

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

«Рязанский государственный университет имени С.А. Есенина»  
Факультет социологии и управления

Кафедра государственного и муниципального управления и политических технологий

Выпускная квалификационная работа

**Организационные основы управления земельными ресурсами  
муниципального образования (на примере деятельности  
Администрации Коломенского городского округа Московской  
области)**

**Выполнил обучающийся:**  
Хлопенко Ирина Юрьевна

**Научный руководитель:**  
кандидат юрид. наук, доцент С. Н. Клёнов



Рязань 2021 г.

## ***Актуальность, предмет и объект исследования***

***Актуальность темы исследования*** обусловлена тем, что в настоящее время с землей связано не только получение природных благ, но также и материальных, промышленное производство, благоустройство территорий, строительство жилья и предприятий.

***Объект исследования*** – социальные отношения, связанные с муниципальным управлением земельными ресурсами.

***Предмет исследования*** – организационные основы управления земельными ресурсами муниципального образования на примере деятельности Администрации Коломенского городского округа Московской области.

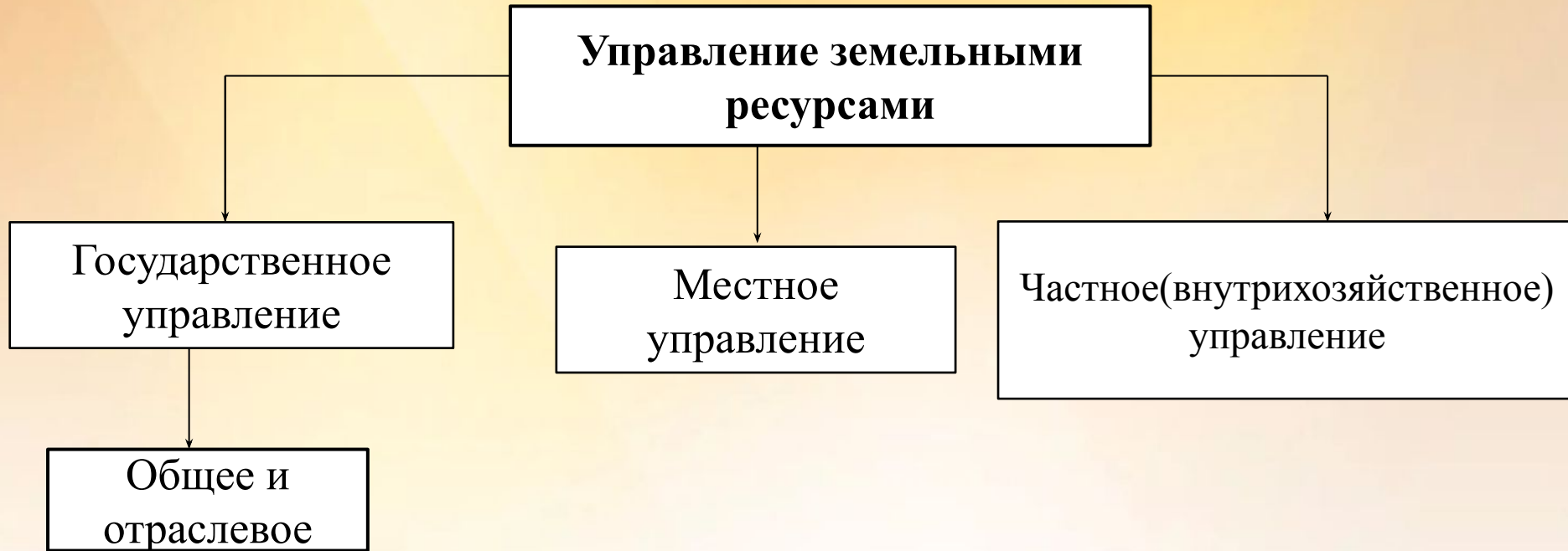
## *Цель и задачи ВКР*

*Целью исследования является* анализ современного состояния и выработка пути совершенствования управления земельными ресурсами на муниципальном уровне на основании изучения сущностно-понятийного аппарата, проблем, исследования организационно-правовой базы.

### *Задачи исследования:*

1. Раскрыть сущность управления земельными ресурсами на муниципальном уровне.
2. Определить степень научной разработанности проблемы исследования.
3. Изучить организационно-правовые основы управления земельными ресурсами на муниципальном уровне в Российской Федерации.
4. Проанализировать структуру системы управления земельными ресурсами в Коломенском муниципальном районе Московской области.
5. Обосновать современное состояние управления земельными ресурсами на муниципальном уровне на примере Администрации городского округа Коломна.
6. Предложить пути совершенствования программ и процессов управления земельными ресурсами на муниципальном уровне.

# *Сущность управления земельными ресурсами на муниципальном уровне*



Управление землями на территории муниципального образования включает в себя принятие нормативно-правовых актов в виде решений, программ, правил и раскрывается через внедряемые мероприятия.

## Организационно-правовые основы управления земельными ресурсами в Российской Федерации

→ Основополагающим документом является – **Конституция РФ**

→ Земельный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ

- • Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 26.05.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 07.06.2021)
- Федеральный закон "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" от 21.12.2004 N 172-ФЗ (последняя редакция)

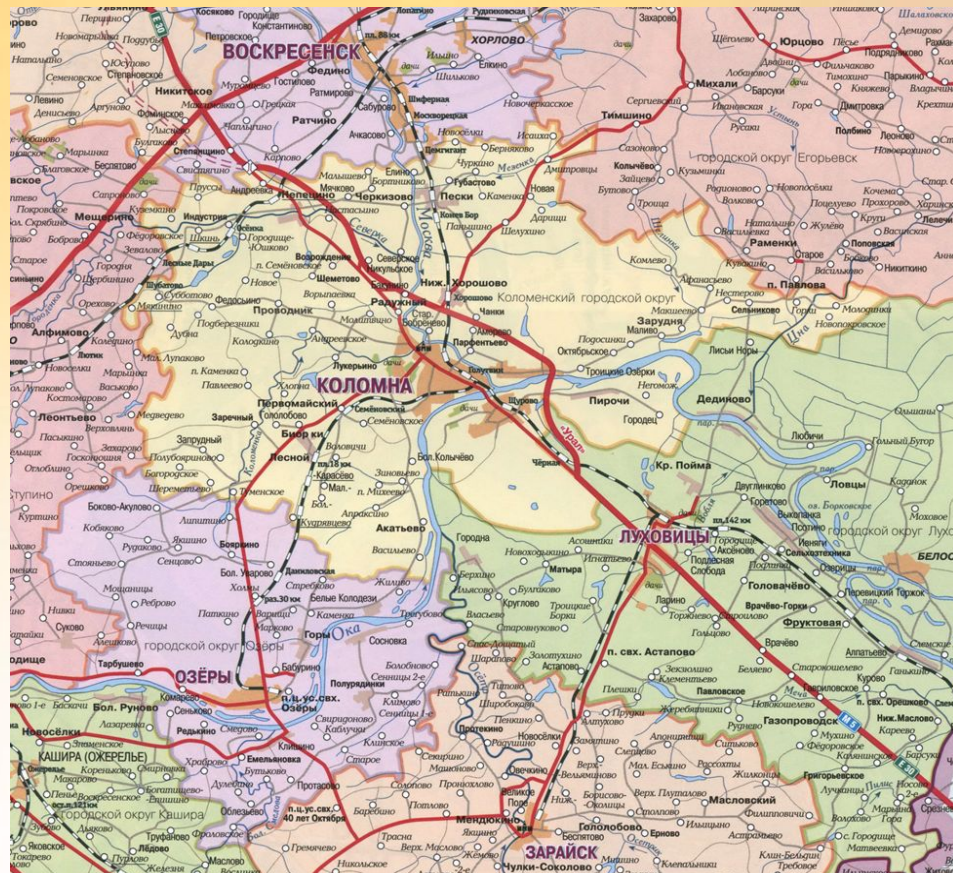
→ Революционные преобразования в России коренным образом повлияли на развитие земельных отношений. *Декретом о земле*, принятым в 1917 г., отменялась помещичья собственность на землю без всякого выкупа и переходила в распоряжение местных земельных комитетов и Советов крестьянских депутатов.

→ На современном этапе действует Государственная программа Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья»  
Утверждена постановлением Правительства Московской области от 09.10.2018 № 727/36

# Структура системы управления земельными ресурсами в Коломенском муниципальном районе Московской области

Район находится на юго-востоке Московской области на расстоянии около восьмидесяти километров как от Москвы, так и от Рязани.

Общая площадь городского округа составляет 117 940 га.



Характер динамики земельного фонда области определяется процессом перераспределения земель сельхозпредприятий, расширением населенных пунктов

**Структура системы управления земельными ресурсами в Коломенском муниципальном районе Московской области  
(продолжение)**



## *Управление земельными ресурсами в Коломенском районе*

### **Управление имущества и земельных отношений**

- ➔ Отдел земельных отношений
- ➔ Отдел по управлению имуществом
- ➔ Отдел земельного и имущественного контроля
- ➔ Отдел контроля за использованием земель с/х назначения
- ➔ Отдел по учету жилья и реализации жилищных программ

**Устав Коломенского городского округа** Московской области является основным нормативным правовым актом Коломенского городского округа и закрепляет правовые основы местного самоуправления на территории Коломенского городского округа Московской области, определяет порядок формирования органов местного самоуправления, их полномочия, принципы взаимодействия и разграничения их компетенции



## *Проблемные области в управлении земельными ресурсами*

- большой документооборот;
- дефицит свободных земельных ресурсов;
- снижение площадей сельскохозяйственных угодий, при одновременном увеличении спроса на землю под развитие объектов промышленности и урбанизации;
- проведение неэффективной кадровой политики
- отсутствие централизованного органа власти во главе с делегированием отдельных полномочий муниципалитетам и органам власти субъектов;
- загруженность работников и нехватку времени на оформление заявок;
- несовершенство, внедряемых электронных систем обработки данных;
- невысокий уровень охвата муниципальным земельным контролем использования земельных участков;
- низкая собираемость земельного налога.

## ***Пути совершенствования программ и процессов управления земельными ресурсами на муниципальном уровне***

На основе анализа деятельности Администрации Коломенского городского округа Московской области по управлению земельными ресурсами в муниципальном районе в выпускной квалификационной работе предложены ***направления ее совершенствования.***

1. Для повышения эффективности документооборота усовершенствовать работу информационных систем , таких как: ЕИСОУ, МВК, ЕИСУГИ.
2. Реализовать комплекс мероприятий для проведения качественного мониторинга земель.
3. Создать единое централизованное земельное ведомство, которое необходимо создать в структуре исполнительных органов власти, назвав его, например, Министерство управления земельными ресурсами.
4. Обратить большое внимание на загруженность работников, оптимизируя работу отдела путем электронного документооборота и автоматизации, учитывая все риски.

*Пути совершенствования программ и процессов управления земельными ресурсами на муниципальном уровне  
(продолжение)*

5. Развить в регионе эффективную систему управления земельными ресурсами, что означает:

- увеличение площади земельных участков на территории Коломенского городского округа, формируемых за счет бюджетных средств;
- увеличение поступления земельного налога в консолидированный бюджет Коломенского городского округа;
- постановка имущества соответствующим образом на кадастровый учет.

6. Осуществление муниципального земельного контроля со стороны администрации Коломенского городского округа, усиление его взаимодействия с государственным земельным контролем и органами, осуществляющими сбор и предоставление данных об объектах недвижимости.

***Спасибо за внимание !***

