

# Тема 7. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ (ГВБФ)

1. ГВБФ, пути их образования и виды
2. Социальные ГВБФ в РФ
3. Специальные ГВБФ в РФ
4. Эволюция ГВБФ в России



Модуль: с 247 – 272; Учебник: 421 - 453; БК РФ, гл. 13.2, 17, ст. 179.2, 179.4

**ФЗ:** 15.12.2001 №166 «Об обязательном пенсионном страховании в РФ», 15.12.2001г №166-ФЗ «О гос. пенсионном обеспечении в РФ»; 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях»; 28.12. 2013 №424-ФЗ «О накопительной пенсии»; 30.11.2011 N 360-ФЗ "О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений", 7.05.1998 N 75-ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах", 16.07.1999 №165-ФЗ «Об основах обязательного соц. страхования в РФ»; 29.11.2010 N 326-ФЗ «Об обязательном мед. страховании в РФ»; 1.12. 2014 N 406-ФЗ (тарифы страховых взносов в ПФР, ФСС, ФФОМС).... Постановления Правительства РФ от 14.08 2013г N 699"О проведении расчетов и перечислении средств в связи с формированием и использованием дополнительных НГД фед. бюджета, средств Резервного фонда и ФНБ»; 29.12. 2007 года N 955, 19.01.2008 г. N 18 (управление фондами) и др.

ФЗ: о бюджетах ПФ РФ, ФОСС и ФФОМС на 2014г. (отчет) и 2015 г. (з-н)

Положения Минфина о каждом фонде

Слайды: тема 2 («Финансовые резервы»), тема 4 (характеристика звена)

# 1. ГВБФ, ПУТИ ИХ ОБРАЗОВАНИЯ И ВИДЫ

ГВБФ - фонды денежных средств, образуемые вне бюджета, для финансирования конкретных задач, имеющих важное значение для общества в целом

В Бюджетном кодексе **нет** определения внебюджетного фонда

## ПРИЧИНЫ ИХ ОБРАЗОВАНИЯ:

1. Иметь для этих целей источники средств:

- а) самостоятельные, независимые от возможностей бюджета,
- б) стабильные и прогнозируемые



2. Необходимость оперативного решения социальных и экономических задач (для чего управление этими фондами осуществляет Правление фонда)



**ВБФ**  
*позволяют преодолеть остаточный принцип финансирования особо важных для общества гос расходов*

# Отличие ВБФ от бюджета

**Бюджет - денежный фонд общецелевого назначения**

**Расходы бюджета зависят:**

- от величины доходов бюджета в целом
- от расходов по другим статьям бюджета
- от лоббирования интересов разных ведомств



**Особенность внебюджетных фондов:**

1. они имеют определенную самостоятельность, т.к. для ВБФ закреплены конкретные источники доходов и определено их целевое назначение (*видно из названия фонда*)



2. их деятельность полностью регламентирована государством

## Пути создания:

- 1) на основании законов ОГВ  
*автономны от бюджета*
- 2) в составе расходов бюджета  
*(тесные фин. связи с бюджетом)*

## Правовой статус

- 1) юридически самостоятельны  
*(находятся в ведении учреждений)*
- 2) входят в состав бюджета  
*(обособленный учет)*

## Форма:

- 1) **Бюджеты**  
*(в РФ - ПФР, ФСС, ФОМС)*
- 2) **Специальные счета**  
*(Резервный фонд, ФНБ, дорожный). Для них меньше регламентация; отсутствие полноценного бюджетного процесса формирования, утверждения и исполнения)*

## ВИДЫ ГВБФ

## По сроку:

1. **Постоянные**
2. **Временные**

## Назначение:

- 1) **социальные** *(для обеспечения соц гарантий населению)*
- 2) **специальные** *(как инструмент регулирования экономических процессов)*

## 2. СОЦИАЛЬНЫЕ ГВБФ

Их НЕОБХОДИМОСТЬ - обеспечить страхование граждан от социальных рисков и гарантирование их конституционных прав на соц. защиту

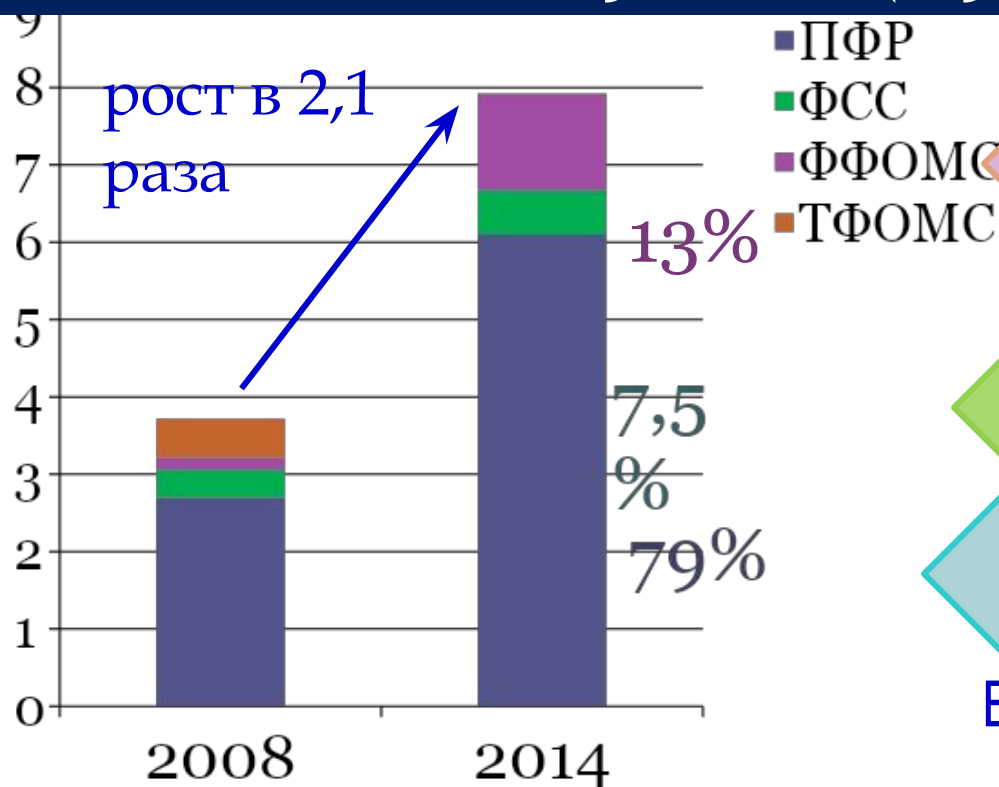


*Все социальные ВБФ в РФ функционируют с 1992 г. при переходе к рыночной экономике*

- Имущество фонда находится в гос. собственности
- Средства фондов в РФ отделены от бюджетов (юр лица) закреплением собственных источников средств **НО:**
  - их самостоятельность ограничена (в отличие от других юр. лиц: АО, ООО и др.), т.к. полностью регламентирована государством
  - они получают средства из бюджетов (более 40% доходов)
- Проект бюджета Фонда и отчет о его исполнении составляет Правление фонда, а утверждает их - Федеральное Собрание (в форме закона на 3 года одновременно с федеральным бюджетом)
- Кассовое обслуживание исполнения бюджетов осуществляет Федеральное казначейство (с 2014г , ранее - через банковскую систему)
- **Контроль** за поступлением страховых платежей в ПФ, ВБФ и СФ, (с 2010г. с переходом на страховые принципы)
  - ПФР - в ПФ, ВБФ и СФ
  - ФСС - в ФСС



# Виды социальных ГВБФ и распределение доходов между ними (с учетом МБТ)



Финансирование мед. учреждений, оказывающих бесплатные услуги по ОМС

Обеспечение соц пособиями временно нетрудоспособных лиц

Пенсионное страхование и обеспечение граждан

В 1991-2000гг. был Фонд занятости

Ок 3,8 трлн руб  
(9% ВВП)

Ок 8 трлн. руб. (ок.11% ВВП)

Ок. 30% доходов бюджетной системы с МБТ

В РФ финансовая база формирования фондов с 2010 г. – страховые платежи работодателей на ФОТ по основному тарифу 30% + 0,2%-8,5% (ранее – ЕСН)

# В законодательстве и в практике РФ социальные ГВБФ рассматриваются как:

❖ специальная форма организации социального страхования при наступлении определенных событий (старость, болезнь и т.д.) за счет поступающих страховых взносов осуществляются выплаты (без проверки нуждаемости)

формируются бюджеты, которые включены в бюджетную систему

♦ учреждения, осуществляющие социальные выплаты (в т.ч. и особо нуждающимся группам лиц на основе проверки нуждаемости)

учреждения, подведомственные министерствам Здравоохранения РФ, Труда и соц. защиты РФ

По этой причине расходы соц. ВБФ в РФ связаны и с социальным страхованием и с социальной поддержкой (т. е. они носят как страховой, так и не страховой характер), поэтому их доходы формируются как за счет страхователей, так и за счет бюджетных средств



## Пенсионный фонд РФ имеет 3 уровня:

**Центральный аппарат** – Правление, Ревизионная комиссия  
+ Управления в федеральных округах

**Региональный уровень** – отделения в субъектах РФ

**Местный уровень** –  
управления (отделы) в городах (районах)

ПОЛУЧАТЕЛИ ПЕНСИЙ (ок 30% населения, 43,8 млн чел)

**НАЗНАЧЕНИЕ:** аккумулирует денежные средства и осуществляет государственные пенсионные выплаты по 2 их уровням :

- 1) по обязательному пенсионному страхованию (ОПС) – страховщик ПФР
  - 2) по обязательному пенсионному обеспечению граждан
- С ними увязаны и группы доходов и расходов**



# ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПЕНСИОННОЕ СТРАХОВАНИЕ



**Основной принцип пенсионных фондов – «принцип солидарности поколений»:** необходимость обеспечения заработанного конкретным человеком материального уровня путем перераспределения средств как во времени, так и в пространстве (сегодня и здесь платят одни, а получают другие и в другом месте)

ОПС обеспечивает компенсацию заработка застрахованным лицам, получаемого ими до выхода на пенсию, без проверки нуждаемости (т.е. лицам, работавшим ранее, и на индивидуальные лицевые счета которых поступали страховые взносы по ОПС)



## Виды пенсий (с 2015г):

### 1. страховая:

- ✓ по старости,
- ✓ по инвалидности,
- ✓ по случаю потери кормильца

### Основания для получения:

- ✓ пенсионный возраст (55 лет и 60 лет)
- ✓ MIN трудовой стаж 15 лет (с 2025г; с 2015г к 5 годам +1год 10 лет)
- ✓ наличие величины индивидуального пенсионного коэф-та (балла) не менее 30 (к 2025г)

### 2. накопительная

назначается застрахованным лицам, имеющим право на страховую пенсию по старости

# ПЕНСИЯ ПО СТАРОСТИ



Формируется за счет:

- солидарной части тарифа (6%)
- 10% сверх предельной базы (2015г 711т.р.)
- индивидуальной части тарифа (16% или 10%)
- дополнительный тариф (для лиц с особо вредными условиями труда, с 2013г)

индивидуальной части тарифа 6% или 0% (выбор до 2017 г).  
мораторий на 2014 - 2016 гг.  
накопит части пенсии

фиксированная  
выплата

рассчитана из  
страховых взносов

## 1. СТРАХОВАЯ ПЕНСИЯ

2. **НАКОПИТЕЛЬНАЯ**  
у лиц 1967г. рождения и моложе

❖ Инвестируется  
(выбор НПФ или УК, вкл. ВЭБ,  
инвестиционного портфеля)

❖ Гарантируется сохранность  
ее номинала

❖ Индексируется: на инфляцию – в  
феврале, и индекс роста доходов ПФР на  
1 пенсионера – в апреле (в 2016г 2-й не  
будет, но возможна доиндексация в 2017г)

❖ Гарантируется гос-вом при  
достижении пенсионного возраста

❖ Зависит от з/платы,  
страхового стажа

❖ Зависит от з/платы, страхового  
стажа, возраста обращения за  
пенсией и доходов от  
инвестирования

Ср. страховая трудовая пенсия по старости в 2015г = 12,9 тыс. руб. (фиксир  
выплата = 3935 руб) Индексация в февр. на 11,4% - факт уровень инфляции 2014г



# ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Подлежат отдельные группы лиц, по тем или иным причинам не охваченные пенсионным страхованием (за счет федерал. бюджета):

- ✓ федеральные гос. служащие,
- ✓ военнослужащие, в т.ч. члены их семей, участники ВОВ
- ✓ работники летно-испытательного состава, космонавты и др.

## 5 видов пенсий:

- 1) по старости
- 2) по инвалидности
- 3) по случаю потери кормильца
- 4) за выслугу лет

- ✓ кто не приобрел права на страховую пенсию (*имеют право женщины в 60 лет, мужчины – в 65 лет*);
- ✓ нетрудоспособные лица (*дети, потерявшие 1 или обоих родителей, инвалиды с детства = 12371 руб. и др.*)

## 5) социальная пенсия (фиксированная)

Средняя соц. пенсия с апр. 2015: 8 311 руб. (индексация на 10,3%)

На размер пенсии влияют:

а) вид пенсии

б) группа инвалидности

# ДОПОЛНИТЕЛЬНОМУ ПЕНСИОННОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ

подлежат отдельные категории граждан (доплаты к пенсиям летчикам гражданской авиации, работникам ядерного оружейного комплекса)

# ДОХОДЫ И РАСХОДЫ ПЕНСИОННОГО ФОНДА, 2014



22% ФОТ + 10% сверх предельной базы

ок 6,2 трлн руб. (8,5% ВВП)

ок 6,2 трлн руб.

ДОХОДЫ	РАСХОДЫ
<p>Страховые взносы</p> <p><b>ок 60 %</b></p> <p>Средства федерал. (в т.ч. на обеспечени е сбалансиро ванности бюджета по <u>текущим</u> выплатам) и регион. бюджетов</p>	<p>Выплата страховой части <u>трудовой пенсии по ОПС</u> Управление накопительной частью пенсии (передача средств в НПФ, частные УК)</p> <p><b>ок 86%</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Назначение и выплата пенсий по ОПО и ДПО</li><li>• Выплаты социальных пенсий, досрочных</li><li>• На соц. поддержку отдельных категорий граждан: <i>соц доплата к пенсии до ПМ пенсионера в регионе – федеральная и региональная; единовременные и ежемесячные выплаты ветеранам, инвалидам, Героям СССР, РФ и др.; пособия на похороны неработавших пенсионеров и др.</i><ul style="list-style-type: none"><li>• Выплата материнского (семейного) капитала (с 2007г, в 2015г = 453 т.р.)</li></ul></li><li>• Программа софинансирования пенсий (с окт. 2008г, более 15,8 млн. чел.)</li></ul>
<p>Прочие</p>	<p>Международ. обязательства, обеспечение деятельности Фонда и др</p>



## ФФОМС

Аккумулирует все средства ОМС и предоставляет за счет них субвенции ТФОМС для финансирования базовой программы ОМС (*распределяются в соответствии с Методикой Правительства РФ*)

Формирует нормированный страховой запас

Программа гос. гарантий бесплатного оказания гражданам мед. помощи на 2015- 2017гг (Постановление Правительства РФ от 28.11. 2014 г. N 1273).  
Утв. виды мед помощи по базовой программе ОМС и по ним подушевые нормативы фин-ния (например, вызов скорой помощи 1710 руб)

Для территориальной программы ОМС они не могут быть меньше

## ТФОМС

Реализация госгарантий гражданам в системе ОМС (в рамках базовой и территориальной программ):

- осуществляют расчеты со страховыми мед. организациями на основании заключенных с ними договоров (включая и их управленческие расходы) за оказанные бесплатные услуги лицам вне зависимости от территории их проживания, а также контроль
- утверждают для них подушевые нормативы (*зарплата медперсоналу, коммунальные услуги и т.п.*)
- участвуют в разработке территориальных программ ОМС и их реализации за счет платежей субъектов РФ в бюджет ТФОМС (в *размере разницы между нормативами финансового обеспечения территориальной программы ОМС и базовой программы ОМС с учетом численности застрахованных лиц на территории субъекта РФ*)





# ДОХОДЫ ФФОМС (2014) 1,25 трлн. руб. (1,75 % ВВП)

5,1% на ФОТ, с 2015г без ограничения базы для начисления

1. СТРАХОВЫЕ ВЗНОСЫ: работодателей за работающее население

Ок 98%

2. МБТ: а) на реализацию территориальной программы ОМС, мед обеспечение безработных (из бюджетов субъектов РФ); б) из федерального бюджета на выполнение базовой программы ОМС (на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных страховых тарифов в отношении некоторых категорий; оказание мед помощи лицам, занимающим гос. должности, закупку бесплатных лекарств и др)

3. ИНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ (пени, доходы от размещения временно свободных средств фонда и др.)

# РАСХОДЫ ФФОМС (2014) 1,27 трлн. руб.

1. МБТ (субвенции)  
ТФОМС на выполнение базовой программы ОМС

2. МБТ ФОСС на оплату мед. помощи женщинам во время беременности и родов

3. Иные расходы  
(обеспечение деятельности фонда, программа модернизации здравоохранения и др.)



# ФОРМИРОВАНИЕ РЕСУРСОВ ФСС, 2014



~570млрд. руб.

**Основной источник доходов** –  
страховые платежи работодателей

Страховые платежи на обязательное  
соц. страхование от несчастных  
случаев на производстве и проф.  
заболеваний

~ 78%

2,9% на ФОТ (с 2015г  
индексируемая предельная  
величина применяется только  
на случай общей  
нетрудоспособности и в связи с  
материнством)

Дифференцированные  
тарифы (0,2 - 8,5%)

МБТ из федерального бюджета и ФФОМС

- 1) на компенсацию выпадающих доходов от пониженных тарифов;
- 2) на осуществление отдельных расходов (*пособия безработным при рождении ребенка и уходу; оплата мед. помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, диспансерного наблюдения ребенка в течение первого года жизни; на оплату 4 дополнительных выходных дней работающим родителям/опекунам/попечителям для ухода за детьми-инвалидами, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации; санаторно-курортное лечение ветеранов ВОВ и проезд; содержание спортивных школ, страхование сотрудников полиции и др.)*

Прочие (*пени, доходы от реализации имущества...*)

## А) ВЫПЛАТА ГАРАНТИРОВАННЫХ ГОСУДАРСТВОМ ПОСОБИЙ

3 вида выплат (имеют как страховой, так и нестраховой характер)

1. Пособия по временной нетрудоспособности (по больничным листам):

- Соц страх-ие
- по общим заболеваниям и уходу за больными
  - в связи с материнством (по беременности и родам)
  - по производственным травмам, проф.

93%

заболеваниям (единовременно и ежемесячно)

Соц помощь (из бюджетов)

2. Оплата мед. помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического мед. осмотра ребенка в течение первого года жизни

3. Санаторно-курортное долечивание работников и их детей по отдельным заболеваниям, соц защита инвалидов, соц. пособия по уходу за ребенком до 3 лет, на погребение и др.

## Б) ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ (из бюджетов)

- ✓ санаторно-курортное лечение работников с вредными и опасными условиями труда;
- ✓ проведение аттестации рабочих мест по условиям труда;
- ✓ содержание детских и юношеских спортивных школ.

## В) ПРОЧИЕ РАСХОДЫ, в т.ч. по функционированию фонда

# 3. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ

## В зависимости от целей могут быть:

- **Инвестиционные:** **Инвестиционный фонд РФ и Инвестиционные фонды субъектов РФ** (ст179.2 БК РФ) - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях реализации инвест. проектов, осуществляемых на принципах ГЧП (*через субсидии и льготные кредиты финансируются гос-ные и частные компании, чья деятельность направлена на усиление эконом. мощи страны*);
- **Экономические** (ведомственные): **дорожные фонды** (федеральный, субъектов РФ, местные) (ст179.4 БК РФ) - часть средств бюджета для финансир-я затрат, связанных с содержанием, ремонтом, реконструкцией и строительством автодорог общего пользования
- **Научно-исследовательские:** Российский гуманитарный научный фонд, Российский фонд фундаментальных исследований (основные цели: гос поддержка развития гуманитарных наук, распространение гуманитарных знаний в обществе, возрождение традиций отечественной гуманитарной науки);
- **Инновационные:**

# СТАБИЛИЗАЦИОННЫЕ ФОНДЫ (суверенные фонды национального благосостояния) СУЩЕСТВУЮТ В РЯДЕ СТРАН :

ок 60 фондов  
более \$5 трлн  
в 2014г

**I.** Если в экономике существенную роль играет добыча полезных ископаемых (в основном — углеводородов)

Созданы в 15 странах или отдельных регионах: Норвегия, ОАЭ, США (штат Аляска), Кувейт, Венесуэла, Канада (провинция Альберта), **Россия**, Чили, Оман, Ботсвана, и др.

**II.** За счет выделения части экспортной выручки из международных резервов

Китай, Сингапур, Франция, Австралия, Ю. Корея, и др.

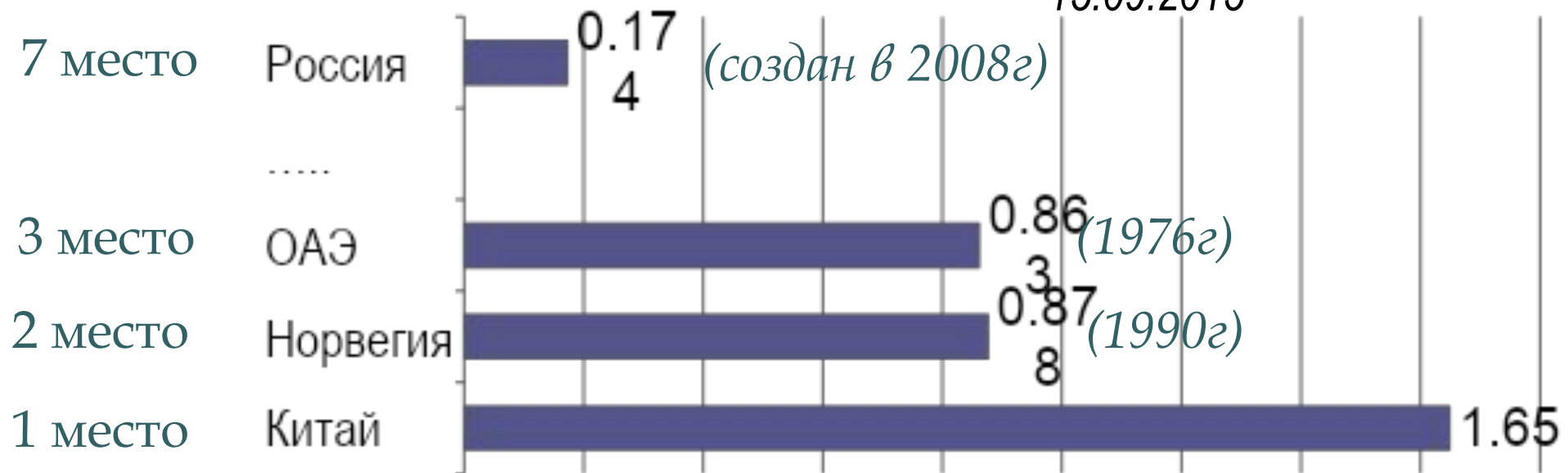
Сырьевые фонды - ок 60% активов  
Не сырьевые – ок 40%

38% - азиатского происхождения  
37% - Ближний восток

# Объем суверенных фондов в странах мира, \$ трлн., 2015

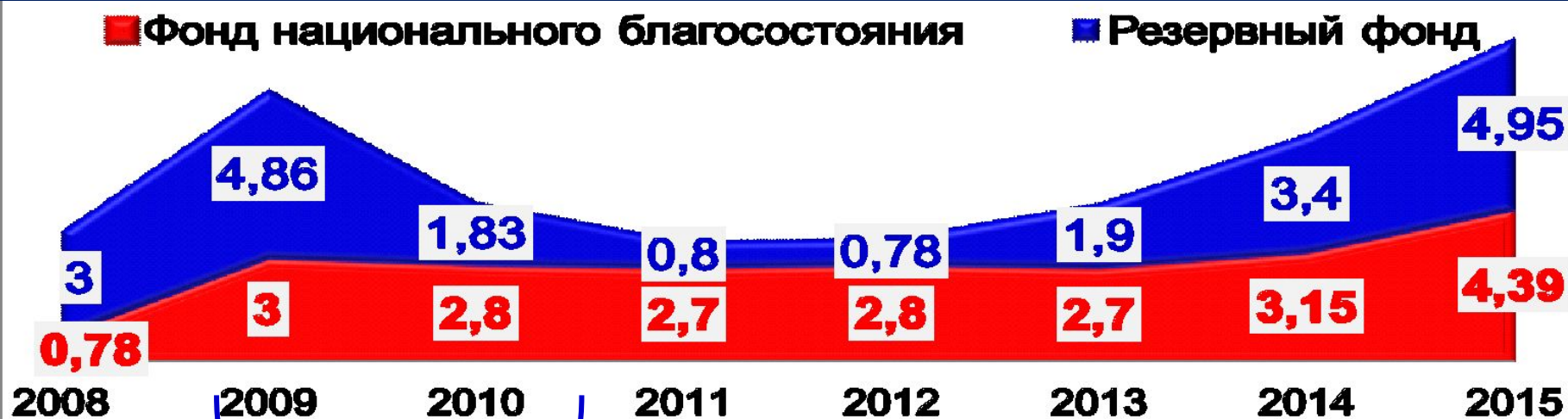
Источник: ИА «Россия 24»

15.09.2015



# НАКОПЛЕННЫЕ СРЕДСТВА СУВЕРЕННЫХ ФОНДОВ РФ (трлн. руб., на нач. года)      Источник: Минфин

Стабфонд разделен



01.2009 г направлено \$221,8 млрд. (7,85 трлн. руб., 19% ВВП)  
На 01.01.2015 накоплено \$166 млрд. (9,33 трлн руб, 9,1% ВВП) ↓

- Объем фондов может изменяться за счет «+» курсовых разниц (девальвации рубля в 2014г увеличила ФНБ на 1,5 трлн. руб., но и инфляцию).
- Бюджетной политикой на 2012-2014гг. был принят курс на восстановление использованных в период кризиса средств Резервного фонда.
- В 2015-16гг-основной источник покрытия дефицита федерал. бюджета из-за неблагоприятной для РФ ситуации на внешнем рынке и сокращения в 2016г внутренних займов



# РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД РФ

Постановление Правительства  
РФ 29.12. 2007 года N 955

# ФНБ РФ

Постановление Правительства  
РФ 19.01.2008 г. N 18

## ФОРМИРУЮТСЯ ЗА СЧЕТ (с 2013г новая методика):

- дополнительных НГД (полученных сверх базовой цены на нефть и газ, заложенной в бюджет = ср. за 5 лет и более – до 10 лет (2014г. 93\$/бар., 2016 - 50)
- доходов от управления средствами ФНБ (приостановлено до 1.02.2016г, средства поступают в бюджет)
- после достижения Резервным фондом нормативной величины 7% ВВП и передачи до 50% дополнительных НГД на фин-е приоритетных

## ИСПОЛЬЗУЮТСЯ:

- 1. на покрытие дефицита фед. бюджета, если цены на нефть и газ окажутся ниже базовой
- 2. на досрочное погашение гос долга РФ
- 3. замещение не поступающих доходов и госзаимствований
- 1. софинансирование добровольных пенсионных накоплений граждан
- 2. покрытие дефицита ПФР

Фактически ФНБ необходим для обеспечения функционирования РФ как социального государства

# Принципы управления Резервным фондом и ФНБ

1.сохранность      2.ликвидность      3.доходность

## Управление средствами фондов: субъекты

(ст. 96.11 БК РФ, Постановления Правительства РФ)

**Правительство РФ:** определяет разрешенную ин. валюту (\$, евро, фунт стерлингов, австр. доллар, канадский доллар, швейц. франк, йена); фин. активы и требования к ним, их предельные доли; предельный объем средств, направляемых **в нац активы (до 40%)**; сроки и содержание отчетности.

**МФ РФ** непосредственно управляет в соответствии с этим порядком (устанавливает нормативные доли вложения средств и др.);

**ЦБ РФ** выполняет отдельные полномочия.

## Структура ФНБ на 1.03.2015 Источник: РБК, 4.03.2015

**1.Валютные активы**  
(субординированный депозит в ВЭБе, другие валютные вложения)

**2.Рублевые активы (14%)**

(депозиты в ВЭБе, ВТБ, привилегированные акции банков, облигации «Ямал-СПГ, облигации РФПИ)

**Часть средств ФНБ размещаются в более рискованные активы**

**Реализуемые проекты:** Ликвидация цифрового неравенства, Внедрение интеллект. сетей, АЭС в Финляндии, БАМ и Трассиб, Ямал-СПГ, ЦКАД, ж/д Элегест-Кызыл-Курганино, подходы к портам Азово-Черноморского бассейна, сев-запада РФ ..

# 4. ЭВОЛЮЦИЯ ГВБФ В РОССИИ

## СОЦИАЛЬНЫЕ ГВБФ

*Изменение источника средств, закрепленного ФЗ, для формирования доходов:*

1991-2000 гг. → страховые платежи работодателей на ФОТ; в 1991-1994гг + 1% из ЗП в ПФР

2001 - 2009 гг. → ЕСН 26% на ФОТ, льготы, регрессивная шкала. Страховые платежи в ПФР

с 2010 г. → **Страховые платежи работодателей на ФОТ 30%**  
(22% ПФР; 2,9% ФСС; 5,1% ФОМС)  
Предельная сумма годового дохода работника, сверх которой страховые платежи не начисляются.

с 2012 г. → **Страховые платежи работодателей на ФОТ 30%**  
(22% ПФР; 2,9% ФСС; 5,1% ФФОМС) +  
платежи в ПФР сверх предельной суммы дохода 10%

с 2015 г. → Новый порядок расчета предельной величины базы для начисления страховых взносов в ПФР, ее отмена для ФФОМС



По стандартам МОТ, пенсионная система должна обеспечивать коэф-нт замещения **не менее 40%** (доля средней пенсии от средней зарплаты). При **20%**-грубейшее нарушение пенсионных прав граждан

## КОЭФФИЦИЕНТ ЗАМЕЩЕНИЯ РАЗВИТЫХ СТРАН (КЗ)

<p>Высокий уровень (более 50%)</p>	<p>Австрия, Италия, Исландия; Швеция; Франция, Норвегия, Испания, <b>Нидерланды</b>,</p>
<p>Средний уровень (до 50%)</p>	<p><b>США, Великобритания, Дания, Япония, Новая Зеландия, Германия</b></p>
<p>Низкий уровень замещения (менее 50%)</p>	<p>Австралия, Ирландия, Китай  <b>РОССИЯ: В советское время ок. 60%</b>          1992-1993г. – 18% (исторический минимум)  <u>2001г. ок 32% за год до пенсионной реформы</u>          2007 = 22.8% (самый благополучный год РФ)          2009 = 32%          2010 = 35,7%          2011 = 35,1%          2012 = 33,9%          2013 = 33,3%</p>

индексация + валоризация, пенсионного капитала)



# Проблемы пенсионного фонда РФ



**По доходам:** сокращение числа работающих, теневые доходы, самозанятые  
**По расходам:** рост пенсионеров

**Соотношение: работающие / пенсионеры**

1979г=3,5:1; 2009г=2,8:1; 2010г=1,63:1; 2015г=1,21:1; 2020=1:1

## ИХ РЕЗУЛЬТАТ:

➤ Коэффициент замещения ниже нормы МОТ

➤ Дефицит бюджета ПФР, покрываемый за счет федерал. бюджета (2013г 1 трлн. руб.; 2015г 0,33 трлн руб. и примерно = бюджету здравоохранения)



## ОЧЕВИДНО, ЧТО:

- В России пенсия увязывалась не с зарплатой будущего пенсионера (слабая зависимость), а с прожиточным минимумом (не меньше его, используется и при анализе динамики) = страхование от бедности, а люди слабо мотивированы в личном вкладе в увеличение пенсии
- При отсутствии теневого сектора пенсии могли быть выше в 1,5 раза (оценки экспертов, О. Голодец)
- **Новый этап пенсионной реформы (2015 год) был неизбежен и он нацелен на стимулирование более позднего обращения за пенсией и выход зарплат из тени** □ обеспечение роста пенсия и сбалансированности бюджета ПФР

# ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РЕФОРМЫ ОМС в 2011-2012гг

(ФЗ «Об обязательном мед страховании в РФ» от 8.12. 2010г № 339-ФЗ)



1. Переход к одноканальному финансированию мед учреждений (только из ФОМС) – централизация финансирования ОМС в т.ч. как для работающего (за счет страховых платежей, которые ранее распределялись между ФФОМС и ТФОМС), так и неработающего населения (за счет средств бюджетов субъектов РФ, которые ранее поступали в ТФОМС). Это изменило фин. потоки
2. Расширение видов бесплатной мед помощи (в т.ч. в состав программы ОМС включена скорая мед помощь)
3. Устанавливается единый, полный тариф (ранее он включал только оплату труда с начислениями, медикаменты, перевязочные средства, продукты питания, мягкий инвентарь, медицинский инструментарий, реактивы, химикаты, химпосуда и прочие материальные запасы, оплата услуг по диагностике, а теперь + коммунальные, транспортные услуги, услуги связи, прочие услуги, приобретение оборудования стоимостью до 100 тыс. рублей за единицу, содержание имущества, зарплата АУП, обслуживающего и вспомогательного персонала) и местные бюджеты не участвуют в их финансировании (медучреждения переданы на гос. уровень)
4. Мед. услугу можно получить бесплатно на любой территории



# ЭВОЛЮЦИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ВБФ В РОССИИ

**К концу 1993 г.** насчитывалось более 40 специальных ВБФ

*(экологический, дорожный, технологического развития, борьбы с преступностью и др.)*

**С 1994г.** из-за недостатков (распыление средств, неэффективный контроль) большая их часть была консолидирована в соответствующем бюджете в виде целевого бюджетного фонда

**К 2003 г.** все отраслевые ЦБФ были упразднены

**В 2004 г.** в федеральном бюджете за счет профицита сформирован Стабилизационный фонд (по форме – специальный счет)

**В 2008г.** в рамках анциклической политики Стабфонд разделен на 2 части: *Резервный фонд и ФНБ* (чтобы определить, что можно тратить, а что нет)

**В 2011г.** – восстановлены на всех уровнях *дорожные фонды*

**Источники средств:**

- ✓ акцизы на нефтепродукты, распределяемые по нормативам между уровнями управления
- ✓ неналоговые доходы, связанные с использованием дорог;
- ✓ на региональном уровне + транспортный налог + МБТ из федерального Дорожного фонда

# ВЫВОДЫ

- В России ГВБФ позволяют выполнить соц. обязательства государства за счет средств работодателей, однако велика доля в их доходах МБТ из бюджетов
- В промышленно развитых странах усиливается роль специальных ВБФ. Созданы также специальные фонды на международном уровне. В России они являются, в основном, стратегическими финансовыми резервами (по форме – счетами, а не бюджетами). Они имеют
  - **определенный источник доходов - нефтегазовые,**
  - **определенные направления использования:** обеспечить устойчивость бюджетной и пенсионной систем
- Пенсионная реформа обладает двумя особенностями.
  - 1) она неразрывно связана с общественно-политической, экономической жизнью страны.
  - 2) ее результаты в полной мере можно оценить лишь через несколько десятилетий, после того, когда на пенсию начнут выходить те, кто вступил в реформу в начале своей трудовой деятельности. В связи с этим пенсионная реформа – самая инерционная среди всех социально-экономических реформ.

□ Реформа ОМС призвана решить ряд задач:

1. Создание системы финансирования, работающей по единым принципам и правилам – оплата за результат
2. Обеспечение экономической заинтересованности мед учреждений в создании систем заработной платы, стимулирующих достижение конечного результата
3. Повышение эффективности управления всеми видами ресурсов организаций здравоохранения и оптимизация расходов
4. Полноценное страхование граждан на основе договорных отношений субъектов ОМС, регулируемых гражданским правом

**Благодарю за внимание**