

# Лекция 2. Предмет, метод и принципы информационного права



**БелГУ**  
БелГУ  
BELGOROD STATE  
UNIVERSITY (BelSU)

**Беляева Галина Серафимовна**, профессор  
кафедры административного права и процесса,  
доктор юридических наук, профессор

[www.bsu.edu.ru](http://www.bsu.edu.ru)

Белгородский государственный национальный исследовательский университет

# ПЛАН ЛЕКЦИИ

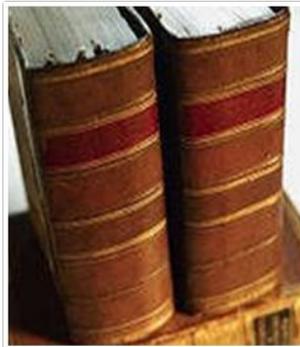
- Информационное право как отрасль российского права
- Предмет информационного права
- Методы информационного права
- Принципы информационного права
- Источники информационного права



# ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО



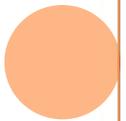
отрасль права, регулирующая определенную группу общественных отношений



область правоведения, концентрирующая свое внимание на изучении информационного права



учебная дисциплина



# КРИТЕРИИ ОБОСОБЛЕНИЯ СОВОКУПНОСТИ НОРМ В КОМПЛЕКСНУЮ ОТРАСЛЬ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА

- **Формально-юридический признак.** Юридическое единство правовых норм, составляющих содержание этой отрасли (общие правовые понятия, единые отраслевые принципы, цели и задачи отрасли и т. д.)
  - **Предметный признак**
  - **Функциональный признак.** Информационное право выполняет свои функции, не дублирует другие структурные элементы системы права
  - Наличие достаточного **законодательного массива**
  - **Субъектный признак.** Наличие особых для этой отрасли субъектов (производитель информации, информационный посредник, провайдер и др.)
- 

# ПОНЯТИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА

**Бачило И.Л.**

зав. сектором информационного  
права ИГП РАН,  
д.ю.н., профессор  
Заслуженный юрист РФ



**Информационное право** — это наука о предметах, принципах и методах правового регулирования деятельности и отношений в областях формирования и использования информационных ресурсов, технологий и коммуникаций и их сетей, организации управления процессами информатизации и обеспечения информационной безопасности граждан, государства и общества в целях удовлетворения информационных потребностей и обеспечения процессов развития общества



# ПОНЯТИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА

**Тихомиров Ю.А.**

д.ю.н., профессор,  
член-корр. Международной академии  
сравнительного права



**Информационное право** — новая комплексная отрасль публичного права, изучающую информационные отношения, входящие в предмет ее правового регулирования, а также деятельность субъектов информационных отношений и правовой режим информационных процессов в современном обществе

# ПОНЯТИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА

**Городов О.А.**

д.ю.н., профессор юридического факультета СПбГУ



**Информационное право** — это система правовых норм, регулирующая на комплексной основе дозволений, позитивных обязываний и запретов область общественных отношений по поиску, получению, передаче, производству и распространению информации и производных от нее продуктов, а также смежных с ними отношений, признанных действующим законодательством информационными

# ПОНЯТИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА

**Тедеев А.А.**

д.ю.н., к.э.н., профессор  
директор Международного  
исследовательского института



**Информационное право** — совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе экономического и гуманитарного (неэкономического) использования информационной среды глобальных компьютерных сетей.

# ПОНЯТИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА

**Информационное право** как комплексная отрасль **российского права** включает в себя нормы, институты и принципы права, регулирующие общественные отношения в информационной сфере общества



# ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ, ВХОДЯЩИЕ В ПРЕДМЕТ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА

- отношения по реализации основных информационных прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства в информационной сфере;
- отношения в сфере организации и деятельности средств массовой информации;
- интернет-отношения, а также отношения в области связи и массовых коммуникаций;
- отношения в сфере электронного документооборота;
- отношения по обработке персональных данных;
- отношения в сфере библиотечного дела, архивного дела;
- отношения в сфере обеспечения информационной безопасности России;
- отношения по международному информационному обмену;
- отношения по рассмотрению информационных споров



# МЕТОДЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА

- императивный (авторитарный) — метод властных предписаний, основанный на запретах, обязанностях, наказаниях
- диспозитивный (автономный) — метод равноправия сторон, координации, основанный на дозволениях



# СИСТЕМА ПРИНЦИПОВ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА

- ▣ **общеправовые принципы**, на которых основана вся система права (принцип социальной справедливости и социальной свободы, принцип равенства граждан перед законом, принцип единства юридических прав и обязанностей, ответственности и законности, и др.)
- ▣ **межотраслевые** принципы (принцип закрепления за государством регулирующих функций в информационной сфере; принцип сохранения и рационального использования информационных ресурсов, составляющих национальное достояние; свобода договора; неприкосновенность собственности; свобода творчества; принципа гармонизации национального информационного законодательства с законодательством зарубежных государств и др.)
- ▣ **отраслевые** принципы



# ОТРАСЛЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА

- свобода поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом (ст. 29 Конституции РФ)
- установление ограничений доступа к информации только федеральными законами



# ОТРАСЛЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА

- открытость информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и свободный доступ к такой информации, кроме случаев, установленных федеральными законами
    - ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов власти и органов местного самоуправления»
    - ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»
    - ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (ст. 3)
    - ФЗ «О прокуратуре» (ст. 4)
    - Закон РФ «О средствах массовой информации» (ст. 38-40)
- 

# ОТРАСЛЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА

- равноправие языков народов Российской Федерации при создании информационных систем и их эксплуатации (ст. 19 Конституции РФ, ФЗ «О государственном языке Российской Федерации»)
- достоверность информации и своевременность её предоставления
- неприкосновенность частной жизни, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия. (ст. 23, 24 Конституции РФ)



# ОТРАСЛЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА

- недопустимость установления нормативными правовыми актами каких-либо преимуществ применения одних информационных технологий перед другими, если только обязательность применения определенных информационных технологий для создания и эксплуатации государственных информационных систем не установлена федеральными законами



# ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Источник информационного права — это внешняя форма выражения информационно-правовой нормы, выражающей волю законодателя и направленной на регулирование информационных и тесно связанных с ними отношений.



Весь комплекс источников информационного права называется информационным законодательством в широком смысле

В узком смысле понимается совокупность ЗАКОНОВ отрасли информационное право



Система информационного  
законодательства Российской  
Федерации



# КОНСТИТУЦИЯ РФ

## Статья 29

1. Каждому гарантируется свобода мысли и слова.
2. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.
3. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.
4. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.
5. Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается.



# КОНСТИТУЦИЯ РФ

## Статья 24

1. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.
2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

## Статья 23

1. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.
2. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения.



## МЕЖДУНАРОДНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Окинавская Хартия глобального информационного общества  
Принята главами государств и правительств «Группы восьми» 22 июля 2000 года

- Хартия призывает ликвидировать международный разрыв в области информации и знаний, основываясь на партнерстве среди всех участников, включая совместное политическое сотрудничество. Выработана стратегия преодоления электроноцифрового разрыва между различными странами и использования возможностей цифровых технологий через укрепление человеческого потенциала (развитие людских ресурсов, возможности которых соответствовали бы требованиям информационного века) и поощрение в участие в работе глобальных сетей электронной торговли, заложены основы «Электронного государства» и др.



## МЕЖДУНАРОДНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Декларация принципов «Построение информационного общества — глобальная задача в новом тысячелетии», была принята мировыми лидерами в ходе женевского этапа Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества 12 декабря 2003 года Женева - 2005 г. Тунис.

- заложен фундамент зарождающегося информационного общества.
- установлены ограниченные временными рамками цели, достижение которых будет способствовать претворению в реальность концепции открытого для всех и справедливого информационного общества.



## МЕЖДУНАРОДНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Модельный информационный кодекс для государств-участников СНГ. (Принят в г. Санкт-Петербурге 03.04.2008 Постановлением 30-6 на 30-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ)

Модельный закон об основах регулирования Интернета (Принят в г. Санкт-Петербурге 16.05.2011 Постановлением 36-9 на 36-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ)



# ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Доктрина информационной безопасности. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. N 646

представляет собой официальных взглядов на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в информационной сфере

Доктрина является документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, в котором развиваются положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. N 683, а также других документов стратегического планирования в указанной сфере.

Доктрина является основой для формирования государственной политики и развития общественных отношений в области обеспечения информационной безопасности, а также для выработки мер по совершенствованию системы обеспечения информационной безопасности.



## ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации  
(утв. Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. N 683)

является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

усиливающееся противоборство в глобальном информационном пространстве, обусловленное стремлением некоторых стран использовать информационные и коммуникационные технологии для достижения своих геополитических целей, в том числе путем манипулирования общественным сознанием и фальсификации истории.



## ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Указ Президента РФ от 09.05.2017 N 203 «О  
Стратегии развития информационного общества в  
Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»

определяет цели, задачи и меры по реализации  
внутренней и внешней политики Российской Федерации  
в сфере применения информационных и  
коммуникационных технологий, направленные на  
развитие информационного общества, формирование  
национальной цифровой экономики, обеспечение  
национальных интересов и реализацию стратегических  
национальных приоритетов



# ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 N 1632-р «Об утверждении программы "Цифровая экономика Российской Федерации»

- создание экосистемы цифровой экономики Российской Федерации, в которой данные в цифровой форме являются ключевым фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности и в которой обеспечено эффективное взаимодействие, включая трансграничное, бизнеса, научно-образовательного сообщества, государства и граждан;
- создание необходимых и достаточных условий институционального и инфраструктурного характера, устранение имеющихся препятствий и ограничений для создания и (или) развития высокотехнологических бизнесов и недопущение появления новых препятствий и ограничений как в традиционных отраслях экономики, так и в новых отраслях и на высокотехнологичных рынках;
- повышение конкурентоспособности на глобальном рынке как отдельных отраслей экономики Российской Федерации, так и экономики в целом.



## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ  
«Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

регулирует отношения, возникающие при:

- 1) осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации;
- 2) применении информационных технологий;
- 3) обеспечении защиты информации.

содержит: понятийный аппарат

является базовым актом информационного права



## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ

"Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"

регулирует отношения:

связанные с обеспечением доступа пользователей информацией к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

связанные с предоставлением государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности по запросам редакций средств массовой информации, в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации



# ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

Федеральный закон от 22.12.2008 N 262-ФЗ

"Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации"

регулирует отношения:

связанные с обеспечением доступа пользователей информацией к информации о деятельности судов.

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на:

порядок осуществления конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства, судопроизводства в арбитражном суде, порядок производства в квалификационных коллегиях судей;

порядок исполнения судебных актов;

отношения, связанные с обеспечением доступа к персональным данным, обработка которых осуществляется судами, Судебным департаментом, органами Судебного департамента, органами судейского сообщества;

порядок информационного взаимодействия, осуществляемого судами, Судебным департаментом, органами Судебного департамента, органами судейского сообщества.



## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ

"Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"

регулирует отношения:

возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия

Требования к организации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме



## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

"О средствах массовой информации" Закон РФ от 27.12.1991 N 2124-1

В Российской Федерации гарантированы

- поиск, получение, производство и распространение массовой информации,
  - учреждение средств массовой информации, владение, пользование и распоряжение ими,
  - изготовление, приобретение, хранение и эксплуатация технических устройств и оборудования, сырья и материалов, предназначенных для производства и распространения продукции средств массовой информации,
- не подлежат ограничениям, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации



## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

"О связи" Федеральный закон от 07.07.2003 N 126-ФЗ - устанавливает правовые основы деятельности в области связи на территории Российской Федерации и на находящихся под юрисдикцией Российской Федерации территориях, определяет полномочия органов государственной власти в области связи, а также права и обязанности лиц, участвующих в указанной деятельности или пользующихся услугами связи.

"О безопасности" Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации (безопасность, национальная безопасность), полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации



## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

"О государственной тайне" Закон РФ от 21.07.1993 N 5485-1

"О коммерческой тайне" Федеральный закон от 29.07.2004 N 98-ФЗ

"О персональных данных" Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ

"О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" Федеральный закон от 29.12.2010 N 436-ФЗ



## УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА

"Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне" Указ Президента РФ от 30.11.1995 N 1203

"О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти" Указ Президента РФ от 23.05.1996 N 763

"О классификаторе правовых актов" Указ Президента РФ от 15.03.2000 N 511



ПОСТАНОВЛЕНИЯ И РАСПОРЯЖЕНИЯ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА

О единой системе межведомственного электронного взаимодействия. Постановление Правительства РФ от 8 сентября 2010 г. № 697

О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций).  
Постановление Правительства РФ от 24.10.2011 № 861



"Об утверждении Порядка ведения  
государственного реестра микрофинансовых  
организаций" Приказ Минфина России от  
03.03.2011 N 26н

"Об утверждении Порядка предоставления  
сведений, содержащихся в федеральном регистре  
муниципальных нормативных правовых актов«  
Приказ Минюста РФ от 22.12.2008 N 300



# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

