

3-ий этап 2010- ...

Развитие нормативно-правовой базы  
административной реформы в РФ



**4.Б) «Программа Правительства  
Российской Федерации по  
повышению эффективности  
бюджетных расходов на период  
до 2012 года»**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ Правительства  
РФ от 30 июня 2010 г. N 1101-р  
(акцентируем внимание на  
услугах)**



«Программа Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года» утверждена распоряжением Правительства РФ от 30 июня 2010 г. N 1101-р

**Цель** Программы - создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению государственных (муниципальных) функций и обеспечению потребностей граждан и общества в **государственных (муниципальных) услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.**



«Программа Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года» утверждена распоряжением Правительства РФ от 30 июня 2010 г. N 1101-р

Для достижения цели Программы необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных **задач:**

- четкое определение сфер ответственности как публично-правовых образований, так и органов государственной власти и органов местного самоуправления соответствующих публично-правовых образований;
- обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей;
- усиление роли федерального бюджета в решении вопросов модернизации и инновационного развития российской экономики;
- **создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по обеспечению государственных (муниципальных) услуг;**
- **создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;**



«Программа Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года» утверждена распоряжением Правительства РФ от 30 июня 2010 г. N 1101-р

### Задачи (продолжение):

- повышение качества финансового управления в общественном секторе, в том числе путем адаптации инструментов корпоративного менеджмента;
- повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности;
- обеспечение более тесной увязки между количеством и составом **имущества**, находящегося в собственности публично-правовых образований, и полномочиями органов государственной власти и органов местного самоуправления.



«Программа Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года» утверждена распоряжением Правительства РФ от 30 июня 2010 г. N 1101-р

Для решения указанных задач в 2010 - 2012 годах предлагается **принять решения по** следующим основным **направлениям**:

- внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;
- применение в полном объеме всех норм бюджетного законодательства в части формирования 3-летнего бюджета;
- переход к утверждению "программного" бюджета;
- **развитие новых форм оказания и финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг;**
- реформирование государственного (муниципального) финансового **контроля** и развитие внутреннего контроля;
- совершенствование инструментов управления и контроля на всех стадиях государственных (муниципальных) закупок;
- создание информационной среды и технологий для реализации управленческих решений и повышения действенности общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления.



«Программа Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года» утверждена распоряжением Правительства РФ от 30 июня 2010 г. N 1101-р

- «... В тех сферах, где органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления самостоятельно определяют правила своей деятельности, **федеральное регулирование**, как правило, должно **определять их общую методологию, направления развития и основы взаимодействия**».



«Программа Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года» утверждена распоряжением Правительства РФ от 30 июня 2010 г. N 1101-р

Оптимизация функций государственного (муниципального) управления и повышение эффективности их обеспечения (раздел программы)

Данное направление Программы предполагает **продолжение реализации административной реформы.**

Основными направлениями **повышения эффективности** деятельности органов исполнительной власти (выполнения возложенных на них функций, в том числе по осуществлению юридически значимых действий) должны стать:

- противодействие коррупции и снижение административных барьеров;
- совершенствование контрольно-надзорной деятельности;
- оптимизация состава и полномочий органов исполнительной власти, результатом которой должно стать сокращение дублирования функций и полномочий, а также оптимизация численности государственных служащих;
- **передача функций органов исполнительной власти, не отнесенных к основному виду деятельности, специализированным организациям, создаваемым для обслуживания одновременно нескольких органов, или размещение государственных заказов на соответствующие услуги (аутсорсинг);**



«Программа Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года» утверждена распоряжением Правительства РФ от 30 июня 2010 г. N 1101-р

**Основные направления повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти (продолжение):**

- повышение мотивации руководителей федеральных органов по оптимизации численности работников и сокращения бюджетных расходов на их деятельность;
- оптимизация в федеральных органах исполнительной власти соотношения численности федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы;
- формирование "электронного правительства", в том числе переход на оказание **услуг** по осуществлению юридически значимых действий органами государственной власти в электронной форме;
- оптимизация **межведомственного взаимодействия**, в том числе с использованием информационных технологий путем раскрытия информации о деятельности органов государственной власти.



«Программа Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года» утверждена распоряжением Правительства РФ от 30 июня 2010 г. N 1101-р

Повышение эффективности предоставления государственных (муниципальных) услуг (раздел программы):

**Цель –**

- повышение доступности и качества государственных (муниципальных) **услуг** в **сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения и других социально значимых сферах;**
- привлечение и удержание в бюджетной сфере **высокопрофессиональных кадров;**
- создание условий для оптимизации бюджетной сети;
- развитие **материально-технической базы** государственных (муниципальных) учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из **внебюджетных источников;**
- **снижение неустановленных видов** оплаты услуг государственных (муниципальных) учреждений;
- внедрение в деятельность государственных (муниципальных) учреждений элементов **конкурентных** отношений.



«Программа Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года» утверждена распоряжением Правительства РФ от 30 июня 2010 г. N 1101-р

Повышение эффективности предоставления

государственных (муниципальных) услуг (раздел программы):

**Задачи –**

- совершенствование правового статуса государственных (муниципальных) учреждений;
- внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг;
- повышение открытости деятельности учреждений, оказывающих государственные (муниципальные) услуги, для потребителей этих услуг.



«Программа Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года» утверждена распоряжением Правительства РФ от 30 июня 2010 г. N 1101-р

Предполагается изменить механизмы финансового обеспечения бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав), оказывающих государственные (муниципальные) услуги:

- перевести их с 1 июля 2012 г. со сметного финансового обеспечения на предоставление субсидии на выполнение государственного задания;
- предоставить право бюджетным учреждениям (с расширенным объемом прав) зачислять доходы от приносящей деятельности в самостоятельное распоряжение этих учреждений;
- исключить субсидиарную ответственность государства (муниципального образования) по обязательствам бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав);
- расширить права бюджетных учреждений по распоряжению любым закрепленным за ними движимым имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, перечень которого устанавливает орган государственной власти или орган местного самоуправления, выполняющий функции учредителя соответствующего учреждения.



«Программа Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года» утверждена распоряжением Правительства РФ от 30 июня 2010 г. N 1101-р

- **Цель, задачи и механизмы** по повышению эффективности предоставления государственных (муниципальных) услуг (три предыдущих слайда), наряду с планом мероприятий по реализации программы, основную роль в их обеспечении играет Федеральный закон от 8 мая 2010 г. **№ 83-ФЗ**

**(услуги социальные)!**



3-ий этап 2010- ...

# Развитие нормативно-правовой базы административной реформы в РФ

