номер своего паспорта или заменяющего документа и расписывается.

Допускается с согласия избирателя либо по его просьбе внесение в список паспортных данных или данных заменяющего паспорт документа членом участковой избирательной комиссии.

Бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине, ином специально оборудованном месте, где не допускается присутствие других лиц. Голосование проводится путем внесения в бюллетень избирателя любого знака в квадрат, относящийся к кандидату, списку кандидатов, в пользу которого сделан выбор.

Все решения, действия (бездействие), нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в суд.

Решения судов по этим жалобам обязательны для исполнения соответствующими избирательными комиссиями. С жалобами могут обращаться избиратели, кандидаты и их доверенные лица, избирательные объединения, партии, наблюдатели, избирательные комиссии.

Допускается с согласия избирателя либо по его просьбе внесение в список паспортных данных или данных заменяющего паспорт документа членом участковой избирательной комиссии.

Бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине, ином специально оборудованном месте, где не допускается присутствие других лиц. Голосование проводится путем внесения в бюллетень избирателя любого знака в квадрат, относящийся к кандидату, списку кандидатов, в пользу которого сделан выбор.

Все решения, действия (бездействие), нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в суд.

Решения судов по этим жалобам обязательны для исполнения соответствующими избирательными комиссиями. С жалобами могут обращаться избиратели, кандидаты и их доверенные лица, избирательные объединения, партии, наблюдатели, избирательные комиссии.

Вывод по третьему вопросу

Регистрация кандидата может быть отменена не позднее чем в день, предшествующий дню голосования, в случаях: нарушения правил выдвижения и регистрации; нарушения правил ведения предвыборной агитации и финансирования; использования должностного или служебного положения в целях избрания; установления фактов подкупа избирателей; существенной недостоверности сообщенных кандидатом данных о себе и др.

Если после подведения итогов голосования или результатов выборов суд установит, что эти нарушения имели место и не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, он может отменить решение избирательной комиссии.

Задание на самостоятельную подготовку:

- 1. Изучить материалы темы № 18 по учебнику**
- 2. Оформить примеры правонарушений, связанных с проведением выборов как отдельную самостоятельную работу по теме.**

Задание на семинар

Подготовиться по учебным вопросам и подготовить

доклады по темам:

- Выборы в Российской Федерации: виды и правовое регулирование.
- Понятие, участники и стадии избирательного процесса.
- Избирательные споры. Ответственность за нарушение избирательных прав. Судебная защита избирательных прав граждан.

Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Принципы избирательного права: понятие и конституционно-правовое регулирование.
2. Всеобщее избирательное право. Избирательные цензы по российскому избирательному праву.
4. Гарантии всеобщего избирательного права.
5. Срок полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.
6. Понятие, участники и стадии избирательного процесса.
8. Избирательные комиссии: система, порядок формирования, статус.
9. Политические партии как участники избирательного процесса.
10. Выдвижение кандидатов (списков кандидатов) избирательным объединением.
11. Статус кандидатов.
12. Предвыборная агитация, ее формы и сроки проведения.
13. Опубликование итогов голосования и результатов выборов. Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы».