



# ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (РСЧС)

**Кузнецов  
Дмитрий Сергеевич**

# Учебные вопросы

---

1

- Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, структура, основные задачи, порядок функционирования.

2

- Саратовская территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

# Нормативно - правовые документы

**Федеральный закон  
№68-ФЗ от 21.12.94 г.**

**«О защите  
населения  
и территорий  
от чрезвычайных  
ситуаций  
природного  
и техногенного  
характера»**

**Постановление  
Правительства РФ  
№794 от 30.12.03 г.**

**«О единой  
государственной  
системе  
предупреждения  
и ликвидации  
чрезвычайных  
ситуаций»**

**Постановление  
Правительства  
Саратовской обл.  
№381 от 07.11.05 г.**

**«О Саратовской  
территориальной  
подсистеме единой  
государственной  
системы  
предупреждения  
и ликвидации ЧС»**



# Первый учебный вопрос

**ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА  
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ,  
СТРУКТУРА, ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ,  
ПОРЯДОК ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ**

**Федеральный закон  
№68-ФЗ от 21.12.94 г.**

**«О защите  
населения  
и территорий  
от чрезвычайных  
ситуаций  
природного  
и техногенного  
характера»**

Настоящий **Федеральный закон определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты** граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее - население), всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды (далее - территории) **от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера** (далее - чрезвычайные ситуации).

**Действие** настоящего **Федерального закона распространяется на отношения, возникающие** в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы (далее - организации) и населения **в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.**

**Постановление  
Правительства РФ  
№794 от 30.12.03 г.**

**«О единой  
государственной  
системе  
предупреждения  
и ликвидации  
чрезвычайных  
ситуаций»**

Утвердить **Положение** о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Настоящее **Положение определяет порядок** организации и **функционирования** единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (**РСЧС**), далее именуемой единой системой.

**Единая система объединяет органы управления, силы и средства** федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, **в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

# РСЧС



# РСЧС



**РСЧС**  
объединяет  
органы управления,  
силы и средства:

ФОИВ

ОИВ субъектов РФ

Органов местного  
самоуправления

организаций

в полномочия которых входит решение вопросов  
по защите населения и территорий от ЧС



# РСЧС

УРОВНИ  
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ  
РСЧС

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

РЕГИОНАЛЬНЫЙ

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ

ОБЪЕКТОВЫЙ



# РСЧС



Каждый уровень  
**РСЧС**  
имеет

координационные органы

постоянно действующие  
органы управления

органы повседневного управления

силы и средства

резервы финансовых  
и материальных ресурсов

системы связи, оповещения  
и информационного обеспечения

# Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС

## РСЧС

### ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ

### ПОДСИСТЕМЫ

### ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ

создаются ФОИВ и ГК согласно приложению к ПП РФ №794 для организации работы в области ЗНТЧС в сфере деятельности этих органов и ГК

создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий

### УРОВНИ

#### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

#### МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

#### РЕГИОНАЛЬНЫЙ

#### МУНИЦИПАЛЬНЫ Й

#### ОБЪЕКТОВЫЙ

**Правительственная КЧС и ОПБ  
КЧС и ОПБ ФОИВ и ГК**  
(При угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных ЧС Правительство РФ вправе принять решение об осуществлении им полномочий координационного органа РСЧС)

**КЧС и ОПБ  
субъектов РФ**

**КЧС и ОПБ  
муниципальных  
образований**

**КЧС и ОПБ  
орг-ий, в полн.  
которых входит  
решение вопросов  
по ЗНТ от ЧС,  
в т.ч. ОБЛ на ВО**

### КООРДИНАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ

### ПОСТОЯННО

### ДЕЙСТВУЮЩИЕ ОРГАНЫ

### УПРАВЛЕНИЯ

**МЧС РФ,  
подразд. ФОИВ  
и ГК, образ. для  
реш. задач в  
обл. ЗНТ от ЧС**

**Головные  
ГУ МЧС РФ  
(расп. в центре  
ФО)**

**ГУ МЧС РФ по  
субъекту РФ**

**созд. при ОМСУ  
орг-ы, спец. уполн.  
на реш. задач в обл.  
ЗНТ от ЧС**

**структурн. подр.  
орг-ий, спец.  
уполн. на реш.  
задач  
в обл. ЗНТ от ЧС**

### ОРГАНЫ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

**НЦУКС МЧС РФ,  
орг-ии (подразд.),  
обеспеч. деят-ть  
ФОИВ и ГК в обл.  
ЗНТ  
от ЧС, управл-я,  
осущ. обмена  
инфор. и оповещ.  
о ЧС**

**ЦУКС Головного  
ГУ МЧС РФ, расп.  
в центре ФО, орг-  
ии (подразд.) ТО  
ФОИВ межрегион-  
ного уровня**

**ЦУКС ГУ МЧС РФ  
по субъекту РФ,  
орг-ии (подразд.)  
ТО ФОИВ и орг-ии  
(подразд.) ОИВС  
РФ, обеспеч.  
их деят.**

**ЕДДС МО,  
ДДС ЭОС,  
др. орг. (подр.)**

**Подразд. орг-ий,  
обеспеч-ие  
деятельность в  
обл. ЗНТ от ЧС,  
управ., осущ.  
обмена инфор.  
и оповещ. о ЧС**

### СИЛЫ И СРЕДСТВА

**Специально подготовленные силы и средства, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

#### ФЕДЕРАЛЬНЫЕ

#### МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ

#### РЕГИОНАЛЬНЫЕ

#### МУНИЦИПАЛЬНЫЕ

#### ОБЪЕКТОВЫЕ

# Основные задачи РСЧС

1.

- **разработка** и реализация **правовых и экономических** норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

2.

- **осуществление целевых и научно-технических программ**, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в ЧС;

3.

- **обеспечение готовности к действиям** органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС;

4.

- **сбор, обработка, обмен и выдача информации** в области защиты населения и территорий от ЧС;

5.

- **подготовка населения** к действиям в ЧС, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения ЧС на водных объектах;

6.

- организация **оповещения населения** о ЧС и информирования населения о ЧС, в том числе экстренного оповещения населения;

7.

• **прогнозирование угрозы** возникновения ЧС, оценка социально-экономических последствий ЧС;

8.

• **создание резервов** финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

9.

• **осуществление государственной экспертизы**, государственного **надзора** в области защиты населения и территорий от ЧС;

10.

• **ликвидация чрезвычайных ситуаций**;

11.

• **осуществление мероприятий по социальной защите населения**, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;

12.

• **реализация прав и обязанностей населения** в области защиты от ЧС, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

13.

• **международное сотрудничество** в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

# Режимы функционирования РСЧС

**Органы управления  
и силы РСЧС функционируют  
в режиме:**

**ПОВСЕДНЕВНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**  
(при отсутствии угрозы  
возникновения ЧС)

**ПОВЫШЕННОЙ  
ГОТОВНОСТИ**  
(при угрозе  
возникновения ЧС)

**ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ  
СИТУАЦИИ**  
(при возникновении  
и ликвидации ЧС)



## Второй учебный вопрос

# САРАТОВСКАЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ПОДСИСТЕМА ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

**Постановление  
Правительства  
Саратовской обл.  
№381 от 07.11.05 г.**


**«О Саратовской  
территориальной  
подсистеме единой  
государственной  
системы  
предупреждения  
и ликвидации ЧС»**

Утвердить **Положение** о Саратовской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

ОИВ власти области в 3-х месячный срок **создать региональные службы** Саратовской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сфере своей деятельности и разработать положения о них

Рекомендовать территориальным органам ФОИВ в 3-х месячный срок **создать функциональные службы** Саратовской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и разработать положения о них



A map of the Republic of Chuvashia is shown in the background. Three purple callout boxes with white text are connected to the map by lines. The first box on the left contains the text 'СТП РСЧС СОСТОИТ ИЗ'. Three lines extend from its right side to three separate boxes on the right. The top box contains 'ЗВЕНЬЕВ, соответствующих административно-территориальному делению СО'. The middle box contains 'ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ СЛУЖБ территориальных органов ФОИВ и организаций'. The bottom box contains 'РЕГИОНАЛЬНЫХ СЛУЖБ ОИВ области и организаций'.

**СТП РСЧС**  
СОСТОИТ ИЗ

**ЗВЕНЬЕВ,**  
соответствующих  
административно-  
территориальному делению СО

**ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ СЛУЖБ**  
территориальных органов ФОИВ  
и организаций

**РЕГИОНАЛЬНЫХ СЛУЖБ**  
ОИВ области и организаций

**СТП РСЧС**  
объединяет  
органы управления,  
силы и средства

территориальных  
органов  
ФОИВ

ОИВ области

Органов  
местного  
самоуправления

организаций

в полномочия которых входит решение вопросов  
по защите населения и территорий от ЧС

**УРОВНИ  
СТП РСЧС**

The diagram features a map of the Republic of Sakha (Yakutia) in the background. A central purple box on the left contains the text 'УРОВНИ СТП РСЧС'. Three lines radiate from the right side of this box to three vertically stacked purple boxes on the right, each containing a level of the program: 'РЕГИОНАЛЬНЫЙ' (top), 'МУНИЦИПАЛЬНЫЙ' (middle), and 'ОБЪЕКТОВЫЙ' (bottom).

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ**

**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ**

**ОБЪЕКТОВЫЙ**



Каждый уровень  
**СТП РСЧС**  
имеет

Координационные органы

Постоянно действующие  
органы управления

Органы повседневного  
управления

Силы и средства

Резервы финансовых  
и материальных ресурсов

Системы связи, оповещения  
и информационного обеспечения

Координационные  
органы  
**СТП РСЧС**

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ**  
КЧС и ОПБ

**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ**  
КЧС и ОПБ

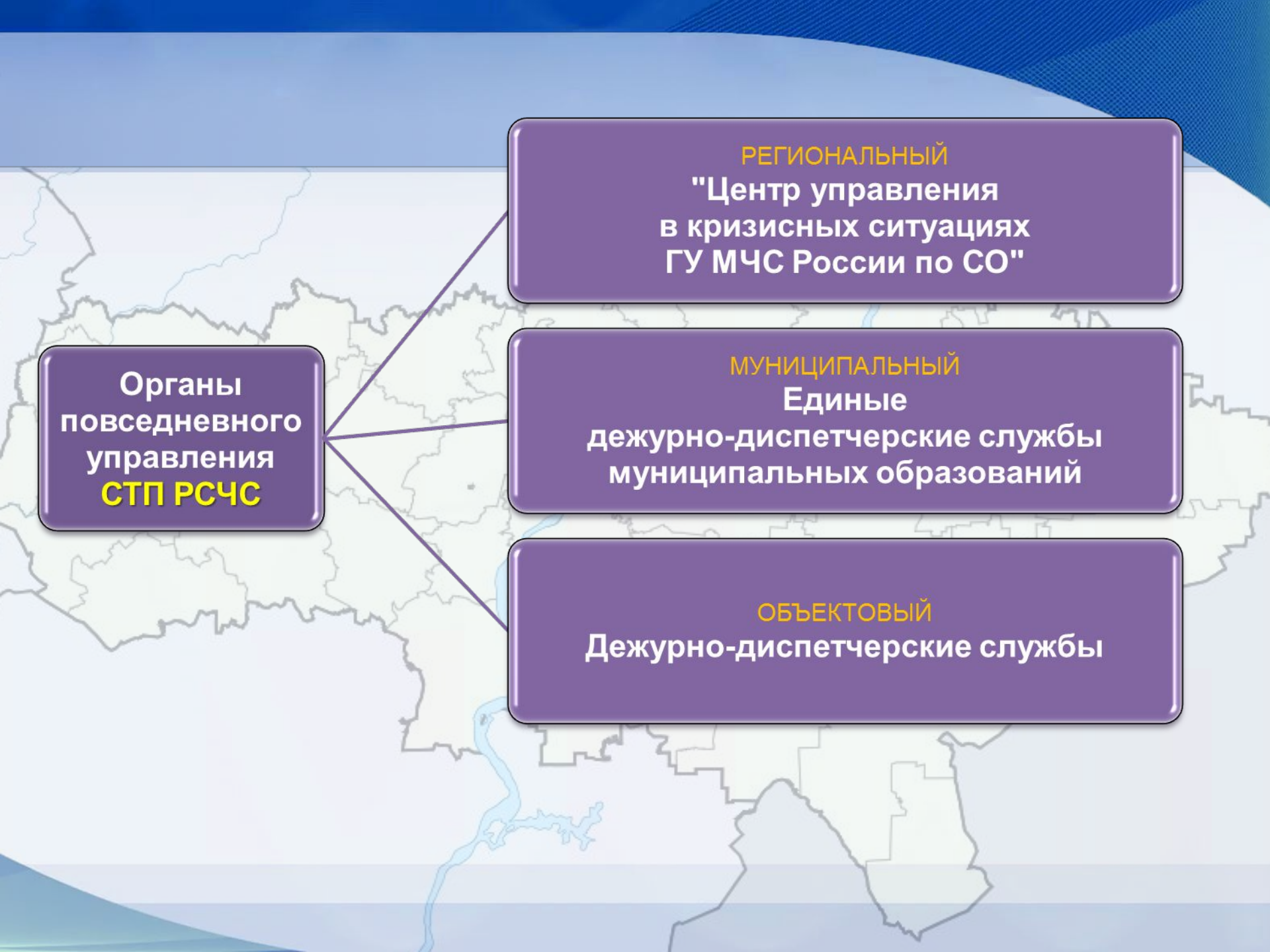
**ОБЪЕКТОВЫЙ**  
КЧС и ОПБ

Постоянно  
действующие  
органы управления  
**СТП РСЧС**

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ**  
Главное управление МЧС России  
по Саратовской области

**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ**  
Специально уполномоченные  
на решение задач  
в области защиты населения  
и территорий от ЧС

**ОБЪЕКТОВЫЙ**  
Структурные подразделения,  
специально уполномоченные  
на решение задач  
в области защиты населения  
и территорий от ЧС

A map of Russia is shown in the background. Three purple callout boxes with white text are connected to a central box on the left by lines. The central box is titled 'Органы повседневного управления СТП РСЧС'. Three lines radiate from its right side to three stacked boxes on the right. The top box is titled 'РЕГИОНАЛЬНЫЙ "Центр управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС России по СО"'. The middle box is titled 'МУНИЦИПАЛЬНЫЙ Единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований'. The bottom box is titled 'ОБЪЕКТОВЫЙ Дежурно-диспетчерские службы'.

Органы  
повседневного  
управления  
**СТП РСЧС**

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ**  
"Центр управления  
в кризисных ситуациях  
ГУ МЧС России по СО"

**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ**  
Единые  
дежурно-диспетчерские службы  
муниципальных образований

**ОБЪЕКТОВЫЙ**  
Дежурно-диспетчерские службы

# САРАТОВСКАЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ПОДСИСТЕМА ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС

## СТП РСЧС





# Основные задачи СТП РСЧС

1

- проведение единой политики по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС, защиты жизни и здоровья людей, материальных и культурных ценностей, окружающей среды;

2

- прогнозирование и оценка масштабов ЧС;

3

- учет всех возможных потенциальных источников ЧС, определение степени их опасности для населения и территории Саратовской области в зависимости от величины риска возникновения и масштабов возможных ЧС;

4

- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств СТП РСЧС, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

5

- сбор, обработка, обмен и выдача информации по вопросам защиты населения и территорий от ЧС;

6

- осуществление, в пределах своих полномочий, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;

7

- проведение работ по ликвидации ЧС;

8

- подготовка населения к действиям в ЧС;

9

- создание, рациональное хранение и использование резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС;

10

- первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения от ЧС;

11

- обеспечение согласованности действий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления и организаций при решении вопросов в области предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также восстановления объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, пострадавших в результате ЧС;

12

- выполнение мероприятий гражданской обороны.



# **ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (РСЧС)**

**Кузнецов  
Дмитрий Сергеевич**