

# Конституционное право

- **Конституция** — Основной Закон государства, принятый в особом порядке, обладающий высшей юридической силой, верховенством на всей территории РФ и устанавливающий главные принципы организации государственной власти, а также устройства общества и государства и отношения между ними.

- **Конституция устанавливает:**

- основные принципы устройства общества и государства;
- наименования и полномочия органов государственной власти;
- механизм осуществления государственной власти;
- основные права, свободы и обязанности человека и гражданина;
- порядок изменения конституции.

- **Ее характерные черты:**

- особый субъект, от имени которого принимается Основной Закон, — народ;
- учредительный характер [конституционно-правовых норм](#);
- расширенный предмет регулирования Конституции;
- особые [юридические свойства Конституции](#).

- **Ее юридические свойства:**

- верховенство Основного Закона на всей территории РФ, включая территорию отдельных субъектов РФ;
- высшая юридическая сила по отношению к законодательству государства;
- особая [охрана конституционных норм](#);
- прямое [действие конституционных норм](#);
- особый порядок принятия Конституции и внесения в нее изменений.

# Сущность конституции

- **Конституции могут быть:**
- в зависимости от исторического этапа принятия (первого поколения, второго поколения);
- по социальным признакам (демократические конституции (действуют в большинстве стран цивилизованного мира), авторитарные конституции (в настоящее время они открыто встречаются крайне редко, обычно реальный авторитаризм бывает прикрыт демагогическими лозунгами), тоталитарные конституции и др.);
- по способу изменения («гибкие» (они изменяются в том же упрощенном порядке, что и другие законы страны), «жесткие» (для изменения этих конституций требуется особый усложненный порядок), «смешанные»);
- по периоду действия (постоянными, временными (в тексте таких конституций прямо указывается срок действия или условие, при котором действие конституции прекращается)).

- - **реальные.** Это те конституции, которые соответствуют сложившимся общественным отношениям;
- - **фиктивные.** Они не отражают фактического состояния общества. Так, конституции недемократических государств зачастую только декларируют права и свободы человека, устанавливают демократическую по форме систему органов государственной власти, однако на практике права и свободы человека, закрепленные в конституции, не соблюдаются, а носят показной, фиктивный характер.
- **По форме конституции различают:**
  - - **писанные конституции**, содержащиеся в одном документе, принятом в установленном порядке и имеющем письменную форму. Например, конституции России, Франции, США, Италии;
  - - **неписанные конституции** — нормы их находятся в различных источниках права — законах, правовых обычаях, судебных прецедентах. Неписанные конституции представляют собой редкое исключение и в настоящее время существуют в Великобритании, Сан-Марино, Лаосе.

- По порядку принятия:
- **октроированные (дарованные «сверху»)**. В настоящее время такие конституции существуют в Непале, Лихтенштейне;
- **принятые соответствующим органом** (учредительным собранием, законодательным собранием и т. д.) в особом процессуальном порядке. Так, в США конституция была принята Конституционным конвентом в 1787 г.;
- **принятые на референдуме** (Франция в 1958 г., Россия в 1993 г.).

- По принципу внесения изменений, дополнений и поправок бывают конституции:
- **«гибкие»** — изменяются и дополняются в том же порядке, что и обычные законы (неписаная Конституция Великобритании, Конституция Индии);
- **«жесткие»** — изменяются и дополняются в особом порядке, более сложном, чем принятие обычного закона. «Жесткими» являются Конституции США, Италии, России.



# Функции конституции

- Учредительная функция
- Организаторская функция
- Идеологическая функция
- Стабилизирующая функция
- Программная функция

# Свойства Конституции

- Верховенство
- Прямое действие
- Общеобязательность
- Действие на всей территории

# Органы власти

# Президент

- - на срок 6 лет;
- - не моложе 35 лет;
- - проживающий на территории РФ не менее 25 лет;
- - максимум на два срока;
- - не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

# Полномочия

Назначает:

- Председателя Правительства Российской Федерации, кандидатура которого утверждена Государственной Думой по представлению Президента;
- Полномочных представителей Президента Российской Федерации;
- Высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации;
- Генерального прокурора Российской Федерации, заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур (после консультаций с Советом Федерации)
- Представителей Российской Федерации в Совете Федерации
- заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой

Формирует:

- Государственный Совет Российской Федерации ;
- Совет Безопасности Российской Федерации ;
- Администрацию Президента Российской Федерации

- назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности
- представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
- представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судей Верховного Суда Российской Федерации; назначает председателей, заместителей председателей и судей других федеральных судов <\*>;

- Обладает законодательной инициативой, подписывает законы
- устраняет разногласия между субъектами и федерацией
- осуществляет общее руководство Правительством Российской Федерации; вправе председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации.
- утверждает структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в нее изменения
- вносит в Совет Федерации представление о прекращении в соответствии с федеральным конституционным законом полномочий судей
- представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты; представляет Государственной Думе кандидатуры для назначения на должность заместителя Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты .
- утверждает военную доктрину Российской Федерации;
- назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях

## **Индивидуальные акты**

Президент Российской Федерации:

- а) решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища;
- б) награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания;
- в) осуществляет помилование.

## **Подзаконные акты**

2. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.
3. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.



# Совет Федерации и Государственная Дума

- В Совет Федерации входят:
  - а) по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти - на срок полномочий соответствующего органа;
  - б) Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, - пожизненно. Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, вправе отказаться от полномочий сенатора Российской Федерации;
  - в) не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом Российской Федерации, из которых не более семи могут быть назначены пожизненно.
- Представители Российской Федерации в Совете Федерации, за исключением представителей Российской Федерации, осуществляющих полномочия сенаторов Российской Федерации пожизненно, назначаются сроком на шесть лет.

- Государственная Дума состоит из 450 депутатов.
- Система смешанная
- Избираются на срок 5 лет

# К ведению Совета Федерации относятся:

- а) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

Отрешение: Президента

## **Назначение:**

Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты

Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя  
Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и судей Конституционного  
Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации,  
заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судей  
Верховного Суда Российской Федерации

# Полномочия ГД

- - Утверждают кандидатуру Председателя Правительства
- назначают и освобождают от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению Президента Российской Федерации
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации
- назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом. Уполномоченным по правам человека

# Федерализм

- 1. В составе Российской Федерации находятся субъекты Российской Федерации: (85 штук)
- 2. Принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта осуществляются в порядке, установленном федеральным конституционным законом.
- ВЫЙТИ НЕЛЬЗЯ!



# Все субъекты равны в своих возможностях!

- Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык.
- Республики вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации

# Полномочия

- ФЕДЕРАЦИЯ:

Фед. Законы

Фед.устройство

Фед.органы

Фед.имущество (собственность)

Рынок, валюта, бюджет, кредитное и таможенное регулирование

Международные отношения, война и мир

Оборона, граница

Прокуратура, суд, уголовное и гражданское законодательство

Федеральная энергетика



# Совместное

- Соответствие законодательства
- Защита прав и свобод человека
- Природные ресурсы
- Разграничение гос. собственности
- Образование и наука
- здравоохранение и социальная сфера
- Подготовка кадров гос. службы
- Защита коренных народов
- Координация международных связей
- Установление принципов налогообложения
- Семейное, административное, жилищное, природоресурсное зак-во

Остальное - региональное

- 1) об изменении статуса субъекта (субъектов) РФ, закрепленного Конституцией РФ;
- 2) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий Президента РФ, ГД ФС РФ, а также о проведении досрочных выборов Президента РФ, депутатов ГД ФС РФ либо о перенесении сроков проведения таких выборов;
- 3) об избрании, о назначении на должность, досрочном прекращении, приостановлении или продлении полномочий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;
- 4) о персональном составе федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- 5) об избрании, о досрочном прекращении, приостановлении или продлении срока полномочий органов, образованных в соответствии с международным договором Российской Федерации, либо должностных лиц, избираемых или назначаемых на должность в соответствии с международным договором Российской Федерации, а также о создании таких органов либо назначении на должность таких лиц, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;
- 6) о принятии и об изменении федерального бюджета, исполнении и изменении внутренних финансовых обязательств Российской Федерации;
- 7) о введении, об изменении и отмене федеральных налогов и сборов, а также об освобождении от их уплаты;
- 8) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;
- 9) об амнистии и о помиловании.

- Инициатива проведения референдума в Российской Федерации принадлежит:
  - 1) не менее чем 2 млн. граждан РФ, имеющих право на участие в референдуме, - при условии, что на территории одного субъекта РФ или в совокупности за пределами территории Российской Федерации находится место жительства не более 50 тыс. из них
  - 2) Конституционному Собранию - в случае, предусмотренном ч. 3 ст. 135 Конституции РФ;
  - 3) федеральным органам государственной власти - в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации и Федеральным конституционным законом "О референдуме в Российской Федерации".