

Тема 1. Основы теории экономической безопасности

1. Концептуальные подходы к экономической безопасности
2. Экономическая безопасность как элемент национальной безопасности
- 3. Основные структуры обеспечения экономической безопасности**
- 4. Уровни и принципы экономической безопасности**
- 5. Индикаторы экономической безопасности**

3. Основные структуры обеспечения экономической безопасности

К основным видам национальной безопасности обычно относятся:

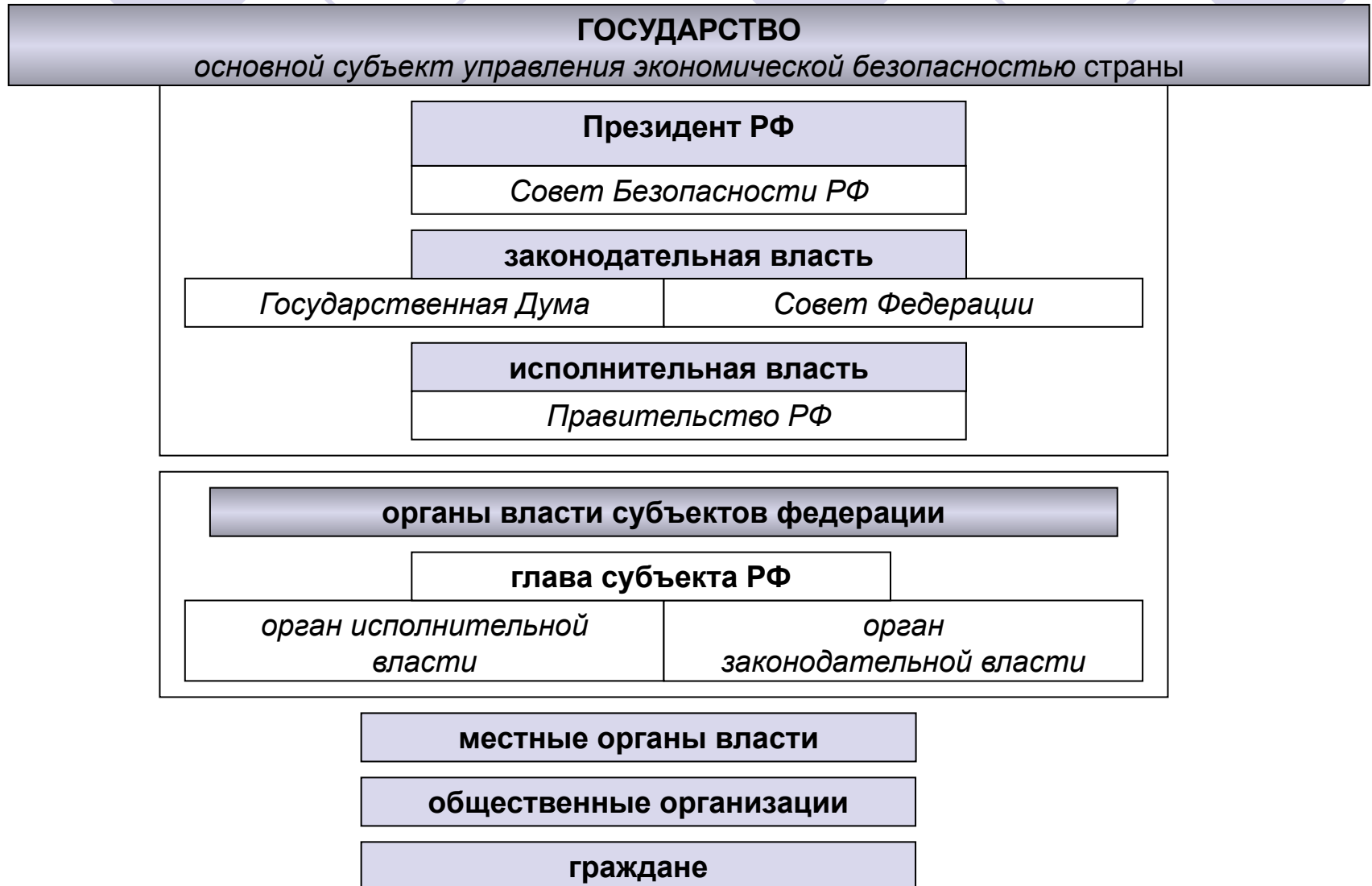
- информационная;
- экономическая;
- социальная;
- научно-техническая;
- демографическая;
- политическая;
- экологическая;
- продовольственная;

Экономическая безопасность занимает особое место в общей структуре национальной безопасности. Это обуславливается тем, что все иные виды национальной безопасности в той либо иной степени не реализуются без экономического обеспечения.

Устойчивость экономической системы государства, динамика ее развития в значительной мере обеспечивает возможность нейтрализации возникающих опасностей и угроз национальной безопасности.

Главным субъектом обеспечения безопасности страны является **государство**, которое осуществляет свои основные функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей: функциональные и отраслевые министерства и ведомства, службы, соответствующие комитеты Государственной Думы и Федерального Собрания и т. д., во взаимодействии с другими институтами гражданского общества: банками, биржами, страховыми и пенсионными компаниями и т. д., предпринимателями и обществом в целом, а также хозяйствующими субъектами на всех уровнях экономики: производителями и продавцами продукции, работ и услуг, домашними хозяйствами и отдельными личностями

Система управления экономической безопасностью страны



Стратегия национальной безопасности РФ

Для определения системного подхода к обеспечению всех составляющих национальной безопасности, в том числе и экономической, государство определяет общенациональную стратегию.

Стратегия национальной безопасности определена Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683, в котором определено, что данная стратегия «... является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу».

Государственная стратегия экономической безопасности была определена Указом Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208.

Цели реализации Стратегии:

- укрепление экономического суверенитета Российской Федерации;
- повышение устойчивости экономики к воздействию внешних и внутренних угроз;
- обеспечение экономического роста;
- поддержание научно-технического потенциала развития экономики на мировом уровне и повышение ее конкурентоспособности;
- поддержание потенциала отечественного оборонно-промышленного комплекса на необходимом уровне;
- повышение уровня и улучшение качества жизни населения.

Координацию деятельности по обеспечению безопасности осуществляют *Президент РФ* и формируемый и возглавляемый им *Совет Безопасности РФ* (т. 6 закона «О безопасности»).

Система государственных органов, ответственных за обеспечение ЭБ

Президент РФ

МВД России

Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции

МЧС России

Министерство обороны России

Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству

Федеральная служба по техническому и экспортному контролю

Минюст России

ФСБ России

Росфинмониторинг

Следственный Комитет России

Председатель Правительства РФ

Министерство труда и социальной защиты РФ

Министерство экономического развития РФ

Министерство финансов РФ

Федеральная налоговая служба РФ

Федеральная таможенная служба РФ

Министерство промышленности и торговли в РФ

Министерство энергетики РФ

Министерство природных ресурсов и экологии

Министерство сельского хозяйства

Федеральная антимонопольная служба России

Центральный Банк РФ

Полномочия Президента РФ в сфере обеспечения безопасности

К полномочиям **Президента Российской Федерации** относится (ст. 8 закона «О безопасности»):

- 1) определение основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;
- 2) утверждение Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов в области обеспечения безопасности;
- 3) формирование и руководство Совета Безопасности;
- 4) установление компетенции федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;
- 5) введение в Российской Федерации в порядке, определенном Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», чрезвычайного положения и осуществление полномочий в области обеспечения режима чрезвычайного положения;
- 6) принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации:
 - решения о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
 - мер по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;
- 7) решение в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросов, связанных с обеспечением защиты:
 - информации и государственной тайны;
 - населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

Полномочия Совета Безопасности РФ в сфере обеспечения безопасности

Совет Безопасности РФ, который, являясь специальным конституционным совещательным органом, призван осуществлять «... подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности, ...».

К основным задачам **Совета безопасности** отнесены (ст. 14 закона «О безопасности»):

- 1) обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения безопасности;
- 2) формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль ее реализации;
- 3) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;
- 4) подготовка предложений Президенту Российской Федерации:
 - о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;
 - о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
 - о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения;
- 5) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по реализации принятых президентом РФ решений в области обеспечения безопасности;
- 6) оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

К полномочиям палат Федерального Собрания отнесено (ст. 9 Закона «О безопасности»):

- 1) **Совет Федерации Федерального собрания** Российской Федерации:
 - рассматривает принятые Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации федеральные законы в области обеспечения безопасности;
 - утверждает указ президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения.
- 2) **Государственная Дума Федерального собрания** Российской Федерации принимает федеральные законы в области обеспечения безопасности.

К компетенции **Правительства РФ** отнесено (ст. 10 закона «О безопасности»):

- 1) участие в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;
- 2) формирование федеральных целевых программ в области обеспечения безопасности и обеспечение их реализации;
- 3) установление компетенции федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет;
- 4) организация обеспечения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности;
- 5) осуществление иных полномочий в области обеспечения безопасности, возложенных на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

4. Уровни и принципы экономической безопасности

В национальной безопасности выделяют **три основных уровня безопасности**:

- 1-й уровень – личности** (безопасность личности состоит в формировании комплекса правовых и нравственных норм, общественных институтов и организаций, которые позволили бы ей развивать и реализовывать социально значимые способности и потребности, не испытывая противодействия государства и общества).
- 2-й уровень – общества** (безопасность общества предполагает наличие общественных институтов, норм, развитых форм общественного сознания, позволяющих реализовать права и свободы всех групп населения и противостоять действиям, ведущим к расколу общества (в том числе и со стороны государства)).
- 3-й уровень – государства** (безопасность государства достигается наличием эффективного механизма управления и координации деятельности политических и производственных сил и общественных групп, а также действенных институтов их защиты).

Иногда встречается другой вариант:

- **наноэкономический уровень** – экономические интересы каждого индивида, гражданина страны;
- **микроэкономический уровень** – экономическая безопасность хозяйствующих субъектов (предприятий и домохозяйств);
- **мезоэкономический уровень** – экономическая безопасность регионов и отраслей;
- **макроэкономический уровень** – экономическая безопасность страны;
- **мегаэкономический уровень** – международная экономическая безопасность.

В зависимости от экономического интереса выделяют:

- **Жизненно важные экономические интересы** – способность надежно обеспечивать существование и развитие личности, общества и государства во всех сферах. Преследуют цели стратегического масштаба, весьма разнообразны по содержанию.
- **Важные экономические интересы** преследуют менее значимые (тактические) цели.
- **Маловажные экономические интересы** не выходят за рамки выполнения каких-либо повседневных хозяйственных задач.

По длительности их действия разделяют:

- **кратковременные интересы;**
- **долговременные;**
- **постоянные;**

По основным субъектам формирования интересов:

- **личность;**
- **общество** (социальные слои, группы и иные общности людей);
- **государство** (экономическая стабильность в обществе и государстве).

Экономическую безопасность необходимо рассматривать как систему взаимоотношений всех ее уровней. Так жизненно важные экономические интересы по срокам своей реализации являются долговременными или постоянными.

Принципы обеспечения экономической безопасности

Под **принципами** обычно понимают основные, исходные положения какой-либо теории, основные правила деятельности, выражающие сущность социального явления, процесса.

К принципам обеспечения экономической безопасности относят:

1. **комплексность** – обеспечение безопасности персонала, материальных, финансовых и информационных ресурсов от возможных угроз всеми доступными законными средствами и методами; предполагает полный охват объектов защиты совокупностью форм противодействия и защиты (охрана, режим, кадры, документы и т. д.) на основе правовых организационных, и инженерно-технических мероприятий;
2. **своевременность** – постановка задач комплексной безопасности на ранних стадиях разработки системы безопасности на основе анализа и прогнозирования обстановки, угроз;
3. **непрерывность** – постоянный поиск злоумышленниками возможности обойти защитные меры;
4. **активность** – защищать интересы фирмы необходимо с достаточной настойчивостью;
5. **законность** – разработка системы безопасности на основе федерального законодательства в области предпринимательской деятельности, информатизации и защиты информации, частной охранной деятельности, а также других нормативных актов по безопасности.

5. Индикаторы экономической безопасности

Для реализации Стратегии экономической безопасности разработаны количественные и качественные показатели состояния экономики, выход за эти показатели может вызвать угрозу национальной безопасности.

Методология построения этих показателей довольно сложная, и эта сложность заключается в выделении, сборе, анализе определенных статистических данных.

Показатели – это величины, критерии, уровни, которые позволяют судить о состоянии экономики.

Показатели экономической безопасности используются также в индикативном планировании, бюджетировании и прогнозировании.

Во многих странах разрабатываются **индикаторы экономической безопасности** – ориентирующие экономические показатели или измерители, которые позволяют предвидеть направления развития экономических процессов.

Индикаторы позволяют сопоставить данные по уровню и качеству жизни населения, темпам инфляции, норме безработицы, экономическому росту, государственному долгу, состоянию золотовалютных резервов страны, доле теневой экономики, состоянию экологической среды.

Система индикаторов, разработанная Комиссией ООН по безопасности, позволяет осуществлять сравнение состояния экономической безопасности разных стран.

Классификации показателей экономической безопасности:

По содержанию (сфере проявления):

- экономические;
- социальные;
- политико-управленческие;
- экологические.

По уровням:

- национальные;
 - региональные;
 - глобальные;
- (вариант – макроэкономические и микроэкономические).

Наиболее информативны показатели экономической безопасности:

- объем ВВП в целом, %;
- доля в промышленном производстве обрабатывающей промышленности, %;
- доля в промышленном производстве машиностроения, %;
- объем инвестиций (внутренних и внешних), % к ВВП;
- затраты на оборону, % к ВВП;
- расходы на образование, % к ВВП;
- расходы на научные исследования, % к ВВП;
- доля новых видов продукции в объеме выпускаемой продукции, %;
- доля в населении людей, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, %;
- продолжительность жизни населения, лет;
- отношение доходов 10% самых высокодоходных групп населения к доходам 10% самых низкодоходных групп;
- уровень преступности (число преступлений на 100 тыс. населения), тыс.;
- уровень безработицы по методологии МОТ, %;
- уровень инфляции за год, %;
- объем внутреннего долга, % к ВВП за сопоставимый период времени;
- текущая потребность в обслуживании и погашении внутреннего долга, % к налоговым поступлениям бюджета;
- объем внешнего долга, % к ВВП;
- доля внешних заимствований в покрытии дефицита бюджета, %;
- дефицит бюджета, % к ВВП;
- объем иностранной валюты по отношению к рублевой массе в национальной валюте, %;
- доля импорта во внутреннем потреблении в %;



Важными частными **социальными индикаторами** являются:

- соотношение роста доходов;
- дифференциация потребления;
- доля импорта в фонде личного потребления;
- обеспеченность жильем;
- уровень образования;
- уровень занятости населения;
- индикаторы миграции населения;
- «утечка умов» за границу страны;
- индикаторы криминализации экономики;
- индикаторы социальной активности населения.



Обеспечение экономической безопасности включает:

- прогнозирование и выявление угроз экономической безопасности;
- реализацию оперативных мер по предупреждению и нейтрализации угроз;
- обеспечение экономического роста страны;
- устранение научно-технической и технологической зависимости от внешних источников;
- обеспечение равноправного и взаимовыгодного сотрудничества между странами;
- создание эффективного механизма контроля соблюдения законодательной базы страны;
- повышение конкурентоспособности отечественной продукции;
- повышение уровня и качества жизни населения;
- обеспечение роста наукоемкой продукции;
- поддержка инвестиционной и инновационной активности;
- создание устойчивой банковской системы, отвечающей интересам реальной экономики, и др.

Направления обеспечения экономической безопасности

Обеспечение экономической безопасности предполагает использование во внутриэкономической политике следующих направлений:

- усиление государственного регулирования экономики;
- правовое обеспечение реформ и создание эффективного механизма контроля соблюдения законодательства страны;
- принятие мер по сохранению и развитию научно-технического, технологического и производственного потенциала;
- выявление и устранение деформаций в структуре экономики, нацеленное на опережающее развитие наукоемких отраслей и производств;
- нарастание государственной поддержки инвестиционной и инновационной активности;
- создание условий для преимущественного развития конкурентоспособных отраслей и производств независимо от формы собственности;
- сосредоточение материальных и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях науки и техники;
- оказание поддержки ведущим отечественным научным школам.



Спасибо за внимание