Контроль СРО за исполнением контрактов в сфере строительства

БАНДОРИН Л.Е.
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ М.В.ЛОМОНОСОВА

Новые цели саморегулируемых организаций

обеспечение исполнения членами СРО обязательств

по договорам строительного подряда

заключенным с

использованием конкурентных способов определения подрядчиков (Контракты)

Конкурентные способы определения подрядчиков

- Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Федеральный закон № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- Постановление Правительства от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества…»

Участие в конкурентных закупках. Требования к участникам закупки

1) Соответствие суммы контракта уровню ответственности по компфонду ВВ

2) Соответствие совокупного размера обязательств по Контрактам предельному размеру обязательств в соответствии со взносом в компенсационный фонд ОДО:

3) Соответствие требованиям по особо опасным, технически сложным и атомным объектам

Контроль СРО за своими членами

1) за соблюдением требований законодательства (Градкодекс и техрегулирование), стандартов на процессы выполнения работ, утвержденных НОСТРОЙ;

2) за исполнением членами СРО обязательств по Контрактам.

Проведение контроля за исполнением контрактов

Проверка предмета контракта – выбор контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт ОКС

Проблематика: отсутствие «фильтрации» контрактов в сфере строительства

Предварительный анализ госконтрактов за 2016 год: из 350 тыс по строительным ОКПД – 40 тыс. предмет контроля СРО (1,4 из 2,1 трлн)

Проведение контроля за исполнением контрактов

Открытый перечень обязательств по контракту, подлежащих исполнению - формирование предмета контроля, проведение проверки

1) Стандарт НОСТРОЙ - проект перечня обязательств для контроля СРО

2) Проекты типовых контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт

Предмет контроля СРО. Примеры

1) Сроки исполнения основного обязательства (строительные работы)

2) контроль привлечения субподрядчиков из числа СМП

3) Контроль соблюдения обязанности по выполнению 15% (25%) объемов работ лично (ПП РФ № 570)

Постановление Правительства № 570. Проблематика

1) Отсутствие закрепленного механизма передачи заказчику информации о видах работ, выполняемых лично

Практика: передача перечня работ, выполняемых лично, в качестве приложения к контракту в момент подписания.

Постановление Правительства № 570. Проблематика

2) Отсутствие механизмов контроля при наличии штрафной санкции (5% цены контракта)

Заказчик не имеет инструментов проверки количества привлекаемых субподрядчиков и объёма выполняемых ими работ

Практика: отсутствие применения штрафных санкций в регионах

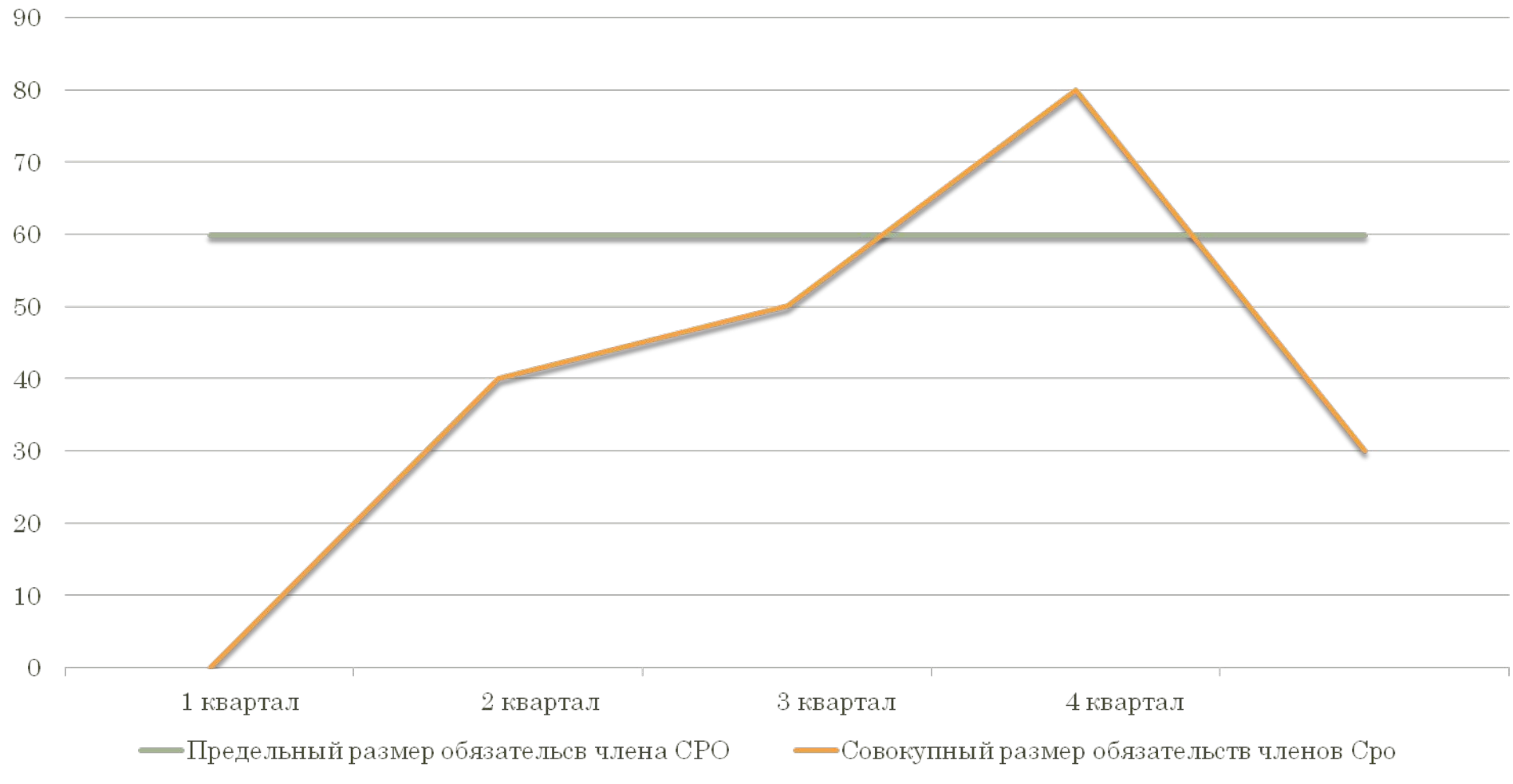
Постановление Правительства № 570. Проблематика

3) Формальное выпадение из сферы регулирования бюджетных учреждений

ПП № 570 регулирует действия государственных и муниципальных заказчиков, БУ – заказчики в терминологии ст. 3 ФЗ № 44-ФЗ

Практика : Решение ФАС от 10.08.17 № ВП – 424/17

Контроль совокупного объема обязательств по Контрактам



Совершенствование законодательства

- Ограничение допуска к закупкам лиц, не являющихся членами СРО (фильтрация на этапе подачи заявок на участие в аукционе)
- Совершенствование механизма классификации госконтрактов – доработка ОКПД2
- Доработка механизма описания объектов закупки, в том числе с учётом стандартов НОСТРОЙ

Контакты: тел/факс 8 (495) 939-39-85

E-mail: bandorin@mail.ru