

**Лекция 1 Государственная служба как  
социальное, правовое явление и как  
отрасль российского права  
Лектор Савощикова Е.В.**

## План лекции

- ⊙ Служба, государственная служба – понятие и соотношение
- ⊙ Система государственной службы
- ⊙ Государственная служба (служебное право) - как отрасль российского права
- ⊙ Предмет и метод отрасли государственная служба (служебное право)

# Служба, государственная служба – понятие и соотношение

- Государственная служба появилась в системе социальных отношений как необходимое условие для нормальной жизнедеятельности общества и как средство обеспечения других видов социальной деятельности, прежде всего производства, обеспечения производства главным образом в интеллектуальном отношении.
- Современное общество организовано таким образом, что объединяет большое число структур - государственных и негосударственных.
- В самом общем значении служба - это профессиональная деятельность определенного контингента лиц по организации исполнения и практической реализации полномочий государственных, общественных и иных социальных структур.

Рисунок 1



## Содержание и признаки государственной службы

- Во внутреннем содержании службы различимы две стороны: во-первых, организация, налаживание службы (установление должностей, определение полномочий по каждой должности, установление порядка замещения должностей, прохождения службы, оснований и порядка увольнения со службы); во-вторых, сама служебная деятельность (весь процесс и временной период реализации должностных полномочий).
- Формальным признаком службы (ее организации) всегда выступает замещение должности.
- Все организации (объединения) делятся на государственные и иные организации, т.е. негосударственные.

# Функции государственной службы

- Государственная служба функционирует практически во всех сферах жизнедеятельности государства и общества, таких, как: а) управление социально-культурной сферой (образованием, здравоохранением, наукой, социальной защитой населения); б) управление экономикой (промышленностью, сельским хозяйством, использованием и охраной природных ресурсов, торговлей, финансами, внешнеэкономической деятельностью); в) управление административно-политической сферой (обороной, безопасностью, внутренними и иностранными делами, юстицией).

Рисунок 2



# Система государственной службы

Согласно ст. 1 Федерального закона «О системе государственной службы» от

11.11.2003 №141 государственная служба РФ - профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий:

-Российской Федерации; -федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных субъектов РФ; -органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов РФ; -лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов; -лиц,

замещающих должности, устанавливаемые

конституциями, уставами, законами субъектов

РФ для непосредственного исполнения

полномочий государственных органов субъектов РФ.



Рисунок 3

# Виды государственной службы

Нормативно установлено, что система государственной службы включает в себя следующие виды государственной службы:

- государственная гражданская служба;
- военная служба;
- правоохранительная служба.

Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

Рисунок 4



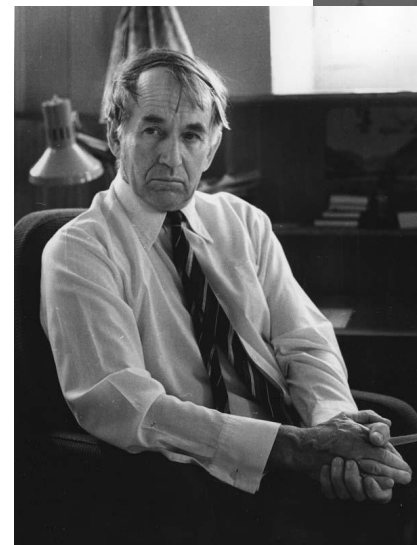
# Государственная служба (служебное право) - как отрасль российского права)

В обосновании обособленности служебного права как отрасли (подотрасли) российского права некоторые существенные, фундаментальные положения, разработанные видным теоретиком права С. С. Алексеевым.

Без выяснения специфики невозможно разграничить различные отрасли права. Он считает, что главная особенность каждой отрасли — наличие особого юридического режима ("метода регулирования"), который во многом ориентирован на способы правового регулирования — дозволения, запрещения, обязывания<sup>2</sup>). В регулировании служебных отношений несложно обнаружить наличие сразу всех трех названных способов.

С. С. Алексеев определяет отрасль как главное подразделение системы права, отличающееся специфическим режимом юридического регулирования и охватывающее целые участки, комплексы однородных общественных отношений.

Рисунок 5





- Служебное право — это система правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере внутренней организации государственной службы, установления правового статуса государственных служащих, практического функционирования государственной службы с целью обеспечения деятельности государственных служащих, выполняющих задачи и функции публичной власти, так и всей государственной администрации.

Рисунок 6



- Масштабность и комплексность общественных отношений, регулируемых нормами служебного права, говорит, что оно претендует на звание самостоятельной отрасли права, находящейся в системе административно-правового регулирования.

- Служебное право 1) часть публичного права, поскольку специальные субъекты права осуществляют задачи и функции государства, его органов и органов 17 местного самоуправления; 2) служебное право является (в более узком смысле) частью административного права.
- Публичное служебное право должно включать в себя правовые установления, регулирующие содержание правоотношений лиц, находящихся на государственной службе, порядок их образования, изменения и прекращения.
- Публичное служебное право — это право государственной службы государственных должностных лиц и должностных лиц органов местного самоуправления, государственных и муниципальных служащих, технического персонала, судей, военнослужащих и других лиц, состоящих на службе у субъектов публичного права



Рисунок 7

- Основным субъектом публичного служебного права является должностное лицо — важнейшая категория государственных служащих.
- Изучение служебного права как отрасли предполагает рассмотрение следующих вопросов:
  - 1) порядок образования государственно-служебного правоотношения и правовые последствия;
  - 2) изменение служебного правоотношения;
  - 3) права и обязанности государственных служащих;
  - 4) правовые последствия нарушения служащими своих обязанностей, запретов и ограничений; наложение дисциплинарных взысканий;
  - 5) нарушения работодателями (органами государства, органами местного самоуправления), а также начальниками, должностными лицами и т.д. своих обязанностей и несоблюдение прав государственных служащих;<sup>18</sup>
  - 6) правовая защита в государственно-служебном правоотношении (рассмотрение споров, возникающих на государственной службе).

# Предмет и метод отрасли государственная служба

- Предметом служебного права выступают специфические, государственно-служебные отношения, возникающие на базе и в связи с организацией и функционированием государственной службы.
- Все государственно-служебные отношения можно поделить на материальные и процессуальные правоотношения.



Материальные нормы служебного права устанавливают положения, которые характеризуют принципиальные черты этого правового института.



Процессуальные нормы регулируют отношения по реальному исполнению положений, содержащихся в материальных нормах.

Государственно-служебные подразделяются в зависимости от органов государственной власти:

- отношения, возникающие между различными звеньями системы исполнительной власти;
- отношения, возникающие между исполнительными, органами системы местного самоуправления, а также между ними и названными выше субъектами;
- отношения, возникающие в процессе организации и функционирования органов законодательной (представительной) власти и судебной власти, а также органов прокуратуры (так называемые внутриорганизационные отношения);
- отношения организационно-управленческого характера, возникающие в области внутренней жизни общественных объединений.

---

Общим признаком, объединяющим названные группы составляют общественные отношения в сфере государственной службы.

В теории права выделяются два основных метода правового регулирования — императивный и диспозитивный. Они свойственны двум противоположным по своему характеру и назначению отраслям права - публичному (административному, государственному праву, процессуальному и пр.) и частному (гражданскому, трудовому).

○ *Императивный метод правового регулирования* — это метод властных предписаний, он характерен прежде всего для административного права.

Преимущественно он проявляется в сфере государственно-служебного правового регулирования. Этот метод отличается властно-императивными началами регламентации отношений. Необходимость государственно-властного регулирования организации и деятельности государственных служащих обусловлена спецификой деятельности государства в сфере кадровой политики и государственной службы, реализующего методы властных предписаний при осуществлении своих полномочий.



Рисунок 8

- Диспозитивный метод (метод координации) в отличие от императивного метода предполагает юридическое равенство участников правоотношений и применяется в основном в гражданском праве. Диспозитивный метод характерен и для установления правового статуса государственных служащих, и для осуществления ими должностных полномочий в сфере государственного (муниципального) управления.



Рисунок 9

# Контрольные вопросы для самопроверки

1. Что представляет собой государственная служба?
2. Что относится к функциям государственной службы?
3. Что является предметом государственной службы?
4. Как подразделяются государственно-служебные отношения?
5. Какие существуют методы правового регулирования?



## Список используемых источников

1. Габричидзе, Б. Н. Служебное право: учебник для юридических вузов / Б.Н. Габричидзе, А. Г. Чернявский. - М.: Издательская торговая корпорация «Дашков и Ко», 2004. – 620 с. - ISBN 5-94798-201-3.
2. Манчева, А. В. Государственная служба: понятие, виды, принципы / А. В. Манчева. - Режим доступа: <http://www.lawcenter.ru/publisher/c9.htm>
3. Старилов, Ю. Н. Служебное право: учебник / Ю. Н. Старилов. - М.: БЕК, 1996. – 698 с.
4. Рисунок 1  
<http://mir-dentalia.ru/wp-content/uploads/2014/12/gossluzhba-298x300.png>
5. Рисунок 2  
[http://www.millionpodarkov.ru/incoming\\_img/ps-podarki.ru/4129982.jpg](http://www.millionpodarkov.ru/incoming_img/ps-podarki.ru/4129982.jpg)
6. Рисунок 3  
<https://im1-tub-ru.yandex.net/i?id=63b5dda1d4480782ec67e3a82921cd30&n=33&h=215&w=215>

## Список используемых источников

10. Рисунок 4  
<http://www.monografias.com/trabajos97/sobre-la-administracion-de-em-presas/image008.jpg>
11. Рисунок 5 <http://www.ljplus.ru/img4/a/y/ayac/alekseevss.jpg>
12. Рисунок 6 <http://www.footboom.com/img/upload/1/3b835-Sud.png>
13. Рисунок 7  
<https://im0-tub-ru.yandex.net/i?id=02f21ea8d24588a1ad7752e67b128322&n=33&h=215&w=287>
14. Рисунок 8  
<https://im1-tub-ru.yandex.net/i?id=53ebfa54f76c6391f1860c5d74de12cb&n=33&h=215&w=323>
15. Рисунок 9 <http://споры-с-застройщиками.рф/preview/150/0/false/rs-site/project/content/document-about/aboutus0.jpg>