



Лекция

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО права Японии

*Сусликов Сергей Анатольевич,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры конституционного права
имени Исаака Ефимовича Фарбера ФГБОУ ВО
«СГЮА»*

1. Конституция Японии 1946 г.
2. Монарх Японии.
3. Парламент Японии. Структура.
4. Правительство и исполнительная власть.
5. Партийная система и основные политические партии Японии.

1. Конституция Японии 1946 года

Конституция Японии

Структурно Конституция Японии состоит из 11 глав и 103 статей, которые последовательно регулируют:

- статус императора;
- отказ от войны;
- права и обязанности народа;
- деятельность Парламента,
- Кабинета и судебной власти;
- государственные финансы;
- местное самоуправление;
- процедуру изменения Конституции.



Изменение Конституции Японии

По способу изменения - жесткая

1. Для изменения Конституции, осуществляемого по инициативе Парламента, требуется согласие не менее $2/3$ общего числа членов обеих палат.
2. Одобренные таким образом поправки затем представляются на специальный референдум либо на рассмотрение Парламента после его новых выборов (способ ратификации определяется решением Парламента).
3. Существующий в Японии баланс политических сил не позволяет партиям, выступающим за изменение Конституции, достичь в Парламенте необходимого для этого кворума.

До настоящего времени в Конституцию Японии не внесено ни одного изменения.

2. Монарх Японии.

ИМПЕРАТОР ЯПОНИИ

Среди японцев сильны монархические настроения.

До конца 1945 г. император обладал огромной, фактически неограниченной властью.

На протяжении веков господствовала и являлась государственной теория об избранности и божественном происхождении императора и его семьи. Глава государства считался Сыном Неба и прямым потомком великой богини Аматэрасу-Омиками, которой по легенде японцы обязаны появлением на свет.



С 1 мая 2019 года императором стал Нарухито.

Царствовавший с 7 января 1989 года император Акихито 30 апреля 2019 года отрёкся от

Монарший трон переходит по наследству от отца к старшему сыну. Женщины полностью исключены из системы престолонаследия. Царствование каждого императора провозглашается властями определенной «эрой», в соответствии с которой ведется официальное летоисчисление.

За порядком наследования престола следит совет императорского двора, возглавляемый премьер-министром и состоящий из двух представителей императорской семьи, председателей и вице-председателей палат Парламента, главного судьи и одного члена Верховного суда.



Конституция 1946 года определяет статус Императора:

Император является символом государства и единства народа, его статус определяется волей народа, которому принадлежит суверенная власть (ст. 1).

Император не наделен полномочиями, связанными с осуществлением государственной власти (ст. 4).

Император назначает премьер-министра по представлению Парламента, а также главного судью Верховного суда по представлению Кабинета (ст. 6).

Император по совету и с одобрения Кабинета осуществляет от имени народа такие действия, относящиеся к делам государства, как обнародование законов и договоров, созыв Парламента, объявление всеобщих парламентских выборов, пожалование наград и др. (ст. 7)

Император по совету и с одобрения Кабинета осуществляет такие действия, как:

- промульгация поправок и Конституции, законов, правительственных указов и договоров;
- созыв Парламента;
- роспуск Палаты представителей;
- объявление всеобщих парламентских выборов;
- подтверждение назначений и отставок высших должностных лиц (включая государственных министров), а также полномочий и верительных грамот послов и посланников;
- подтверждение всеобщих и частичных амнистий, смягчения и отсрочек наказаний и восстановление в правах;

3. Парламент Японии. Структура.

Согласно ст. 41 Конституции Парламент является высшим органом государственной власти и единственным законодательным органом страны.

Порядок работы Парламента регулируется Конституцией Японии, Законом о Парламенте 1947 г. , а также Регламентом Палаты представителей 1947 г. и Регламентом Палаты советников 1949 г.

Парламент Японии состоит из двух палат:

- Палаты советников
- Палаты представителей.

Палата советников включает 252 советника, избираемых на 6 лет, с переизбранием половины состава советников каждые три года.

Палата представителей избирается на 4 года в количестве 475 депутатов (сейчас – 465). Палата представителей может быть досрочно распущена актом Императора по требованию правительства, верхняя палата роспуску не

Главной задачей Парламента является принятие законов и государственного бюджета.

В законодательном процессе нижняя палата имеет больший вес, поскольку Палата представителей может преодолеть вето Палаты советников путем вторичного принятия закона 2/3 голосов, причем не от общего количества депутатов, а от кворума (1/3 состава палаты — ст. 59 Конституции).

Если Палата советников не приняла решение по законопроекту в течение 60 дней после получения его из Палаты представителей (для бюджетного закона этот срок сокращается в два раза), то решение Палаты представителей считается решением Парламента. При каждой палате действует законодательное бюро, которое помогает депутатам при подготовке законопроектов.

Согласно Закону о Парламенте право на законодательную инициативу имеют депутаты Парламента и Кабинет министров. Законопроект может быть представлен на рассмотрение Парламента, если за это высказалось не менее 20 депутатов или 10 советников. Если речь идет о бюджете страны, то его должны поддержать не менее 50 депутатов или не менее 20 советников.

Решения палат обычно принимаются простым большинством голосов.

В Японии применяются три формы голосования: вставанием, тайным голосованием и неvozражением.

Принятый закон подписывается министром, ответственным за его исполнение, контрасигнуется премьер-министром и направляется Императору для промульгации.

Закон должен быть опубликован в течение 30 дней и вступает в силу через 20 дней после публикации.

В Конституции Японии закреплено право каждой палаты проводить расследования по вопросам государственного управления (ст. 62 Конституции). К формам контроля относится и общая дискуссия по политике правительства в начале каждой сессии, когда в Парламенте выступает премьер-министр, а также министры финансов и иностранных дел.

4. Правительство и исполнительная власть.



Высший орган исполнительной власти в стране - правительство Японии, Кабинет министров

Кабинет, в соответствии с конституцией, осуществляет исполнительную власть.

Наряду с другими общими функциями управления кабинет наделен полномочиями по исполнению законов и ведению государственных дел, руководству внешней политикой, заключению международных договоров, руководству гражданской службой, составлением бюджета и внесением его на рассмотрение парламента, изданию правительственных указов. Кабинет осуществляет свои функции на основе обычая: процедура заседаний и принятие решений не регулируются писаными нормами права. Обсуждение вопросов и подготовка решений происходят в условиях секретности, решения принимаются кабинетом путем единогласия, а не голосованием. Принятие решений консенсусом во многом способствует более взвешенному и продуманному подходу,

Премьер-министр назначается императором Японии по предложению правящей партии.



Должность Премьер-министра занимает

Фумио Кисида
с 4 октября 2021 года

5. Партийная система и основные политические партии Японии.

В соответствии со ст. 21 Конституции Японии гарантирующей право на обсуждение, в стране имеется большое количество различных организаций: профессиональных, молодежных, женских и других, которые, как правило, примыкают к определенным политическим партиям.

В Японии как нигде в мире велико *число политических партий*, временами их количество *доходит до 10000*.

Большинство из них существуют на местном уровне (в префектурах) всего несколько месяцев в период предвыборной борьбы, затем прекращают свое существование до следующих выборов.

На общегосударственном уровне серьезным влиянием пользуются несколько партий.

После принятия Конституции Японии 1946 года около 40 лет существовала многопартийная система с одной доминирующей **либерально-демократической партией**, относящейся к консервативным.

ЛДП прочно связана с крупным бизнесом и высшей государственной бюрократией, а ее местные отделения с администрацией муниципальных образований. ЛДП выступает за свободу предпринимательства, ограничения государственного вмешательства в экономику, снижение государственных расходов на социальные нужды.

После поражения ЛДП на парламентских выборах 1993 г. в Японии формируется многопартийная система, на базе которой создаются коалиционные правительства, однако глава Кабинета и большинство министров представлены от ЛДП.

Сходные с ЛДП политические позиции занимает неоконсервативная **Либеральная партия**, образованная в 1964 году частью отколовшихся от ЛДП членов.

Основную оппозиционную роль выполняет **Демократическая партия Японии**, главенствующая среди центристских партий. Возникла в 90-е годы XX века, выдвигает идеи построения общества справедливого и свободного выбора, защиты жизни народа в условиях нестабильности, осуществления политических реформ с целью подлинного развития демократии.

Левый фланг политического спектра в Японии представляют **Социал-демократическая партия Японии** (до 1991 г. она именовалась Социалистическая партия Японии) и **Коммунистическая партия Японии**. Ничего общего с марксизмом-ленинизмом эти партии не имеют, что позволяет им вступать в парламентские коалиции с центристскими партиями.



ПАЛАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

Правительство (312)

- Либерально-демократическая партия (283)
- Комэйто (29)

Оппозиция (152)

- Конституционно-демократическая партия (54)
- Кибо-но-То (51)
- Коммунистическая партия (12)
- Ниппон Исин-но-Каи (11)
- Социал-демократическая партия (2)
- Либеральная партия Японии (2)



Спасибо за
внимание!

