

Защита бизнеса от угроз и государственные институты безопасности в Российской Федерации и зарубежных странах

1. Организация взаимодействия и разграничение полномочий между негосударственными службами безопасности, государственными правоохранительными и контрольными органами, специальными службами.
2. Обзор статуса, правового положения, основных прав и обязанностей: Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных палат субъектов государства, Генпрокуратуры России, Следственного комитета Российской Федерации, МВД России, ФСБ России, ФСО, СВР, ГРУ ГШ ВС РФ, Росфинмониторинга, Госнарконтроля и др.
3. Полномочия государственных органов по контролю деятельности предприятий и организаций.
4. Общие понятия об оперативно-розыскной деятельности и досудебном расследовании уголовных дел. Обязанности и полномочия законных представителей хозяйствующих субъектов.
5. Анализ зарубежного опыта негосударственного обеспечения безопасности и борьбы с преступностью в реальном секторе экономики.
6. Частная правоохранительная деятельность в США, Великобритании, Германии, Франции и других стран. Негосударственные службы безопасности на бывшем постсоветском пространстве и странах ближнего зарубежья.
7. Сопоставительный анализ законодательства.
8. Система коллективной безопасности бизнеса. Организация деятельности частных детективных и охранных агентств, служб безопасности компаний. Специфика противодействия преступности и защиты экономических интересов от агрессивных форм конкуренции. Правовое положение персонала. Взаимодействие с государственными органами.

Формирование негосударственной системы безопасности в нашей стране началось после 1991 года. В соответствии с Законом «Об оружии» права организаций с особыми уставными задачами получили службы инкассации Банка России и Сбербанка России. В соответствии с Законом «О частной детективной и охранной деятельности» стали создаваться частные охранные предприятия (ЧОП) и ассоциации частных детективов. Организации, предприятия и банки (в зависимости от формы собственности) приступили к защите своей деятельности путем учреждения собственных служб безопасности. И, наконец, на рынке частных услуг безопасности появились независимые российские и зарубежные консалтинговые компании с собственными базами данных.



Процесс пошел лавинообразно. С одной стороны в реальном секторе экономики существовала потребность эффективно защищать свои интересы. С другой стороны, на рынке рабочей силы оказались десятки тысяч людей, прекративших свои трудовые функции в границах 1991-1992 годов свою службу в государственных силовых структурах. Мотивация их действий была различной, однако многие из них могли найти свое место в реальном секторе экономики только в структуре подразделений охраны и безопасности. В силу указанных выше особенностей и быстроты изменений, процесс частично вышел из-под контроля. Службы безопасности отдельных олигархов даже стали соперничать с государственными органами, но их своевременно поправили. Это был период проб и ошибок, активных международных контактов, борьбы за сферы влияния, во многом основанной на компроматах. Российские детективы и охранники выезжали на профессиональную подготовку и переподготовку за рубежом, принимали у себя иностранных инструкторов, основывали собственные учебные курсы. На работу брали тех, кого хорошо знали по совместной службе в МВД, ФСБ, Министерстве обороны, конкретных соединениях и частях.

Динамика реорганизации спецслужб от СССР к Российской Федерации и далее



До августа 1991 года Комитет государственной безопасности СССР существовал на основании Положения, утвержденного совместным постановлением ЦК КПСС и СМ СССР, в его структуре имелся вновь созданный КГБ РСФСР.

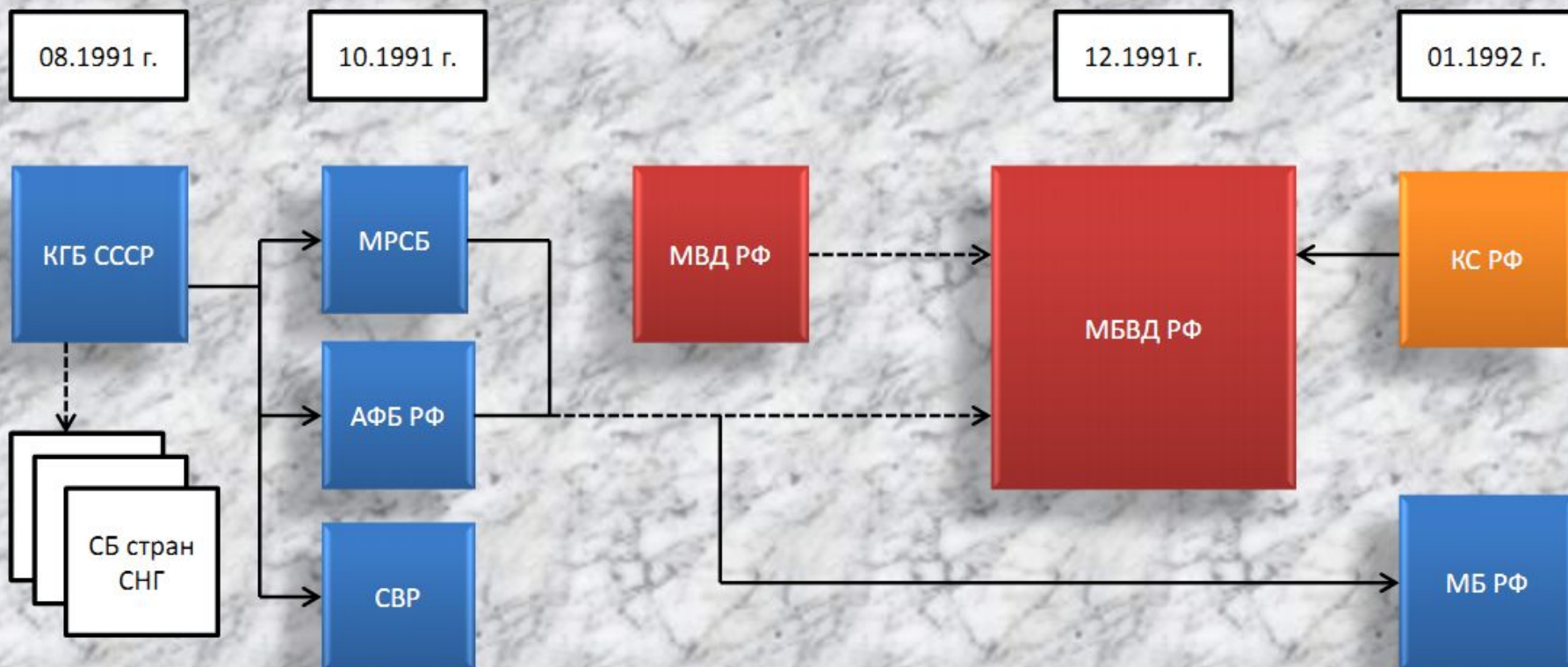
В октябре 1991 года КГБ РСФСР был реорганизован в Агентство федеральной безопасности. Одновременно оставшаяся часть спецслужбы по решению глав будущих республик СНГ также была реорганизована в Межреспубликанскую службу безопасности.

В связи с решением о роспуске СССР и создании новых независимых государств, все республиканские органы безопасности перешли в подчинение своих государств. Центральный аппарат МРСБ остался в Москве. Внешняя разведка КГБ была выделена в самостоятельный орган – СВР.

В декабре 1991 г. в соответствии с указом Президента РФ было учреждено Министерство безопасности и внутренних дел, в которое вошли центральный аппарат МРСБ, АФБ РФ и МВД РФ.

Данный указ в январе 1992 года Конституционным судом был признан противоречащим Конституции.

На следующий день Президент РФ подписал указ о создании Министерства безопасности.



08.1991 г.

КГБ СССР

10.1991 г.

СВР

01.1992 г.

МБ РФ

12.1993 г.

ФСК

ФАПСИ

ФПС

ГУО

ГУСП

09.2012 г.

ФСБ

СВР

ФСО

ГУСП

При реорганизации в конце 2000 года Федеральное агентство правительственной связи и информации было упразднено. Его функции были разделены и переданы в ФСБ, ФСО и СВР.

Динамика реорганизации силовых структур

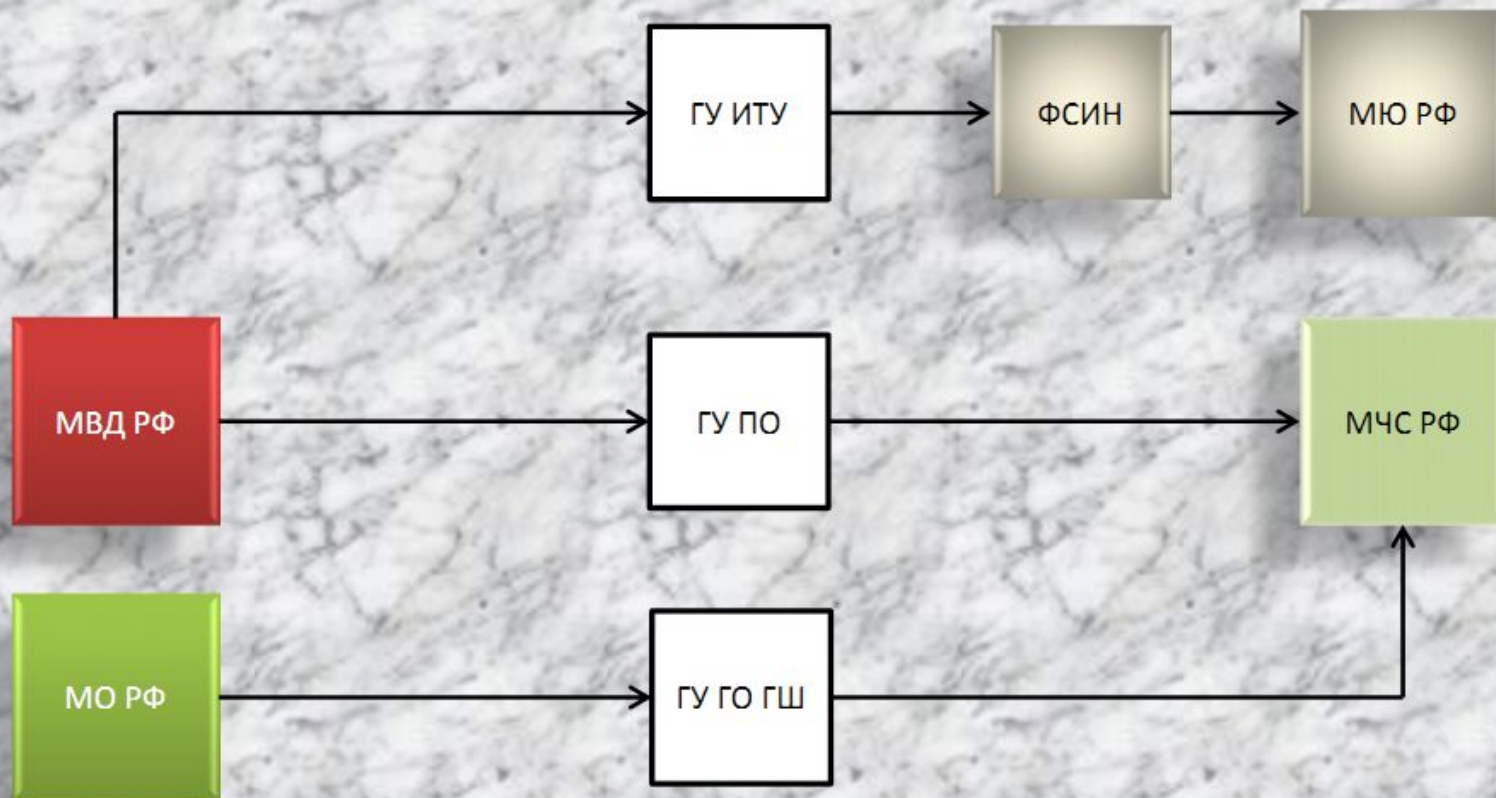
Формально структура МВД не подверглась таким радикальным изменениям, как КГБ. Предвидя общественные беспорядки, советское руководство усилило специальные подразделения и войска МВД.

Вместе с тем, в начале 1990-х годов стало рушиться основание системы – уходили опытные офицерские кадры. Низкие зарплаты, а порой и их полное отсутствие, устранение идеологических ориентиров в МВД спровоцировали еще больший отток квалифицированных кадров, чем в КГБ. В 1989 году 83,5 тыс. сотрудников МВД были уволены, в том числе 37 тыс. офицеров. Более 30 тыс. оставили службу в 1990 году. Эти цифры отражают скорее крайне высокую текучесть кадров, а не общее сокращение штата, поскольку прежние сотрудники вскоре были заменены новыми. В 1991-1995 годах МВД ежегодно покидали до 200 тыс. человек..

Сокращение бюджета центральных министерств привело к постепенному ослаблению контроля со стороны центрального аппарата МВД за республиканскими, краевыми и областными органами внутренних дел и росту влияния местных администраций. В этих условиях постоянные заявления министров внутренних дел субъектов федерации о твердом намерении восстановить централизованное управление не имели серьезных последствий.

Долгова А. Преступность: статистика, закон. Москва: Криминологическая ассоциация, 1997, с. 48.





Реорганизации силовых структур на предыдущей фазе не завершилась.

МВД передало в Министерство юстиции функции исполнения наказания вместе с соответствующими штатами и учреждениями.

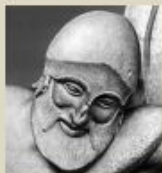
В настоящее время это Федеральная служба исполнения наказания в подчинении МЮ РФ.

МВД также передало в МЧС функции по предупреждению пожаров и пожаротушению вместе с соответствующими штатами и материально-технической базой. В свою очередь, Минобороны передало в МЧС функции, штатную численность и материальную базу по линии гражданской обороны.



СЛУЖА ЗАКОНУ
СЛУЖИМ НАРОДУ

Историческая справка



Первая специальная полицейская должность в России появилась в 1718 году – в Петербурге была учреждена должность генерал-полицмейстера. Регламент Главного магистрата 1721 года учредил регулярную полицию. К 1722 году полицмейстеры появились во всех крупных городах России. При них создавали канцелярии полицейских дел. К числу функций этих органов были отнесены охрана порядка, спокойствия и безопасности, розыск беглых, защита от разбойников, воров, «непорядочное и непотребное жите отгонять», воспитывать юношей «в целомудренной чистоте честных науках», проводить продовольственные и противопожарные мероприятия. Еще в то время уже отмечалось в Регламенте, что «...полиция есть душа гражданства и всех добрых порядков...».

В период правления Екатерины II дабы укрепить правительственный аппарат в России был создан разведывательный аппарат полицейских органов.

Дальнейшие реформы полиции четко отслеживали политические пристрастия монархов. После покушения на Александра II в МВД создается Отделение по охранению порядка и общественного спокойствия (далее- Отдельный корпус жандармов), которое должно было вести оперативную работу в революционной среде, проводить оперативно-розыскные мероприятия и вести дела оперативного учета. Охранным отделениям предписывалось «повсеместное учреждение внутренней агентуры».

Дальше эпоха революции, тяжелые годы Великой Отечественной войны в которой сотрудники правопорядка проводили за линией фронта и диверсионную и агентурную работу. Будни советской милиции. Постсоветское время достаточно



В.А. Ко



СИСТЕМА МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

МВД России состоит из руководства и центрального аппарата.

На окружном уровне:

главные управления МВД России по федеральным округам,
управления на транспорте МВД России по федеральным округам,
Внутренние войска МВД России;

На межрегиональном уровне:

оперативные бюро МВД России,
центры специального назначения МВД России,
линейные управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте,
Учебные заведения МВД России;

На региональном уровне:

министерства внутренних дел по [республикам РФ](#) (21 министерство)
главные управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации (20 главных управлений)
управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации (39 управлений)

На районном уровне:

управления МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям,
отделы МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям
управления МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах,
отделы МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах
линейные отделы МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте,
управление МВД России на комплексе «[Байконур](#)».



Принципы действия полиции
в соответствии с ФЗ «О полиции»

Семь

Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина
ст. 5

1

Законность
ст. 6

2

Беспристрастность
ст. 7

3

Открытость и публичность
ст. 8

4

Общественное доверие и поддержка граждан
ст. 9

5

Взаимодействие и сотрудничество
ст. 10

6

7

Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем
ст. 11

В структуру МВД России входят **внутренние войска**, на которые возложены функции охраны общественного порядка в мегаполисах, войсковой охраны исправительных учреждений ФСИН и особо важных объектов энергетики и промышленности, участия в борьбе с наиболее опасными проявлениями организованной преступности и терроризма.



Россия является полноправным членом международной организации полиции. В структуре МВД действует **Центральное национальное бюро Интерпола в России**.

Справа изображены образцы нарукавных нашивок некоторых территориальных командований внутренних войск МВД России



Федеральная служба безопасности Российской Федерации

Деятельность органов ФСБ России должна реализовываться в соответствии с принципами:

- ❖ законности
- ❖ уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина
- ❖ гуманизма
- ❖ единства системы органов Федеральной службы безопасности и централизации управления ими
- ❖ конспирации
- ❖ сочетания гласных и негласных методов и средств

Контрразведка, разведка, борьба с терроризмом и экстремизмом, организованной преступностью и коррупцией

Контрразведывательная деятельность органов Федеральной службы безопасности заключается в выявлении, предупреждении, пресечении разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации. Основания для осуществления органами федеральной службы безопасности контрразведывательной деятельности определяются законом, а порядок использования при этом негласных методов и средств - нормативными актами Федеральной службы безопасности. Контрразведывательная деятельность, затрагивающая тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений граждан, допускается только на основании судебного решения в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. Контрразведывательная деятельность, затрагивающая неприкосновенность жилища граждан, допускается только в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

Борьба органов ФСБ России с преступностью ведется в соответствии с законодательством Российской Федерации путем осуществления оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды и других преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законом к их ведению, а также по выявлению и предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации.

Разведывательная деятельность осуществляется органами Федеральной службы безопасности в пределах своих полномочий и во взаимодействии с органами внешней разведки в целях получения информации об угрозах безопасности Российской Федерации. Порядок проведения разведывательных мероприятий, использования негласных методов и средств при осуществлении разведывательной деятельности определяется нормативными актами ФСБ РФ. Сведения об организации, тактике, методах и средствах осуществления разведывательной деятельности составляют государственную тайну.

Служба внешней разведки Российской Федерации



Составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации является внешняя разведка Российской Федерации, представляющая собой совокупность специально создаваемых государством органов - органов внешней разведки Российской Федерации. Статус, основы организации и функционирования внешней разведки Российской Федерации, порядок контроля и надзора за ее деятельностью определены Федеральным законом от 10 января 1996 г. «О внешней разведке».

Разведывательная деятельность проводится на основе принципов законности.

Законом определены следующие цели разведывательной деятельности:

- ❖ обеспечение Президента, Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации разведывательной информацией, необходимой им для принятия решений в политической, экономической, оборонной, научно-технической и экологической областях
- ❖ обеспечение условий, способствующих успешной реализации политики Российской Федерации в сфере безопасности
- ❖ содействие экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности Российской Федерации.

Для достижения целей разведывательной деятельности органы внешней разведки наделены следующими основными полномочиями:

- ❖ устанавливать на конфиденциальной основе отношения сотрудничества с лицами, добровольно давшими на это согласие
- ❖ взаимодействовать с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контрразведывательную деятельность, и федеральными органами государственной охраны Российской Федерации
- ❖ обеспечивать безопасность сотрудников учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, и членов их семей в государстве пребывания
- ❖ обеспечивать безопасность командированных за пределы территории Российской Федерации граждан Российской Федерации, имеющих по роду своей деятельности доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, и находящихся с ними членов их семей
- ❖ организовывать взаимодействие с разведывательными и контрразведывательными службами иностранных государств в порядке, установленном законом.

В процессе разведывательной деятельности органами внешней разведки России используются гласные и негласные методы и средства, особый характер которых определяется условиями этой деятельности. На территории Российской Федерации применение указанных методов и средств в отношении граждан Российской Федерации не допускается.

Федеральная служба по финансовому мониторингу Российской Федерации

Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным принимать меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Служба создана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" в результате преобразования Комитета Российской Федерации по финансовому мониторингу (КФМ России).

В свою очередь КФМ России образован Указом Президента Российской Федерации от 1 ноября 2001 года № 1263 "Об уполномоченном органе по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем" и приступил к выполнению возложенных на него задач с 1 февраля 2002 года.

Правовая основа

- ❖ Федеральный закон от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»
- ❖ Указ Президента Российской Федерации от 1 ноября 2001 года № 1263 «Об уполномоченном органе по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»
- ❖ Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»
- ❖ Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2004 года № 307 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по финансовому мониторингу»
- ❖ Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года № 186 «Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу» и другие

ПОЛНОМОЧИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Государственная безопасность

Осуществление правосудия

Предварительное следствие и дознание

Борьба с преступностью

Оперативно-розыскная деятельность

Защита государственной тайны

Государственная охрана

Государственный контроль и надзор

Разрешительная и лицензионная деятельность

Негосударственная безопасность

Представление интересов

Представление интересов

Участие в борьбе с преступностью

Частная детективная деятельность

Участие в защите информации

Частная охрана и инкассация

Внешний и внутренний аудит

Представление интересов