

Тема 5. Гражданство РФ

Преподаватель: Новикова Мария Николаевна



Вопросы темы:

- * 1. Понятие и принципы гражданства Российской Федерации
- * 2. Приобретение гражданства Российской Федерации
- * 3. Прекращение гражданства Российской Федерации
- * 4. Порядок разрешения дел о гражданстве Российской Федерации

Вопрос 1. Понятие и принципы гражданства Российской Федерации



- * К числу важнейших элементов института основ правового статуса человека и гражданина относится гражданство. Значимость данного элемента обусловлена тем, что гражданство является неперенным условием распространения на человека всей полноты прав, свобод и обязанностей, установленных государством для своих граждан.

1.1.

- * Вопросы гражданства нормативно урегулированы:
- * - Конституцией РФ (ст. 6, 61, 62, п. «в» ст. 71);
- * - Законом Российской Федерации от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации»
- * Указом Президента РФ от 25 июня 2020 г. «О приеме в гражданство и выходе из гражданства РФ»
- * - Международными договорами Российской Федерации.

1.2

- * Понятие гражданства сформулировано в преамбуле Закона о гражданстве.
- * **Гражданство есть устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.**

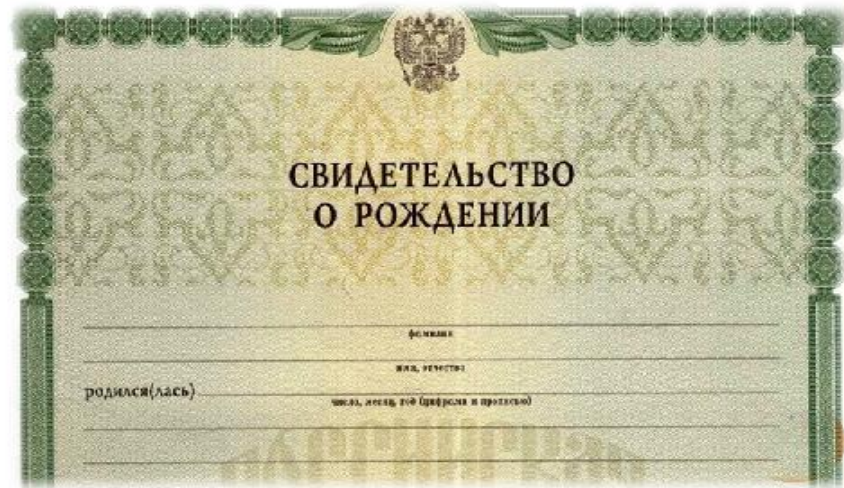
1.3

- * Устойчивая связь заключается в том, что отношения гражданства носят бессрочный характер. Как правило, они делятся с момента рождения человека и сохраняются на протяжении всей его жизни, если только сам человек не пожелает выйти из гражданства своего государства.
- * Правовая связь означает юридическое оформление отношений гражданства. Документами, подтверждающими гражданство Российской Федерации, являются паспорт гражданина Российской Федерации; свидетельство о рождении; иной документ, содержащий указание на гражданство.

1.4

Документами, подтверждающими гражданство РФ, являются:

- паспорт гражданина РФ;
- свидетельство о рождении;
- иной документ, содержащий указание на гражданство.



1.5

* Принципы гражданства в Российской Федерации:

- * 1. В Российской Федерации **каждый человек имеет право на гражданство**. (иностранцы граждане, лица без гражданства в установленном законом порядке могут приобрести гражданство Российской Федерации).
- * 2. Гражданство Российской Федерации является **равным** независимо от оснований приобретения.
- * 3. Гражданство Российской Федерации является **единым**. - граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории республики в составе Российской Федерации, являются одновременно гражданами этой республики. Конституции соответствующих республик (Калмыкии, Кабардино-Балкарии и др.) также закрепляют свое республиканское гражданство, существующее в единстве с гражданством Российской Федерации. Статья 22 Закона о гражданстве в развитии принципа единого гражданства закрепляет, что прекращение гражданства Российской Федерации влечет за собой прекращение гражданства республик в составе Российской Федерации.

1.6

- * 4. **Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права его изменить.** Данный принцип является сравнительно новым в законодательстве о гражданстве. В бывшем СССР существовал институт лишения гражданства, причем до 1978 года в законодательстве отсутствовали какие-либо указания на основания, по которым осуществлялось лишение гражданства.
- * 5. Принцип **двойного гражданства.** Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства.
- * 6. Гражданство Российской Федерации **сохраняется за лицами, проживающими за пределами Российской Федерации**

1.7

- * 7. Российская Федерация **гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами** (ч. 2 ст. 61 Конституции РФ). Государственные органы Российской Федерации, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, их должностные лица обязаны содействовать гражданам Российской Федерации в обеспечении им возможности пользоваться в полном объеме всеми правами, установленными законодательством государства их пребывания, международными договорами России, в защите их прав и охраняемых законом интересов, а при необходимости принимать меры для восстановления нарушенных прав граждан Российской Федерации.
- * 8. **Сохранение гражданства Российской Федерации при заключении и расторжении брака.**
- * 9. К числу принципов гражданства Российской Федерации может быть отнесен такой институт, как **почетное гражданство**, которое предоставляется Президентом РФ лицу, не являющемуся гражданином Российской Федерации, но имеющему выдающиеся заслуги перед Россией или мировым сообществом.

Вопрос 2. Приобретение гражданства Российской Федерации

- * Гражданство Российской Федерации приобретается:
- * 1) в результате его признания;
- * 2) по рождению;
- * 3) в порядке его регистрации;
- * 4) в результате приема в гражданство;
- * 5) в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;
- * 6) путем выбора гражданства (оптации) при изменении государственной принадлежности территории;
- * 7) по иным основаниям, предусмотренным Законом.

2.1

Способы приобретения гражданства РФ

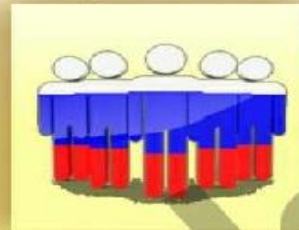
Способы получения гражданства



По рождению



В результате
восстановления



Путем вступления
в подданство



В результате
выбора подданства
(актаы РФ и СССР)



На основании
других
обстоятельств

Получение гражданства при рождении

Принцип крови



Мать и отец
подданные РФ



Один из родителей
имеет гражданство
РФ, а второй без вести
отсутствующий

Принцип почвы



Государство, его
родителей,
не признает ребенка
своим подданным



Если 6 месяцев с
момента обнаружения
ребенка родители
не объявились

2.2

- * В мировой практике существует два основных способа приобретения гражданства по рождению: на основе принципов «**права крови**» и «**права почвы**».
- * В первом случае ребенок приобретает гражданство родителей независимо от места рождения, во втором - ребенок становится гражданином того государства, на территории которого он родился, независимо от гражданства родителей.

2.3

- * Российское законодательство о гражданстве сочетает эти два принципа, хотя доминирующим является принцип «права крови»:
- * 1) ребенок, родители которого на момент его рождения состоят в гражданстве Российской Федерации, является гражданином Российской Федерации независимо от места рождения;
- * 2) ребенок, один из родителей которого на момент его рождения состоит в гражданстве Российской Федерации, а другой является лицом без гражданства, приобретает гражданство Российской Федерации независимо от места рождения.
- * Принцип «права почвы» применяется в отношении гражданства детей, находящихся на территории Российской Федерации:
- * 1) родители которых неизвестны;
- * 2) родители которых являются лицами без гражданства или же состоят в гражданстве других государств, если последние не предоставляют ему своего гражданства.

2.4



Прием в гражданство - «натурализация»

Дееспособное лицо, достигшее 18-летнего возраста и не состоящее в гражданстве Российской Федерации, может ходатайствовать о приеме в гражданство Российской Федерации. В качестве **условия приема в гражданство** Российская Федерация требует постоянного проживания на ее территории для иностранных граждан и лиц без гражданства всего 5 лет или 3 года непрерывно непосредственно перед обращением с ходатайством. Для беженцев указанные сроки сокращаются вдвое.

2.5

Закон о гражданстве содержит перечень обстоятельств, **которые облегчают прием в гражданство** посредством сокращения установленных сроков проживания, вплоть до их полного снятия. К ним относятся:

а) усыновление ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации;

б) наличие высоких достижений в области науки, техники и культуры, а также обладание профессией или квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации;

в) получение убежища на территории Российской Федерации;

Отклоняются ходатайства о приеме в гражданство Российской Федерации лиц, которые: выступают за насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, состоят в партиях и других организациях, деятельность которых несовместима с конституционными принципами Российской Федерации; осуждены и отбывают наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые по законам Российской Федерации

2.6

Восстановление в гражданстве Закон о гражданстве предусматривает несколько форм восстановления в гражданстве: в порядке регистрации; в результате признания факта восстановления в гражданстве; по ходатайству лица.

В порядке регистрации в гражданстве Российской Федерации восстанавливаются:

- * 1) лица, у которых гражданство Российской Федерации прекратилось в связи с усыновлением, установлением опеки или попечительства;
- * 2) лица, у которых гражданство Российской Федерации прекратилось в связи с изменением гражданства родителей - в течение пяти лет по достижении 18-летнего возраста.

Выбор гражданства - «оптация» При изменении границы Российской Федерации в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, лица, проживающие на территории, изменившей государственную принадлежность, имеют право на выбор гражданства (оптацию) в порядке и в сроки, определяемые международным договором Российской Федерации.

2.7

- * **Иные основания приобретения гражданства.** К таким основаниям Закон о гражданстве относит усыновление, опеку, институт почетного гражданства (например, согласно Закона о гражданстве ребенок, не являющийся гражданином Российской Федерации, в случае усыновления его гражданином Российской Федерации или супругами - гражданами Российской Федерации, становится гражданином Российской Федерации).

2.8

* При разрешении вопросов о гражданстве детей применяются следующие основные правила:

1. Гражданство детей в возрасте до 14 лет следует гражданству родителей.
2. Гражданство детей в возрасте от 14 до 18 лет изменяется при наличии их согласия.
3. Гражданство детей не изменяется при изменении гражданства родителей, лишенных родительских прав.
4. Если оба родителя или единственный родитель приобретают гражданство России, то их дети также приобретают российское гражданство.
5. Если у обоих родителей или единственного родителя прекращается гражданство РФ, то у детей также прекращается гражданство РФ.
6. При изменении гражданства одного из родителей гражданство ребенка изменяется по ходатайству и с письменного согласия другого родителя.

Вопрос 3. Прекращение гражданства Российской Федерации

- * Гражданство Российской Федерации прекращается:
- * 1) вследствие выхода из гражданства;
- * 2) вследствие отмены решения о приеме в гражданство;
- * 3) путем выбора гражданства (оптации) при изменении государственной принадлежности территории;
- * 4) по иным основаниям, предусмотренным Законом.

3.1

1. Выход из гражданства - это его утрата лицом по собственному волеизъявлению. Выход из гражданства может быть реализован двумя способами:

- * 1) **по ходатайству** гражданина;
- * 2) **в порядке регистрации** (то есть в упрощенном порядке), если у лица, заявившего о намерении выйти из гражданства Российской Федерации, хотя бы один из родителей, супруг или ребенок имеет иное гражданство либо если лицо выехало на постоянное жительство в другое государство в установленном законом порядке.

Важно отметить, что выход из гражданства Российской Федерации **не допускается**

- * - после получения повестки о призыве на срочную военную или альтернативную службу и до ее окончания;
- * - если гражданин, привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда.

3.2

2. Отмена решения о приеме в гражданство - единственный случай возможного прекращения гражданства Российской Федерации без волеизъявления самого лица.

Отмена решения о приеме в гражданство применяется в отношении лица, которое приобрело гражданство Российской Федерации на основании заведомо ложных сведений и фальшивых документов. Факт представления заведомо ложных сведений и фальшивых документов устанавливается в судебном порядке. Отмена решения о приеме в гражданство Российской Федерации возможна в течение пяти лет после приема.

3. Выбор гражданства - «оптация». Основанием прекращения гражданства является оптация в случаях, когда гражданин Российской Федерации при изменении государственной принадлежности территории, на которой он проживает, выбирает иное гражданство.

4. Иные основания прекращения гражданства. К таким основаниям Закон о гражданстве относит, например, прекращение гражданства Российской Федерации у детей в возрасте до 14 лет, родители которых приобрели иное гражданство

Вопрос 4. Порядок разрешения дел о гражданстве Российской Федерации

- * Государственными органами, ведающими делами о гражданстве Российской Федерации, являются:
- * 1) Президент РФ;
- * 2) Комиссия по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации;
- * 3) Министерство внутренних дел Российской Федерации и его органы;
- * 4) Министерство иностранных дел Российской Федерации, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации.

4.1

Президент РФ принимает решения по вопросам: приема в гражданство; восстановления в гражданстве; разрешения на выход из гражданства Российской Федерации; двойного гражданства; отмены решения о приеме в гражданство; предоставления почетного гражданства. По всем названным вопросам Президент издает указы.

Для предварительного рассмотрения вопросов гражданства Президент РФ образует **Комиссию по вопросам гражданства**.

Важную роль в системе государственных органов, ведающих делами гражданства, играют **МВД РФ** и его органы, **МИД РФ**, дипломатические представительства и консульские учреждения. Они осуществляют следующие полномочия:

- * - принимают заявления и ходатайства по вопросам гражданства Российской Федерации;
- * - проверяют факты и документы, представленные в обоснование заявлений и ходатайств по вопросам гражданства Российской Федерации;
- * - направляют ходатайства по вопросам гражданства вместе с соответствующими документами в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте РФ;
- * - определяют принадлежность лиц к гражданству Российской Федерации; осуществляют регистрацию приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации в предусмотренных законом случаях;
- * - осуществляют исполнение решений по вопросам гражданства.

4.2

7. Гражданство РФ

Гражданство - устойчивая правовая политическая связь лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей

Паспорт гражданина РФ – основной документ, удостоверяющий личность гражданина РФ на территории Российской Федерации.

Паспорт обязаны иметь все граждане РФ, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории РФ



Паспорт гражданина действует:

от 14 лет - до достижения 20-летнего возраста;
от 20 лет - до достижения 45-летнего возраста;
от 45 лет - бессрочно.