



# Лекция

## **ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО права Японии**

*Сусликов Сергей Анатольевич,  
кандидат юридических наук,  
доцент кафедры конституционного права  
имени Исаака Ефимовича Фарбера ФГБОУ ВО  
«СГЮА»*

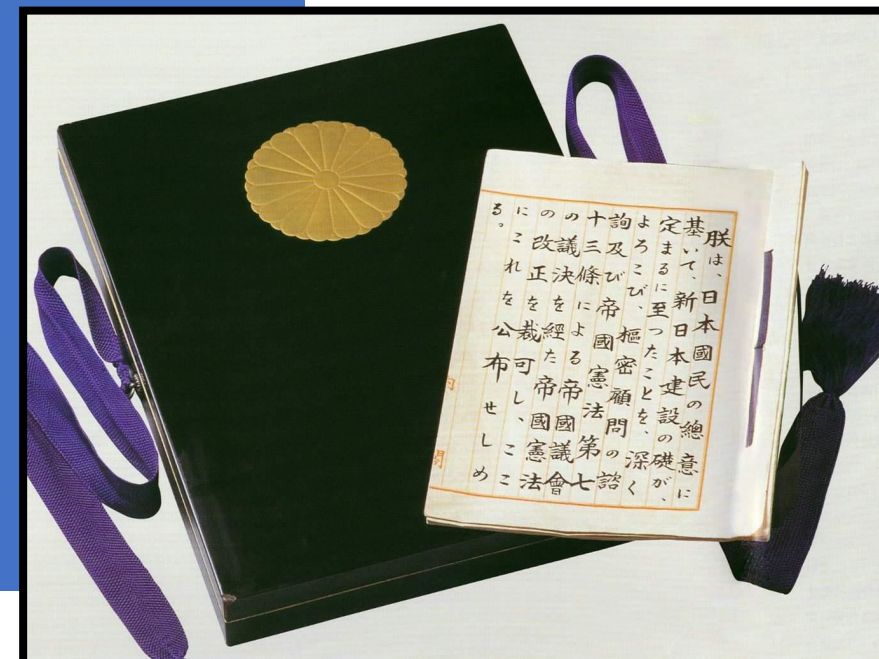
1. Конституция Японии 1946 г.
2. Монарх Японии.
3. Парламент Японии. Структура.
4. Правительство и исполнительная власть.
5. Партийная система и основные политические партии Японии.

# 1. Конституция Японии 1946 года

# Конституция Японии

Структурно Конституция Японии состоит из 11 глав и 103 статей, которые последовательно регулируют:

- статус императора;
- отказ от войны;
- права и обязанности народа;
- деятельность Парламента,
- Кабинета и судебной власти;
- государственные финансы;
- местное самоуправление;
- процедуру изменения Конституции.



# Изменение Конституции Японии

## **По способу изменения - жесткая**

1. Для изменения Конституции, осуществляемого по инициативе Парламента, требуется согласие не менее  $2/3$  общего числа членов обеих палат.
2. Одобренные таким образом поправки затем представляются на специальный референдум либо на рассмотрение Парламента после его новых выборов (способ ратификации определяется решением Парламента).
3. Существующий в Японии баланс политических сил не позволяет партиям, выступающим за изменение Конституции, достичь в Парламенте необходимого для этого кворума.

**До настоящего времени в Конституцию Японии не внесено ни одного изменения.**

## 2. Монарх Японии.

# ИМПЕРАТОР ЯПОНИИ

Среди японцев сильны монархические настроения.

До конца 1945 г. император обладал огромной, фактически неограниченной властью.

На протяжении веков господствовала и являлась государственной теория об избранности и божественном происхождении императора и его семьи. Глава государства считался Сыном Неба и прямым потомком великой богини Аматэрасу-Омиками, которой по легенде японцы обязаны появлением на свет.



С 1 мая 2019 года императором стал Нарухито.

Царствовавший с 7 января 1989 года император Акихито 30 апреля 2019 года отрёкся от

Монарший трон переходит по наследству от отца к старшему сыну. Женщины полностью исключены из системы престолонаследия. Царствование каждого императора провозглашается властями определенной «эрой», в соответствии с которой ведется официальное летоисчисление.

За порядком наследования престола следит совет императорского двора, возглавляемый премьер-министром и состоящий из двух представителей императорской семьи, председателей и вице-председателей палат Парламента, главного судьи и одного члена Верховного суда.





## *Конституция 1946 года определяет статус Императора:*

Император является символом государства и единства народа, его статус определяется волей народа, которому принадлежит суверенная власть (ст. 1).

Император не наделен полномочиями, связанными с осуществлением государственной власти (ст. 4).

Император назначает премьер-министра по представлению Парламента, а также главного судью Верховного суда по представлению Кабинета (ст. 6).

Император по совету и с одобрения Кабинета осуществляет от имени народа такие действия, относящиеся к делам государства, как обнародование законов и договоров, созыв Парламента, объявление всеобщих парламентских выборов, пожалование наград и др. (ст. 7)

Император по совету и с одобрения Кабинета осуществляет такие действия, как:

- промульгация поправок и Конституции, законов, правительственных указов и договоров;
- созыв Парламента;
- роспуск Палаты представителей;
- объявление всеобщих парламентских выборов;
- подтверждение назначений и отставок высших должностных лиц (включая государственных министров), а также полномочий и верительных грамот послов и посланников;
- подтверждение всеобщих и частичных амнистий, смягчения и отсрочек наказаний и восстановление в правах;

## 3. Парламент Японии. Структура.

Согласно ст. 41 Конституции Парламент является высшим органом государственной власти и единственным законодательным органом страны.

Порядок работы Парламента регулируется Конституцией Японии, Законом о Парламенте 1947 г. , а также Регламентом Палаты представителей 1947 г. и Регламентом Палаты советников 1949 г.

**Парламент Японии состоит из двух палат:**

- Палаты советников
- Палаты представителей.

Палата советников включает 252 советника, избираемых на 6 лет, с переизбранием половины состава советников каждые три года.

Палата представителей избирается на 4 года в количестве 475 депутатов (сейчас – 465). Палата представителей может быть досрочно распущена актом Императора по требованию правительства, верхняя палата роспуску не

Главной задачей Парламента является принятие законов и государственного бюджета.

В законодательном процессе нижняя палата имеет больший вес, поскольку Палата представителей может преодолеть вето Палаты советников путем вторичного принятия закона 2/3 голосов, причем не от общего количества депутатов, а от кворума (1/3 состава палаты — ст. 59 Конституции).

Если Палата советников не приняла решение по законопроекту в течение 60 дней после получения его из Палаты представителей (для бюджетного закона этот срок сокращается в два раза), то решение Палаты представителей считается решением Парламента. При каждой палате действует законодательное бюро, которое помогает депутатам при подготовке законопроектов.

Согласно Закону о Парламенте право на законодательную инициативу имеют депутаты Парламента и Кабинет министров. Законопроект может быть представлен на рассмотрение Парламента, если за это высказалось не менее 20 депутатов или 10 советников. Если речь идет о бюджете страны, то его должны поддержать не менее 50 депутатов или не менее 20 советников.

Решения палат обычно принимаются простым большинством голосов.

В Японии применяются три формы голосования: вставанием, тайным голосованием и невозражением.

Принятый закон подписывается министром, ответственным за его исполнение, контрасигнуется премьер-министром и направляется Императору для промульгации.

Закон должен быть опубликован в течение 30 дней и вступает в силу через 20 дней после публикации.

В Конституции Японии закреплено право каждой палаты проводить расследования по вопросам государственного управления (ст. 62 Конституции). К формам контроля относится и общая дискуссия по политике правительства в начале каждой сессии, когда в Парламенте выступает премьер-министр, а также министры финансов и иностранных дел.

## 4. Правительство и исполнительная власть.





# Высший орган исполнительной власти в стране - правительство Японии, Кабинет министров

Кабинет, в соответствии с конституцией, осуществляет исполнительную власть.

Наряду с другими общими функциями управления кабинет наделен полномочиями по исполнению законов и ведению государственных дел, руководству внешней политикой, заключению международных договоров, руководству гражданской службой, составлением бюджета и внесением его на рассмотрение парламента, изданию правительственных указов.

Кабинет осуществляет свои функции на основе обычая: процедура заседаний и принятие решений не регулируются писаными нормами права. Обсуждение вопросов и подготовка решений происходят в условиях секретности, решения принимаются кабинетом путем единогласия, а не голосованием. Принятие решений консенсусом во многом способствует более взвешенному и продуманному подходу,

# Премьер-министр назначается императором Японии по предложению правящей партии.



**Должность Премьер-министра занимает**

Фумио Кисида  
с 4 октября 2021 года

## **5. Партийная система и основные политические партии Японии.**

В соответствии со ст. 21 Конституции Японии гарантирующей право на обсуждение, в стране имеется большое количество различных организаций: профессиональных, молодежных, женских и других, которые, как правило, примыкают к определенным политическим партиям.

В Японии как нигде в мире велико *число политических партий*, временами их количество *доходит до 10000*.

Большинство из них существуют на местном уровне (в префектурах) всего несколько месяцев в период предвыборной борьбы, затем прекращают свое существование до следующих выборов.

На общегосударственном уровне серьезным влиянием пользуются несколько партий.

После принятия Конституции Японии 1946 года около 40 лет существовала многопартийная система с одной доминирующей **либерально-демократической партией**, относящейся к консервативным.

ЛДП прочно связана с крупным бизнесом и высшей государственной бюрократией, а ее местные отделения с администрацией муниципальных образований. ЛДП выступает за свободу предпринимательства, ограничения государственного вмешательства в экономику, снижение государственных расходов на социальные нужды.

После поражения ЛДП на парламентских выборах 1993 г. в Японии формируется многопартийная система, на базе которой создаются коалиционные правительства, однако глава Кабинета и большинство министров представлены от ЛДП.

Сходные с ЛДП политические позиции занимает неоконсервативная **Либеральная партия**, образованная в 1964 году частью отколовшихся от ЛДП членов.

Основную оппозиционную роль выполняет **Демократическая партия Японии**, главенствующая среди центристских партий. Возникла в 90-е годы XX века, выдвигает идеи построения общества справедливого и свободного выбора, защиты жизни народа в условиях нестабильности, осуществления политических реформ с целью подлинного развития демократии.

Левый фланг политического спектра в Японии представляют **Социал-демократическая партия Японии** (до 1991 г. она именовалась Социалистическая партия Японии) и **Коммунистическая партия Японии**. Ничего общего с марксизмом-ленинизмом эти партии не имеют, что позволяет им вступать в парламентские коалиции с центристскими партиями.



# ПАЛАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

## Правительство (312)

- Либерально-демократическая партия (283)
- Комэйто (29)

## Оппозиция (152)

- Конституционно-демократическая партия (54)
- Кибо-но-То (51)
- Коммунистическая партия (12)
- Ниппон Исин-но-Каи (11)
- Социал-демократическая партия (2)
- Либеральная партия Японии (2)



Спасибо за  
внимание!

