



КУМТО

РСанкции за экологические
правонарушения

2021

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Во всех Кумторовских соглашениях имеется обязательство соблюдать природоохранное законодательство Кыргызстана:

Генеральное Соглашение от 4 декабря 1992 года: пункт 7.14.

«Экология и охрана окружающей среды»

Инвестиционное Соглашение от 6 июня 2009 года: пункт 2.3.b

«Здоровье, безопасность и окружающая среда»



ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О ВОДЕ», 1994 г.

Реки, озера, ледники относятся к водным объектам

Кыргызской Республики,

совокупность всех водных объектов, занятых ими земель, составляет Государственный водный фонд Кыргызской Республики (**статья 4**),

охрана которого заключается в планировании и реализации комплекса мер, **направленных на сохранение вод**, предотвращение, ограничение и устранение последствий загрязнения

и истощения вод (**статья 7**).



ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О стратегических объектах», 2008 г.

Статья 3:

Недра, ледники, реки, озера,
заповедники, биосферные территории
относятся к стратегическим объектам,
Правительство устанавливает
специальные требования
к режиму их эксплуатации,
направленные на обеспечение
национальной безопасности.



ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О ВОДЕ», 1994 г.

Статья 47:

Водопользователи обязаны не допускать загрязнения и засорения поверхности водосборов, русел рек, ледяного покрова водоемов и поверхности ледников и снежников производственными, бытовыми и другими отходами, отбросами и выбросами, а также нефтяными и химическими продуктами, удобрениями и ядохимикатами, смыв которых повлечет ухудшение качества поверхностных и подземных вод.



ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ “Об охране природы”, 1991г.

Статья 20:

**Запрещается захоронение
вредных отходов в водных
объектах.**



ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «Об охране окружающей среды», 1999 г.

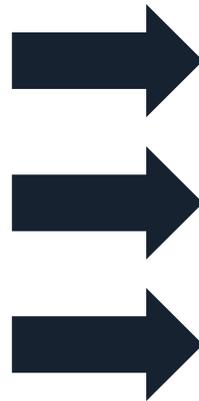
Статья 4:

Охране от загрязнения, порчи, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного отрицательного воздействия подлежат земля и ее недра, почвенный покров, воды, леса, растительный, животный мир и их генетический фонд, атмосферный воздух, иные природные объекты, комплексы и экологические системы.



ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «Об охране окружающей среды», 1999 г.

Законодательством Кыргызской Республики **запрещено** размещать отходы в окружающей среде **без соответствующих разрешений.**



Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» (1999г.)

статья 23

Сброс производственных и иных отходов **разрешается в установленном порядке** только в специально отведенные места.

**Закон Кыргызской Республики
«Об отходах производства и потребления», 2001**

статья 8 пункт 1

запрещается самовольное размещение отходов, которые могут быть источниками загрязнения окружающей среды...



**Закона Кыргызской Республики «Общий технический регламент по
обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике», 2009**

статья 14 пункт 1

с целью соблюдения требований экологической безопасности в области обращения с отходами производства и потребления **запрещается**:

5) самовольное размещение отходов в окружающей среде;

ВОДНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, 2005 г.

статья 67

- Территория, где формируются реки, является зоной формирования стока.
- В зонах формирования стока, за исключением случаев, предусмотренных статьей 62 настоящего Кодекса, **запрещается:**
 - размещение хвостохранилищ, свалок... и других хозяйственных объектов, которые могут оказать вредное влияние на качество водных ресурсов;
 - **засорение ледяного покрова водных объектов, ледников и снежников производственными, бытовыми и иными отходами,**
а также загрязнение их нефтяными продуктами, ядохимикатами и другими вредными веществами.



НАРУШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ НОРМ

При разработке Кумтора нарушены Законы КР:

1. О воде, 1994 - ст. 47
2. Об охране природы, 1991 - ст. 20
3. Об охране окружающей среды, 1999 - ст. 23
4. Об отходах производства и потребления в Кыргызской Республике, 2001 - ст. 8
5. Водный Кодекс, 2005 – ст. 67
6. Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике, 2009 - ст.14



2. ОТСУТСТВИЕ РАЗРЕШЕНИЙ НА РАЗМЕЩЕНИЕ ОТХОДОВ

С начала разработки Кумтора отходы горнорудного производства - пустые породы и изъятый лед - размещали в природной среде без получения соответствующих разрешений.



КГК признает данное нарушение:

Письмо КОК от 29 августа 2012 г.

№ЕХЕ/3201, президент компании Майкл Фишер:

«Относительно разрешения на объекты размещения отходов информируем Вас, что площадки, отведенные для размещения отходов, в настоящее время эксплуатируются без оформления соответствующих документов».

1. СКЛАДИРОВАНИЕ ПУСТЫХ ПОРОД НА ЛЕДНИКАХ

Факт складирования отходов на ледниках **не отрицается Центеррой.**

В «Ежегодной информационной форме за 2011 год» отмечается:

«Значительный объем пустой породы сброшен непосредственно на прилегающий к карьере ледник Давыдова....»



Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды», 1999г.

Статья 15: Плата за природопользование

- за использование природных ресурсов
- за загрязнение окружающей среды
- другие негативные воздействия на природу

Плата установлена:

- в пределах утвержденных лимитов
- **за сверхлимитное использование**

Ставки и нормативы платежей, Порядок взимания

**Устанавливаются
Правительством Кыргызской
Республики**

Постановление Правительства Кыргызской Республики № 823 от 10 ноября 2004 года

**Инструктивно-методические указания
по определению платы
за загрязнение окружающей среды
в Кыргызской Республике.**

**Принципиальные положения и подход
остаются прежними,
ПРИНЦИП: «ЗАГРЯЗНИТЕЛЬ ПЛАТИТ»
(принцип введен в 1992 году)**

Изменения, дополнения:

**от 18.02. 2006 г. №107
от 27.09. 2006 г. №696
от 19.09.2011 г. № 559**

**На момент установления
нарушений на Кумторе
действовала Методика,
утвержденная ППКР № 559
от 19.09.2011г.**

**(премьер-министр Атамбаев А.
Ш.)**

Постановление Правительства Кыргызской Республики № 559 от 19 сентября 2011 г.

Методика определения платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике.

Расчетная формула :

$$ПС = M_i * N_i * K_1 * K_2 * K_p * K_{сл} * K_{инд}$$

Кинд

где:

M_i - масса фактическая, тонн

N_i - приведенный норматив платы за 1 тонну загрязняющего вещества, сом/ прив .т.

$$N_i = P \times A_i$$

P - ставка платы (сом/усл. т.)

A_i - показатель относительной опасности загрязняющего вещества

$$A_i \text{ отх.} = 5 + |K_{ti} - 5| \cdot 3,5$$

K_{ti} - класс токсичности отходов

Коэффициенты :

K_1 экологической ситуации не соответствие экологическим нормам = 4

K_2 экологической значимости по территориям расстояние от населенного пункта более 10 км = 1

K_p отсутствие разрешения = 2

$K_{сл}$ отсутствие лимита = 5

$K_{индексации}$ поквартально с 2002 г.

по данным Нацстаткомитета

КР

Расчетные коэффициенты

Таблица 7. Коэффициенты экологической ситуации места (объекта) размещения отходов

Характеристика места (объекта) размещения отходов	Коэффициенты экологической ситуации K_1
Место (объект) размещения отходов, отвечающее требованиям экологической безопасности	1
Место (объект) размещения отходов, не отвечающее требованиям экологической безопасности или отвечающее им не в полной мере	4

Расчетные коэффициенты

Таблица 8. Коэффициенты экологической значимости места (объекта) размещения ОТХОДОВ

Расстояние места (объекта) размещения от границы населенного пункта	Коэффициент экологической значимости K_2
Менее 3 км	10
3-10 км	5
более 10 км	1

Закон КР «О ставке платы за загрязнение окружающей среды», 10 марта 2002г.

Ставка платы:

$R_{зос} = 1.2 \text{ сом/усл.т. загрязняющих веществ}$

ПРИНЦИП: «ЗАГРЯЗНИТЕЛЬ ПЛАТИТ»
(принцип введен в 1992 году)

Коэффициент индексации $K_{инд}$

Базовая ставка:
принимается поквартально
по отношению к марту 2002 г.
по данным Нацстаткомитета
КР.

Расчет: период 1995-2011годы

Масса пустых пород на ледниках: 761 698 642 тонн

Параметр	Методика	Кутманова Д.А.	Госэкотехинспекци я
K_1 коэф экологической ситуации	4	4	1
K_2 коэф экологической значимости	1	1	1
K_p отсутствие разрешений на размещение отходов	2	2	1
$K_{сл}$ отсутствие лимитов	5	5	1
K индексации за период 2002 -2012 гг.	2,43	2, 43	2,217
Санкции, млрд. сом	444,2	444,2	6,6

Закон Кыргызской Республики

«Об отходах производства и потребления в Кыргызской Республике», 2001г.

Статья 2:

отходы производства

- остатки материалов, сырья, полуфабрикатов, образовавшиеся в процессе производства продукции или выполнения работ и утратившие полностью или частично свои потребительские свойства, а также сопутствующие вещества, образующиеся в процессе производства и не находящие применения в этом производстве.

Инвентаризация мест (объектов) размещения

1. Паспорта мест размещения - отвалов.
Технические характеристики:
 - границы
 - площадь
 - высота
 - количество материала
2. Технологические регламенты формирования отвалов:
 - рабочие карты
 - параметры технологического процесса ,
 - последовательность,
 - организация контроля

Закон Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления в Кыргызской Республике», 2001г.

Статья 2:

отходы производства

- остатки материалов, сырья, полуфабрикатов, образовавшиеся в процессе производства продукции или выполнения работ и утратившие полностью или частично свои потребительские свойства, а также **сопутствующие вещества**, образующиеся в процессе производства и **не находящие применения** в этом производстве.

Информация КГК:

КГК представил паспорта отвалов за 2012 год

КГК не представил :

- **паспорта отвалов**
- **технологические регламенты отвалообразованая**
- **рабочие карты**

Закон КР «О ставке платы за загрязнение окружающей среды», 10 марта 2002г.

Принята единая ставка $R_{\text{зос}} = 1.2$
сом/усл.т.

загрязняющих веществ

ПРИНЦИП: «ЗАГРЯЗНИТЕЛЬ ПЛАТИТ»
(принцип введен в 1992 году)

Коэффициент индексации K

**Базовая ставка: март 2002 г.
принимается поквартально
по отношению к марту 2002 г.
по данным Нацстаткомитета КР.**

Постановление ПКР № 625

от 10.09.2015 г.

**Утверждены
дифференцированные ставки
платы за загрязнение
окружающей среды, сом/усл.т.**

$R_{\text{выб}} = 3,24$

$R_{\text{сбр}} = 10,5$

$R_{\text{отх}} = 3,24$

Негативные последствия складирования пустых пород на ледниках

Из отчета АМЕК, 2013 г., с.4:

- **АМЕК понимает и разделяет** некоторые из пунктов критики, такие как... экологические иски ... и **штрафные санкции за несоблюдение экологических норм.**
- Конечно, экологический иск от 11 декабря 2012 года также представляет собой **финансовое обязательство.**



Негативные последствия:

- изменение гидротермического режима
- увеличение скорости движения ледников
- к 2012 году разрушение ледника Давыдов, 77 млн .куб.м (60 млрд. л.)
-

Негативные последствия складирования пустых пород на ледниках

В отчете Центерры «Ежегодная информационная форма за 2011 год»:

«В результате изучения исторических данных о деформации выявлено, что северное ответвление ледника Давыдова было практически неподвижным до начала разработки рудника в 90-х. Поверхность ледника Давыдова отреагировала на отвал пустых пород, складированных на него, и скорость перемещения, начиная с конца 90-х, увеличилась вблизи отвала пустых пород».

АМЕС отмечает:

«Отложение значительных объёмов отвалов пустой породы на ледниках приводит к сильно изменённому вертикальному профилю давления в самом леднике, так что лёд может превратиться в водную прослойку в нижней части ледника.

Ледники начинают двигаться гораздо **быстрее**, чем обычно (со скоростью порядка нескольких сотен метров в год). Этот эффект имеет серьёзное воздействие на стабильность, и его очень трудно описать и предсказать» (отчет 2013).

Негативные последствия складирования пустых пород на ледниках

О возможной реакции и негативных последствиях загрузки ледников отвалами еще в **1994** году давал заключение заведующий лабораторией гляциологии Института геологии НАН Кыргызстана **Анатолий Диких**.

Текущая информация указывает на то, что сползание пустых пород будет продолжаться.

АМЕС отмечает:

«Перемещение ледников и размещение отвалов горных пород на ледниках может **нарушить** хрупкое равновесие, при которых природные ледники являются стабильными» (отчет 2013).





ЗАЩИТИМ И СОХРАНИМ ВМЕСТЕ

