

Тема 14. Федеральное Собрание Российской Федерации. Законодательный процесс. Конституционный статус депутата.

Курилюк Юлия Евгеньевна,
к.ю.н., доцент Департамента международного и публичного права

ПЛАН

1. Статус Федерального Собрания
2. Порядок выборов депутатов Государственной Думы
3. Формирование Совета Федерации
4. Компетенция Федерального Собрания
5. Внутренняя организация и порядок работы палат Государственной Думы и Совета Федерации
6. Роспуск Государственной Думы
7. Акты Федерального Собрания
8. Законодательный процесс
9. Конституционно-правовой статус сенаторов и депутатов Государственной Думы



1. Статус Федерального Собрания

Англия,
XIII век

Монарх



Народ

Парламент

Аналогичное название

Бельгия, Индия, Франция, Япония, Италия



*Федеральный закон от 03.12.2012 № 229-ФЗ
«О порядке формирования Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации»*

Палаты Федерального Собрания

Главные функции

Представительная

Контрольная

Законодательная

Федеративное устройство

*Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах
депутатов Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации»*

Как правило: федеративное государство => бикамеральный парламент

Великобритания	Парламент	Палата лордов и Палата общин
Китай	однопалатное Всекитайское собрание народных представителей	
США	Конгресс	Сенат и Палата представителей
Украина	однопалатная Верховная Рада	
ФРГ	???	

Исключения:



Совет Федерации



Государственная Дума



Раздельные заседания

Послания
Президента
Послания КС
РФ

Совместные заседания (1)

Выступления руководителей иностранных государств

Совет Федерации



Государственная Дума



**Федеральное Собрание - единственный
законодательный и представительный федеральный орган Российской Федерации**

Полномочи
я:

- Относящиеся к исключительному ведению
- Связанные с организацией деятельности палат
- По принятию ФЗ

2. Порядок выборов депутатов Государственной Думы

*Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ
«О выборах депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации»*

225 –
по федеральному
избирательному
округу



Пропорциональная
избирательная система

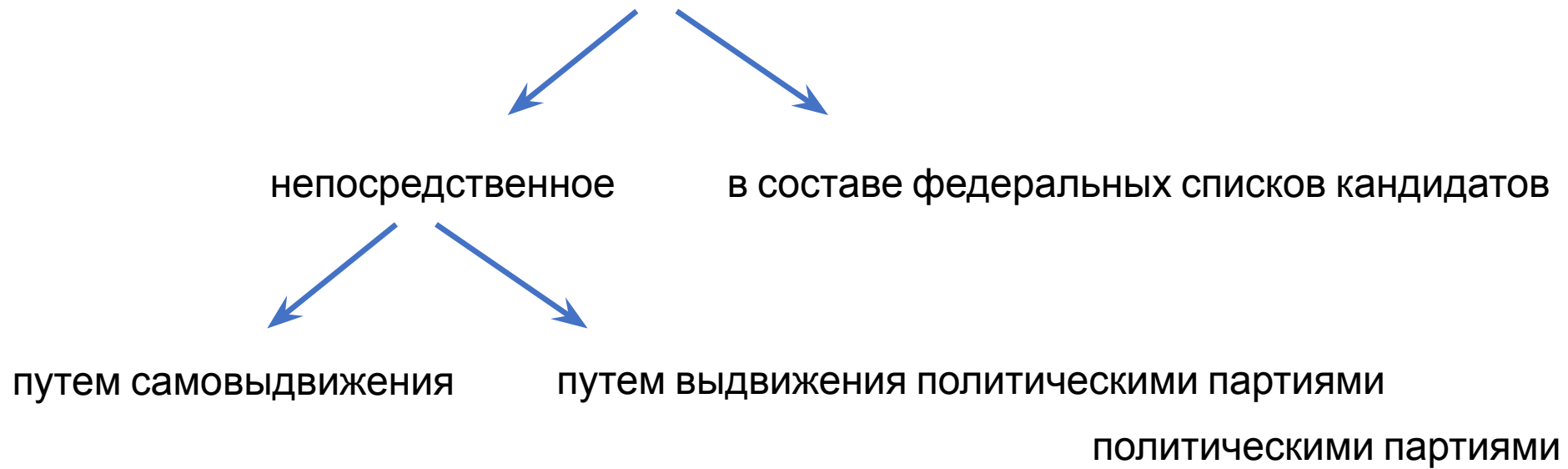


225 –
по одномандатным
избирательным
округам



Мажоритарная
избирательная система

Право выдвижения



Кандидат

в

депутаты:

(ст. 97 КРФ,
ст. 4 ФЗ № 20-ФЗ)

- Гражданин РФ (не имеющие гр. ин.гос. / иного док., подтв.право на пост. проживание)
- Min 21 год
- Дееспособен
- Не содержится в местах лишения

Не имеет права быть избранным депутатом

свободы

1) осужденный к лишению свободы за совершение **тяжкого и (или) особо тяжкого преступления** и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление (+ 10/15 лет со дня ее снятия / погашения)

• **Постоянно проживает в РФ**

2) осужденный за совершение преступления **экстремистской направленности** и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;

3) подвергнутый административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями **20.3 и 20.29 КоАП РФ**;

б) в отношении которого вступившим в силу решением суда установлен **факт нарушения ограничений проведения избирательной кампании** (не > 5 лет до дня голосования).

Примечание к ст. 20.3 КоАП РФ:

Положения настоящей статьи не распространяются на случаи использования нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии.

(примечание введено
Федеральным [законом](#) от 01.03.2020
N 31-ФЗ)



3. Формирование Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

*Федеральный закон от 03.12.2012 № 229-ФЗ
«О порядке формирования Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации»*



85 субъектов -> по 2 представителя

1 – от исполнительного
ОГВ субъекта

1 – от законодательного
(представительного)
ОГВ субъекта

Не более 30 -
представители
Российской Федерации,
назначаемые
Президентом (не более 7 -
пожизненно)
Президент, прекративший
исполнение полномочий

Кандидат сенаторы

:

(ст. 95 КРФ,
ст. 2 ФЗ № 229-

ФЗ)

- Гражданин РФ (...)
- Min 30 лет
- Безупречная репутация
- Постоянно проживающий в РФ (+ в законе: на территории соответствующего субъекта РФ в течение 5 лет непосредственно до выдвижения, либо в совокупности в течение 20 лет, предшествующих выдвижению кандидатом для наделения полномочиями сенатора)*

* См. исключения: п. 3 ст. 2 ФЗ 229-ФЗ • Представитель от ЗОГВ – депутат ОЗВС

Не может быть кандидатом для наделения

полномочиями сенатора гражданин

РФ: имеющий **гражданство иностранного государства** либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

2) признанный судом **недееспособным или ограниченно дееспособным**;

3) содержащийся в **местах лишения свободы** по приговору суда;

4) осужденный за совершение **тяжкого и (или) особо тяжкого преступления** и имеющий **неснятую, непогашенную судимость** либо ранее имевший судимость за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления;

5) осужденный за совершение **преступления экстремистской направленности**, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющий на день принятия решения о назначении выборов соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации **неснятую, непогашенную судимость** за указанное преступление;

6) подвергнутый административному наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей **20.3 или 20.29 КоАП** (в течение срока, когда гражданин Российской Федерации считается подвергнутым административному наказанию).

Порядок наделения полномочиями сенаторов

От органа **исполнительной** власти субъекта

Кандидаты на должность ВДЛС

- по 3 кандидатуры (в комиссию / в ОЗВ)



Избрание ВДЛС



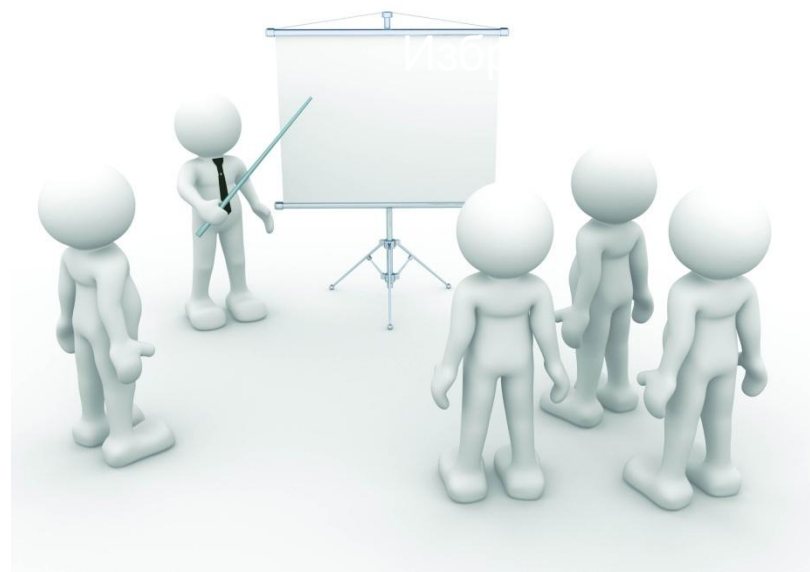
ующий день –
инимает решение

От органа **законодательной** власти субъекта

Инициатива от:

- Председателя
- Фракции
- 1/5 депутатов

Не > 1 кандидатуры
от каждого



Бывший ПРФ и
представители
РФ



4. Компетенция Федерального Собрания

3 основные функции, свойственные Парламенту:

Контроль за Правительством

Принятие законов



Утверждение бюджета



Контрольные функции в отношении Правительства



1. ГД вправе решать вопрос о доверии Правительству
2. Она утверждает по Представлению ПРФ Председателя Правительства РФ; по представлению Председателя Правительства РФ – зампредов Правительства и федеральных министров (СФ проводит консультации по предложенным Президентом кандидатурам руководителей «силовых ведомств»)
3. СФ и ГД образуют Счетную палату для контроля за бюджетом
4. ГД заслушивает отчеты ЦБ РФ
5. Правительство представляет ГД отчет об исполнении бюджета
6. Депутаты ГД и сенаторы вправе обращаться в Правительство с депутатскими запросами
7. Члены Правительства обязаны по приглашению палат присутствовать на их заседании
8. Ежегодные отчеты Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой



Парламентский контроль (см. ст. 103.1 КРФ)

Полномочия Совета Федерации

- утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации



Необходимо: взаимное согласие субъектов РФ!

Документы: соглашение (договор)

обоснование изменения границ

карта местности

утверждение

указов о ЧП и ВП + использование ВС за границей

- «экстренные» полномочия;

- назначение выборов Президента / отрешение

Президента от должности, лишение неприкосновенности ПРФ, прекратившего исполнение полномочий



Главы 22 и 23 Регламента [См. следующ. слайд]

- назначение на должность:

Председателя, зампреда(ов) и судей КС РФ и ВС РФ



Предствление кандидатур Президентом / полпредом

→ обсуждение в 2 комитетах → рассмотрение

вопроса на заседании тайное голосование

постановление СФ



+ судей Экономического суда СНГ и прекращение по представлению ПРФ полномочий судей

- назначение на должность + освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;

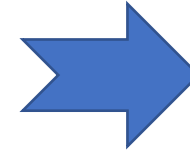
- Проведение консультаций по кандидатурам глав «силовых ведомств», Генерального и др. прокуроров, заслушивание ежегодного отчета

Отрешение Президента РФ от должности

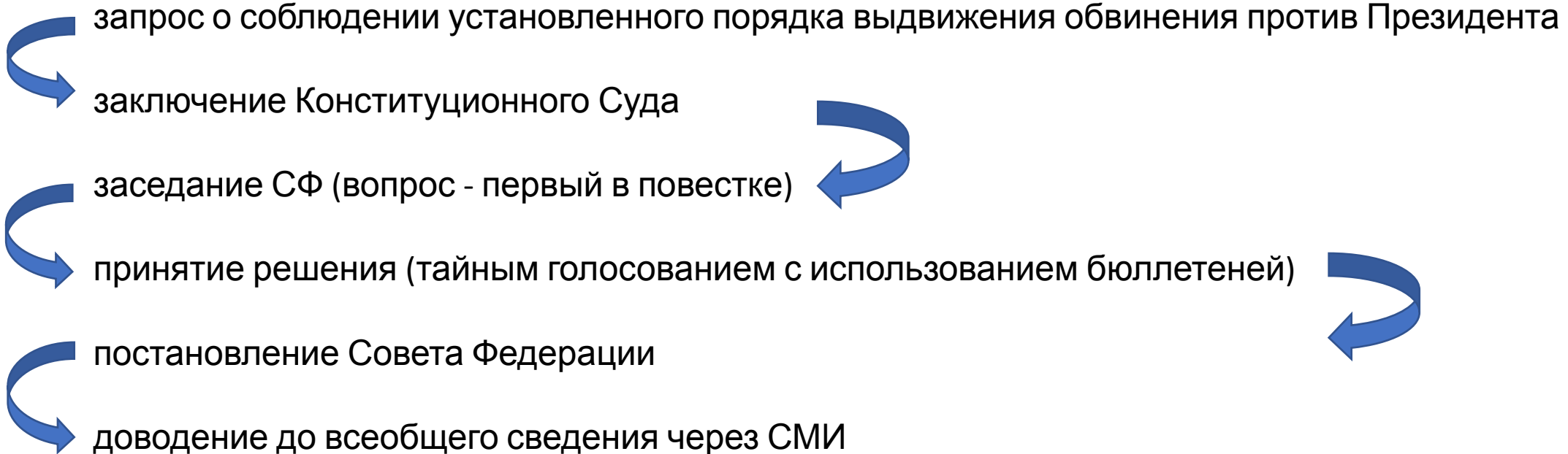
Госдума:
постановление о выдвижении
обвинения + заключение
специальной комиссии +
стенограмма заседания



ВС РФ:
заключение о наличии
в действиях Президента
признаков преступления



В СФ



Полномочия Госдумы

- утверждение по представлению ПРФ кандидатуры Председателя Правительства РФ
- утверждение по представлению Председателя Правительства РФ – зампредов Правительства и федеральных министров
- решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации
- заслушивание ежегодных отчетов Правительства
- объявление амнистии
- назначение на должность и освобождение от должности:
 - Председателя ЦБ РФ
 - Уполномоченного по правам человека
 - Заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов
- выдвижение обвинения против ПРФ для отрешения его от должности и против бывшего ПРФ для лишения неприкосновенности

Старый порядок (изм. в Регламент ГД еще не внесены)

представление кандидатуры Президентом / полпредом
→ выступление кандидата с программой основных направлений деятельности будущего Правительства
ответы на вопросы → голосование → постановление
Госдумы

???

Конкретные основания не указаны.

Мотивированное предложение вправе вносить 1/5 депутатов.
Если вопрос ставит Правительство: представление также должно быть мотивировано.

→ Весенняя сессия. Вопросы поступают от фракций.
Заслушивается Председатель Правительства. По итогам может быть принято постановление ГД.

→ Постановления: об объявлении амнистии и о порядке применения амнистии.

Общий
порядок

представление кандидатуры (в большинстве случаев - Президентом) → предварительное рассмотрение на заседании соответствующего комитета → выступление перед депутатами → голосование → (постановление) → (приведение к присяге)

5. Внутренняя организация и порядок работы палат

Органами Совета Федерации являются:

- Совет палаты;
- комитеты Совета Федерации;
- Комиссии Совета Федерации



1. Комиссия Совета Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации
2. Временная комиссия Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации
3. Временная комиссия Совета Федерации по сохранению и развитию народных художественных промыслов в Российской Федерации
4. Временная комиссия Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации
5. Временная комиссия Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации
6. Временная комиссия Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации
7. Временная комиссия Совета Федерации по законодательному регулированию вопросов кибербезопасности, развития и использования цифровых технологий
8. Временная комиссия Совета Федерации по осуществлению парламентского контроля за ходом реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года в части транспортной инфраструктуры

1. Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству
2. Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера
3. Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности
4. Комитет Совета Федерации по международным делам
5. Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам
6. Комитет Совета Федерации по экономической политике
7. Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию
8. Комитет Совета Федерации по социальной политике
9. Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре
10. Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности

Компетенция Совета палаты



- формирование проекта повестки дня заседания Совета Федерации;
- согласование порядка обсуждения вопросов на заседании Совета Федерации;
- предварительное обсуждение степени подготовки вопросов, выносимых на заседание палаты;
- формирование списка лиц, приглашенных для выступления на заседании Совета Федерации.

Внутренняя организация Государственной Думы

Председатель Государственной Думы
первые заместители Председателя Государственной Думы
заместители Председателя Государственной Думы

Совет Государственной Думы

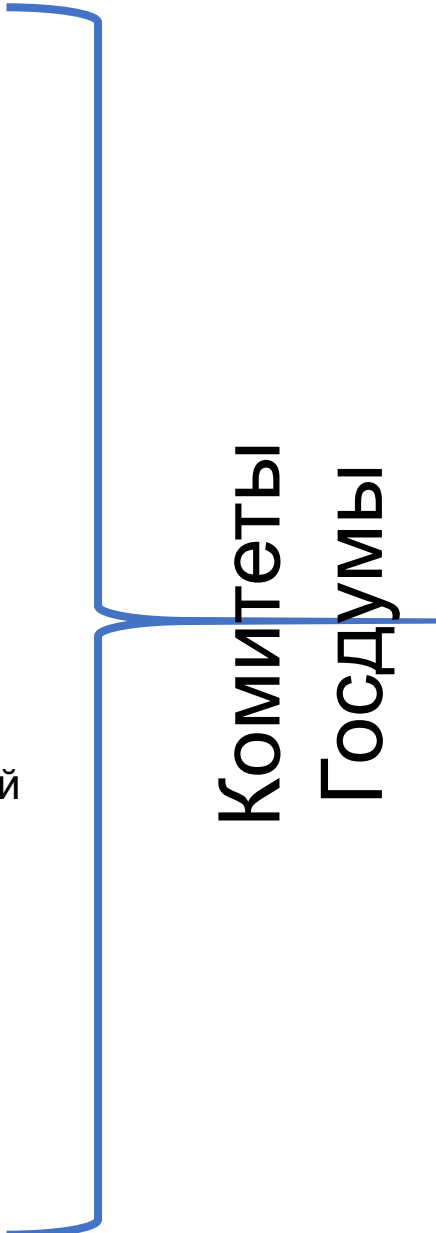
Комитеты (26)

Комиссии (6)

Партии -> Фракции



1. Комитет по аграрным вопросам
2. Комитет по безопасности и противодействию коррупции
3. Комитет по бюджету и налогам
4. Комитет по вопросам семьи, женщин и детей
5. Комитет по государственному строительству и законодательству
6. Комитет по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками
7. Комитет по делам национальностей
8. Комитет по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству
9. Комитет по информационной политике, информационным технологиям и связи
10. Комитет по контролю и Регламенту
11. Комитет по культуре
12. Комитет по международным делам
13. Комитет по обороне
14. Комитет по образованию и науке
15. Комитет по охране здоровья
16. Комитет по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям
17. Комитет по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений
18. Комитет по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока
19. Комитет по транспорту и строительству
20. Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов
21. Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
22. Комитет по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи
23. Комитет по финансовому рынку
24. Комитет по экологии и охране окружающей среды
25. Комитет по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству
26. Комитет по энергетике



Комитеты
Госдумы



Сессии Государственной Думы:

заседания палаты,
заседания Совета Государственной Думы,
заседания комитетов и комиссий Государственной Думы,
парламентские слушания,
работа депутатов Государственной Думы в комитетах и комиссиях,
работа депутатов во фракциях,
работа депутатов с избирателями.

Парламентские слушания — организационная форма обсуждения парламентом особо значимых вопросов внешней и внутренней политики государства с привлечением должностных лиц, экспертов и общественности.

Правительственный час — время на заседании парламента, отведённое для ответов членов правительства и других должностных лиц на вопросы депутатов



Принципы порядка работы палат

1. Законность (легитимность) деятельности

2. Постоянная деятельность палат

3. Раздельная работа

4. Открытость работы палат

5. Коллегиальность работы палат



Первоочередному рассмотрению на заседании **СФ** подлежат (ст. 46 Регламента СФ):

1. Послания и обращения Президента
2. Предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 КРФ
3. Поправки к главам 3 – 8
4. Проекты актов СФ по ст. 102 КРФ (вопросы ведения СФ)
5. Проекты ФКЗ, ФЗ, подлежащие обязательному рассмотрению СФ (ст. 106 КРФ)
6. Предложение о направлении запросов в КС

Первоочередному рассмотрению на заседании **Госдумы** подлежат (ст. 51 Регламента ГФ):

1. 3/пр., подлежащие первоочередному рассмотрению в соответствии с примерной программой законопроектной работы ГД
2. ФКЗ и ФЗ, возвращенные на повторное рассмотрение по ст. ст. 105 и 107 КРФ
3. Законодательные рекомендации Союза Беларуси и России (НПА Парламентского Собрания Союза)
4. Проекты постановлений о направлении представителей ГД в КС
5. Проекты постановлений ГД по вопросам, отнесенным КРФ к ведению ГД (ст. 103 КРФ)
6. Проекты постановлений ГД о Регламенте ГД и о внесении в него изменений.

6. Роспуск Госдумы

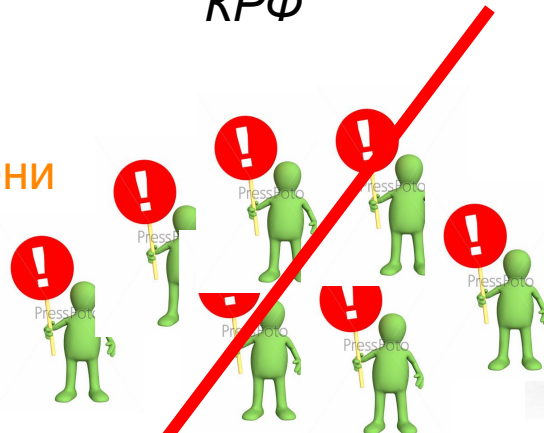
ОСНОВАНИЯ ДЛЯ РОСПУСКА (4)

3х
ОТКЛОНЕНИЕ



Ч. 4 ст. 111
КРФ

3
ОТКЛОНЕНИЕ
Х



Ч. 4 ст. 112
КРФ



3 месяца:

повторное выражение
недоверия Правительству

Ч. 3 ст. 117
КРФ

Вопрос о доверии Правительству

Отказ в доверии



Президент РФ

(первично: вправе, повторно за 3 мес.:
обяз.)

Отставка Правительства

Роспуск Госдумы
+ новые выборы

Ч. 4 ст. 117
КРФ

Госдума не может быть распущена (ч. 3-5 ст. 109 + ч. 1 ст. 92 КРФ):

- исполняющим обязанности Президента Российской Федерации
- в течение года после ее избрания в случае недоверия Правительству
- с момента выдвижения ею обвинения против Президента Российской Федерации до принятия соответствующего решения Советом Федерации
- в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения,
- в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента Российской Федерации

7. Акты ФС

1) Законы:

О поправках к Конституции РФ

Федеральные
конституционные
законы



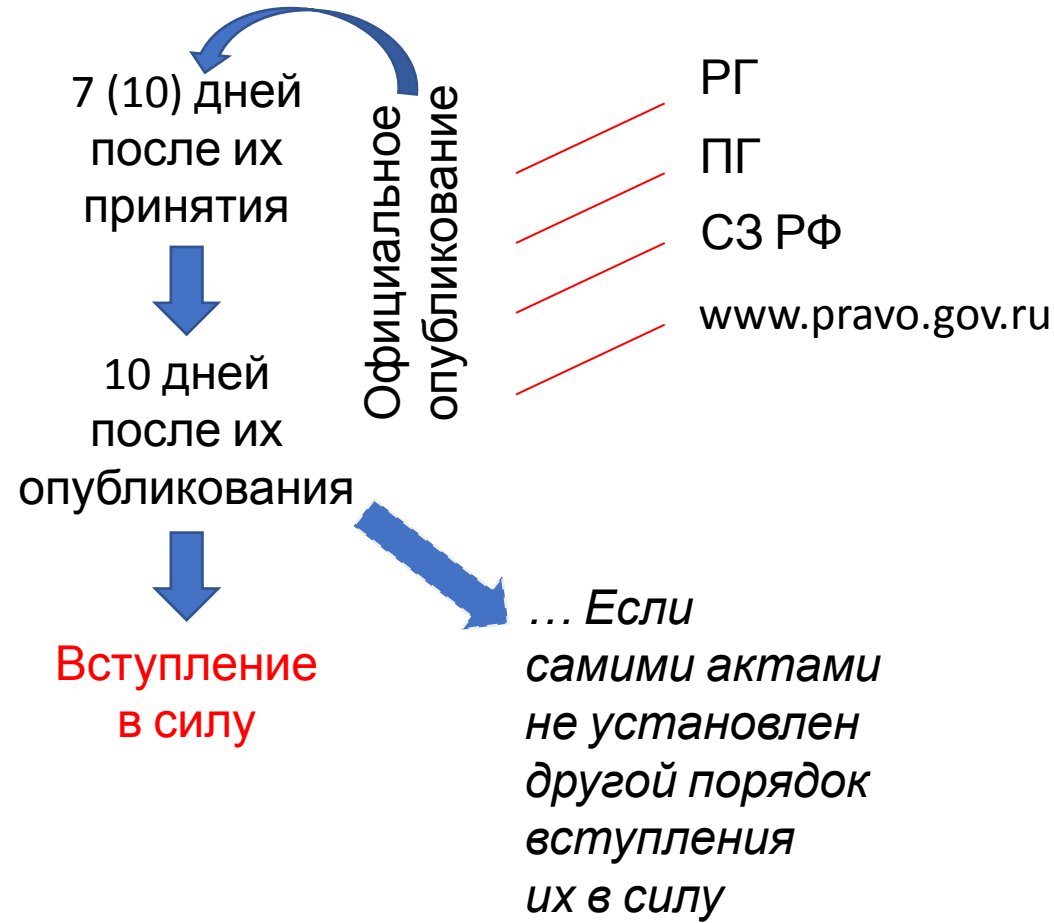
Федеральные
законы

2) Постановления

по вопросам, отнесенным к ведению
палат Конституцией РФ

3) Заявления и обращения – акты политического характера

Порядок опубликования и вступления в силу ФКЗ, ФЗ, актов палат ФС



*Федеральный закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ
«О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания»*

Дата принятия

Федеральные законы	_____	день принятия его Государственной Думой в окончательной редакции
Федеральные конституционные законы	_____	день, когда он одобрен палатами ФС в порядке, установленном КРФ

8. Законодательный процесс



- 1) законодательная инициатива;
- 2) предварительное рассмотрение законопроекта;
- 3) рассмотрение законопроекта и принятие закона Госдумой;
- 4) рассмотрение и одобрение закона Советом Федерации;
- 5) подписание и обнародование закона Президентом РФ.



факультативные стадии

Субъекты права законодательной инициативы (ст. 104 КРФ)




- 1) Президент РФ;
- 2) Совет Федерации;
- 3) сенаторы;
- 4) депутаты Государственной Думы;
- 5) Правительство РФ;
- 6) законодательные (представительные) органы субъектов РФ;
- 7) Конституционный Суд РФ по вопросам своего ведения;
- 8) Верховный Суд РФ по вопросам своего ведения.

Законодательная инициатива граждан в некоторых субъектах РФ

Субъект	Минимальное кол-во граждан для вынесения	Минимальное кол-во граждан для поддержки
Алтайский край, ст. 58 Устава	300 подписей	1% от числа избирателей края
Томская область, ст. 54 Устава	1% от числа избирателей области (петиция!)	-
Республика Тыва, ст. 86 Конституции	5% от числа избирателей области	-
Удмуртская Республика, ст. 37 Конституции	10 000 граждан, проживающих на территории УР	-
Республика Хакасия, ст. 86 Конституции	5% от числа избирателей Республики	-

! На федеральном уровне граждане могут вносить предложения только через субъектов права законодательной инициативы



Формы реализации
права законодательной инициативы

- проекты ФЗ и ФЗ
- законопроекты о внесении изменений в действующие законы
- поправки к законопроектам

Необходимое условие
внесения законопроекта
в Государственную Думу =
ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

* пояснительной записки к законопроекту

* текста законопроекта

* перечня актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, принятию

финансово-экономического обоснования

заключения Правительства РФ (ч. 3 ст. 104)

других документов, предусмотренных
Регламентом ГД (ст. 105)

Регистрация в Управлении документационного обеспечения Аппарата ГД в САДД ГД

Председатель ГД — профильный комитет!

См. ст. 108 Регламента

Законопроект по предметам совместного ведения
в законодательные органы субъектов Федерации

Может быть создана рабочая группа.

З/пр. может быть направлен в ГО, др. организации
для подготовки отзывов, предложений, замечаний
и проведения научной экспертизы

Правовое управление Аппарата Государственно
- правовая экспертиза законопроекта

Совет ГД



Третья стадия. Рассмотрение законопроекта и принятие закона Государственной Думой

Первое чтение

концепция,
оценка соответствия основных положений Конституции РФ
актуальность
практическая значимость

Доклад
+
содоклад

-> предложения и замечания -> голосование

принятие законопроекта

отклонение законопроекта

принятие закона



Третья стадия. Рассмотрение законопроекта и принятие закона Государственной Думой

принятие законопроекта



Второе чтение: таблицы поправок -> доклад -> голосование по поправкам -> предложение о принятии законопроекта / закона



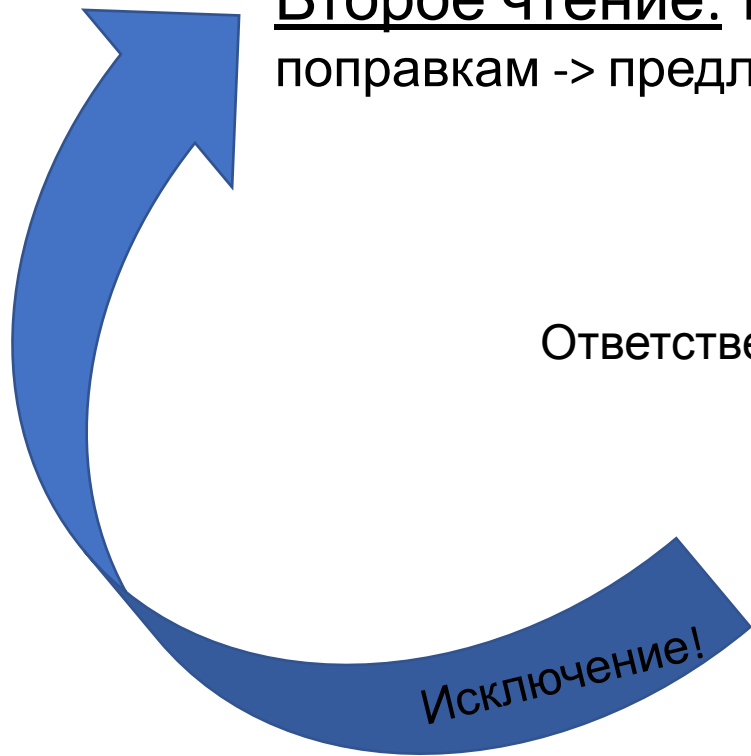
Третье чтение

Ответственный комитет + Правовое управление

~~ПОПРАВКИ~~

~~Обсуждение отдельных глав и статей~~

Принятие ФЗ большинством голосов



Исключение!



09 / 01 / 2019

Сколько законопроектов находится на рассмотрении

Всего **1164** законопроекта

563
на стадии предварительного рассмотрения

2
на стадии рассмотрения в третьем чтении



234
готовятся к рассмотрению во втором чтении

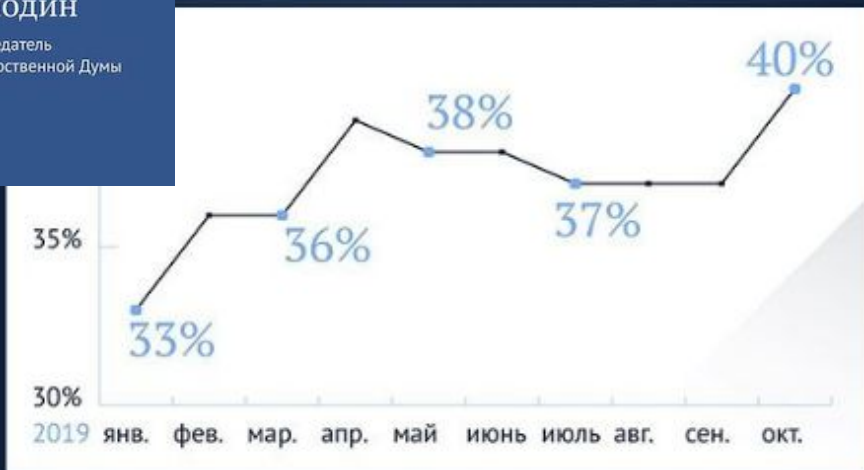


Вячеслав Володин
Председатель Государственной Думы

У нас в повестке 1264 законопроекта, поэтому нам важно, чтобы парламент был работоспособен. И нам важно рассмотреть вопросы, которые касаются защиты наших граждан, оказания поддержки отраслям экономики, наиболее сильно пострадавшим от пандемии

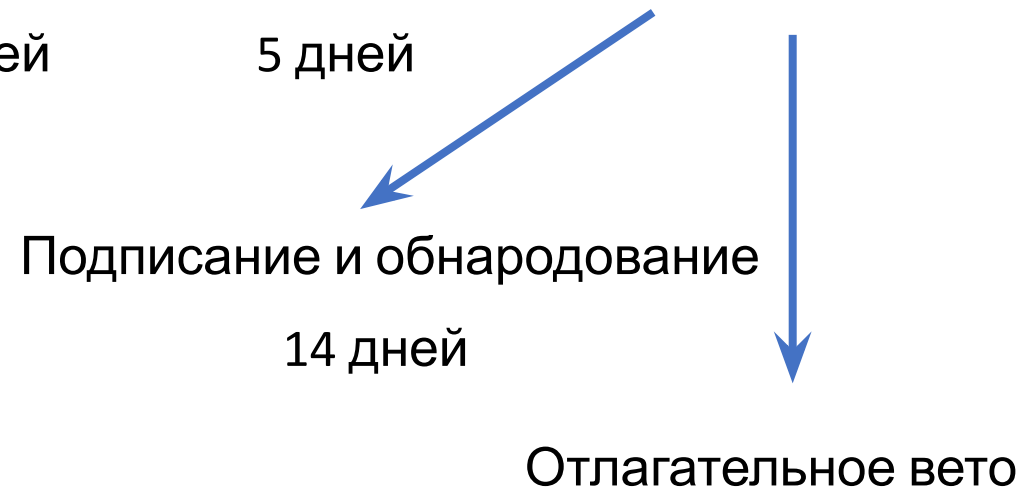
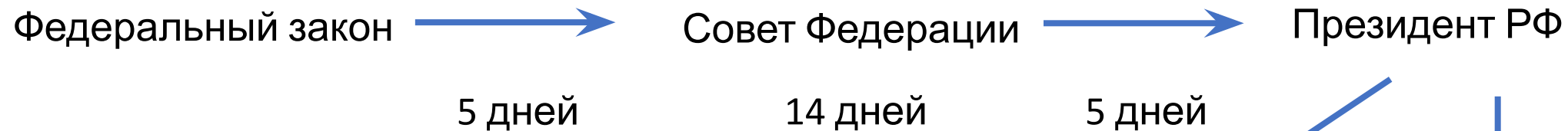
Рейтинг одобрения

деятельности Государственной Думы вырос



dumagovru

Четвертая и пятая стадии.



! Возможность факультативных стадий



Четвертая стадия. Рассмотрение и одобрение закона Советом Федерации.

ФЗ подлежит
обязательному рассмотрению
в Совете Федерации

Комитет

Рекомендация
одобрить

Рекомендация
отклонить
(+ мотивы)

ФЗ не подлежит
обязательному рассмотрению
в Совете Федерации

Комитет

Рекомендация
не рассматривать
и направить
Президенту РФ

Рекомендация
рассмотреть

Доклад представителя комитета → М.б.: выступление представителя Правительства РФ →

М.б.: заключение Общественной палаты → решение одобрить или отклонить ФЗ без обсуждения
либо обсудить его на заседании палаты →

обсуждение → решение одобрить или отклонить ФЗ

9. Конституционно-правовой статус депутата Государственной Думы

Формы деятельности

- 1) участие в заседаниях палат, участие в работе комитетов и комиссий, в работе согласительных комиссий
- 2) участие в выполнении поручений палат
- 3) участие в парламентских слушаниях;
- 4) внесение законопроектов в Государственную Думу
- 5) внесение парламентского запроса, депутатского запроса
- 6) обращение с вопросами к членам Правительства РФ
- 7) обращение к соответствующим должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан.

+ для депутата Госдумы:

- 1) работа с избирателями
- 2) участие в работе депутатских объединений



Работа депутатов Государственной Думы с избирателями: нормативно-правовое регулирование

Постановление Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД

О РЕГЛАМЕНТЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 40

1. Государственная Дума собирается на весеннюю и осеннюю сессии в соответствии с распорядком работы депутатов Государственной Думы на соответствующую сессию, утверждаемым постановлением Государственной Думы. Постановление Государственной Думы о распорядке работы депутатов Государственной Думы на очередную сессию, проект которого вносится Комитетом Государственной Думы по контролю и Регламенту, принимается на одном из последних заседаний текущей сессии палаты.

2. Во время сессии Государственной Думы проводятся заседания палаты, заседания Совета Государственной Думы, заседания комитетов и комиссий Государственной Думы, парламентские слушания, работа депутатов Государственной Думы в комитетах и комиссиях, во фракциях, а также с избирателями. Как правило, одна неделя каждого месяца во время сессии предназначается для работы депутатов Государственной Думы с избирателями. Дни работы депутатов Государственной Думы с избирателями устанавливаются распорядком работы депутатов Государственной Думы на текущую сессию. В период проведения выборов депутатов Государственной Думы нового созыва (со дня назначения выборов до дня выборов) для работы депутатов Государственной Думы с избирателями предназначаются две недели каждого месяца.

...



Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту



- Комитете
- ота Комитета
- езные ссылки
- такты
- ности Комитета
- соналии
- Документы и материалы**
- Группы Комитета
- Документы
- Распорядок работы депутатов Государственной Думы**

[Главная](#) / [Документы и материалы](#) /

Распорядок работы депутатов Государственной Думы

- [Распорядок работы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на период с 5 октября по 31 декабря 2016 года \(осенняя сессия\).pdf](#)
- [Распорядок работы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на период с 9 января по 30 июля 2017 года \(весенняя сессия\).pdf](#)
- [Распорядок работы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на период с 29 августа по 31 декабря 2017 года \(осенняя сессия\).pdf](#)
- [Распорядок работы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на период с 9 января по 29 июля 2018 года \(весенняя сессия\).pdf](#)
- [Распорядок работы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на период с 9 января по 29 июля 2018 года \(весенняя сессия\) с изменениями от 13.06.2018 года.pdf](#)
- [Распорядок работы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на период с 27 августа по 31 декабря 2018 года \(осенняя сессия\).pdf](#)
- [Распорядок работы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на период с 8 января по 28 июля 2019 года \(весенняя сессия\).pdf](#)
- [Распорядок работы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на период с 8 января по 28 июля 2019 года \(весенняя сессия\) с изменениями от 28.05.2019](#)
- [Распорядок работы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на период с 27 августа по 31 декабря 2019 года \(осенняя сессия\)](#)

иск по сайту



Найти



УТВЕРЖДЕН
постановлением Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
от 9 июля 2020 года № 8530 -7 ГД

**РАСПОРЯДОК РАБОТЫ ДЕПУТАТОВ
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

на период с 7 сентября по 24 декабря 2020 года
9-я (осенняя сессия) седьмого созыва

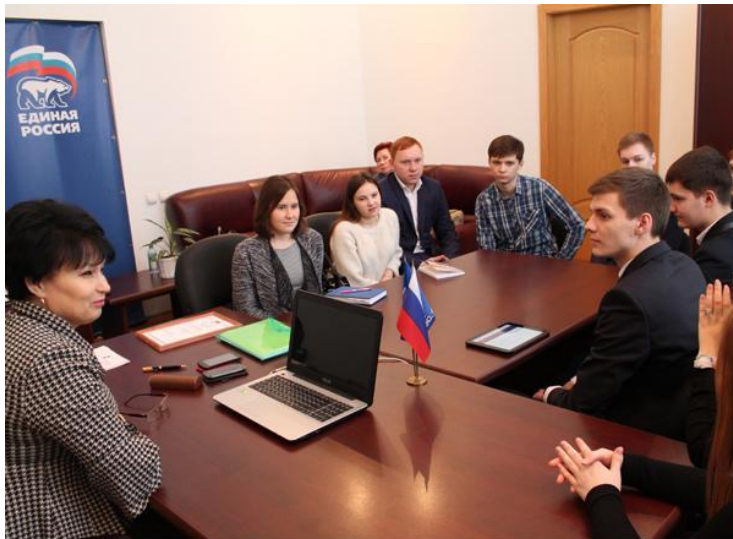
	АВГУСТ					СЕНТЯБРЬ					ОКТАБРЬ									
ПН	3	10	17	24	31		7	14	21	28			5	12	19	26				
ВТ	4	11	18	25		1	8	15	22	29			6	13	20	27				
СР	5	12	19	26		2	9	16	23	30			7	14	21	28				
ЧТ	6	13	20	27		3	10	17	24				1	8	15	22	29			
ПТ	7	14	21	28		4	11	18	25				2	9	16	23	30			
СБ	1	8	15	22	29	5	12	19	26				3	10	17	24	31			
ВС	2	9	16	23	30	6	13	20	27				4	11	18	25				
	НОЯБРЬ					ДЕКАБРЬ					ЯНВАРЬ									
ПН		2	9	16	23	30			7	14	21	28			4	11	18	25		
ВТ		3	10	17	24				1	8	15	22	29			5	12	19	26	
СР		4	11	18	25				2	9	16	23	30			6	13	20	27	
ЧТ		5	12	19	26				3	10	17	24	31			7	14	21	28	
ПТ		6	13	20	27				4	11	18	25				1	8	15	22	29
СБ		7	14	21	28				5	12	19	26				2	9	16	23	30
ВС		1	8	15	22	29			6	13	20	27				3	10	17	24	31

- пленарные заседания Государственной Думы, заседания Совета Государственной Думы, работа фракций, комитетов и комиссий
- работа с избирателями
- время отпуска депутатов Государственной Думы в периоды между сессиями Государственной Думы
- 1 1 - рабочие дни
- 1 1 - выходные и нерабочие праздничные дни

Содержание работы

Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»:
Статья 8. Взаимоотношения депутата Государственной Думы с избирателями

Регламент Государственной Думы:
Глава 8. Работа депутатов с избирателями



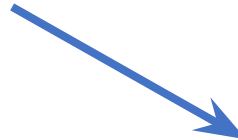
- личный прием не реже чем один раз в два месяца
- встречи с избирателями не реже чем один раз в полгода
- рассмотрение поступивших предложений, заявлений и жалоб избирателей
- иные меры, обеспечивающие связь с избирателями

Виды мандата



Императивный

предусматривает такую форму взаимоотношений депутата и избирателей, при которой депутат, совмещая свою депутатскую деятельность с основной работой на предприятии, в учреждении, организации, несет ответственность перед избирателями.



Свободный

отображает такую форму взаимоотношений депутата с его избирателями, при которой депутат юридически не связан наказами избирателей и не может быть ими отозван.



Парламентский иммунитет



Сенатор, депутат Государственной Думы не могут быть:

- задержаны,
- арестованы,
- подвергнуты обыску (кроме случаев задержания на месте преступления);
- подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

Свидетельский иммунитет

право на отказ от дачи свидетельских показаний

Парламентский индемнитет

запрет преследования депутата за действия, совершенные им при исполнении депутатских обязанностей

Досрочное прекращение полномочий

- Сложение полномочий
- Избрание депутатом / назначение должностным лицом другого органа
- Занятие предпринимательской деятельностью
- Членство в иностранном НКО
- Счета в иностранных банках
- Утрата гражданства / приобретение иностранного гражданства
- Обвинительный приговор
- Ограничение дееспособности / признание недееспособным
- Признание безвестно отсутствующим / объявление умершим
- Смерть

+ для депутата Госдумы: - роспуск Госдумы

- выход из фракции
- несоблюдение требований о партийной принадлежности
- неисполнение обязанностей депутата



**Спасибо
за внимание!**



ДЗ к семинару

1

!!! Подготовиться к тестированию по темам 12, 13 и 14 (тема 14 – целиком).

К семинару ВОПРОСЫ ТЕМЫ:

- Статус Федерального Собрания
- Порядок выборов депутатов Государственной Думы
- Формирование Совета Федерации

Знать ответы на вопросы:

1. 3 основные функции парламента.
2. История парламентаризма (знать основные моменты: самые древние парламента, родина современного парламентаризма, роль парламента).
3. Моно- и бикамеральные парламента и их связь с государственным устройством. Трех- (и более) палатные парламента.
4. Формирование палат ФС:
 - 4.1. Подробно, по КРФ и законам, знать требования к депутатам и сенаторам, предусмотреть все возможные случаи, уметь изобразить в схеме и пояснить.
 - 4.2. Общее и особенное в порядке формирования палат (сравнение лучше проводить в табличной форме в конспекте).
 - 4.3. Можно ли внести изменения в соответствующие НПА, обеспечив прямые выборы Совета Федерации?
 - 4.4. О каких исключениях идет речь на слайде 13?

Повторить вопросы, которые мы не успели разобрать на прошлом семинаре +

1. Как могут быть выдвинуты кандидаты в депутаты ГД ФС РФ в зависимости от способа их избрания (мажоритарной/пропорциональной системы)?
2. Полномочия Президента Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации во взаимоотношениях с Правительством: общее, особенное, взаимодействие.
3. Полномочия палат: знать по регламентам! (вкл. назначение ДЛ ГО).
4. Вопросы, подлежащие первоочередному рассмотрению на заседаниях палат: общее и особенное (+ знать порядок разрешения вопросов).
5. Структура палат Федерального Собрания Российской Федерации + компетенция органов палат: общее и особенное.
6. Возможные случаи роспуска Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
7. Акты ФС: виды, понятия, примеры, особенности.

!!! Там, где предполагается сравнение – делаем таблицы

ДЗ на третий семинар

Ориентируемся по-прежнему на 1-7 вопросы темы (при этом не ограничивайтесь только слайдами, смотрим вопросы по регламентам палат)

+ Знать содержание ФЗ от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Подготовить вопросы (письменно, в табличной форме, будем подробно разбирать):

1. Формы деятельности, осуществляемые депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и сенатором Российской Федерации: общее и особенное.
2. Прекращение полномочий депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и сенаторов РФ досрочно: порядок, общее и особенное.
3. Сравните порядок принятия, опубликования и вступления в силу федеральных и федеральных конституционных законов. Какие еще нормативные и ненормативные акты могут приниматься Федеральным Собранием? Дайте их характеристику.
4. Проработайте подробно по регламентам палат порядок принятия ФЗ.
5. Еще раз по прекращению полномочий ГД досрочно: распишите все схемы, знать сложности и возможные противоречия.