



# КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА с 2014 года – **что изменится в деятельности бюджетных учреждений?**

ЕРМАКОВА АННА ВАЛЕНТИНОВНА  
Руководитель экспертно-консультационного  
центра Института госзакупок

[www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)

## Что изменится в закупочной деятельности бюджетных учреждений с 2014 года?

---

1. «Раздвоение» закупок – закупки по Закону о контрактной системе и закупки по Закону № 223-ФЗ
2. Усиление централизации закупок (часть закупок, возможно «заберут выше»)
3. Увеличение доли торгов (сокращение числа запросов котировок и «достатысячников»)
4. Создание контрактной службы или введение контрактных управляющих
5. Изменение документооборота и увеличение количества «бумажной работы»

# 1. «Раздвоение» закупок – закупки по Закону о контрактной системе и Закупки по закону № 223-ФЗ

---

Общее правило: бюджетные учреждения (БУ) руководствуются Законом о КС № 44-ФЗ

Закупки бюджетных учреждений могут «раздваиваться»:

- за счет субсидий, а также средств ОМС – Закон о КС
- а за счет «заработанных» средств (кроме средств ОМС), грантов, при исполнении контрактов (БУ выступает исполнителем) – Закон № 223-ФЗ (если БУ примет соответствующее положение)

Чтобы работать в 2014 году по Закону № 223-ФЗ, Положение о закупке надо разработать и разместить до 31 декабря 2013 года в единой инфосистеме ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))



# Два режима закупок

## По закону 44-ФЗ

План-график на 2014 год по правилам 94-ФЗ + особенности, которые установят МЭР и ФК (ч.2 ст.112 44-ФЗ)

Трехлетний план закупок  
с 2016 года

Сведения в реестр контрактов в течение трех рабочих дней

**При исчислении объема закупок** для соблюдения пороговых значений по 44-ФЗ, учитываются только закупки по 44-ФЗ

## По закону 223-ФЗ

План график на 2014 год по 223-ФЗ и постановлению Правительства № 932 от 17.09.2012

Пяти-семилетний план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств с 2015 года

Ежемесячная отчетность до 10 числа о количестве заключенных договоров, их общей стоимости с выделением доли неконкурентных закупок

**При исчислении объема закупок** для соблюдения пороговых значений, учитываются только закупки по 223-ФЗ, если иное не будет предусмотрено Положением о закупке

# Два режима закупок

## По закону 44-ФЗ

11 способов закупок по 44-ФЗ  
**Конкурс** – приоритетный

АЭФ – с случаях,  
установленных Правительством

Описание объекта закупки должно  
быть нейтральным, объективным,  
без товарных знаков

Перечень закупок  
у единственного поставщика  
ограничен по ст.93 № 44-ФЗ

## По закону 223-ФЗ

Любые способы закупки,  
но должны быть указаны в  
Положении о закупке **конкурс и аукцион**

Электронные закупки (**НЕобязательно  
аукционы**) по перечню, утвержденному  
постановлением Правительства РФ  
21.06.2012 №616

Описание объекта закупки любое, как  
предусмотрено Положением о закупке,  
в т.ч. с прямым указанием на товарный  
знак и производителя, страну  
происхождения

Перечень закупок у единственного  
поставщика законом не ограничен, но  
может быть ограничен  
Положением о закупке



# Два режима закупок

## По закону 44-ФЗ

Протоколы вывешиваются на сайт в течение следующего рабочего дня со дня их подписания

Основания для расторжения договора определяются контрактом (обязательным типовым контрактом), но могут быть устранены в порядке 44-ФЗ

Условия договора не подлежат изменению, кроме случаев, прямо предусмотренных 44-ФЗ

Два реестра недобросовестных поставщиков **44-ФЗ** и **94-ФЗ**

## По закону 223-ФЗ

Протоколы вывешиваются на сайт в течение трех календарных дней со дня подписания

Основания для расторжения договора могут быть указаны в самом договоре, в т.ч. основания для безусловного одностороннего отказа от договора

Условия договора могут быть изменены в пределах, установленных Положением о закупке (например, коридор колебания объема и цены +/- 30%)

Два реестра недобросовестных поставщиков, в соответствии с **223-ФЗ** (постановление Правительства РФ №1211 от 22.11.2012) и по **94-ФЗ**

# Отдельные сложные вопросы:

---

1. Если в закупке «участвуют» и средства субсидий и средства от ПДД?
2. Может ли контрактная служба заниматься закупками по Закону № 223-ФЗ?
3. Можно ли изменять Положение о закупке в течение 2014 года?
4. Нужно ли проходить обучение для работы по Закону № 223-ФЗ?
5. Могут ли участники обжаловать закупки по Закону № 223-ФЗ?
6. Можно ли приобретение оборудования, услуг, работ закупаемых БУ для выполнения контрактов занести в перечень «единственных источников» в Положении о закупке?



# Увеличение количества «бумажной работы» в бюджетном учреждении

---

В связи с новыми обязанностями:

1. Подготавливаются не только планы-графики закупок, но и планы закупок (с 2016 года) (объем информации заносится больше, чем сейчас)
2. Каждая закупка подлежит обоснованию (внутри плана и плана-графика закупки)
3. Привлечение экспертов и экспертных организаций для приемки и при оценке заявок (при проведении конкурса)
4. Закупки у ед.источника следует обосновывать в документально оформленном отчете (невозможность или нецелесообразность иных способов), включая обоснование цены и иных существенных условий контракта. Контракт должен содержать расчет начальной (максимальной) цены.
5. Отчетность по каждому договору ( +отчетность по каждому этапу договора)
6. Ответы на вопросы в рамках общественного контроля.
7. Если БУ само участвует в закупках, то обязано предоставлять обеспечение исполнения контракта.
8. Осложнены последствия несостоявшейся процедуры закупки.





# Спасибо за внимание!

ЕРМАКОВА АННА ВАЛЕНТИНОВНА

Институт госзакупок

[www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)