

ТЕМА 4: РОССИЯ И ВТО:
проблемы и перспективы
взаимодействия

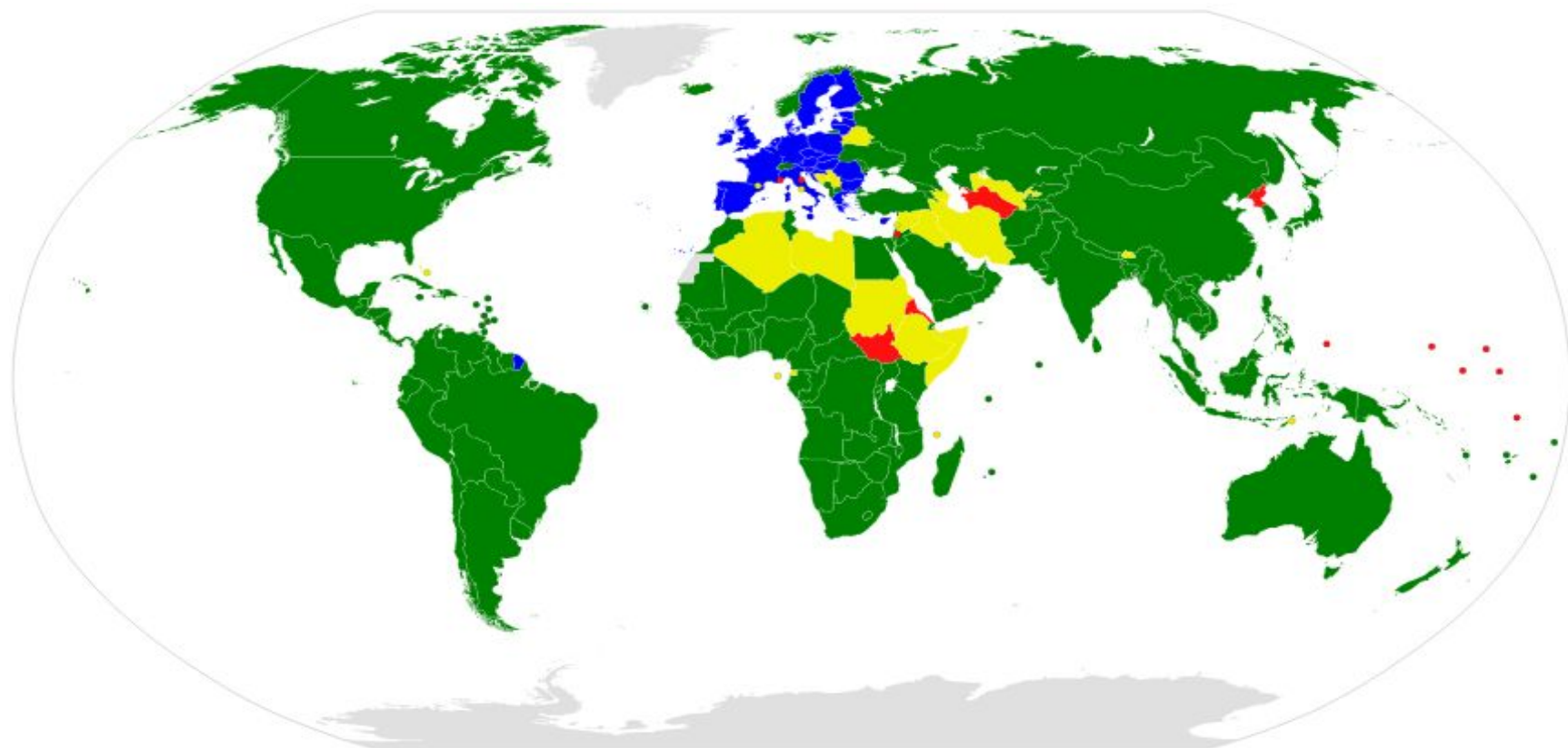
Всемирная торговая организация (ВТО) регулирует около 98 % всей мировой торговли товарами и услугами и является единственной организацией, формирующей правила многосторонней торговли.

Повестка ВТО включает в себя вопросы доступа на рынки товаров, таможенного, санитарного, ветеринарного и фитосанитарного регулирования, технического регулирования, поддержки промышленности и сельского хозяйства, импортного лицензирования, применения антидемпинговых, компенсационных и спецзащитных мер, вопросы доступа на рынки услуг электронной торговли, защиты интеллектуальной собственности и многие другие.

Всемирная торговая организация (ВТО); англ. **World Trade Organization (WTO)** —

международная организаци, созданная **1** января 1995 года с целью либерализации международной торговли и регулирования торгово-политических отношений государств-членов. ВТО образована на основе Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), заключенного в **1947** году и на протяжении почти **50** лет фактически выполнявшего функции международной организации, но не являвшегося, тем не менее, международной организацией в юридическом смысле.

Штаб-квартира ВТО расположена в Женева, Швейцария. В штате самой организации работает около **600** человек. В настоящее время членами ВТО являются **164** страны, в том числе: **160** международно признанных государств-членов ООН, частично признанная **Китайская Республика**, **2** зависимые территории (**Гонконг** и **Макао**) и **Европейский союз**.



- Государства-члены ВТО
- Государства-члены ВТО, представленные также через Европейский союз
- Наблюдатели
- Не члены ВТО

Членство: 164 (161 международно признанных государств, Тайвань, Гонконг и Европейский союз)^[1]

2021: ВТО впервые возглавила женщина

В феврале **2021** г ВТО впервые в истории возглавила женщина, на пост гендиректора организации назначена экономист из Нигерии Нгози Оконджо-Ивеала.

У Оконджо-Ивеалы довольно богатый послужной список.

- Два срока была *министром финансов Нигерии (2003-2006, 2011-2015)*, несколько месяцев - *министром иностранных дел Нигерии*.

- Являлась *членом совета директоров* транснациональной *банковской корпорации*

Standard Chartered, членом совета директоров **Twitter**, старшим советником инвестиционного банка **Lazard**.

- Поработала на руководящих должностях во *Всемирном банке, МВФ, Африканском банке развития*. В это время является членом консультативного **совета Азиатского банка** инфраструктурных инвестиций.

- Дольше всего проработала во *Всемирном банке - 25 лет*.

- В **2015** году Нгози Оконджо-Ивеала занимала пост *председателя* **GAVI (Global Alliance for Vaccines and Immunisation)**, или *Глобального альянса по вакцинам и иммунизации*), который был создан в **2000** году миллиардером **Биллом Гейтсом**.

История ВТО

Всё возрастающая роль мировой торговли заставила индустриальные страны уже в **XIX** веке поддерживать на международном уровне ограниченную **кооперацию** по вопросам **таможенных пошлин**. Разразившийся в **1929** году глобальный экономический кризис и попытки его преодоления в отдельных развитых странах путём прямой защиты внутреннего рынка высокими таможенными пошлинами от иностранного импорта показали, что при возрастающих объёмах внешней торговли необходима её *институционализация и наднациональное регулирование в признанных международно-правовых рамках*

Идея создания международной организации, призванной регулировать международную торговлю, возникла ещё до окончания Второй мировой войны.

В основном усилиями США и Великобритании в **1944** году на Бреттон-Вудской конференции были основаны Международный валютный фонд и Международный банк реконструкции и развития. Третьей опорой нового экономического порядка наряду с упомянутыми организациями предполагалось создание Международной торговой организации (МТО). Для этого в **1946** году в Гаване была созвана международная конференция по торговле и занятости, которая и должна была выработать материально-правовые рамки международного соглашения о снижении тарифов, предложить заинтересованным странам устав этой организации, взять на себя координирующую роль в вопросах упрощения внешней торговли и снижения таможенного бремени на пути товаров из страны в страну. Уже в **октябре 1947** года было подписано **Генеральное соглашение о тарифах и торговле (ГАТТ-ГАТТ)**, которое первоначально рассматривалось лишь как часть всеобъемлющего соглашения в рамках новой международной торговой организации. Это соглашение, рассматриваемое как временное, *вступило в силу 1 января 1948* года.

В рамках **ГАТТ** регулярно проводились раунды переговоров между странами-участницами.....

Так называемый **Уругвайский раунд** переговоров, длившийся с **1986** по **1994** год, был наиболее успешным. В результате долгих переговоров в **1994** году в Марракеше было подписано соглашение о создании **ВТО**, вступившее в силу **1** января **1995** года.

Страны-участницы достигли согласия о том, что в рамках этой организации будет не только регулироваться торговля товарами (что являлось предметом **ГАТТ** уже с **1948** года), но и в связи со все возрастающей ролью услуг в постиндустриальном обществе и их растущей долей в мировой торговле (на начало **XXI** века — около **20 %**) принято

*Генеральное соглашение о торговле услугами (**GATS**)*, регулирующее эту область внешней торговли. Также в рамках Марракешского соглашения было принято

*Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (**TRIPs**)*, регулирующее торговые вопросы прав на результаты интеллектуальной деятельности и являющееся неотъемлемой частью правового фундамента **ВТО**.

Таким образом, спустя почти **50** лет после неудачных попыток создания международной организации и существования временной конструкции **ГАТТ**, регулирующей вопросы внешней торговли, с **1** января **1995** года **ВТО** приступила к работе.

*Россия вступила во Всемирную торговую организацию и стала её **156**-м членом **22** августа **2012** года**

Цели и принципы ВТО

Всемирная торговая организация (ВТО),

созданная в **1995** году, заменила собой

Генеральное соглашение по тарифам и

торговле (ГАТТ) в качестве *единственного международно*

занимающегося глобальными правилами торговли между государствами. Она

не является специализированным учреждением при ООН, но у нее

существуют механизмы и практика сотрудничества с Организацией

Объединенных Наций.

Задачи ВТО состоят:

- в оказании помощи в упорядочении процесса торговли в рамках системы, основанной на определенных правилах;
- объективном урегулировании торговых споров между правительствами;
- организации торговых переговоров.

В основе этой деятельности лежат **60 соглашений ВТО** — основные

правовые нормы политики международной коммерции и торговли.



ВТО – это:

- Свод правил
- Дискуссионный форум
- Арбитр при урегулировании споров



Задачей ВТО провозглашено не достижение каких-либо целей или результатов, а *установление общих принципов международной торговли*. Согласно декларации, работа ВТО, как и ГАТТ до него, опирается на основные принципы, среди которых:

Равные права. Все члены ВТО обязаны предоставлять всем другим членам режим наибольшего благоприятствования в торговле (РНБ). Принцип РНБ означает, что преференции, предоставленные одному из членов ВТО, автоматически распространяются и на всех остальных членов организации в любом случае.

Взаимность. Все уступки в ослаблении двусторонних торговых ограничений должны быть взаимными, устранение «проблемы безбилетника».

Прозрачность. Члены ВТО должны полностью публиковать свои торговые правила и иметь органы, отвечающие за предоставление информации другим членам ВТО.

Создание действующих обязательств. Обязательства по торговым тарифам стран регулируются в основном органами ВТО, а не взаимоотношениями между странами. А в случае ухудшения условий торговли в какой-нибудь стране в конкретном секторе, ущемленная сторона может требовать компенсаций в других секторах

Защитные клапаны. В некоторых случаях правительство вправе вводить торговые ограничения. Соглашение ВТО позволяет членам принимать меры не только для защиты окружающей среды, но и для поддержки здравоохранения, здоровья животных и растений.

Предусмотрены три типа деятельности в этом направлении:

— **Статьи**, позволяющие использовать торговые меры для достижения неэкономических целей;

— **Статьи**, направленные на обеспечение «справедливой конкуренции»; Члены не должны использовать природоохранные мероприятия в качестве средства маскировки протекционистской политики;

— **Положения**, допускающие вмешательство в торговлю по экономическим причинам.

Исключения из принципа РНБ также составляют развивающиеся и наименее развитые страны, имеющие льготный режим в ВТО, региональные зоны свободной торговли и Таможенные союзы

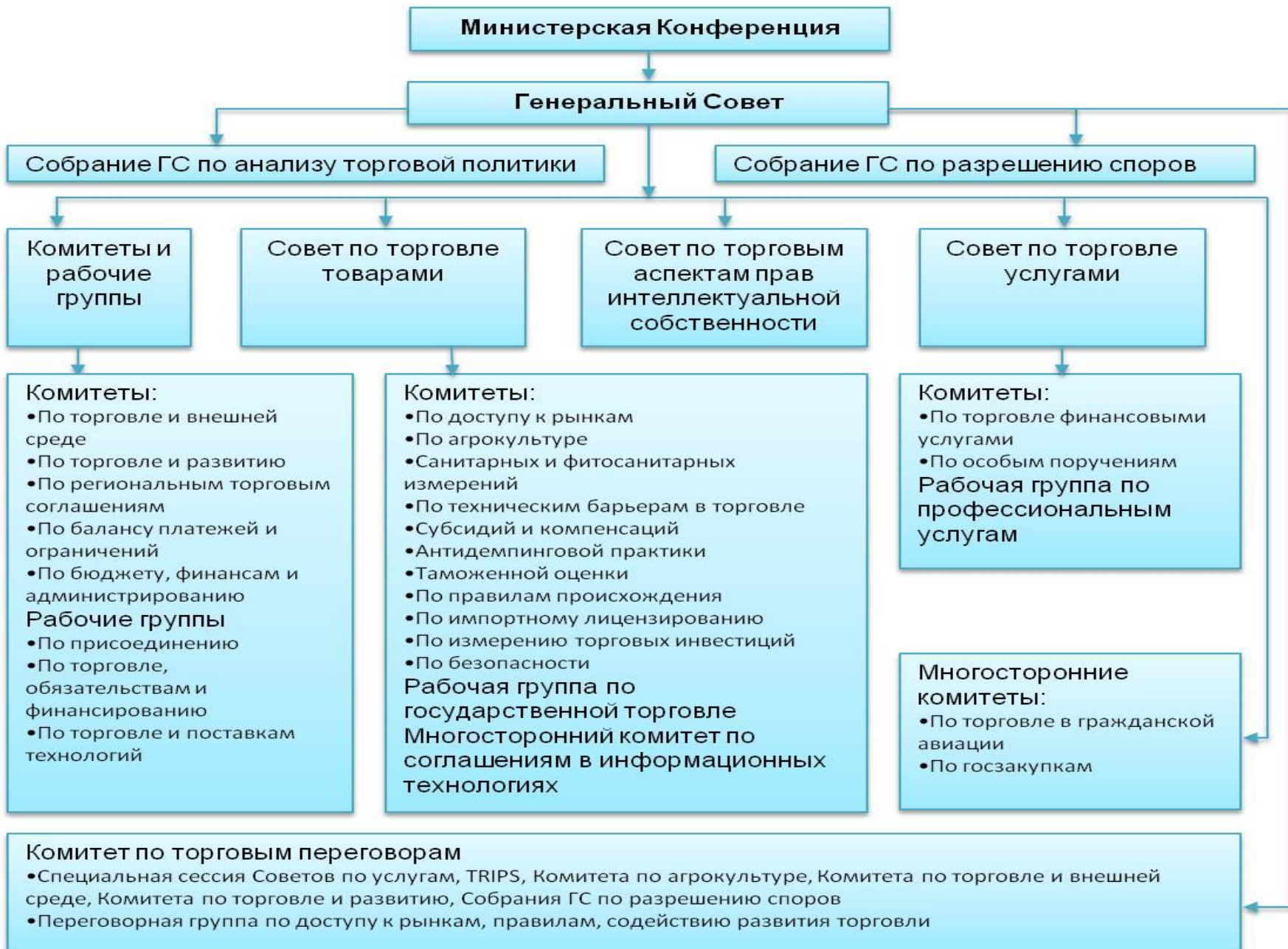
Организационная структура ВТО.

Официальным высшим органом организации является Министерская Конференция ВТО, которая собирается не реже, чем один раз в два года. За время существования ВТО было проведено восемь таких конференций, практически каждая из которых сопровождалась активными протестами со стороны противников глобализации.

Во главе организации стоит **Генеральный Директор** с соответствующим подчиненным ему Генеральным Советом. В подчинении **Генерального Совета** состоит **специальная комиссия по торговой политике стран-участниц**, призванная следить за выполнением ими своих обязательств в рамках ВТО. Кроме общих исполнительных функций, Генеральный Совет руководит ещё несколькими комиссиями, созданными на основании заключенных в рамках ВТО соглашений. Самыми важными из них являются: **Совет по товарной торговле (так называемый Совет-ГАТТ)**, **Совет по торговле услугами** и **Совет по вопросам торговых аспектов прав интеллектуальной собственности**. Кроме того, в подчинении Генерального Совета состоит множество других комитетов и рабочих групп, призванных снабжать высшие органы ВТО информацией о развивающихся странах, бюджетной политике, финансово-бюджетных вопросах и т. д.

Орган по разрешению споров

В соответствии с принятой *«Договорённостью о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров»*, возникающих между государствами-участниками ВТО, урегулированием разногласий занимается **Орган по разрешению споров (ОРС)**. Этот квазисудебный институт призван беспристрастно и эффективно разрешать противоречия между сторонами. **Де-факто** его функции выполняет Генеральный совет ВТО, который принимает решения на основе докладов третейских групп, занимающихся тем или иным спором. За истекшие после основания ВТО годы ОРС был вынужден много раз решать сложные, нередко достаточно политизированные торговые проблемы между влиятельными государствами-участниками ВТО. *Многие решения ОРС за истекшие годы воспринимаются неоднозначно.*



Вступление и членство в ВТО

В ВТО **164** участника. Для вступления в ВТО государство должно подать меморандум, посредством которого ВТО рассматривает торговую и экономическую политику касающуюся организации.

К настоящему времени, за рамками ВТО остаются только четыре постсоветских страны: Азербайджан, Беларусь, Туркменистан и Узбекистан.

В **2013** году Туркменистан выступил с инициативой о вступлении в ВТО. В мае **2020** года правительство Туркменистана подало заявку в секретариат ВТО о получении статуса наблюдателя. **22** июля **2020** года члены ВТО предоставили Туркменистану статус наблюдателя организации с условием инициирования процесса вступления в ВТО в течение следующих пяти лет. В **2016** году Белоруссия начала активные переговоры по вступлению в ВТО. В июле **2020** года состоялось четвертое заседание Рабочей группы по вступлению Узбекистана в ВТО - почти через **15** лет после последнего официального заседания.

Переговоры о присоединении России к ВТО.

Переговоры о вступлении России во Всемирную торговую организацию велись **18** лет, с **1993** года по **2011** год.

По итогам переговоров подготовлен Доклад Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к Всемирной торговой организации от **16** ноября **2011** года № **WT/ACC/ RUS/70, WT/MIN(11)/2.**

Акт о присоединении России к ВТО

16 декабря **2011** года — в Женеве подписан Протокол «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от **15** апреля **1994** г.»

10 июля 2012 года — законопроект принят Государственной Думой.

18 июля 2012 года — законопроект одобрен Советом Федерации.

21 июля 2012 года — закон подписан Президентом Российской Федерации.

23 июля 2012 года — Федеральный закон от **21 июля 2012 года № 126-ФЗ «О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.»** опубликован в «Российской газете» **№ 166**, на «Официальном интернет-портале правовой информации» (**www.pravo.gov.ru**), в Собрании актов законодательства Российской Федерации **№ 30** ст. **4177**.

3 августа 2012 года — Федеральный закон от **21** июля **2012** года № **126-ФЗ** «О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от **15** апреля **1994** г.» вступил в силу (по истечении **10** дней после дня его официального опубликования).

22 августа 2012 года — согласно сообщению Паскаля Лами — Генерального директора ВТО, Россия с порядковым номером **156** включена в официальный список стран-участниц ВТО.

Цели вступления России в ВТО

Основными целями вступления России в ВТО являются:

- получение лучших условий* для доступа отечественных товаров на зарубежные рынки;
- возможность разрешения торговых споров* с помощью международных механизмов;
- привлечение инвестиций извне*, в результате создания благоприятного климата для них и приведения законодательства в соответствии с нормами ВТО;
- увеличение возможностей доступа* отечественных инвесторов на международной арене, в частности в банковской сфере;
- формирование благоприятных условий для улучшения качества и конкурентоспособности* российских товаров и услуг в результате роста импорта;
- участие в формировании международных правил торговли* с учетом национальных интересов;
- улучшение имиджа страны* как полноправного участника международного товарооборота.

Выход из ВТО

Статья **XV** Устава ВТО гласит:

Любой член может выйти из настоящего Соглашения. Такой выход распространяется как на настоящее Соглашение, так и на Многосторонние торговые соглашения и вступает в силу *после истечения шести месяцев* с даты получения Генеральным директором ВТО письменного уведомления о выходе.

В то же время данная процедура сама по себе не расписана и, соответственно, не предусмотрена, за исключением этого положения из устава, а соответственно, может сопровождаться санкциями со стороны ВТО. На сегодняшний момент (**2016** год) ни одно из государств-членов ВТО не высказывало намерений покинуть ряды этой организации.

Критика

Заявленная цель ВТО — распространение идей и принципов свободной торговли и стимуляция экономического роста. Критики считают, что свободная торговля не делает жизнь большинства более процветающей, а лишь приводит к дальнейшему обогащению уже богатых (как стран, так и личностей). Договоры ВТО также обвинялись в частичном несправедливом приоритете транснациональным корпорациям и богатым странам ^[25].

Критики также полагают, что *небольшие страны имеют очень малое влияние на ВТО*, и, несмотря на заявленную цель — помощь развивающимся странам, — развитые страны концентрируются, прежде всего, на своих коммерческих интересах. Также, по их утверждениям, *вопросы здравоохранения, безопасности и защиты окружающей среды постоянно игнорируются* в пользу дополнительных льгот для бизнеса, что, однако, напрямую противоречит целям и уставу ВТО.

В частности, деятельность ВТО часто подвергается критике и осуждению со стороны антиглобалистов.

По мнению экспертов, не оправдываются надежды российских экспортеров на облегчение доступа на международные рынки: к уже существовавшим до «санкционной войны» ограничениям против российских компаний, добавились новые. *«Фактически перекрыт доступ к передовым технологиям, катастрофически упали объемы прямых иностранных инвестиций, чрезвычайно затруднен доступ к дешевым финансовым ресурсам – а ведь это были главные цели нашего вступления в ВТО. Да и для простого российского потребителя членство в ВТО малозаметно: ожидаемого снижения розничных цен на импортные товары так и не произошло»*, — отмечают эксперты.

«Тем не менее, при всех сложностях нынешнего взаимодействия со странами ЕС и США, Россия старается четко следовать своим обязательствам. Однако, парадокс в том, что применяемые сегодня в отношении России ограничительные меры находятся в прямом противоречии с принципами ВТО, что позволяет говорить о том, что возможности членства в этой организации в ближайшей перспективе вряд ли обеспечат нам ожидаемые экономические преференции», — подводит итог член ТПП Алексей Вялкин.

Эксперт РИСИ Николай Трошин настроен более оптимистично. «ВТО это не волшебная палочка, открывающая зарубежные рынки для российского экспорта. Скорее это набор норм и требований, которым нам еще предстоит научиться пользоваться. Необходимо шире использовать предусмотренные правилами ВТО меры как для защиты отечественного производителя, так и для поощрения экспорта», — подытожил аналитик.



[Выдержки из информации о текущей деятельности ВТО и ее членов:](#)

1. 2020: США "намерены принять меры в отношении ВТО" из-за решения не в их пользу .

Соединенные Штаты намерены принять меры в отношении Всемирной торговой организации (ВТО). С таким заявлением в сентябре **2020** г выступил президент США Дональд Трамп, комментируя решение *третейской группы ВТО, признавшей незаконным* повышение Вашингтоном пошлин на китайские товары.

Третейская группа ВТО признала противоречащим правилам коммерции *повышение Соединенными Штатами в **2018** и **2019** годах пошлин на китайские товары.* Свое решение арбитры опубликовали во вторник на сайте ВТО. Уточняется, что «оспариваемые [Китаем] меры не соответствуют» ряду статей Генерального соглашения по тарифам и торговле от **1994** года.

В свою очередь, по словам арбитров, *«США не смогли продемонстрировать, что эти меры являются оправданными».* В связи с этим китайская сторона выразила надежду, что *Вашингтон будет соблюдать данное постановление ВТО.* Министерство коммерции подтвердило, что КНР «согласна с объективным и справедливым решением экспертной группы».

2. 5 апреля 2021 17:18

31 марта – 1 апреля на площадке ВТО состоялось очередное заседание Совета по торговле товарами. В рамках мероприятия члены организации обсудили порядка **43 вопросов**, основную часть которых составили их **торговые претензии.**

По инициативе **России** в ходе заседания был рассмотрен вопрос разрабатываемого Европейским союзом пограничного корректирующего углеродного механизма. **Позиция российской стороны** о необоснованности введения протекционистских мер под предлогом борьбы с изменением климата, а также необходимости обеспечения соответствия таких мер международным обязательствам ЕС как в рамках ВТО, так и в рамках климатических соглашений нашла поддержку у более чем **20 членом организации, на которые приходится более 40%** мировой торговли, включая США, Канаду, КНР, Индию, Австралию, Саудовскую Аравию и другие страны Персидского залива, страны Юго-Восточной Азии и Латинской Америки. Партнеры России по Евразийскому экономическому союзу – Армения, Казахстан и Киргизия, также поддержали российские **обеспокоенности.**

Другими претензиями российской стороны к членам ВТО стали: принятая в ЕС

- классификация кобальта в качестве опасного вещества по всем путям попадания в организм,
- поправки к базовому регламенту ЕС по защите от демпингового импорта,
- правила регистрации экспортеров, осуществляющих поставки товаров на территорию Египта,
- ограничения, применяемые Индией и Монголией, в отношении отдельных видов сельскохозяйственных товаров,
- количественные ограничения Анголы на импорт отдельных товаров.

В адрес России прозвучали претензии со стороны, прежде всего ЕС и США, в том числе, относительно установления квот и ценовых преференций при осуществлении *закупок компаниями с государственным участием,* планов по ограничению экспорта лесоматериалов, действующего федерального закона о вине и виноградарстве.

3. 7 и 29 октября 2021 г. во Всемирной торговой организации (ВТО) состоялся
второй обзор торговой политики России.

Механизм обзора торговой политики занимает важное место в системе инструментов ВТО по обеспечению транспарентности торговых режимов членов организации и оценки соблюдения ими своих обязательств в рамках многосторонней торговой системы.

*В ходе мероприятия детально рассматривалась экономическая и торговая политика России за период с момента проведения предыдущего обзора в **2016** году.*

Основой для дискуссии послужили доклады, которые готовятся по стандартной процедуре ВТО при проведении обзоров торговой политики. *Один подготовлен российской стороной, другой – Секретариатом ВТО.* Доклады содержат детальное описание различных аспектов торговой и экономической политики страны (макроэкономическая политика, фискальная политика, конкуренция, участие государства в экономике, участие в региональных торговых соглашениях, таможенно-тарифная политика, ограничения в отношении импорта/экспорта, меры торговой защиты, субсидии, нетарифные меры регулирования, доступ на рынок услуг и инвестиций, интеллектуальная собственность и пр.).

Обзор ожидаемо вызвал повышенный интерес со стороны большинства участников. России было адресовано свыше **1100** письменных вопросов от **40** делегаций, более **50** членов ВТО выступили с преимущественно положительными оценками и комментариями. Отмечалась стабильная и взвешенная макроэкономическая и фискальная политика. Практически все выступления содержали высокие оценки усилий Правительства по диверсификации экономики, поддержки малого и среднего бизнеса и развития женского предпринимательства. Много позитивных оценок звучало с связи с улучшениями в таможенно-тарифной политике и полной имплементацией Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли. Особо отмечалась активная роль России в переговорах в ВТО и подготовке к **12-й** Министерской конференции ВТО.