

ЛЕКЦИЯ № 18

Тема 15

Военно-экономическая безопасность государства

Время: 2 часа

Учебные вопросы:

1. Экономический и военно-экономический потенциал государства.
2. Военно-экономическая безопасность государства и ее структурные элементы.

Цели лекции:

1. Понять сущность экономического и военно-экономического потенциала государства, раскрыть его слагаемые
2. Изучить понятие экономической безопасности государства.
3. Уяснить основные направления обеспечения военно-экономической безопасности государства в современных условиях

Экономический потенциал

-это способность трудовых и материальных ресурсов обеспечить максимально возможный уровень производства товаров и услуг, с целью удовлетворения потребностей страны при максимальном напряжении сил;

- максимально возможный уровень производства товаров и услуг, необходимых для удовлетворения гражданских и военно-экономических потребностей страны при максимальном напряжении сил.

Элементы экономического потенциала

Трудовой потенциал

Природно-ресурсный потенциал

Инфраструктура

Производственный потенциал

Научно-технический потенциал

Национальное богатство

Элементы экономического потенциала:

- Трудовые ресурсы** – численность, социальный и профессиональный состав, культурно-технический уровень, производственные и управленческие навыки и др.
- **Материально-производственная база сельского хозяйства** – источник продовольствия для личного состава ВС и населения страны, а также поставщик сырья для промышленности;
 - **Научно-технический потенциал** – совокупность кадровых, материально-технических, организационных и информационных ресурсов.
 - **Производственный потенциал (производственные возможности)** характеризуется
 - Отраслевой структурой,
 - уровнем техники и технологии производства,
 - мощностями отраслей национальной экономики, определяющих НТП в гражданском и военном секторах. Особо значима **степень развития ведущих отраслей** тяжелой индустрии: металлургической, энергетической, топливной, химической, машиностроительной, особенно радиотехнической, электронной промышленности и приборостроения, а также отраслей военной промышленности, производящих современные ВВТ;
 - **Инфраструктура**, как совокупность объектов и отраслей, обслуживающих основное производство (транспорт, пути сообщения, средства связи и телекоммуникаций, материальная база снабжения и торговли);
 - **Национальное богатство**

Национальное богатство (НБ)

- это совокупность ресурсов, накопленных страной за все время ее существования, составляющих необходимое условие производства товаров и услуг, обеспечения жизни людей.

НБ включает:

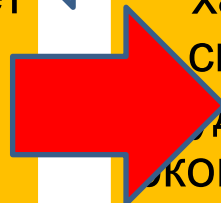
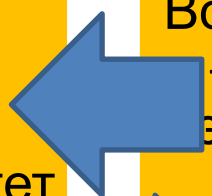
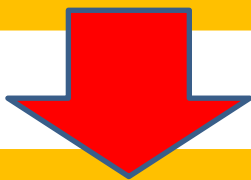
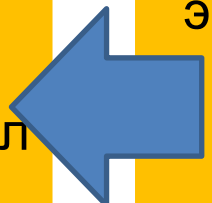
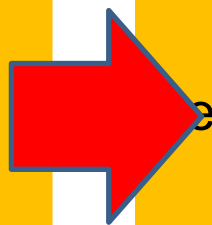
- природные ресурсы,
- трудовой потенциал,
- аккумулированный капитал,
- накопленное имущество,
- заблаговременно созданные запасы стратегического сырья,
- финансовые активы (монетарное золото, СДР (специальные права заимствования), валюта и депозиты, ценные бумаги (кроме акций), кредиты и займы),
- интеллектуальное могущество нации,
- искусство управления (человеческий капитал) и др.

Экономический потенциал – способность трудовых и материальных ресурсов обеспечить максимально возможный уровень производства при максимальном напряжении сил

Экономическая мощь – это реализованный экономический потенциал, характеризует реальную способность экономики к удовлетворению потребностей общества в данный период времени

Военно-экономический потенциал – часть экономического потенциала, которая используется или может быть использована для удовлетворения военно-экономических потребностей государства

Военно-экономическая мощь – реализованный военно-экономический потенциал, характеризует реальную способность экономики к удовлетворению военно-экономических потребностей государства



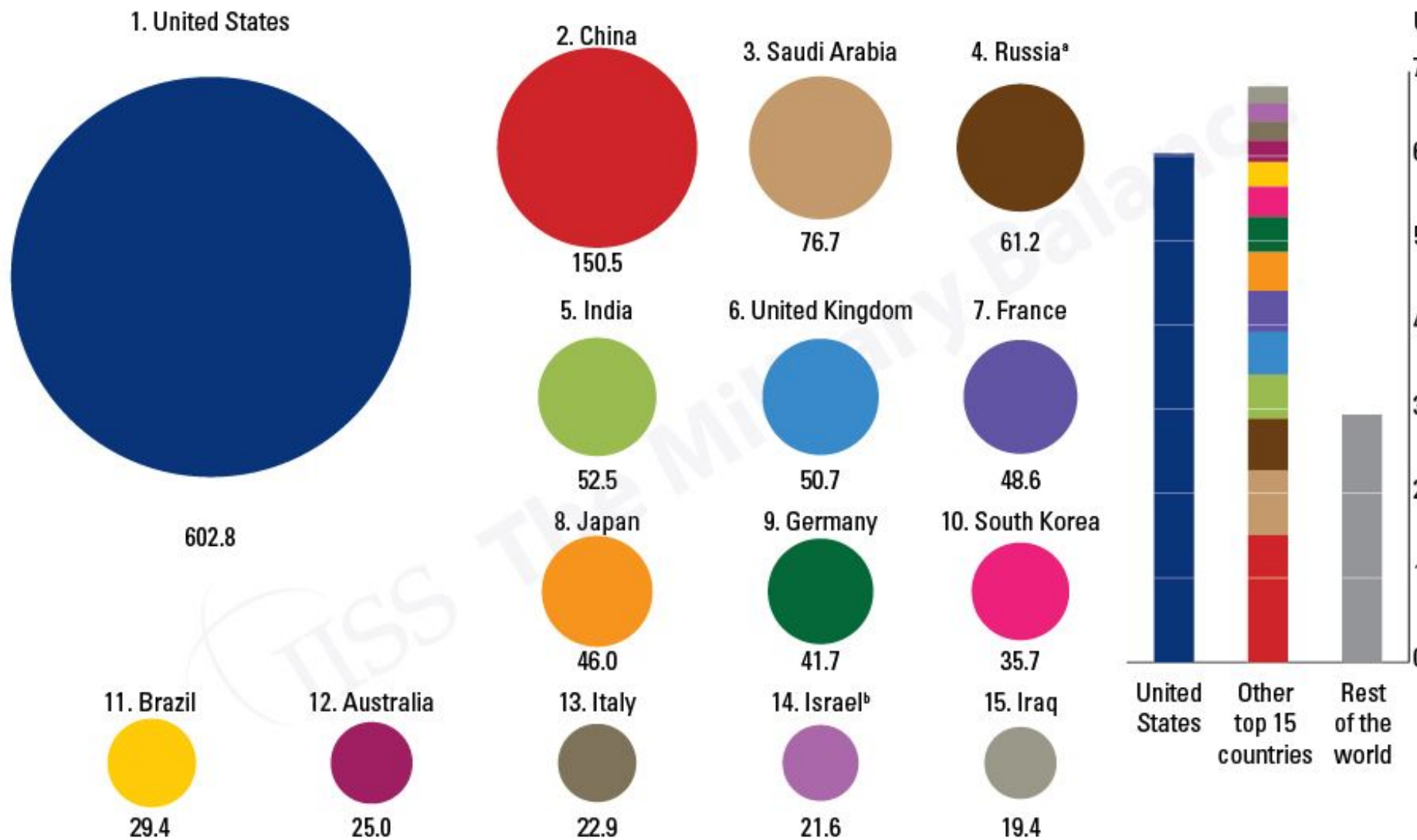
Система показателей ВЭП

Во-первых, обобщающие – величина военных расходов, общий объем военного производства;

Во-вторых, относительные – удельный вес военных расходов в ВВП, доля военного производства в промышленном производстве;

В-третьих, натуральные – производственные мощности военной и базовой промышленности, объемы производства военной продукции в натуральном измерении, величина стратегических запасов материальных средств.

Top 15 defence budgets 2017† US\$bn



^aUnder NATO defence-spending definition; ^bIncludes US Foreign Military Assistance

Note: US dollar totals are calculated using average market exchange rates for 2017, derived using IMF data. The relative position of countries will vary not only as a result of actual adjustments in defence-spending levels, but also due to exchange-rate fluctuations between domestic currencies and the US dollar. The use of average exchange rates reduces these fluctuations, but the effects of such movements can be significant in a number of cases. † At current prices and exchange rates

ФИНАНСИРОВАНИЕ ВОЕННО- ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ

- **Минимальный и максимальный уровни финансирования национальной обороны** должны укладываться в два параметра:
- **не превышать финансовые возможности государства**, вытекающие из макропараметров бюджета (от 3% до 5% ВВП, или около 16-20% расходной части федерального бюджета);
- **обеспечить реальное финансирование ОПК**, позволяющее выполнить задачи по обеспечению национальной безопасности.
- Опыт прошлых войн показывает, что государство не может даже в самые критические моменты войны приостановить гражданское производство и полностью переключить все свои ресурсы на выпуск военной продукции. В самом напряженном для СССР 1942 году доля военных расходов в национальном доходе составила 55% (для сравнения – в 1940 г.-15%).

Оборонные расходы РФ - 2018

составят **2,8 трлн. рублей**, или 46 млрд. долл.
это примерно **2,8% ВВП**; из них: 1,4 трлн. руб. –
на закупки ВВТ; 1,4 трлн. руб. – на содержание
ВС РФ.

Военные расходы США в 2018 году составят
700 млрд. долл.

**Мировые военные расходы в 2017 году
составили 1,7 трлн. долл.,**

это 2,2% глобального ВВП, или 230 долларов на
человека.

При решении вопросов укрепления обороноспособности страны важно реально оценивать экономический потенциал и экономическую мощь страны, и ту их часть, которая может быть предназначена для удовлетворения военно-экономических (оборонных) потребностей.

Нагрузка на экономику со стороны военной составляющей определяется коэффициентом экономической мобилизации, вычисляемым как соотношение экономического и военно-экономического потенциалов

$$K_{\text{эк. моб.}} = \frac{\text{Военно-экономический потенциал}}{\text{Экономический потенциал}}$$

Коэффициент экономической мобилизации не должен превышать единицы, так как военно-экономический потенциал не может превышать экономический. Это обусловлено тем, что помимо военных у граждан страны присутствуют гражданские потребности. Соотношение между экономическим *ЭП* и военно-экономическими потенциалами *ВЭП* должно быть научно обоснованным, обязательно учитывающим объективный предел использования экономических ресурсов в военных целях.

В структуре военно-экономического потенциала выделяют три

составляющие

Потребляемая – часть военно-экономического потенциала, которая реально используется вооруженными силами для обеспечения боевой готовности или ведения войны, т.е. все то, чем располагают войска в данный момент.

Накопляемая – часть военно-экономического потенциала, которая существует в виде военно-стратегических запасов материалов, оборудования и др. в рамках Государственного резерва.

Производящая – к ней относятся все элементы военно-экономического потенциала, функционирующие в военном производстве. Функцией военного производства является создание материальных ценностей, способных удовлетворить военные потребности.

Все отрасли, входящие в военно-экономический потенциал, функционально и организационно образуют **оборонно-промышленный комплекс (ОПК)** – авиационная, судостроительная, ракетно-космическая отрасли; средства связи; электронная промышленность; промышленность вооружений, боеприпасов, спецхимии и др.

Военная мощь государства – это мобилизованные для обеспечения военной безопасности, имеющиеся материальные и духовные силы государства

Чаще всего не весь военный потенциал превращается в военную мощь.

Степень реализации военного потенциала зависит от конкретных условий:

от организации, управления, мобилизационных действий и планов, от степени воздействия противника, как на процесс реализации потенциала, так и на сами его возможности.

Для реализации этих возможностей необходимо наладить производство вооружения и военной техники, предметов военного назначения, доставить в войска, и эффективно использовать

ВОПРОС № 2

ВОЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЕЕ СТРУКТУРНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

Экономическая безопасность

– это состояние защищенности национального хозяйства от внешних и внутренних угроз, при котором оно способно обеспечивать поступательное развитие общества, его экономическую и социально-политическую стабильность в условиях наличия неблагоприятных внешних и внутренних факторов.

Законодательные основы безопасности:

Закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ

Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г

Стратегия национальной безопасности РФ, утв.31.12.2015
Указом Президента №683

Военная доктрина РФ утв. 25.12.2014 указом № Пр.-2976;
а также соответствующие положения

Концепции **внешней политики** Российской Федерации,
Морской доктрины Российской Федерации на период до
2020 года, Стратегии развития **Арктической зоны**
Российской Федерации и обеспечения национальной
безопасности на период до 2020 года и других документов
стратегического планирования;

уточняется в ежегодных посланиях Президента
Федеральному собранию.

13.05.2017 Президент России Указом № 208
утвердил **«Стратегию экономической
безопасности России на период до 2030
года»**

Настоящая стратегия направлена на обеспечение **противодействия вызовам и угрозам экономической безопасности**, предотвращение кризисных явлений в ресурсно-сырьевой, производственной, научно-технологической и финансовой сферах, а также на недопущение снижения качества жизни населения, - говорится в указе.

В тексте стратегии отмечается, что **основные цели** государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности -

это обеспечение роста экономики и повышение устойчивости экономики к воздействию внешних и внутренних вызовов и угроз.

Главные стратегические угрозы национальной безопасности в области экономики:

- низкая конкурентоспособность национальной экономики;
- сохранение экспортно-сырьевой модели развития и высокая зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры,
- отставание в разработке и внедрении перспективных технологий,
- незащищенность национальной **финансовой** системы от действий нерезидентов и спекулятивного иностранного капитала,
- уязвимость ее **информационной** инфраструктуры,
- несбалансированность национальной **бюджетной** системы,
- регистрация **прав собственности** в отношении значительной части организаций в иностранных юрисдикциях,
- ухудшение состояния и истощение **сырьевой базы**, сокращение добычи и запасов стратегически важных полезных ископаемых,
- прогрессирующая недостаточность **трудовых ресурсов**,
- сохранение значительной доли **теневого** экономики, условий для коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений, незаконной миграции,
- **неравномерное** развитие регионов, снижение устойчивости национальной системы расселения.
- **санкционное** давление на Россию.

К числу основных угроз ЭБ

ОТНОСЯТ:

- дискриминационные меры против ключевых секторов экономики,
- ограничение доступа к иностранным финансовым ресурсам и современным технологиям,
- повышение конфликтного потенциала в зонах экономических интересов страны и вблизи ее границ,
- усиление колебаний конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков,
- изменение структуры мирового спроса на энергоресурсы,
- исчерпание экспортно-сырьевой модели экономического развития и
- истощение ресурсной базы топливно-сырьевых отраслей.

Пути обеспечения экономической безопасности:

- повышение эффективности государственного регулирования экономики,
- достижение устойчивого экономического роста,
- повышение производительности труда,
- освоение новых ресурсных источников,
- стабильность функционирования и развития финансовой системы, повышение ее защищенности, накопление финансовых резервов, сохранение финансовой стабильности,
- сбалансированность бюджетной системы, совершенствование межбюджетных отношений,
- валютное регулирование и контроль,
- преодоление оттока капитала и квалифицированных специалистов,
- увеличение объема внутренних сбережений и их трансформация в инвестиции,
- снижение инфляции,
- активные меры по борьбе с коррупцией, теневой и криминальной экономикой,
- государственная защита российских производителей, осуществляющих

Пороговые значения экономической безопасности

Выделяют три основные группы **пороговых значений** макроэкономических показателей:

Первая – производственная сфера, ее способность функционировать в условиях минимальной зависимости от внешнего мира (для нашей страны приняты следующие пороговые значения: по объему ВВП в целом – 75% от среднего индикатора по странам «большой семерки»; по объему ВВП на душу населения – 50% от среднего уровня по «большой семерке»).

Вторая - уровень и качество жизни населения (доходы ниже прожиточного минимума не более 7% населения; продолжительность жизни – 70 лет; децильный коэффициент - 8; уровень безработицы – 7%).

Третья - финансовое состояние (объем внутреннего долга к ВВП – 30%; объем внешнего долга к ВВП – 25%; дефицит бюджета к ВВП – до 6%; объем иностранной валюты в наличной форме к объему наличных рублей – 25%).

Военно-экономическая безопасность государства - такая степень развития военной экономики, которая гарантирует ее устойчивое функционирование в период вооруженного противоборства и обеспечивает в мирное время удовлетворение оборонных потребностей на уровне разумной достаточности.

Критерий обеспечения военно-экономической безопасности – степень удовлетворения общественных потребностей оборонного характера в экстремальных внешних и внутренних условиях.

Особо значимы: степень материализации научно-технических достижений в базовых отраслях экономики и оборонном комплексе страны, способность **военной экономики** самостоятельно решать проблемы обеспечения своей устойчивости.

Составные элементы военно-экономической безопасности государства:

1. Технологическая – такое состояние научно-технического потенциала страны, которое позволяет в минимально короткие сроки осуществить разработку новейших технологических решений, обеспечивающих прорыв в ведущих отраслях гражданского и оборонного производства;

2. Техничко-производственная – способность, в случае нарушения внешнеэкономических связей или внутренних социально-экономических потрясений, оперативно компенсировать их негативные последствия. Ее элементы:

- ресурсная обеспеченность, особенно стратегическим сырьем;
- пресечение неконтролируемого экспорта редкоземельных материалов, энергоносителей, различных видов металлов;
- самообеспеченность сельскохозяйственной продукцией.

3. Валютно-финансовая – проведение самостоятельной финансово-экономической политики; предотвращение утечки капитала за рубеж; привлечение иностранного капитала в собственную экономику страны; нейтрализация воздействия мировых кризисов и преднамеренных действий мировых факторов; укрепление курса национальной валюты страны со снижением роли иностранной валюты в экономике государства

4. Информационная.

Выделяют следующие группы угроз информационной безопасности:

- **программные** (внедрение «вирусов», аппаратных и программных закладок; уничтожение и модификация сведений в информационных системах, внедрение аппаратных и программных закладок);

- **технические**, в том числе радиоэлектронные (перехват информации в линиях связи; радиоэлектронное подавление сигнала в линиях связи и системах управления);

- **физические** (уничтожение средств обработки и носителей информации; хищение носителей, а также аппаратных или программных контрольных ключей);

- **информационные** (нарушение регламентов информационного обмена, незаконный сбор и пользование информацией, несанкционированный доступ к информационным ресурсам, незаконное кодирование данных в информационных системах, дезинформация, сокрытие либо искажение информации, хищение информации из баз данных).

Особую роль в обеспечении военно-экономической безопасности России призваны сыграть **интеграционные процессы** в рамках Евразийского экономического союза (Казахстан, Россия, Беларусь, Армения, Киргизия) ,

развитие **союзнических отношений** с государствами - членами ОДКБ (Россия, Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Таджикистан) и государствами - участниками СНГ, с Республикой Абхазия и Республикой Южная Осетия, дружественных и партнерских отношений с другими государствами,

сохранение **равноправных отношений** с заинтересованными государствами и международными организациями.

Объединение усилий будет способствовать динамичному протеканию экономических реформ, формированию единого экономического пространства; развитию военно-технического сотрудничества.

Все это поднимает на более высокий уровень экономическую и оборонную мощь каждого участника партнерских отношений.

**Достижение целей, сформулированных в
Стратегии национальной безопасности РФ,
обеспечит:**

- развитие экономики страны,
- создание условий для развития личности,
- переход экономики на новый уровень технологического развития,
- вхождение России в число стран – лидеров по объему валового внутреннего продукта,
- успешное противостояние влиянию внутренних и внешних угроз.

Итогом реализации стратегии экономической безопасности станет:

- обеспечение **экономического суверенитета РФ** и устойчивости национальной экономики к внешним и внутренним вызовам и угрозам,
- укрепление общественно-политической **стабильности,**
- динамичное социально-экономическое развитие,
- повышение уровня и улучшение качества жизни населения

ВЫВОДЫ

- 1) Современная международная обстановка требует серьезного внимания к проблемам обеспечения национально-государственной и военно-экономической безопасности.
- 2) Экономическая безопасность государства – это комплексная категория экономики, социологии и политологии, тесным образом взаимосвязанная со всеми видами национальной безопасности и являющейся ее базисом. Своевременный и качественный анализ пороговых явлений, соблюдение принципов обеспечения безопасности позволяют ликвидировать угрозы национальной безопасности государства.
- 3) Военно-экономическая безопасность государства - такая степень развития военной экономики, которая гарантирует ее устойчивое функционирование в период вооруженного противоборства и обеспечивает в мирное время удовлетворение оборонных потребностей на уровне разумной достаточности.
- 4) Составными структурными элементами военно-экономической безопасности государства являются: технологическая безопасность, технико-производственная безопасность, валютно-финансовая безопасность, информационная безопасность.
- 5) Особую роль в обеспечении военно-экономической безопасности России призваны сыграть интеграционные процессы в рамках Евразийского экономического союза, развитие союзнических отношений с государствами - членами ОДКБ и государствами - участниками СНГ, с Республикой Абхазия и Республикой Южная Осетия, дружественных и партнерских отношений с другими государствами, сохранение равноправных отношений с заинтересованными государствами и международными организациями.