

Конституционное право России


Тема № 16.

Избирательная система и
система подсчета
результатов голосования.


Вопросы:

1. Избирательная система:
понятие в широком и узком
значении, виды.

**2. Государственная
автоматизированная система
«Выборы»:** назначение и
использование.



**1. Избирательная система:
понятие в широком и
узком значении, виды.**



Избирательная система (в широком смысле)

- **представляет совокупность общественных отношений, складывающихся в связи с подготовкой и проведением выборов.**

Избирательная система (в узком смысле)

- **Это порядок подготовки и проведения выборов, характеризуемый особым способом определения их результатов.**

Виды избирательных систем:

- Мажоритарная избирательная система** – в РФ применяется как при выборах высших должностных лиц государственной власти (Президент РФ, губернаторы), так и местного самоуправления (глава муниципального образования, глава местной администрации), так и при выборах депутатов местных представительных органов;
- Пропорциональная** – в РФ применяется при выборах в законодательные органы власти субъектов Федерации, а также применялась с 2007 по 2011 г. при выборах в Государственную думу РФ;
- Смешанная** – выборы депутатов законодательных органов власти субъектов Федерации, местных представительных органов и выборы с 2016 г. в Государственную Думу Федерального Собрания РФ в соответствии с Федеральным законом от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ.

1. При мажоритарной избирательной системе победителем на выборах считается кандидат, получивший большинство голосов избирателей.

- В зависимости от того, какое большинство голосов избирателей требуется для признания кандидата избранным, различают мажоритарную избирательную систему абсолютного, относительного и квалифицированного большинства.

1. При мажоритарной системе абсолютного большинства

избранным считается кандидат, получивший в свою поддержку более половины голосов избирателей (50%+1 голос), принявших участие в голосовании. Если ни один из кандидатов не наберет абсолютного большинства голосов избирателей, предусматривается проведение повторного голосования — «второго тура», в котором участвуют два кандидата, получившие в «первом туре» наибольшее число голосов.

2. При мажоритарной системе относительного большинства

избранным считается кандидат, получивший простое большинство голосов избирателей, т.е. наибольшее число голосов среди всех кандидатов — его соперников.

По данной системе избирается часть депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Федерации и большинство выборных должностных лиц местного самоуправления.

3. При мажоритарной избирательной системе квалифицированного большинства

избранным признается кандидат, получивший квалифицированное большинство голосов избирателей, например две трети голосов.

2. При пропорциональной избирательной системе

распределение выборных должностей (мандатов) производится между партиями. Каждая партия получает количество мандатов, пропорциональное числу голосов избирателей, полученных данной партией на выборах.

Избиратели отдают свои голоса не за конкретных кандидатов, а за списки кандидатов, выдвинутые партиями. Пропорциональная избирательная система обычно встречается на парламентских выборах.

Депутатские мандаты в Государственной Думе начиная с 2007 года замещаются на основе пропорциональной избирательной системы. До этого Государственная Дума избиралась смешанным путем — половина состава по пропорциональной, половина — по мажоритарной избирательным системам.

- Тенденция к распространению пропорциональной избирательной системы усиливается на уровне выборов законодательных (представительных) органов госвласти субъектов Федерации и на местном уровне.

Метод избирательной квоты (метод квоты Хэра)

- Для пропорционального распределения мандатов в РФ предусматривается метод избирательной квоты (избирательного частного) или метод квоты Хэра, называемый так по имени его автора — английского адвоката XIX в. Суть этого метода заключается в установлении минимального числа голосов избирателей, которое необходимо набрать партии для получения одного мандата.

3. Смешанная

избирательная система

- По ФЗ от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» с 2016 г. половина депутатов (225) Государственной думы РФ будет избираться по одномандатным округам по мажоритарной системе, а вторая половина – по единому избирательному округу по пропорциональной системе с процентным барьером в 5%.
- Замещаются депутатские места в законодательных органах власти субъектов Федерации. Есть тенденции ее развития и на уровне муниципальных образований.

Основным недостатком мажоритарной избирательной системы является «потеря голосов» избирателей.

- Это происходит потому, что победившему кандидату, особенно при системе относительного большинства, достаточно расположить в свою поддержку относительно небольшое число граждан, в то время как голоса явившихся на участки избирателей, поданные за других кандидатов, пропадают.


**«Потеря голосов» избирателей
свойственна и пропорциональной
избирательной системе.**

Пропадают голоса избирателей,
поданные за списки кандидатов,
не преодолевшие избирательный
барьер. Все депутатские мандаты
распределяются между
партийными списками,
преодолевшими избирательный
барьер.

Основным недостатком пропорциональной избирательной системы является «обезличивание» кандидатов, включенных в партийные списки.

Граждане выражают доверие идеологии или программе, с которыми партия выступает на выборах, или лидерам, возглавляющим список кандидатов.

Современные издержки партийной деятельности — давление лидеров на рядовых членов партии, «партийная коррупция» при рекрутировании кадров во власть и др. — маскируют положительные характеристики этой системы. Мажоритарная избирательная система лишена подобных недостатков. Избиратели отдают свои голоса конкретному кандидату, баллотирующемуся в избирательном округе.



**2. Государственная
автоматизированная
система «Выборы»:
назначение и использование.**

ГАС «Выборы» -

- это такая автоматизированная система, которая позволяет автоматизировать все этапы подготовки и проведения современных выборов и референдумов РФ различных уровней с момента их назначения до официального опубликования итогов выборов, референдума.
- это уникальна, мощнейшая информационно телекоммуникационная система, охватывающая всю территорию России.

Основные задачи ГАС

«Выборы»

1. сбор и обработка сведений об избирательных кампаниях, формирование календарных планов и контроль за их выполнением, формирование списков избирателей;
2. ввод сведений о кандидатах и их регистрации, контроль избирательных фондов, сбор информации об итогах голосования и результатах избирательной кампании;
3. оперативное информирование избирателей о ходе голосования и итогах выборов.

Центральная избирательная комиссия

РФ выступила инициатором разработки ГАС «Выборы» и была определена Государственным заказчиком системы.

- В соответствии с Указом Президента РФ от 18 августа 1995 г. при Центральной избирательной комиссии РФ создан Федеральный центр информатизации (ФЦИ при ЦИК России), которому поручено решать задачи организационного, технического, информационного и методического обеспечения ГАС «Выборы».

В июне 2000 г. после
проведения государственных
испытаний ГАС «Выборы» была
принята в постоянную
эксплуатацию.

- К тому времени с использованием системы были проведены тысячи избирательных кампаний и референдумов всех уровней, а её применение прочно вошло в практику проведения выборов.

В декабре 2001 года ЦИК России была утверждена Программа развития Государственной автоматизированной системы РФ «Выборы» на 2001—2004 годы.

- **В рамках Программы развития ГАС «Выборы» реализован крупномасштабный проект. Были полностью обновлены комплексы средств автоматизации (КСА) избирательных комиссий всех уровней. Полностью заменен парк вычислительной техники.**

В федеральные законы включены положения о контроле за использованием ГАС «Выборы», использовании системы для наблюдения за ходом и установлением итогов голосования, применении технических средств подсчета голосов избирателей, участников референдума, доступе к данным, введенным в информационную систему, о размещении этих данных в сети Интернет.

- **Ввод данных протоколов участковых избирательных комиссий в комплекс ГАС «Выборы» территориальной избирательной комиссии** проводится системным администратором в присутствии председателя, заместителя, секретаря участковой избирателей комиссии, руководителя группы контроля за использованием ГАС «Выборы» с соблюдением процедуры тройного контроля:

1. автоматическая проверка комплексами правильности внесенных в протокол данных (контрольные соотношения);
2. сравнение данных на экране дисплея с данными протокола на бумажном носителе и только при совпадении — запись в базу данных ГАС «Выборы»;
3. вывод на печать двух компьютерных распечаток и сравнение их данных с данными протокола.

При совпадении—разрешение на обработку и передачу в вышестоящую комиссию.

■ После ввода в КСА ГАС «Выборы» территориальной избирательной комиссии данных протоколов с итогами голосования избирательных участков они передаются по защищенным каналам связи одновременно в базы данных КСА ИКСРФ и ЦИК России, на которых осуществляется независимая параллельная обработка одних и тех же данных.

■ Данные из базы данных КСА ЦИК России размещаются на технологических копиях сайтов избирательных комиссий субъектов РФ. После сравнения этих данных с итогами голосования по региону в случае их совпадения председатель избирательной комиссии субъекта РФ паролем дает санкцию на их размещение в сети Интернет.

■ То, работает двойной контроль данных в сети Интернет.

ГАС «Выборы» охватывает 83 субъекта РФ, 2747 территориальных избирательных комиссий.

■ Работу ГАС «Выборы» обеспечивают 13 сервисных центров на территории страны.

■ В обслуживании системы задействованы 3198 работников информационных центров избирательных комиссий субъектов РФ.

ГАС «ВЫБОРЫ» предоставляют

ВОЗМОЖНОСТЬ:

1. **Гражданам** получать через сеть Интернет, мобильную связь информацию о кандидатах и политических партиях и сделать осознанный выбор при голосовании. Так же граждане имеют возможность наблюдать за ходом избирательной кампании через сеть Интернет.

2. Политическим партиям, кандидатам, наблюдателям, средствам массовой информации наблюдать за ходом подготовки и проведения избирательной кампании, сведения о выдвинутых и зарегистрированных кандидатах в депутаты и на должность Президента Российской Федерации, а так же знакомиться с перечнем подлежащих опубликованию сведений о доходах и имуществе, финансовых отчетах о поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов и избирательных объединений.

3. Избирательным комиссиям использовать систему в качестве инструмента при выполнении действий на всех этапах подготовки и проведения выборов, референдума с момента их назначения до официального опубликования результатов, использовать систему в повседневной деятельности, в том числе вести кадровый учет избирательных комиссий, формировать нормативно-правовую базу данных, контролировать источники и размеры имущества, получаемого политическими партиями.