



# КУМТО

Р  
Санкции за экологические  
правонарушения

## 2021

# ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

---

Во всех Кумторовских соглашениях имеется обязательство соблюдать природоохранное законодательство Кыргызстана:

**Генеральное Соглашение от 4 декабря 1992 года: пункт 7.14.**

«Экология и охрана окружающей среды»

**Инвестиционное Соглашение от 6 июня 2009 года: пункт 2.3.b**

«Здоровье, безопасность и окружающая среда»



# ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О ВОДЕ», 1994 г.

---

**Реки, озера, ледники** относятся к водным объектам

Кыргызской Республики,

совокупность всех водных объектов, занятых ими земель, составляет Государственный водный фонд Кыргызской Республики (**статья 4**),

охрана которого заключается в планировании и реализации комплекса мер, **направленных на сохранение вод**, предотвращение, ограничение и устранение последствий загрязнения

и истощения вод (**статья 7**).



# ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О стратегических объектах», 2008 г.

---

## Статья 3:

Недра, ледники, реки, озера,  
заповедники, биосферные территории  
относятся к стратегическим объектам,  
Правительство устанавливает  
специальные требования  
к режиму их эксплуатации,  
направленные на обеспечение  
национальной безопасности.



# ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О ВОДЕ», 1994 г.

---

## Статья 47:

Водопользователи обязаны не допускать загрязнения и засорения поверхности водосборов, русел рек, ледяного покрова водоемов и поверхности ледников и снежников производственными, бытовыми и другими отходами, отбросами и выбросами, а также нефтяными и химическими продуктами, удобрениями и ядохимикатами, смыв которых повлечет ухудшение качества поверхностных и подземных вод.



# ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ “Об охране природы”, 1991г.

---

Статья 20:

**Запрещается захоронение  
вредных отходов в водных  
объектах.**



# ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «Об охране окружающей среды», 1999 г.

---

## Статья 4:

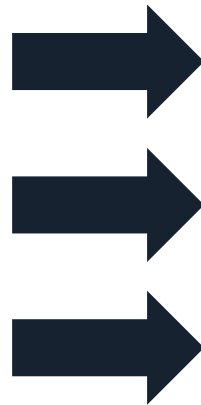
Охране от загрязнения, порчи, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного отрицательного воздействия подлежат земля и ее недра, почвенный покров, воды, леса, растительный, животный мир и их генетический фонд, атмосферный воздух, иные природные объекты, комплексы и экологические системы.



# ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «Об охране окружающей среды», 1999 г.

---

Законодательством Кыргызской Республики **запрещено** размещать отходы в окружающей среде **без соответствующих разрешений.**



**Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» (1999г.)**

**статья 23**

Сброс производственных и иных отходов **разрешается в установленном порядке** только в специально отведенные места.



**Закон Кыргызской Республики  
«Об отходах производства и потребления», 2001**

**статья 8 пункт 1**

**запрещается** самовольное размещение отходов, которые могут быть источниками загрязнения окружающей среды...



**Закона Кыргызской Республики «Общий технический регламент по  
обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике», 2009**

**статья 14 пункт 1**

с целью соблюдения требований экологической безопасности в области обращения с отходами производства и потребления **запрещается**:

5) самовольное размещение отходов в окружающей среде;

# ВОДНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, 2005 г.

## статья 67

---

- Территория, где формируются реки, является зоной формирования стока.
- В зонах формирования стока, за исключением случаев, предусмотренных статьей 62 настоящего Кодекса, **запрещается:**
  - размещение хвостохранилищ, свалок... и других хозяйственных объектов, которые могут оказать вредное влияние на качество водных ресурсов;
  - **засорение ледяного покрова водных объектов, ледников и снежников производственными, бытовыми и иными отходами,**  
а также загрязнение их нефтяными продуктами, ядохимикатами и другими вредными веществами.



# НАРУШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ НОРМ

При разработке Кумтора нарушены Законы КР:

1. О воде, 1994 - ст. 47
2. Об охране природы, 1991 - ст. 20
3. Об охране окружающей среды, 1999 - ст. 23
4. Об отходах производства и потребления в Кыргызской Республике, 2001 - ст. 8
5. Водный Кодекс, 2005 – ст. 67
6. Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике, 2009 - ст.14



## 2. ОТСУТСТВИЕ РАЗРЕШЕНИЙ НА РАЗМЕЩЕНИЕ ОТХОДОВ

---

С начала разработки Кумтора отходы горнорудного производства - пустые породы и изъятый лед - размещали в природной среде без получения соответствующих разрешений.



**КГК признает данное нарушение:**

**Письмо КОК от 29 августа 2012 г.**

**№ЕХЕ/3201, президент компании Майкл Фишер:**

**«Относительно разрешения на объекты размещения отходов информируем Вас, что площадки, отведенные для размещения отходов, в настоящее время эксплуатируются без оформления соответствующих документов».**

# 1. СКЛАДИРОВАНИЕ ПУСТЫХ ПОРОД НА ЛЕДНИКАХ

---

Факт складирования отходов на ледниках **не отрицается Центеррой.**

В «Ежегодной информационной форме за 2011 год» отмечается:

*«Значительный объем пустой породы сброшен непосредственно на прилегающий к карьере ледник Давыдова....»*



# Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды», 1999г.

---

## Статья 15: Плата за природопользование

- за использование природных ресурсов
- за загрязнение окружающей среды
- другие негативные воздействия на природу

## Плата установлена:

- в пределах утвержденных лимитов
- **за сверхлимитное использование**

## Ставки и нормативы платежей, Порядок взимания

**Устанавливаются  
Правительством Кыргызской  
Республики**

## Постановление Правительства Кыргызской Республики № 823 от 10 ноября 2004 года

---

**Инструктивно-методические указания  
по определению платы  
за загрязнение окружающей среды  
в Кыргызской Республике.**

**Принципиальные положения и подход  
остаются прежними,  
ПРИНЦИП: «ЗАГРЯЗНИТЕЛЬ ПЛАТИТ»  
(принцип введен в 1992 году)**

**Изменения, дополнения:**

**от 18.02. 2006 г. №107  
от 27.09. 2006 г. №696  
от 19.09.2011 г. № 559**

**На момент установления  
нарушений на Кумторе  
действовала Методика,  
утвержденная ППКР № 559  
от 19.09.2011г.**

**(премьер-министр Атамбаев А.  
Ш.)**

# Постановление Правительства Кыргызской Республики № 559 от 19 сентября 2011 г.

## Методика определения платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике.

### Расчетная формула :

$$PC = M_i * N_i * K_1 * K_2 * K_p * K_{сл} * K_{инд}$$

**Кинд**

где:

$M_i$  - масса фактическая, тонн

$N_i$  - приведенный норматив платы за 1 тонну загрязняющего вещества, сом/ прив .т.

$$N_i = P \times A_i$$

$P$  - ставка платы (сом/усл. т.)

$A_i$  - показатель относительной опасности загрязняющего вещества

$$A_i \text{ отх.} = 5 + |K_{ti} - 5| \cdot 3,5$$

$K_{ti}$  - класс токсичности отходов

### Коэффициенты :

$K_1$  экологической ситуации не соответствие экологическим нормам = 4

$K_2$  экологической значимости по территориям расстояние от населенного пункта более 10 км = 1

$K_p$  отсутствие разрешения = 2

$K_{сл}$  отсутствие лимита = 5

$K_{индексации}$  поквартально с 2002 г.

по данным Нацстаткомитета

КР



# Расчетные коэффициенты

---

Таблица 7. Коэффициенты экологической ситуации места (объекта) размещения отходов

Характеристика места (объекта) размещения отходов	Коэффициенты экологической ситуации $K_1$
Место (объект) размещения отходов, отвечающее требованиям экологической безопасности	1
Место (объект) размещения отходов, не отвечающее требованиям экологической безопасности или отвечающее им не в полной мере	4

## Расчетные коэффициенты

---

Таблица 8. Коэффициенты экологической значимости места (объекта) размещения ОТХОДОВ

Расстояние места (объекта) размещения от границы населенного пункта	Коэффициент экологической значимости $K_2$
Менее 3 км	10
3-10 км	5
более 10 км	1

## Закон КР «О ставке платы за загрязнение окружающей среды», 10 марта 2002г.

---

### Ставка платы:

$R_{зос} = 1.2 \text{ сом/усл.т. загрязняющих веществ}$

**ПРИНЦИП:** «ЗАГРЯЗНИТЕЛЬ ПЛАТИТ»  
(принцип введен в 1992 году)

### Коэффициент индексации $K_{инд}$

**Базовая ставка:**  
принимается поквартально  
по отношению к марту 2002 г.  
по данным Нацстаткомитета  
КР.

## Расчет: период 1995-2011годы

**Масса пустых пород на ледниках: 761 698 642 тонн**

Параметр	Методика	Кутманова Д.А.	Госэкотехинспекция
$K_1$ коэф экологической ситуации	4	4	1
$K_2$ коэф экологической значимости	1	1	1
$K_p$ отсутствие разрешений на размещение отходов	2	2	1
$K_{сл}$ отсутствие лимитов	5	5	1
$K$ индексации за период 2002 -2012 гг.	2,43	2, 43	2,217
Санкции, млрд. сом	444,2	444,2	6,6

# Закон Кыргызской Республики

«Об отходах производства и потребления в Кыргызской Республике», 2001г.

---

## Статья 2:

### **отходы производства**

- остатки материалов, сырья, полуфабрикатов, образовавшиеся в процессе производства продукции или выполнения работ и утратившие полностью или частично свои потребительские свойства, а также сопутствующие вещества, образующиеся в процессе производства и не находящие применения в этом производстве.

## Инвентаризация мест (объектов) размещения

1. Паспорта мест размещения - отвалов.

Технические характеристики:

- границы
- площадь
- высота

- количество материала

2. Технологические регламенты формирования отвалов:

- рабочие карты
- параметры технологического процесса,

последовательность,

организация контроля

# Закон Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления в Кыргызской Республике», 2001г.

---

## Статья 2:

### **отходы производства**

- остатки материалов, сырья, полуфабрикатов, образовавшиеся в процессе производства продукции или выполнения работ и утратившие полностью или частично свои потребительские свойства, а также **сопутствующие вещества**, образующиеся в процессе производства и **не находящие применения** в этом производстве.

## Информация КГК:

КГК представил паспорта отвалов за 2012 год

### **КГК не представил :**

- **паспорта отвалов**
- **технологические регламенты отвалообразованая**
- **рабочие карты**

# Закон КР «О ставке платы за загрязнение окружающей среды», 10 марта 2002г.

---

Принята единая ставка  $R_{\text{зос}} = 1.2$   
сом/усл.т.

загрязняющих веществ

**ПРИНЦИП:** «ЗАГРЯЗНИТЕЛЬ ПЛАТИТ»  
(принцип введен в 1992 году)

**Коэффициент индексации  $K$**

**Базовая ставка: март 2002 г.  
принимается поквартально  
по отношению к марту 2002 г.  
по данным Нацстаткомитета КР.**

**Постановление ПКР № 625**

от 10.09.2015 г.

Утверждены  
дифференцированные ставки  
платы за загрязнение  
окружающей среды, сом/усл.т.

$R_{\text{выб}} = 3,24$

$R_{\text{сбр}} = 10,5$

$R_{\text{отх}} = 3,24$

# Негативные последствия складирования пустых пород на ледниках

Из отчета АМЕК, 2013 г., с.4:

- **АМЕК понимает и разделяет** некоторые из пунктов критики, такие как... экологические иски ... и **штрафные санкции за несоблюдение экологических норм.**
- Конечно, экологический иск от 11 декабря 2012 года также представляет собой **финансовое обязательство.**



Негативные последствия:

- изменение гидротермического режима
- увеличение скорости движения ледников
- к 2012 году разрушение ледника Давыдов, 77 млн .куб.м (60 млрд. л.)
-



## Негативные последствия складирования пустых пород на ледниках

В отчете Центерры «Ежегодная информационная форма за 2011 год»:

«В результате изучения исторических данных о деформации выявлено, что северное ответвление ледника Давыдова было практически неподвижным до начала разработки рудника в 90-х. Поверхность ледника Давыдова отреагировала на отвал пустых пород, складированных на него, и скорость перемещения, начиная с конца 90-х, увеличилась вблизи отвала пустых пород».

АМЕС отмечает:

«Отложение значительных объёмов отвалов пустой породы на ледниках приводит к сильно изменённому вертикальному профилю давления в самом леднике, так что лёд может превратиться в водную прослойку в нижней части ледника.

Ледники начинают двигаться гораздо **быстрее**, чем обычно (со скоростью порядка нескольких сотен метров в год). Этот эффект имеет серьёзное воздействие на стабильность, и его очень трудно описать и предсказать» (отчет 2013).

## Негативные последствия складирования пустых пород на ледниках

---

О возможной реакции и негативных последствиях загрузки ледников отвалами еще в **1994** году давал заключение заведующий лабораторией гляциологии Института геологии НАН Кыргызстана **Анатолий Диких**.

Текущая информация указывает на то, что сползание пустых пород будет продолжаться.

**АМЕС** отмечает:

«Перемещение ледников и размещение отвалов горных пород на ледниках может **нарушить** хрупкое равновесие, при которых природные ледники являются стабильными» (отчет 2013).





# ЗАЩИТИМ И СОХРАНИМ ВМЕСТЕ

