Тема 7. ГОСУДАРСТВЕННЫЕВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ (ГВБФ)

- 1. ГВБФ, пути их образования и виды
- 2. Социальные ГВБФ в РФ
- 3. Специальные ГВБФ в РФ
- 4. Эволюция ГВБФ в России



ФЗ: 15.12.2001 №166 «Об обязательном пенсионном страховании в РФ», 15.12.2001г №166-ФЗ «О гос. пенсионном обеспечении в РФ»; 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях»; 28.12. 2013 №424-ФЗ «О накопительной пенсии»; 30.11.2011 № 360-ФЗ "О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений", 7.05.1998 № 75-ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах", 16.07.1999 №165-ФЗ «Об основах обязательного соц. страхования в РФ»; 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном мед. страховании в РФ»; 1.12. 2014 № 406-ФЗ (тарифы страховых взносах в ПФР, ФСС, ФФОМС).... Постановления Правительства РФ от 14.08 2013г № 699"О проведении расчетов и перечислении средств в связи с формированием и использованием дополнительных НГД фед. бюджета, средств Резервного фонда и ФНБ»; 29.12. 2007 года № 955, 19.01.2008 г. № 18 (управление фондами) и др.

ФЗ: о бюджетах ПФ РФ, ФОСС и ФФОМС на 2014г. (отчет) и 2015 гг. (з-н)

Положения Минфина о каждом фонде

Слайды: тема 2 («Финансовые резервы»), тема 4 (характеристика звена)

1. ГВБФ, ПУТИ ИХ ОБРАЗОВАНИЯ И ВИДЫ

ГВБФ - фонды денежных средств, образуемые вне бюджета, для финансирования конкретных задач, имеющих важное значение для общества в целом

В Бюджетном кодексе **нет** определения внебюджетного фонда

ПРИЧИНЫ ИХ ОБРАЗОВАНИЯ:

- Иметь для этих целей источники средств:
 - а) самостоятельные, <u>независимые</u> <u>от возможностей бюджета,</u>
 - б) стабильные и прогнозируемые
- 2. Необходимость оперативного решения социальных и экономических задач (для чего управление этими фондами осуществляет Правление фонда)

ВБФ позволяют преодолеть остаточный принцип финансирован ия особо важных для общества гос расходов

Отличие ВБФ от бюджета

Бюджет - денежный фонд <u>общецелевого</u> назначения

Расходы бюджета <u>зависят</u>:

- от величины доходов бюджета в целом
- от расходов по другим статьям бюджета
- от лоббирования интересов разных ведомств



пенси

Особенность внебюджетных фондов:

Доходы 1. <u>они имеют определенную самостоятельность,</u> т.к. для ВБФ закреплены конкретные источники доходов и определено их целевое назначение (видно из названия фонда)

2. их деятельность полностью регламентирована государством

Пути создания:

- 1) на основании <u>законов ОГВ</u>
 - автономны от бюджета в составе
 - расходов бюджета
 - (тесные фин. связи с бюджетом)

Правовой статус

- жеридически **—** самостоятельны
 - находятся в ведении учреждений)
 - 2) входят в состав бюджета
 - (обособленный учет)

Форма:

- 1) Бюджеты
- (в РФ ПФР, ФСС, ФОМС)
- 2)Специальные счета
- (Резервный фонд, ФНБ, дорожный). Для них меньше регламентация; отсутствие полноценно го бюджетного процесса формирования, утверждения и исполнения)

виды гвбф

По сроку:

- 1. Постоянные
- 2. Временные

Назначение:

- **) социальные** (для обеспечения соц гарантий населению)
- специальные (как инструмент регулирования экономических процессов)

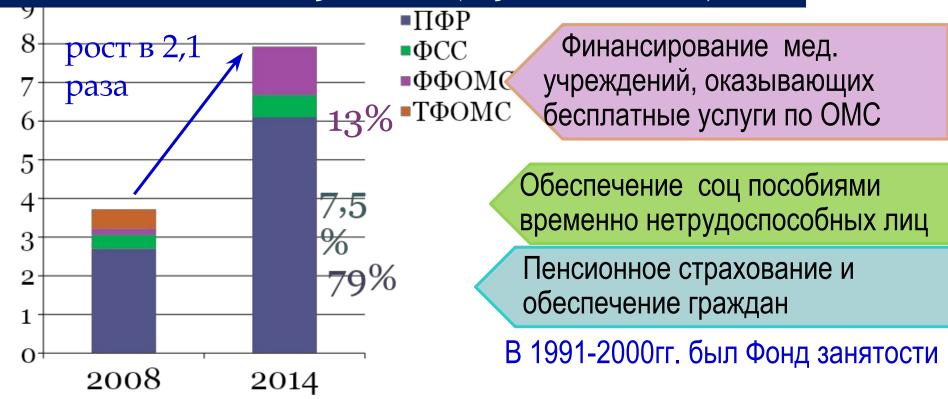
2. СОЦИАЛЬНЫЕ ГВБФ

Их НЕОБХОДИМОСТЬ - обеспечить страхование граждан от социальных рисков и гарантирование их конституционных прав на соц. защиту

Все социальные ВБФ в РФ функционируют с 1993 Liectors Office Handling Control of the Contro

- Средства фондов в РФ отделены от бюджетов (юр лица) закреплением собственных источников средств HO: •их самостоятельность ограничена (в отличие от других юр. лиц: АО, ООО и др.), т.к. полностью регламентирована государством
 - •они получают средства из бюджетов (более 40% доходов)
- Проект бюджета Фонда и отчет о его исполнении составляет Правление фонда, а утверждает их - Федеральное Собрание (в форме закона на 3 года одновременно с федеральным бюджетом)
 - •Кассовое обслуживание исполнения бюджетов осуществляет Федеральное казначейство (с 2014г, ранее - через банковскую систему)
 - **Контроль** за поступлением страховых плапежей прв (с 2010го переходом на страховые принципы)

Виды социальных ГВБФ и распределение доходов между ними (с <u>учетом</u> <u>МБТ</u>)



Ок 3,8 трлн руб Ок 8 трлн. руб. (ок.11% ВВП) (9% ВВП) Ок. 30% доходов бюджетной системы с МБТ

В РФ финансовая база формирования фондов с 2010 г. – страховые платежи работодателей <u>на ФОТ</u> по основному тарифу 30% + 0,2%-8,5% (ранее – ЕСН)

В законодательстве и в практике РФ социальные ГВБФ рассматриваются как:

специальная форма организации социального страхования при наступлении определенных событий (старость, болезнь и т.д.) за счет поступающих страховых взносов осуществляются выплаты (без проверки нуждаемости)

формируются бюджеты, которые включены в бюджетную систему

учреждения, осуществляющие социальные выплаты (в т.ч. и <u>особо нуждающимся</u> группам лиц на основе проверки нуждаемости)

учреждения, подведомственные министерствам Здравоохранения РФ, Труда и соц. защиты РФ

По этой причине расходы соц. ВБФ в РФ связаны и с социальным страхованием и с социальной поддержкой (т. е. они носят как страховой, так и не страховой характер), поэтому их доходы формируются как за счет страхователей, так и за счет бюджетных средств

ПЕНСИОННЫЙ ФОНД РФ (ПФР)



Пенсионный фонд РФ имеет 3 уровня:

Центральный аппарат – Правление, Ревизионная комиссия+ Управления в федеральных округах

Региональный уровень - отделения в субъектах РФ

Местный уровень – управления (отделы) в городах (районах)

ПОЛУЧАТЕЛИ ПЕНСИЙ (ок 30% населения, 43,8 млн чел)

НАЗНАЧЕНИЕ: аккумулирует денежные средства и осуществляет государственные пенсионные выплаты по 2 их уровням:

1) по обязательному пенсионному <u>страхованию (</u>ОПС) – страховщик ПФР

2)по обязательному пенсионному обеспечению граждан С ними увязаны и группы доходов и расходов

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПЕНСИОННОЕ СТРАХОВАНИЕ

Российская Федерация СТРАХОВОЕ СВИДЕТЕЛЬСТВО

обязательного пенсионного страхования

Лата и место рождения

ФНовной принцип пенсионных фондов — «принцип солидарности поколений»: необходимость обеспечения заработанного конкретным человеком материального уровня путем перераспределения средств как во времени, так и в пространстве (сегодня и здесь платят одни, а получают другие и в другом месте)

ОПС обеспечивает компенсацию заработка застрахованным лицам, получаемого ими до выхода на пенсию, без проверки нуждаемости (т.е. лицам, работавшим ранее, и на индивидуальные лицевые счета которых поступали страховые взносы по ОПС)

Виды пенсий (с 2015г):

1. страховая:

✓ по старости,

✓ по инвалидности,

✓ по случаю потери кормильца

Основания для получения: ✓ пенсионный возраст (55 лет и 60 лет)

✓ MIN трудовой стаж 15 лет (с 2025г; с 2015г к 5 годам +1год 10 лет)

✓ наличие величины индивидуального пенсионного коэф-та (балла) не менее 30 (к 2025г)

2. накопительная

назначается застрахованным лицам, имеющим право на страховую пенсию по старости

ПЕНСИЯ ПО СТАРОСТИ



Формируется за счет :

•индивидуальной части •<u>солидарной</u> части тарифа (16% или 10%) тарифа (6%) •10% сверх

предельной

выплата

•дополнительный тариф (для лиц с особо вредными базы (2015г 711т.р.) условиями труда, с 2013г)

фиксированная рассчитана из страховых взносов

1. СТРАХОВАЯ ПЕНСИЯ

<mark>№ Индексируется:</mark> на инфляцию – в феврале, и индекс роста доходов ПФР на 1 пенсионера – в апреле (в 2016г 2-й не будет, но возможна доиндексация в 2017г) <u>Гарантируется</u> гос-вом при

индивидуальной части тарифа **6%** или 0%(выбор до 2017 г). <u>мораторий на 2014 - 2016 гг.</u> накопит части пенсии

2. НАКОПИТЕЛЬНАЯ у лиц 1967г. рождения и моложе ❖ Инвестируется

(выбор НПФ или УК, вкл. ВЭБ, инвестиционного портфеля) ◆Гарантируется сохранность

ее <u>номинала</u> ❖Зависит от з/платы, страхового

достижении пенсионного возрастатажа, возраста обращения за 🥸 Зависит от <u>з/платы,</u> пенсией и доходов от страхового стажа инвестирования Ср. страховая трудовая пенсия по старости в 2015г = 12,9 тыс. руб. (фиксир

выплата = 3935 руб) Индексация в февр. на 11,4% - факт уровень инфляции 2014г

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ



Подлежат отдельные группы лиц, по тем или иным причинам

не охваченные пенсионным страхованием (за счет федерал. бюджета):

- 'федеральные гос. служащие, 5 видов пенсий:
- Увоеннослужащие, в т.ч. члены их 1) по старости семей, участники ВОВ 2) по инвалидности
- Рработники летно-испытательного 3) по случаю потери кормильца
 - состава, космонавты и др. 4) за выслугу лет
- ✓ кто не приобрел права на страховую
 □ пенсию (имеют право женщины в 60 лет, мужчины в 65 лет);
- ✓ нетрудоспособные лица (дети, потерявшие 1 или обоих родителей, инвалиды с детства =12371руб. и др.)
 - На размер пенсии влияют:

(фиксированная)<u>Средняя</u> соц. пенсия с апр.

5) социальная пенсия

Средняя соц. пенсия с апр. 2015: 8 311 руб. (индексация на

10,3%)

а) вид пенсии

б) группа инвалидности

ДОПОЛНИТЕЛЬНОМУ ПЕНСИОННОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ

подлежат отдельные категории граждан (доплаты к пенсиям летчикам гражданской авиации, работникам ядерного оружейного комплекса)

ДОХОДЫ И РАСХОДЫ ПЕНСИОННОГО ФОНДА, 2014



22% ФОТ + 10% сверх предельной базы ок 6,2 трлн руб. (8,5% ВВП)

ок 6,2 трлн руб. РАСХОДЫ

доходы Страховые **B3HUCHI** ок 60 %

Средства

федерал.

обеспечени

сбалансиро

бюджета по

ванности

(в т.ч. на

Выплата страховой части трудовой пенсии по ОПС

Управление накопительной частью пенсии (передача средств в НПФ, частные УК)



ок 86%

•Назначение и выплата пенсий по ОПО и ДПО •Выплаты социальных пенсий, досрочных

- •На соц. поддержку отдельных категорий граждан: соц доплата к пенсии до ПМ пенсионера в регионе – федеральная и региональная; единовременные и ежемесячные выплаты ветеранам, инвалидам, Героям СССР, РФ и др.; пособия на похороны неработавших пенсионеров и др.
 - •Выплата материнского (семейного) капитала (с 2007г, $e^{2015}e = 453 \text{ m.p.}$
- •Программа софинансирования пенсий (с окт. 2008г, более 15,8 млн. чел.)

выплатам) и регион. бюджетов

текущим

Международ. обязательства, обеспечение деятельности Фонда и др Прочие

ФОМС с 2012 г.



ФФОМС

Аккумулирует все средства ОМС и предоставляет за счет них субвенции ТФОМС для финансирования базовой программы ОМС (распределяются в соответствии с Методикой Правительства РФ)

Формирует нормированный страховой запас Программа гос. гарантий

бесплатного оказания гражданам мед. помощи на 2015- 2017гг (Постановление Правительства РФ от 28.11. 2014 г. N 1273). Утв. виды мед помощи по базовой программе ОМС и по ним подушевые нормативы фин-ния (например, вызов скорой помощи 1710 руб) Для территориальной программы

ОМС они не могут быть меньше

ΙΨΟΝΙΟ

Реализация госгарантий гражданам в системе ОМС (в рамках базовой и территориальной программ):

- •осуществляют расчеты со страховыми мед. организациями на основании заключенных с ними договоров (включая и их управленческие расходы) за оказанные бесплатные услуги лицам вне зависимости от территории их проживания, а также контроль
- ■утверждают для них подушевые нормативы (зарплата медперсоналу, коммунальные услуги и т.п.)
- участвуют в разработке территориальных программ ОМС и их реализации за счет платежей субъектов РФ в бюджет ТФОМС (в размере разницы между нормативами финансового обеспечения территориальной программы ОМС и базовой программы ОМС с учетом численности застрахованных лиц на территории субъекта РФ)

ДОХОДЫ ФФОМС (2014) 1,25 трлн. руб. (1,75 % ВВП)

- 5,1% на ФОТ, с 2015г без ограничения базы для начисления
- 1. <u>СТРАХОВЫЕ ВЗНОСЫ:</u> работодателей 0к 98% за работающее население
- 2. **МБТ:** а) на реализацию территориальной программы ОМС, мед обеспечение безработных (из бюджетов субъектов РФ); б) из федерального бюджета на выполнение базовой программы ОМС (на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных страховых тарифов в отношении некоторых категорий; оказание мед помощи лицам, занимающим гос. должности, закупку бесплатных лекарств и др)
- 3. ИНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ (пени, доходы от размещения временно свободных средств фонда и др.)

РАСХОДЫ ФФОМС (2014) 1,27 трлн. руб.

- 1. МБТ (субвенции)
 ТФОМС на выполнение базовой программы ОМС
- 2. МБТ ФОСС на оплату мед. помощи женщинам во время беременности и родов
- 3. Иные расходы (обеспечение деятельности фонда, программа модернизации здравоохранения и др.)

ФОРМИРОВАНИЕ РЕСУРСОВ ФСС, 2014

~570млрд. руб.

Основной источник доходов -

страховые платежи работодателей

Страховые платежи на обязательсоц. страхование от несчастных случаев на производстве и проф. Дифференцированные

заболеваний тарифы (0,2 - 8,5%)

МБТ из федерального бюджета и ФФОМС

1) на компенсацию выпадающих доходов от пониженных тарифов; 2) на осуществление отдельных расходов (*пособия <u>безработным</u> при* рождении ребенка и уходу; оплата мед. помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, диспансерного наблюдения ребенка в течение первого года жизни; на оплату 4 дополнительных выходных дней работающим родителям/опекунам/попечителям для ухода за детьми-<u>инвалидами</u>, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации; санаторно-курортное лечение ветеранов ВОВ и проезд; содержание <u>спортивных</u> школ, страхование сотрудников полиции и др.)

2,9% на ФОТ (с 2015г

<u>индексируемая</u> предельная

<mark>на∕</mark>случай общей

материнством)

величина применяется только

нетрудоспособности и в связи с

Прочие (пени, доходы от реализации имущества...)





<u> 3 вида выплат (</u>имеют как страховой, так и нестраховой характер)

1. Пособия по временной нетрудоспособности (по больничным

листам):

Соц помощ

по общим заболеваниям и уходу за больными в связи с материнством (по беременности и родам)

по производственным травмам, проф.

заболеваниям *(единовременно и ежемесячно)* 2. Оплата мед. помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического мед. осмотра

ребенка в течение первого года жизни

Санаторно-курортное долечивание работников и их детей по отдельным заболеваниям, соц защита инвалидов, соц. пособия по уходу за ребенком до 3 лет, на погребение и др.

Б) ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ (из бюджетов)

- санаторно-курортное лечение работников с вредными и опасными условиями труда;
- проведение аттестации рабочих мест по условиям труда;
- содержание детских и юношеских спортивных школ.
- В) ПРОЧИЕ РАСХОДЫ, в т.ч. по функционированию фонда

3. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ

В зависимости от целей могут быть:

- ☐Инвестиционные: Инвестиционный фонд РФ и Инвестиционные фонды субъектов РФ (ст179.2 БК РФ) часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях реализации инвест. проектов, осуществляемых на принципах ГЧП (через субсидии и льготные кредиты финансируются гос-ные и частные компании, чья деятельность направлена на усиление эконом. мощи страны);
- □ Экономические (ведомственные): дорожные фонды (федеральный, субъектов РФ, местные) (ст179.4 БК РФ) - часть средств бюджета для финансир-я затрат, связанных с содержанием, ремонтом, реконструкцией и строительством автодорог общего пользования
- □ Научно-исследовательские: Российский гуманитарный научный фонд, Российский фонд фундаментальных исследований (основные цели: гос поддержка развития гуманитарных наук, распространение гуманитарных знаний в обществе,

возрождение традиций отечественной гуманитарной науки);

Π Μυμοροιιμουμειο:

СТАБИЛИЗАЦИОННЫЕ ФОНДЫ (суверенные фонды национального благосостояния) СУЩЕСТВУЮТ В РЯДЕ СТРАН:

В 2014г

Созданы в 15 странах или

существенную роль играет добыча полезных ископаемых (в основном — углеводородов)

отдельных регионах: Норвегия, ОАЭ, США (штат Аляска), Кувейт, Венесуэла, Канада (провинция Альберта),Россия, Чили, Оман, Ботсвана, и др.

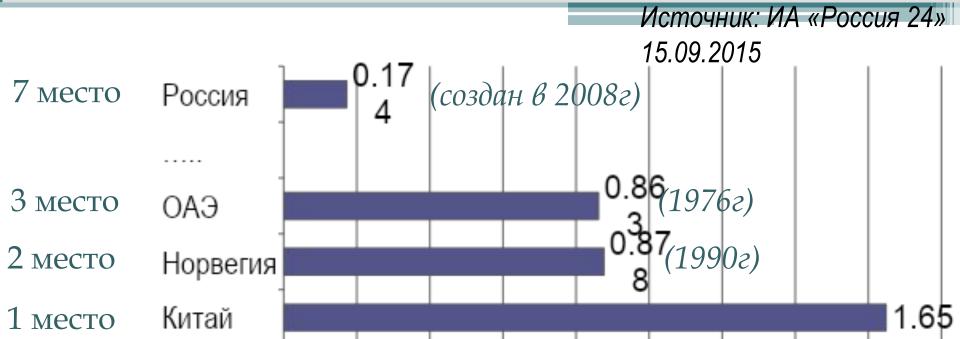
II. За счет выделения части экспортной выручки из международных резервов

Китай, Сингапур, Франция, Австралия, Ю. Корея, и др.

Сырьевые фонды - ок 60% активов Не сырьевые – ок 40%

38% - азиатского происхождения 37% - Ближний восток

Объем суверенных фондов в странах мира, \$ трлн., 2015



НАКОПЛЕННЫЕ СРЕДСТВА СУВЕРЕННЫХ ФОНДОВ РФ (трлн. руб., на нач. года) Источник: Минфин



- ■Объем фондов может изменяться за счет «+» курсовых разниц (девальвации рубля в 2014г увеличила ФНБ на 1,5 трлн. руб., но и инфляцию).
- •Бюджетной политикой на 2012-2014гг. был принят курс на восстановление использованных в период кризиса средств Резервного фонда.
- •В 2015-16гг-основной источник покрытия дефицита федерал. бюджета изза неблагоприятной для РФ ситуации на внешнем рынке и сокращения в 2016г внутренних займов

РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД РФ

Постановление Правительства $P\Phi$ 29.12. 2007 года N 955

Постановление Правительства РФ 19.01.2008 г. N 18

ФОРМИРУЮТСЯ ЗА СЧЕТ (с 2013г новая методика):

до 1.02.2016г, средства поступают в бюджет)

Јдополнительных НГД (полученных сверх базовой цены на нефть и газ, заложенной в бюджет = ср. за 5 лет и более – до 10 лет (2014r. 93\$/бар., 2016 - 50)

□ после достижения Резервным фондом нормативной величины 7% ВВП и передачи до 50% дополнительных НГД на фин-е приоритетных Ј доходов от управления средс**трамектФе**ндов (приостановлено

используются: на покрытие дефицита фед. бюджета, если цены на нефть и газ окажутся ниже базовой

1. софинансирование добровольных пенсионных накоплений граждан

гос долга РФ •замещение не поступающих

лохолов и госзаимствований

на досрочное погашение

 покрытие дефицита ПФР Фактически ФНБ необходим для обеспечения функционирования РФ как социального государства

Принципы управления Резервным фондом и ФНБ

1.сохранность 2.ликвидность 3.доходность

Управление средствами фондов: субъекты (ст. 96.11 БК РФ, Постановления Правительства РФ)

Правительство РФ: определяет разрешенную ин. валюту (\$, евро, фунт стерлингов, австр. доллар, канадский доллар, швейц. франк, йена); фин. активы и требования к ним, их предельные доли; предельный объем средств, направляемых в нац активы (до 40%); сроки и содержание отчетности. МФ РФ непосредственно управляет в соответствии с этим порядком (устанавливает нормативные доли вложения средств и др.); ЦБ РФ выполняет отдельные полномочия.

Структура ФНБ на 1.03.2015 Источник: РБК, 4.03.2015

1.Валютные активы (субординированный депозит в ВЭБе, другие валютные вложения)

Часть средств ФНБ размещаются в более рискованные активы

2.Рублевые активы (14%)

(депозиты в ВЭБе, ВТБ, привилегированные акции банков, облигации «Ямал-СПГ, облигации РФПИ)

Реализуемые проекты: Ликвидация цифрового неравенства, Внедрение интеллект. сетей, АЭС в Финляндии, БАМ и Трассиб, Ямал-СПГ, ЦКАД, ж/д Элегест-Кызыл-Курганино, подходы к портам Азово-Черноморского бассейна, сев-запада РФ...

4. ЭВОЛЮЦИЯ ГВБФ В РОССИИ

СОЦИАЛЬНЫЕ ГВБФ

Изменение источника средств, закрепленного ФЗ, для формирования доходов:

```
1991-2000 гг. страховые платежи работодателей <u>на</u> ФОТ; в 1991-1994гг + 1% <u>из</u> 3П в ПФР
```

2001 - 2009 гг. ECH 26% на ФОТ, льготы, регрессивная шкала. Страховые платежи в ПФР

Страховые платежи работодателей на ФОТ 30% с 2010 г. (22% ПФР; 2,9% ФСС; 5,1% ФОМС) Предельная сумма годового дохода работника, сверх которой страховые платежи не начисляются.

с 2012 г Страховые платежи работодателей на ФОТ 30% (22% ПФР; 2,9% ФСС; 5,1% <u>ФФОМС</u>) + платежи в ПФР сверх предельной суммы дохода 10%

с 2015 г Новый порядок расчета предельной величины базы для начисления страховых взносов в ПФР, ее отмена для ФФОМС

По стандартам МОТ, пенсионная система должна обеспечивать коэф-нт замещения не менее 40% (доля средней пенсии от средней зарплаты). При 20%-грубейшее нарушение пенсионных прав граждан

КОЭФФИЦИЕНТ ЗАМЕЩЕНИЯ РАЗВИТЫХ СТРАН (КЗ)

Высокий Австрия, Италия, Исландия; Швеция; Франция, уровень (более 50%) Средний США, Великобритания, Дания, Япония, уровень(до50%) Новая Зеландия, Германия

Низкий уровень Австралия, Ирландия, Китай замещения (менее 50%) 2009 = 32% 2010 = 35,7% 2011 = 35,1% 2012 = 33,9% 2013 = 33,3%

Норвегия, Испания, Нидерланды,

РОССИЯ: В советское время ок. 60% 1992-1993г. – 18% (исторический минимум) 2001г. ок 32% за год до пенсионной реформы 2007= 22.8% (тамый благополучный год РФ) WHIPERPHILIPPH PHILIPPH PHILIP пенсионного капитала)

Проблемы пенсионного фонда РФ

По доходам: сокращение числа работающих, теневые доходы, самозанятые

По расходам: рост пенсионеров

Соотношение: работающие / пенсионеры

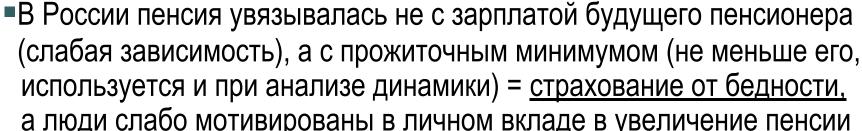
1979r=3,5:1; 2009r=2,8:1; 2010r=1,63:1; 2015r=1,21:1; 2020=1:1

ИХ РЕЗУЛЬТАТ:

<u>Коэффициент замещения ниже нормы МО</u>

<u>Дефицит бюджета ПФР,</u> покрываемый за

счет федерал. бюджета (2013г 1 трлн. руб.; 2015г 0,33 трлн руб. и примерно = бюджету здравоохранения) ОЧЕВИДНО, ЧТО:



а люди слабо мотивированы в личном вкладе в увеличение пенсии При отсутствии теневого сектора пенсии могли быть выше в 1,5 раза

(оценки экспертов, О. Голодец) •Новый этап пенсионной реформы (2015 год) был неизбежен и он

нацелен на стимулирование более позднего обращения за пенсией и выход зарплат из тени побеспечение роста пенсия и сбалансированности бюджета ПФР

(ФЗ «Об обязательном мед страховании в РФ» от 8.12. 2010г № 339-ФЗ Переход к одноканальному финансированию мед <u>учреждений</u> (только из ФОМС) – централизация финансирования ОМС в т.ч. как для работающего (за счет страховых платежей, которые ранее распределялись между

ФФОМС и ТФОМС), так и неработающего населения (за счет

средств бюджетов субъектов РФ, которые ранее поступали в

ТФОМС). Это изменило фин. потоки

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РЕФОРМЫ ОМС в 2011-2012гг

- 2. <u>Расширение видов бесплатной мед помощи</u> (в т.ч. в состав программы ОМС включена скорая мед помощь) 3. <u>Устанавливается единый, полный тариф</u> (ранее он включал только оплату труда с начислениями, медикаменты, перевязочные средства, продукты
- питания, мягкий инвентарь, медицинский инструментарий, реактивы, химикаты, химпосуда и прочие материальные запасы, оплата услуг по диагностике, <u>а теперь + коммунальные, транспортные услуги, услуги связи, прочие услуги,</u> приобретение оборудования стоимостью до 100 тыс. рублей за единицу, содержание имущества, зарплата АУП, обслуживающего и вспомогательного персонала) и местные бюджеты не участвуют в их финансировании (медучреждения переданы на гос. уровень) Мед. услугу можно получить бесплатно на любой территории

РОССИИ ВОССИИ

К концу 1993 г. насчитывалось более 40 специальных ВБФ (экологический, дорожный, технологического развития, борьбы с преступностью и др.)

С 1994г. из-за недостатков (распыление средств, неэффективный контроль) большая их часть была консолидирована в соответствующем бюджете в виде целевого бюджетного фонда

К 2003 г. все отраслевые ЦБФ были упразднены
В 2004 г. в федеральном бюджете за счет профицита сформирован

стабилизационный фонд (по форме – специальный счет)

В 2008г. в рамках анциклической политики Стабфонд разделен на 2 части: Резервный фонд и ФНБ (чтобы определить, что можно тратить, а что нет)

В 2011г. – восстановлены на всех уровнях дорожные фонды Источники средств:

- ✓ акцизы на нефтепродукты, распределяемые по нормативам между уровнями управления
- ✓ неналоговые доходы, связанные с использованием дорог;
- ✓ на региональном уровне + транспортный налог +МБТ из федерального Дорожного фонда

ВЫВОДЫ

- В России ГВБФ позволяются выполнить соц. обязательства государства за счет средств работодателей, однако велика доля в их доходах МБТ из бюджетов
- В промышленно развитых странах усиливается роль специальных ВБФ. Созданы также специальные фонды на международном уровне. В России они являются, в основном, стратегическими финансовыми резервами (по форме счетами, а не бюджетами). Они имеют определенный источник доходов нефтегазовые,
 - **определенные направления использования:** обеспечить устойчивость бюджетной и пенсионной систем
- Пенсионная реформа обладает двумя особенностями.
- 1) она неразрывно связана с общественно-политической, экономической жизнью страны. 2) ее результаты в полной мере можно оценить лишь через несколько десятилетий, после того, когда на пенсию начнут выходить те, кто вступил в реформу в начале своей трудовой деятельности. В связи с этим пенсионная реформа самая инерционная среди всех социально-экономических реформ.

- □ Реформа ОМС призвана решить ряд задач:
- 1. Создание системы финансирования, работающей по единым принципам и правилам <u>оплата за результат</u>
- 2. Обеспечение экономической заинтересованности мед учреждений в создании систем заработной платы, стимулирующих достижение конечного результата
- 3. Повышение эффективности управления всеми видами ресурсов организаций здравоохранения и <u>оптимизация расходов</u>
- 4. Полноценное страхование граждан на основе договорных отношений субъектов ОМС, регулируемых гражданским правом

Благодарю за внимание