



**Тема лекции: Экологические функции
правоохранительных
органов (ч.1)**



Вопрос 1: ФУНКЦИИ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ

Экологическая безопасность

В Российской Федерации понятие экологической безопасности закреплено в ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ № 7-ФЗ), согласно которому **экологическая безопасность** – это состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий

Экологические функции правоохранительных органов – это деятельность органов прокуратуры, внутренних дел, следственного комитета и иных правоохранительных органов РФ, направленная на охрану и защиту экологических прав граждан,

а также иных субъектов права, обеспечение экологической безопасности страны и принятие мер административного и уголовного реагирования к виновным лицам.

Большой объем функций по обеспечению экологической безопасности возложен на следующие органы исполнительной власти:

- Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД);
- Прокуратуру Российской Федерации;
- Следственный комитет Российской Федерации;
- Национальную гвардию Российской Федерации;
- Федеральную таможенную службу Российской Федерации (ФТС);
- Федеральную службу безопасности Российской Федерации (ФСБ);
- Управление исполнения наказаний Минюста РФ и другие правоохранительные органы.

К **основным задачам** правоохранительных органов в экологической сфере можно отнести:

- 1) защиту законных экологических прав и интересов граждан и государства; обеспечение экологической безопасности;
- 2) принятие к виновным лицам мер уголовной и административной ответственности.

Для надлежащей и полной реализации своих полномочий в сфере обеспечения экологической безопасности правоохранительные органы осуществляют межведомственное взаимодействие, другими словами, осуществление координационной деятельности по борьбе с преступностью.

Указом Президента РФ от 18.04.1996 № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (ред. от 07.12.2016) утверждено Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

В целях повышения эффективности борьбы с преступностью координация деятельности

правоохранительных органов осуществляется согласно требованиям п. 1 Положения, путем разработки и реализации этими органами согласованных мер по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению.



- В п. 5 Положения предусмотрены основные направления координационной деятельности правоохранительных органов, которые содержат:
- совместный анализ состояния преступности, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденций развития, изучение практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений;
 - разработку и выполнение программ борьбы с преступностью на региональном и федеральном уровнях;
 - разработку совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями предложений о предупреждении преступлений;
 - подготовку и направление в необходимых случаях информационных материалов по вопросам борьбы с преступностью Президенту Российской Федерации, Федеральному Собранию и Правительству Российской Федерации, органам государственной власти субъектов РФ, а также органам местного самоуправления;
 - обобщение практики применения законов о борьбе с преступностью и подготовку предложений об улучшении правоохранительной деятельности;
 - разработку предложений о совершенствовании правового регулирования деятельности по борьбе с преступностью;
 - обобщение практики выполнения международных договоров Российской Федерации.



Положение содержит следующие формы координационной деятельности правоохранительных органов: совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью; обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью; изучение и распространение положительного опыта; взаимодействие с судами, арбитражными судами и органами юстиции, которые играют важную роль в защите экологических прав граждан.

В специальной научной литературе выделяются **три вида профилактических мероприятий:**

- профилактика до совершения правонарушения;***
- пресекательная профилактика (возможна при продолжающемся правонарушении);***
- профилактика по факту совершенного правонарушения.***

В сфере экологической безопасности профилактические меры, принимаемые правоохранительными органами, могут быть весьма разнообразны, в том числе:

- проведение различных рейдовых операций с целью предотвращения правонарушений, например, в местах скопления рыбы, идущей на нерест, и иное;
- информирование населения через средства массовой информации;
- проведение встреч, бесед и лекций определенной направленности с различными категориями населения.

Для обеспечения экологической безопасности граждан и территорий правоохранительные органы осуществляют также взаимодействие с общественными и хозяйственными организациями.

Взаимодействие может осуществляться в различных формах, например, путем создания общественных советов на базе управлений МВД, прокуратуры либо иных органов власти, путем проведения правоохранительными органами совместно с организациями мероприятий либо проверок экологического характера, а также путем организации пресс-конференций представителей правоохранительных органов и иных мероприятий.



Вопрос 2: Функции Министерства внутренних дел (МВД) в сфере обеспечения экологической безопасности



Федеральный закон "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 30.11.2011 N 342-ФЗ

Служба в органах внутренних дел - федеральная государственная служба, представляющая собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации (далее - граждане) на должностях в органах внутренних дел Российской Федерации (далее - органы внутренних дел), а также на должностях, не являющихся должностями в органах внутренних дел, в случаях и на условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации;

Должности в органах внутренних дел - должности сотрудников органов внутренних дел, которые учреждаются в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (далее - федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел), его территориальных органах, подразделениях, организациях и службах;



Федеральный закон "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 30.11.2011 N 342-ФЗ

Служба в органах внутренних дел - федеральная государственная служба, представляющая собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации (далее - граждане) на должностях в органах внутренних дел Российской Федерации (далее - органы внутренних дел), а также на должностях, не являющихся должностями в органах внутренних дел, в случаях и на условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации;

Должности в органах внутренних дел - должности сотрудников органов внутренних дел, которые учреждаются в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (далее - федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел), его территориальных органах, подразделениях, организациях и службах;



Органы внутренних дел играют важную роль в реализации природоохранной функции правоохранительных органов.

Это происходит в тесном взаимодействии

со следственным комитетом РФ, Федеральной службой безопасности РФ, с органами прокуратуры, уголовно-исполнительной системы, органами по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ; таможенными и иными правоохранительными органами.

Федеральным законом "О полиции" от 07.02.2011 N 3-ФЗ (в ред. от 06.02.20) на полицию

возложен ряд обязанностей в области охраны окружающей среды.

К сожалению, в ФЗ «о полиции» четко не выделены направления реализации природоохранной функции органов внутренних дел. Однако в ч. 1 ст. 12 указанного нормативного правового акта среди обязанностей полиции называются и те, которые имеют значение в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

В научной литературе в зависимости от организационных форм выделяется три вида природоохранной деятельности полиции:

- 1) осуществляемая на основе сочетания с охраной общественного порядка и борьбы с преступностью;
- 2) на основе договоров с министерствами и ведомствами (оказание помощи должностным лицам природоохранных органов, органов госсанэпиднадзора и других специализированных органов в осуществлении ими своих обязанностей по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности);
- 3) в рамках содействия природоохранительным организациям.

На основе анализа ч. 1 ст. 12 ФЗ «о полиции» можно выделить следующие обязанности полиции в экологической сфере:

1. Выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры

по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участвовать в пропаганде правовых знаний. Данное положение в полной мере касается экологических преступлений и правонарушений. особенно важная миссия в данном случае возлагается на участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних. Вообще, профилактика экологических преступлений и правонарушений должна проводиться еще на уровне дошкольного образования. У ребенка следует формировать позитивное представление о рациональном использовании ресурсов и необходимости охраны окружающей среды.

2. Принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий; участвовать в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях .

В данном случае речь идет о чрезвычайных ситуациях экологического (лесные пожары, наводнения, землетрясения и др.) или техногенного (аварии на предприятиях,

Во время эпидемий и эпизоотий сотрудники полиции могут привлекаться к проведению карантинных мероприятий (участие в оцеплениях, контроле автотранспорта, выезжающего с территории, находящейся на карантине, и др.). Помимо этого, на участковых уполномоченных полиции, участки которых находятся в карантинной зоне и на прилегающих территориях, возлагается важная задача, заключающаяся в разъяснении местному населению сущности и значения проводимых мероприятий, нецелесообразности противодействия им. В этом случае проводится работа по профилактике соответствующих правонарушений и преступлений. В первую очередь, речь идет о профилактике преступлений, наказание за которые предусмотрено ст. 249 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ) «Нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений», и ряда правонарушений, наказание за которые предусмотрено кодексом РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (ст. 10.1 «Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками»; ст. 10.2 «Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза»; ст. 10.3 «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)»; ст. 10.6 «Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил»; «сокрытие сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных»).

3. В соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, возбуждать уголовные дела, производить дознание по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым необязательно; выполнять неотложные следственные действия по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно (п. 8 ч. 1 ст. 12 ФЗ «о полиции»).

4. Осуществлять оперативно-розыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений (п. 10 ч. 1 ст. 12 ФЗ «о полиции»), осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда (п. 12 ч. 1 ст. 12 ФЗ «о полиции»). Данные положения в полной мере касаются и экологических преступлений.

5. Пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции (п. 11 ч. 1 ст. 12 ФЗ «о полиции»). Органы внутренних дел обязаны пресекать любые административные правонарушения, в том числе и экологические. Однако в соответствии со ст. 23.3 коАП РФ в компетенцию полиции входит рассмотрение административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования, предусмотренных прежде всего двумя статьями коАП РФ: ст. 8.22 «Выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума» и ст. 8.23 «Эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах



3. В соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, возбуждать уголовные дела, производить дознание по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым необязательно; выполнять неотложные следственные действия по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно (п. 8 ч. 1 ст. 12 ФЗ «о полиции»).

4. Осуществлять оперативно-розыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений (п. 10 ч. 1 ст. 12 ФЗ «о полиции»), осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда (п. 12 ч. 1 ст. 12 ФЗ «о полиции»). Данные положения в полной мере касаются и экологических преступлений.

5. Пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции (п. 11 ч. 1 ст. 12 ФЗ «о полиции»). Органы внутренних дел обязаны пресекать любые административные правонарушения, в том числе и экологические. Однако в соответствии со ст. 23.3 коАП РФ в компетенцию полиции входит рассмотрение административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования, предусмотренных прежде всего двумя статьями коАП РФ: ст. 8.22 «Выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума» и ст. 8.23 «Эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах



6. осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также за соблюдением специализированными организациями установленных требований к ним и за деятельностью специализированных организаций, связанной с участием в государственной регистрации транспортных средств, за деятельностью изготовителей государственных регистрационных знаков транспортных средств; регулировать дорожное движение; оформлять документы о дорожно-транспортном происшествии; осуществлять государственный учет основных показателей состояния безопасности дорожного движения; принимать экзамены на право управления автотранспортными средствами, трамваями, троллейбусами и выдавать водительские удостоверения; осуществлять государственную регистрацию транспортных средств; выдавать в установленных случаях свидетельства о допуске автотранспортных средств к перевозке опасных грузов; осуществлять по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Правительством Российской Федерации, сопровождение транспортных средств; согласовывать маршруты крупногабаритных транспортных средств, а в установленных законодательством Российской Федерации случаях - тяжеловесных транспортных средств.

Органы полиции взаимодействуют с другими правоохранительными органами в сфере реализации природоохранной функции государства. Круг данного взаимодействия достаточно широкий. В него входят вопросы правовой пропаганды, профилактики экологических преступлений и правонарушений, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, расследование и раскрытие преступлений и др.

Количество нарушений в сфере экологии на протяжении последних двух лет снизилось, что свидетельствует о надлежащей работе правоохранительных и контролирующих органов. Допускаемые отдельными гражданами и организациями, предприятиями нарушения в сфере экологии не могут не вредить биологическим основам существования человека, а также экономике страны в целом. Борьба за обеспечение экологической безопасности и искоренение преступлений в сфере экологии возможна лишь путем надлежащей и слаженной работе всех органов МВД, прокуратуры и органов исполнительной власти Российской Федерации.



СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!