

**Дисциплина:
«Право»**

Тема:

«Гражданство в РФ»

Лекция № 1

На 18.05.20

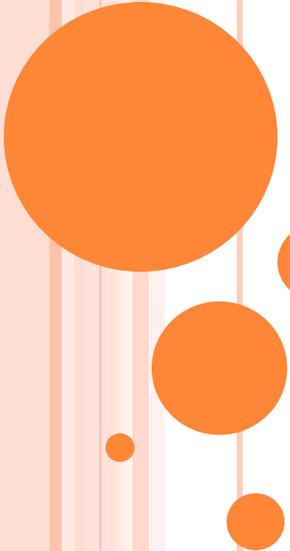
План занятия:

1. Гражданство РФ: понятие и законодательное регулирование.
2. Принципы гражданства: понятие и характеристика.
3. Основания и порядок приобретения гражданства РФ.
4. Основания и порядок прекращения гражданства РФ.
5. Гражданство детей при изменении гражданства родителей.
6. Полномочные органы РФ, ведающие вопросами гражданства, и их компетенция. Производство по делам о гражданстве в РФ.

Гражданство РФ: понятие и законодательное регулирование.

Гражданство – важнейший элемент конституционно-правового положения человека и гражданина в РФ.

Гражданство – это и правовая категория, связанная с населением государства.



В Российской Федерации вопросы гражданства регулируются соответствующими конституционными нормами и Федеральным законом от 31 мая 2002 года «О гражданстве Российской Федерации¹» (с послед. изм.), а также Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ, утвержденным Указом Президента РФ от 14 ноября 2002 г.²

Принципы гражданства: понятие и характеристика.

Под *принципами гражданства* понимаются основные начала правового регулирования общественных отношений, непосредственно связанных гражданством как правовым состоянием.

К таким принципам относятся следующие:

1. Единство российского гражданства.
2. Гражданство РФ является равным
3. Принцип невозможности произвольного лишения гражданства РФ и права изменить его
4. Сохранение гражданства РФ при проживании за пределами РФ.
5. Гражданин РФ не может быть выслан за пределы РФ или выдан иностранному государству
6. Защита и покровительство граждан РФ за границей.
7. Сокращение состояния без гражданства.
8. Признание за гражданином РФ двойного гражданства.

К принципам гражданства РФ также относятся:

- сохранение гражданства РФ при заключении и расторжении брака;
- сохранение гражданства за гражданами РФ, проживающими за границей;
- приоритет норм международного права и международных договоров по вопросам гражданства над национальным законодательством.



Основания и порядок приобретения гражданства РФ.

Гражданство для физического лица – статус приобретаемый. Обладание им зависит от воли государства.

Федеральный закон «О гражданстве РФ» называет три основания приобретения гражданства России:

1. По рождению;
2. Прием в гражданство (в общем или упрощенном порядке);
3. Восстановление в гражданстве;

Филиация – это приобретение гражданства по рождению.

Гражданство приобретается автоматически на основе действующего законодательства. При этом в качестве основных принципов применяются исключаящий принцип «права крови» (jussanguinis) и включающий принцип «права почвы» (jussoli).

Принцип «права крови» признает гражданином любое лицо, родившееся от граждан данного. На территории какого государства родилось это лицо, значения не имеет.

Принцип «права почвы» признает гражданином любое лицо, родившееся на территории данного государства, независимо от гражданства родителей.

Российское законодательство основано преимущественно на принципе «права крови».

В соответствии с *Федеральным законом «О гражданстве» РФ* приобрести гражданство России в общем порядке могут иностранные граждане, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, в том случае, если они:

1. проживают на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет непрерывно.
2. обязуются соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации;
3. имеют законный источник средств к существованию;
4. обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об отказе от имеющегося у них иного гражданства;
5. владеют русским языком; определение уровня знаний русского языка установлено положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ.

Пятилетний срок проживания на территории Российской Федерации сокращается до одного года при наличии хотя бы одного из следующих оснований:

1. рождение лица на территории РСФСР и наличие у него в прошлом гражданства СССР;
2. состояние в браке с гражданином Российской Федерации не менее трех лет;
3. наличие у нетрудоспособного лица дееспособных сына или дочери, достигших возраста восемнадцати лет и имеющих гражданство Российской Федерации;
4. наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры; обладание лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации;
5. предоставление лицу политического убежища на территории Российской Федерации;
6. признание лица беженцем в порядке, установленном федеральным законом.

Реинтеграция - приобретение гражданства в порядке восстановления.

Одной из форм приобретения российского гражданства является восстановление в российском гражданстве лица, которое его имело, но по каким-либо причинам в дальнейшем утратило.

В международном праве эта форма также именуется реинтеграцией или репатриацией.

Оптация (опциона) как форма приобретения гражданства в связи с территориальными изменениями давно известна нашему законодательству. Она регулируется как внутренним законодательством, так и международными договорами и соглашениями.

Оптация может быть формой приобретения гражданства в случае присоединения к России какой-либо территории и, наоборот, формой утраты гражданства – в случае передачи части территории России иностранному государству.

Основания и порядок прекращения гражданства РФ.

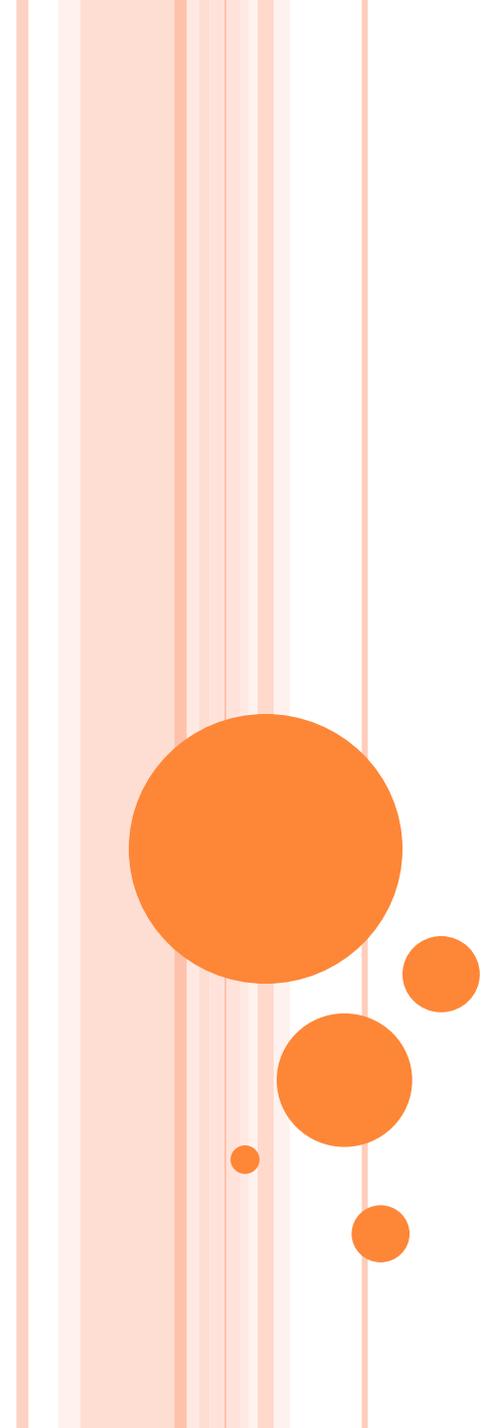
Федеральный закон о гражданстве предусматривает, что *прекращение российского гражданства возможно:*

а) вследствие выхода из гражданства Российской Федерации с учетом волеизъявления и по инициативе самого гражданина;

б) по иным основаниям, предусмотренным законом о гражданстве (например, усыновление (удочерение) ребенка иностранными гражданами);

в) на основании международного договора (оптация).

В соответствии с ч. 3 ст. 6 Конституции РФ гражданин Российской Федерации не может быть лишен права изменить свое гражданство.



Российское законодательство в некоторых случаях ***не допускает выход из гражданства Российской Федерации.*** Это касается гражданина России, который:

а) имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законодательством;

б) привлечен компетентными органами России в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;

в) не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.

Российское гражданство может быть прекращено в случае отмены решения о приобретении гражданства Российской Федерации.

Основанием для этого является принятие решения о приобретении гражданства Российской Федерации на основании установленного факта предоставления заявителем заведомо подложных документов или заведомо ложных сведений. Факт использования подложных документов или сообщения заведомо ложных сведений должен быть установлен в судебном порядке.

Отмена решения по вопросам гражданства Российской Федерации осуществляется Президентом Российской Федерации или иным полномочным органом, ведающим делами о гражданстве Российской Федерации и принявшим такое решение.

Гражданство детей при изменении гражданства родителей

Ребенок *приобретает гражданство* Российской Федерации, если оба его родителя или единственный его родитель приобретают гражданство Российской Федерации.

Гражданство Российской Федерации ребенка *прекращается* при прекращении гражданства Российской Федерации обоих его родителей или единственного его родителя при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства.

Гражданство ребенка при приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации одним из его родителей

1. Если один из родителей, имеющих иное гражданство, приобретает гражданство РФ, их ребенок, проживающий на территории Российской Федерации, может приобрести гражданство РФ по заявлению его родителя, приобретающего гражданство РФ.
2. Если один из родителей, имеющих иное гражданство, приобретает гражданство Российской Федерации, их ребенок, проживающий за пределами РФ, может приобрести гражданство РФ по заявлению обоих его родителей.
3. Если один из родителей, имеющий иное гражданство, приобретает гражданство РФ, а другой родитель является лицом без гражданства, их ребенок может приобрести гражданство Российской Федерации по заявлению его родителя, приобретающего гражданство Российской Федерации.
4. Если один из родителей, приобретающий гражданство РФ, является лицом без гражданства, а другой родитель имеет иное гражданство, их ребенок может приобрести гражданство РФ по заявлению обоих его родителей.
5. Если гражданство РФ одного из родителей прекращается, а другой родитель остается гражданином Российской Федерации, их ребенок сохраняет гражданство Российской Федерации. Гражданство Российской Федерации ребенка может быть прекращено одновременно с прекращением гражданства Российской Федерации одного из родителей при наличии данного в письменном виде согласия другого родителя, являющегося гражданином Российской Федерации, и при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства.

Гражданство детей при усыновлении (удочерении)

1. Ребенок, являющийся гражданином РФ, при усыновлении (удочерении) его иностранными гражданами или иностранным гражданином сохраняет гражданство РФ. Гражданство РФ ребенка, усыновленного (удочеренного) иностранными гражданами или иностранным гражданином, может быть прекращено в общем порядке по заявлению обоих усыновителей или единственного усыновителя при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства.
2. Ребенок, усыновленный (удочеренный) гражданином РФ, или супругами, являющимися гражданами РФ, или супругами, один из которых является гражданином РФ, а другой - лицом без гражданства, приобретает гражданство РФ со дня его усыновления (удочерения) независимо от места жительства ребенка по заявлению усыновителя, являющегося гражданином РФ.
3. Ребенок, усыновленный (удочеренный) супругами, один из которых является гражданином РФ, а другой имеет иное гражданство, может приобрести гражданство РФ в упрощенном порядке по заявлению обоих усыновителей независимо от места жительства ребенка.
4. В случае, предусмотренном частью третьей настоящей статьи, при отсутствии в течение одного года со дня усыновления (удочерения) заявления обоих усыновителей ребенок приобретает гражданство РФ со дня усыновления (удочерения), если он и его усыновители проживают на территории РФ.

Гражданство детей и недееспособных лиц, над которыми установлены опека или попечительство

1. Дети и недееспособные лица, над которыми установлены опека или попечительство гражданина РФ, приобретают гражданство РФ в упрощенном порядке по заявлению опекуна или попечителя.
2. Ребенок или недееспособное лицо, находящиеся на полном государственном попечении в воспитательном или лечебном учреждении, учреждении социальной защиты населения либо другом аналогичном учреждении РФ, приобретает гражданство РФ в упрощенном порядке по заявлению руководителя учреждения, в котором содержится ребенок или недееспособное лицо.
3. Ребенок или недееспособное лицо, над которыми установлены опека или попечительство иностранного гражданина, приобретающего гражданство РФ, может приобрести гражданство РФ одновременно с указанным гражданином по его заявлению.
4. Ребенок или недееспособное лицо, которые являются гражданами РФ и над которыми установлены опека или попечительство иностранного гражданина, сохраняет гражданство РФ.

Полномочные органы РФ, ведающие вопросами гражданства, и их компетенция.

Решения по вопросам гражданства уполномочены принимать
три вида органов:

1. *Глава государства – Президент РФ* решает вопросы:
 - а) приема в гражданство Российской Федерации в общем порядке;
 - б) восстановления в гражданстве Российской Федерации в общем порядке;
 - в) выхода из гражданства Российской Федерации в общем порядке;
 - г) отмены решений по вопросам гражданства Российской Федерации.
2. *Федеральный орган исполнительной власти (МВД РФ)*
3. *Федеральный орган исполнительной власти*

Заявление по вопросам гражданства Российской Федерации
подается по месту жительства заявителя:

а) лицом, проживающим на территории Российской Федерации,
- в территориальный орган федерального органа
исполнительной власти, уполномоченного на осуществление
функций по контролю и надзору в сфере миграции;

б) лицом, проживающим за пределами Российской Федерации
и не имеющим места жительства на территории Российской
Федерации

в) дипломатическое представительство или консульское
учреждение Российской Федерации, находящиеся за пределами
Российской Федерации.

Заявление подается заявителем лично.

Заявление об изменении гражданства ребенка или недееспособного лица подается их родителями либо другими законными представителями по месту жительства заявителя либо по месту жительства ребенка или недееспособного лица.

Заявление по вопросам гражданства Российской Федерации составляется письменно по установленной форме. Личная подпись заявителя удостоверяется принявшим заявление уполномоченным на то должностным лицом полномочного органа, ведающего делами о гражданстве Российской Федерации.

Правовое состояние – это юридические факты, не зависящие от действий конкретного физического лица, т.е. происходящие помимо его воли.