



# **Теоретические основы конституционно-правового обеспечения государственного и муниципального управления.**

Дисциплина: Конституционные основы государственной и  
муниципальной службы и управления

Преподаватель: доцент каф. ГПД, к.ю.н. Королева В.В.

Лекция 2ч.

Астрахань 2021г.

Управление представляет собой процесс воздействия на управляющие субъекты, коллективы людей с целью достижения поставленных целей

Система управления – механизм который обеспечивает процесс управления.

В теории административного права государственное управление рассматривается в двух аспектах: **широком** и **узком**.

**В широком аспекте** в государственном управлении участвуют все ветви власти - законодательная, исполнительная и судебная.

Основными формами участия органов законодательной власти в государственном управлении является принятие соответственно федеральных законов (Государственной думой Федерального собрания) и законов субъектов Федерации, регулирующих отношения в сфере государственного управления.

Роль судебной власти в государственном управлении проявляется в осуществлении конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства, посредством которого суд принимает решения о соответствии или несоответствии федеральному закону нормативно-правовых актов; рассматривает заявления об оспаривании решений, действий (бездействия) органов исполнительной власти, разрешает другие дела, возникающие из публичных правоотношений.

Государственное управление в узком аспекте — это деятельность органов исполнительной власти по управлению в трех больших сферах:

- в экономике (промышленность, транспорт, связь и т. д.);
- социально-культурной сфере (образование, наука, культура, социальные вопросы);
- административно-политической сфере (оборона, безопасность, внутренние и внешние дела).

Анализируя государственное управление, можно выделить такие его особенности:

- оно имеет второстепенный, подзаконный характер, поскольку государственное управление — это деятельность, направленная, в первую очередь, на выполнение и обеспечение выполнения законов. Одновременно, для обеспечения выполнения законов органы государственного управления правомочны, в пределах своей компетенции, принимать акты государственного управления, которые по своей юридической силе являются подзаконными нормативными актами;
- организующий характер проявляется в том, что государственное управление осуществляется путем объединения, согласования, координации, регулирования, контроля, а также с помощью властно-регулятивных и принудительных мер государства;
- систематическая, непрерывная деятельность, направленная на сохранение социальной системы, ее укрепление и развитие. Государственное управление обусловлено самой сущностью общества, функционирует вместе с ним, направлено на обеспечение общества как самоуправляемой системы;
- оно носит универсальный характер во времени и пространстве, то есть осуществляется постоянно в кругу, в котором функционируют человеческие коллективы;
- субъекты государственного управления используют имеющиеся у них правовые и фактические возможности для применения внесудебного, то есть административного принуждения;
- в ведении органов государственного управления находится фактическая государственная сила: правовые, информационные, экономические, технические, идеологические, организационные ресурсы, которыми они распоряжаются;
- наличие большого государственного аппарата;
- подконтрольный характер деятельности.

Государственное управление является организующей деятельностью. Это означает, что для исполнения любого закона требуется слаженная работа многих государственных служащих, будь то организация дорожного движения, обеспечение продовольствием населения, оказание ему медицинской помощи; организация и проведение массовых мероприятий, подготовка молодых людей к военной службе и т. д.

Уяснение сущности государственного управления невозможно без определения целей. В административной науке существует несколько классификаций целей государственного управления.

Наиболее распространенной является классификация в зависимости от содержания управленческой деятельности:

- социально-экономические цели, то есть упорядочение общественной жизни и удовлетворение публичных интересов, достижение экономического благополучия, создание и поддержка определенных экономических отношений;
- политические цели, то есть вовлечение в управление политических структур государства, поддержка политических процессов в государстве и обществе;
- обеспечительные цели, то есть обеспечение прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности в обществе, общественного порядка и т. д.;
- организационно-правовые цели, то есть формирование правовой системы, которая способна реализовать основные функции государства и решить его задачи с помощью механизма правового государства.

Государственное и муниципальное управление — это особого рода социальная деятельность по целенаправленному использованию на основе закона и иных правовых актов публичной власти особой группой людей (органов, должностных лиц), осуществляемая на профессиональных началах.

Это приводит к установлению прямых и командных, обязывающих объект связей, но по общему правилу с учетом обратных связей объект — субъект. Под влиянием обратных связей действия субъекта могут измениться.

В пределах полномочий, установленных законом, субъекты управления применяют различные средства, имеющиеся в их распоряжении: экономические, политические, идеологические.

С целью ускоренного развития какой-либо отрасли, определенного объекта устанавливаются преференции (предпочтения) для нее, предоставляются государственные или муниципальные инвестиции. Государство (путем судебного решения) может запретить политическую партию за ее антиконституционную деятельность, а мэрия — не разрешить политическую демонстрацию с националистическими лозунгами, запретить пропаганду экстремистской идеологии и т.д.

Используются различные способы поощрений, разрешений, требований, запретов и т.д., за невыполнение может быть установлена ответственность. Этими средствами направляется деятельность людей и их коллективов.

«Муниципальное управление» и «местное самоуправление» - равнозначные понятия. Ст. 3 Европейской хартии о местном самоуправлении дает следующую трактовку: «Под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного самоуправления».

Местное управление представляет собой составной элемент общей системы управления в государстве, для которого законодательно определяются сферы деятельности, полномочия и ответственность.

Для муниципального управления характерно относительно самостоятельное (с учетом интересов населения) формирование целей и задач, органов власти и управления, бюджета, ресурсной базы и т. д.

Местное самоуправление (местное управление) обладает определенными признаками (критериями):

- возможность самостоятельного существования территориального образования (автономный бюджет, административный контроль над подведомственными ему территориями);
- отсутствие непосредственной (вертикальной) подчиненности местного органа власти вышестоящему органу государственной власти;
- участие населения территории муниципального образования в процессах принятия решений по вопросам местного значения;
- выборность местных органов власти, их подотчетность населению;
- гарантии социальной защиты населения со стороны органов местного самоуправления.

Основными принципами, которыми руководствуются в своей деятельности органы государства, являются:

- принцип разделения властей (т.е. самостоятельное функционирование каждой ветви власти в целях исключения произвола в их деятельности);
- принцип гласности (информирование населения о деятельности государственных органов);
- принцип законности (строгое и неукоснительное соблюдение Конституции, законов и подзаконных нормативно-правовых актов всеми органами государства);
- принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина (все органы государства обязаны признавать, соблюдать и защищать их права и свободы);
- принцип профессионализма (в государственных органах должны работать квалифицированные специалисты, которые гарантировали бы высокий уровень и качество их работы).

Принципы государственного и муниципального управления.

1. Публичная власть управляющего. Для государственного и муниципального управления необходимы право распоряжаться (полномочия) и сила, обеспечивающая исполнение распоряжений. Разумеется, полномочия и сила на уровне, с одной стороны, государственного, а с другой — муниципального управления неодинаковы.

2. Единство руководства и разделение управленческого труда. Без единого руководства возникает хаос, а разделение труда обеспечивает специализацию, т.е. качество управления.

3. Единство распорядительства по определенному кругу вопросов и конкретность исполнителей. При множестве распорядителей, дающих указания по одному и тому же вопросу, возникает беспорядок, а без конкретного обозначения исполнителя распоряжения не выполняются.

4. Подчинение интересам государственного и муниципального управления иных интересов на государственной и муниципальной службе. Разумеется, у органа, должностного лица государства или муниципального образования есть и иные интересы, но во время исполнения служебных обязанностей приоритет имеют интересы управления.

5. Необходимая степень централизации и иерархии в управлении. Они создают стабильность и обеспечивают деятельность управленческого механизма как единого целого.

6. Постоянство управленческого персонала. Текучка руководителей и исполнителей вредна для дела.

7. Справедливость в отношении начальников, подчиненных, сотрудников управляющего органа. Поощрения и наказания должны быть соразмерны поступку и расцениваться коллективом как обоснованные, справедливые (легитимные).

8. Обратная связь в управлении. Управляющий должен учитывать результаты своих действий и корректировать их, если обратная связь указывает на необходимость этого.

9. Вознаграждение управленческого труда. Этот труд должен оплачиваться в соответствии с его общественной полезностью, количеством и качеством.



# РЕСУРСЫ ВЛАСТИ

ВСЕ ТЕ СРЕДСТВА, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КОТОРЫХ  
ПОЗВОЛЯЕТ СУБЪЕКТУ ВЛАСТИ ОКАЗЫВАТЬ  
ВЛИЯНИЕ НА ОБЪЕКТ

## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ

МАТЕРИАЛЬНЫЕ ЦЕННОСТИ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ, ДЕНЬГИ, ПЛОДОРОДНЫЕ ЗЕМЛИ, ПОЛЕЗНЫЕ ИСКОПАЕМЫЕ И Т.П.

## СИЛОВЫЕ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ ПРИНУЖДЕНИЯ (ПОЛИЦИЯ, АРМИЯ, ТЮРЬМЫ И Т.Д.), ВОЕННЫЕ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ДВИЖЕНИЙ, ВООРУЖЕННЫЕ ОТРЯДЫ НА СЛУЖБЕ У ЧАСТНЫХ ЛИЦ ИЛИ ОРГАНИЗАЦИЙ

## ИНФОРМАЦИОННЫЕ

ЗНАНИЯ И ИНФОРМАЦИЯ, КОНТРОЛЬ НАД СРЕДСТВАМИ ИХ ПОЛУЧЕНИЯ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ

## ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ

ЛЮДИ КАК УНИВЕРСАЛЬНЫЙ РЕСУРС, СОЗДАЮЩИЙ ДРУГИЕ РЕСУРСЫ, КОЛИЧЕСТВО И КАЧЕСТВО НАСЕЛЕНИЯ

## СОЦИАЛЬНЫЕ

ВОЗМОЖНОСТЬ ПОВЫШАТЬ ИЛИ СНИЖАТЬ СОЦИАЛЬНЫЙ СТАТУС ГРУПП, ОБЩНОСТЕЙ, ОТДЕЛЬНЫХ ЛЮДЕЙ В ОБЩЕСТВЕННОЙ ИЕРАРХИИ

### **Выводы:**

**Государственное управление** как форма реализации прерогатив государства его органами и должностными лицами в общей системе социального публичного управления является основной сферой действия и применения норм административного права.

**В узком смысле** под государственным управлением понимают лишь один специфический вид государственной деятельности, связанной с реализацией исполнительной государственной власти как одной из ветвей государственной власти.

**В широком же смысле** государственным управлением именуют деятельность любых государственных органов всех ветвей государственной власти.

**Муниципальное управление** - это практическое, организующее и регулирующее воздействие местных органов власти на общественную жизнедеятельность населения муниципального образования в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на их властную силу.

"Муниципальное управление" как комплексная дисциплина, изучающая муниципальное управление и закономерности его функционирования, с одной стороны, выступает как самостоятельная, а с другой стороны, она тесно связана с другими науками и опирается на полученные ими результаты.

**Муниципальное управление** выступает в виде местного самоуправления, действующего в качестве публичной власти, наиболее приближенной к населению и обеспечивающей защиту интересов граждан, основанных на совместном их проживании на определенной территории