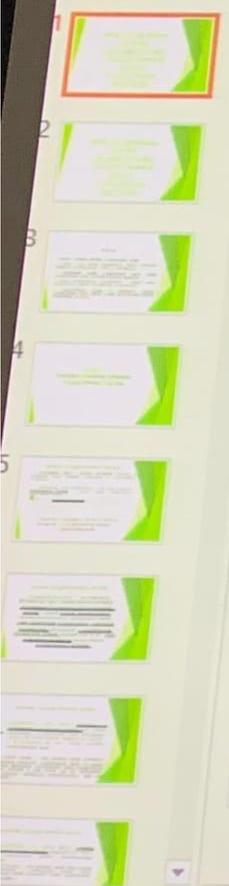


Скрыть слайд Воспроизвести речевое сопровождение
Настройка времени Использовать время
Запись слайд-шоу Показать элементы управления проигрывателем
Начать слайд-шоу Настройка Мониторы



КОНСТИТУЦИОННЫЕ
ОСНОВЫ
СИСТЕМЫ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ
В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ВОПРОСЫ

1. Понятие и основные признаки государственного органа.
2. Система и виды органов государственной власти в Российской Федерации, конституционные основы их классификации.
3. Федеральные органы государственной власти. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации.
4. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Конституционно-правовое регулирование их деятельности.
5. Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: понятие и виды. Конституционно-правовое регулирование их статуса.

Понятие государственного органа

Государственная власть - публичное политическое господство и соподчинение между субъектами, опирающееся на государственное принуждение.

Государственная власть объективируется и реализуется посредством государственного аппарата - системы органов, осуществляющих государственные функции.

★ Понятие «механизм государства» не тождественно понятию государственный аппарат, оно более широкое, включает в себя, помимо органов, государственные учреждения (н: почта, телеграф), государственные предприятия (н: ГУПы).

Важнейший структурный элемент механизма государства, его государственного аппарата - **государственный орган.**

Понятие государственного органа

Государственный орган - это структурно обособленная часть государственного аппарата, образованная в установленном государством порядке в рамках единой системы органов государственной власти, наделенная в рамках своей компетенции государственно-властными полномочиями для решения в установленном государством порядке возложенных на нее задач и функций государства за счет средств государственного бюджета.

Признаки государственного органа

1. **Государственный орган** всегда образуется в установленном государством порядке (так, порядок формирования Государственной Думы Федерального Собрания РФ устанавливаются федеральным законом - ст. 96 Конституции РФ) «Как и откуда появляется государственный орган?»

Значение признака: С этим признаком связана возможность определить легальность государственного органа. Если нарушен порядок формирования государственного органа (Государственная Дума образована в ином порядке, чем это предусмотрено Конституцией и федеральным законодательством), такой орган нелегален.

Признаки государственного органа

2. **Государственный орган** всегда является составной частью единой системы органов государственной власти, частью государственного аппарата. «*Местоположение госоргана?*»

Значение признака: *С этим признаком связано такое свойство как системность и иерархичность системы органов государственной власти, возможность выявить соподчиненность органов друг другу.*

Признаки государственного органа

3. Государственный орган всегда наделен компетенцией.

Компетенция государственного органа - это предметы ведения (сферы деятельности) и государственно-властные полномочия (права и обязанности в этой сфере). «Что имеется у госоргана?»»

Значение признака: Этот признак позволяет определить правомерность действий государственного органа (в пределах ли своей компетенции он действовал), а также отграничить собственно государственный орган от его структурных подразделений.



Признаки государственного органа

4. **Государственный орган** всегда действует в целях выполнения государственных задач и функций. «Для чего он функционирует?»»

Значение признака: Этот признак позволяет оценить эффективность работы государственного органа.



Признаки государственного органа

5. **Государственный орган** всегда реализует свои полномочия в установленном государством порядке.

«*Каким образом действует?*»

Значение признака: Этот признак позволяет требовать от государственного органа применение и использование только тех средств и методов, а также временных рамок, которые определены в соответствующем правовом акте, регламентирующем статус этого органа.



Признаки государственного органа

6. **Государственный орган** всегда финансируется за счет средств государственного бюджета соответствующего уровня.

«Кто финансирует работу?»»

Значение признака: Этот признак обеспечивает независимость государственного органа от влияния частных интересов и давления со стороны иных структур.

Вопрос 2.
Система и виды органов
государственной власти в Российской
Федерации, конституционные основы
их классификации.

Понятие системы органов государственной власти

Система органов государственной власти - это обусловленная функциями государства совокупность органов государственной власти и их подразделение на отдельные виды.

Признаки системности:

- ▶ 1. Обусловленность структурного подразделения государственного аппарата функциями государства и историческими традициями.
- ▶ 2. Органически присущая государственному аппарату соподчиненность.
- ▶ 3. Единство государственного аппарата по назначению, по принципам построения и методам функционирования.

Понятие системы публичной власти

Под единой системой публичной власти понимаются

- ▶ федеральные органы государственной власти,
- ▶ органы государственной власти субъектов Российской Федерации,
- ▶ иные государственные органы,
- ▶ **органы местного самоуправления**

в их совокупности
осуществляющие

в конституционно установленных пределах на основе принципов согласованного функционирования и устанавливаемого на основании Конституции Российской Федерации и в соответствии с законодательством организационно-правового, функционального и финансово-бюджетного взаимодействия, в том числе по вопросам передачи полномочий между уровнями публичной власти,

свою деятельность

в целях соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, создания условий для социально-экономического развития государства.

(Ст. 2 ФЗ от 08.12.2020 N 394-ФЗ "О Государственном Совете Российской Федерации«)

Принципы построения системы органов государственной власти

1. Единство системы органов государственной власти
2. Разделение властей
3. Демократизм
4. Приоритет прав и свобод человека как высшей ценности

Единство системы органов государственной власти

Единство системы органов государственной власти обусловлено государственной волей народа.

Ст. 3 Конституции РФ определяет, что носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ. Он осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления».

Воля народа **первична** по отношению к воле всех иных субъектов, именно она обеспечивает и единство российского многонационального государства, и единство органов государственной власти.

Ст. 11 Конституции РФ, принятой всенародным голосованием, закрепляет систему органов государственной власти и их наименование.

Единство системы органов государственной власти

Согласно ч. 3 ст. 5 Конституции РФ, федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации».

Это обуславливает общие основы построения и функционирования органов государственной власти и федерального уровня, и уровня субъектов Российской Федерации, их взаимодействия и сотрудничества.

Разделение властей

Согласно ст. 10 Конституции РФ, государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Действие этого принципа проявляется:

1. Во-первых, в запрете для органа осуществлять функции, принадлежащие другому органу государственной власти.
2. Во-вторых, создание механизмов взаимного контроля и ограничения органов власти.
3. В-третьих, обязательным условием слаженного функционирования является сотрудничество всех ветвей власти.

Демократизм

Действие этого принципа проявляется:

1. Во-первых, в порядке формирования органов государственной власти (выборность, сменяемость, утверждение кандидатур выборными органами).
2. Во-вторых, в принципах деятельности (коллегиальность, принятие решения большинством голосов).
3. В-третьих, в правовой ответственности органов государственной власти и должностных лиц перед населением (институт отзыва).

Приоритет прав и свобод человека как высшей ценности

В силу ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Действие этого принципа проявляется:

1. Во-первых, в методах деятельности всех органов государственной власти.
2. Во-вторых - в ответственности, в том числе в судебном порядке за нарушение прав и свобод человека и гражданина.
3. В-третьих данный принцип является мерилем, критерием оценки эффективности и целесообразности реализации того или иного полномочия со стороны государственного органа.

Система и виды органов государственной власти в Российской

Конституционная система государственной власти
(Представляет собой единую систему органов государственной власти)



Виды органов государственной власти (классификация)

По принципу разделения властей

законодательные

исполнительные

судебные

По субъекту формирования

выборные (представительные)

назначаемые (формируемые) госорганами

По территории деятельности

федеральные

субъектов Федерации

Виды органов государственной власти (классификация)

По характеру компетенции

общей компетенции

специальной компетенции

По порядку осуществления властных полномочий

коллегиальные

единоличные

Вопрос 3.
Федеральные органы государственной
власти.
Органы государственной власти субъектов
Российской Федерации



Федеральные органы государственной власти. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В систему органов государственной власти входят

- ➔ федеральные органы государственной власти РФ
- ➔ органы государственной власти субъектов РФ

Это вертикальное подразделение единой по своей сути государственной власти

Предметы ведения и полномочия федеральных органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ различные, они разграничены Конституцией РФ и федеральными законами.

Федеральные органы государственной власти

К федеральным органам государственной власти относятся:

- Президент РФ
- Федеральное Собрание РФ (Совет Федерации и Государственная Дума)
- Правительство РФ
- Верховный Суд РФ
- Конституционный Суд РФ
- Министерство иностранных дел РФ
- Министерство обороны РФ
- Министерство внутренних дел
- Федеральная налоговая служба
- Федеральное агентство по управлению государственным имуществом
- др.

Органы государственной власти субъектов Федерации

К органам государственной власти субъектов Федерации относятся:

- Высшее должностное лицо субъекта РФ (Губернатор Свердловской области)
- Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта (Государственный совет Республики Татарстан)
- Исполнительный орган государственной власти субъекта (Правительство Астраханской области)

Судебные органы: разграничение федеральных судов и судов субъектов.

В силу ч. 3 ст. 4 ФКЗ от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»

к **федеральным судам** относятся:

- Конституционный Суд Российской Федерации;
- Верховный Суд Российской Федерации;
- Кассационные суды, апелляционные суды, Верховные суды субъектов Российской Федерации, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции (н: Курганский областной суд, Верховный Суд Республики Татарстан);
- Арбитражные суды округов (н: ФАС Уральского округа), арбитражные апелляционные суды (н: Двадцать первый арбитражный апелляционный суд), арбитражные суды субъектов Российской Федерации (н: Арбитражный Суд Московской области) и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов (Суд по интеллектуальным правам).

к **судам субъектов Российской Федерации** относятся:

- Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации (*будут упразднены до 01.01.2023 - ФКЗ от 08.12.2020 № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы» - ст. 27 ФКЗ « О судебной системе РФ» утрачивает силу*)
- Мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

Судебные органы: разграничение федеральных судов и судов субъектов.

Областной суд Курганской области, Московский городской суд, Арбитражный суд Свердловской области, Верховный Суд Удмуртской республики - все это федеральные суды, входящие в единую федеральную судебную систему, судьи назначаются указом Президента РФ, приговоры и решения выносятся именем Российской Федерации, финансируются из федерального государственного бюджета. Упоминание субъекта в их названии лишь очерчивает территориальные границы (в пределах субъекта) подведомственных и подсудных им дел.

В Российской Федерации существует только федеральная судебная система, **судебной системы субъектов** (в отличие от других зарубежных федераций) в Российской Федерации **нет** (несмотря на упоминание о таковой в уставах некоторых субъектов).

Судебные органы: разграничение федеральных судов и судов субъектов.

Конституционный Суд РФ в 1996 г. указал на отсутствие судебной системы субъектов РФ (Постановление Конституционного Суда РФ от 01.02.1996 № 3-П).

Конституционный Суд Российской Федерации рассмотрел дело о проверке конституционности ряда положений Устава - Основного Закона Читинской области.

В запросе Администрации Читинской области оспаривалась конституционность положения Устава о том, что судебная система области входит в судебную систему Российской Федерации. Заявитель подвергал сомнению понятие «судебная система области» и право областного законодательного органа определять судебную систему.

Конституционный Суд РФ отметил, что согласно ст. 71 Конституции РФ установление системы федеральных органов судебной власти находятся в ведении Российской Федерации (а не ее субъектов). В ст. 118 Конституции РФ предусмотрено, что судебная система РФ устанавливается Конституцией РФ и ФКЗ и представляет собой единую судебную систему, поскольку в ней не выделены в качестве самостоятельных судебные системы субъектов РФ.

Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации: взаимоотношения

Взаимоотношения между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов характеризуются следующими признаками:

1. Предметы ведения и полномочия (сферы деятельности и права и обязанности в этой сфере) федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов **различны**, они разграничиваются с учетом федеративной природы российского государства на предметы ведения РФ (ст.71 Конституции РФ), предметы совместного ведения РФ и субъектов РФ (ст. 72 Конституции РФ) и предметы ведения субъектов РФ (ст. 73 Конституции РФ).
2. При этом федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов тесно взаимодействуют между собой. Это взаимодействие обусловлено единой общефедеральной политикой развития, единым общефедеральным законодательством, единой общефедеральной судебной системой, единой системой финансирования и т.д.

Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации: взаимоотношения

3. В сфере исполнительной власти это взаимодействие достигает уровня системного взаимодействия.

В силу ч. 2 ст. 77 Конституции РФ в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации. Это означает, что акты федеральных органов государственной власти, изданные в пределах своей компетенции, обязательны для органов государственной власти субъектов, т.е. между органами существует субординация.

★ Цель такого системного взаимодействия - наиболее эффективное и оперативное решение вопросов, входящих в сферу компетенции исполнительной власти в РФ.

Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации: взаимоотношения

4. Еще один признак - самостоятельность органов государственной власти субъектов вне пределов ведения РФ: их полномочия характеризуются всей полнотой власти. Нормативно-правовые акты, принятые органами государственной власти субъектов РФ по вопросам их исключительной компетенции, обладают высшей юридической силой на всей территории субъекта, в том числе и по отношению к федеральным актам по данным предметам ведения.

Что это за сферы?

1. принятие собственных Конституций (Уставов)
2. определение системы законодательных (представительных) и исполнительных органов
3. определение административно-территориального устройства

Оформляются решения путем принятия законов и иных нормативно-правовых актов.



Вопрос 4.
Органы законодательной,
исполнительной и судебной власти.
Конституционно-правовое
регулирование их деятельности.



Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Конституционно-правовое регулирование их деятельности.

Это горизонтальное подразделение единой по своей сути государственной власти. Такое подразделение существует и на федеральном уровне, и на уровне субъектов федерации.

Его основа - ст. 10 Конституции РФ, в силу которой государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Доктрина о разделении властей впервые в российской государственности закреплена в Конституции РФ 1993 года.



Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Конституционно-правовое регулирование их деятельности.

Цель - независимость каждой из ветвей власти и невмешательство одной ветви в решения, принимаемые другой.

Однако в современный период система организации государственной власти существенно усложнилась, что требует усиления взаимодействия между органами различных ветвей власти. Баланс (оптимальное соотношение между самостоятельностью и независимостью органов различных ветвей власти) обеспечивается системой сдержек и противовесов, использование которой на практике часто зависит от политической ситуации.

Пример - утверждение Государственной Думой по представлению Президента РФ кандидатуры Председателя Правительства РФ (п. а ч. 1 ст. 103 Конституции РФ).



Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Конституционно-правовое регулирование их деятельности.

Согласно ст. 11 Конституции РФ государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

Президент РФ де-юре не входит ни в одну из ветвей власти. Он является главой государства, гарантом, арбитром и координатором деятельности всех органов государственной власти.

Также за рамками очерченного разделения властей остаются Государственный Совет РФ, Прокуратура РФ, Счетная Палата РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ, Конституционное Собрание РФ.

Приложение "teams.microsoft.com" предоставило доступ к окну.

Закреть доступ

Скрыть

д 39 из 67

Чтобы начать поиск, введите здесь



17:37

06.09.2021

Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Конституционно-правовое регулирование их деятельности.

В силу ст. 80 Конституции РФ Президент Российской Федерации:

1. Является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, поддерживает гражданский мир и согласие в стране, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти.
2. Определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.
3. Как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

|| Приложение "teams.microsoft.com" предоставило доступ к окну.

Закрывать доступ

Скрыть

Найдено 40 из 67

Чтобы начать поиск, введите здесь



Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Конституционно-правовое регулирование их деятельности.

Федеральному Собранию - парламенту Российской Федерации, который является представительным и законодательным органом Российской Федерации, посвящена гл. 5 Конституции РФ.

Федеральное Собрание является постоянно действующим органом, состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы.

Этот орган призван:

- представлять и выражать волю многонационального народа России, осуществлять полномочия в системе федеративных отношений,
- регулировать важнейшие общественные отношения путем принятия федеральных законов,
- осуществлять контроль за органами исполнительной власти,
- выполнять финансово-бюджетную функцию

Это находит отражение в порядке его формирования (Государственная Дума избирается непосредственно гражданами, а в Совет Федерации входят по 2 представителя от законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов РФ, представители РФ, прекративший исполнение своих обязанностей Президент) и компетенции.

лайд 41 из 67

Приложение "teams.microsoft.com" предоставило доступ к окну.

Закрыть доступ

Скрыть



Чтобы начать поиск, введите здесь



17:41
06.09.2021



Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Конституционно-правовое регулирование их деятельности.

Так, к ведению Совета Федерации относятся:

- ❖ утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- ❖ утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения, о введении военного положения;
- ❖ назначение выборов Президента Российской Федерации
- ❖ отрешение Президента Российской Федерации от должности, лишение неприкосновенности Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий;
- ❖ назначение на должность по представлению Президента РФ Председателя Конституционного Суда РФ, его заместителя и судей Конституционного Суда РФ, Председателя Верховного Суда РФ, его заместителей и судей Верховного Суда РФ;
- ❖ прекращение по представлению Президента РФ в соответствии с ФЗ полномочий Председателя Конституционного Суда РФ его заместителя судей Конституционного Суда РФ, Председателя Верховного Суда РФ, его заместителей Председателя и судей Верховного Суда РФ, председателей, заместителей председателей и судей кассационных и апелляционных судов в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных предусмотренных ФЗ в случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий

По вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией Российской Федерации, Совет Федерации принимает постановления (ст. 102 Конституции РФ)

|| Приложение "teams.microsoft.com" предоставило доступ к окну.

Закреть доступ

Скрыть

лайд 42 из 67



Чтобы начать поиск, введите здесь



17:42
06.09.2021

Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Конституционно-правовое регулирование их деятельности.

Так, к ведению Государственной Думы относятся:

- ❖ утверждение по представлению Президента Российской Федерации кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации;
- ❖ решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;
- ❖ заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;
- ❖ назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека;
- ❖ объявление амнистии;
- ❖ выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

(ст. 103 Конституции РФ)

|| Приложение "teams.microsoft.com" предоставило доступ к окну.

Закреть доступ

Скрыть

Слайд 43 из 67



Чтобы начать поиск, введите здесь



17:43

06.09.2021

Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Конституционно-правовое регулирование их деятельности.

Правительству РФ посвящена гл. 6 Конституции РФ.

Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации под общим руководством Президента Российской Федерации

Правительство Российской Федерации в силу ст. 114 Конституции РФ:

- ❖ разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;
- ❖ обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- ❖ обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, *поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды*

Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Конституционно-правовое регулирование их деятельности.

- ❖ осуществляет управление федеральной собственностью;
- ❖ осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;
- ❖ осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью
- ❖ *осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики*

На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов, распоряжений, поручений Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Конституционно-правовое регулирование их деятельности

В силу ст. 111 Конституции Российской Федерации *Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации после утверждения его кандидатуры Государственной Думой*

Председатель Правительства РФ представляет Государственной Думе на утверждение кандидатуры заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров (за исключением ряда «силовых» федеральных министров). Государственная Дума не позднее недельного срока принимает решение по представленным кандидатурам.

Утвержденные Государственной Думой кандидатуры назначаются на должность Президентом РФ (не вправе отказать).

(Презжняя норма: «По предложению Председателя Правительства РФ Президент РФ назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров»)

Перед вновь избранным Президентом Российской Федерации Правительство Российской Федерации слагает свои полномочия (ст. 116 Конституции РФ).

Приложение "teams.microsoft.com" предоставило доступ к окну.

Закреть доступ

Скрыть

лайд 46 из 67



Чтобы начать поиск, введите здесь



17:44

06.09.2021

Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Конституционно-правовое регулирование их деятельности.

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, *арбитражного*, административного и уголовного судопроизводства (ст. 118 Конституции Российской Федерации). Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.

Совокупность всех судов в Российской Федерации составляет единую судебную систему Российской Федерации, которая устанавливается Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».

Финансирование Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции, арбитражных судов и мировых судей осуществляется на основе утвержденных федеральным законом нормативов и указывается отдельными строками в федеральном бюджете.

Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Конституционно-правовое регулирование их деятельности.

Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, созданные в соответствии с Конституцией Российской Федерации, могут быть упразднены только путем внесения поправок в Конституцию Российской Федерации. Другие федеральные суды создаются и упраздняются только федеральным законом.

Должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации.

➔ Никакой суд не может быть упразднен, если отнесенные к его ведению вопросы осуществления правосудия не были одновременно переданы в юрисдикцию другого суда!

Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Конституционно-правовое регулирование их деятельности.

Судей Конституционного Суда Российской Федерации, судей Верховного Суда Российской Федерации (а также их председателей и заместителей) назначает на должность Совет Федерации Федерального собрания РФ по представлению Президента РФ (ст. 128 Конституции РФ).

Судей всех других федеральных судов (а также их председателей и замов) назначает Президент РФ.

Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации (ст. 6 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»).

Слайд 49 из 67

Приложение "teams.microsoft.com" предоставило доступ к окну.

Закрывать доступ

Скрыть



Чтобы начать поиск, введите здесь



ENG

17:45

06.09.2021

Вопрос 5.
Государственные органы, не являющиеся
органами государственной власти: понятие
и виды. Конституционно-правовое
регулирование их статуса.

Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: понятие и виды.

Среди государственных органов конституционное законодательство выделяет органы государственной власти и государственные органы, которые не являются органами государственной власти.

Это Прокуратура РФ, Государственный Совет РФ, Администрация Президента РФ, Счетная Палата РФ, Совет Безопасности РФ, Центральная избирательная комиссия РФ, Центральный банк РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ.

Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: понятие и виды.

В чем их особенность?

1. Как правило такие государственные органы создаются для выполнения определенных специфических задач, выполнение которых невозможно в рамках деятельности законодательных, исполнительных, судебных органов (например, надзор за соблюдением законов на территории РФ).
2. Такие органы могут быть призваны решать так называемые обеспечительные и дополнительные задачи в рамках функционирования органов государственной власти (например, деятельность Уполномоченного по правам человека).
3. Компетенция этих органов может быть лишена властного компонента, властные полномочия (применение мер принуждения, издание общеобязательных актов) могут отсутствовать (Администрация Президента РФ).

Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: Прокуратура РФ

Конституционно-правовое регулирование деятельности Прокуратуры РФ содержится в главе 7 Конституция РФ «Судебная власть и прокуратура» (ст.129), а также в Федеральном законе от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции (ст. 129 Конституции РФ)

Цель деятельности Прокуратуры РФ заключается в обеспечении верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: Прокуратура РФ

Генеральный прокурор РФ и заместители Генерального прокурора РФ, а также прокуроры субъектов РФ, прокуроры военных и других специализированных прокуратур, приравненные к прокурорам субъектов РФ

назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

Иные прокуроры могут назначаться на должность и освобождаться от должности Президентом РФ, если такой порядок назначения на должность и освобождения от должности установлен федеральным законом. Если иное не предусмотрено федеральным законом, прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ (ст. 129 Конституции РФ).

(Ранее Генеральный прокурор РФ и заместители Генерального прокурора РФ назначались на должность и освобождались от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ).

Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: Прокуратура РФ

Функции прокуратуры РФ

- ➔ Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;
- ➔ Уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;
- ➔ Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- ➔ Возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования;
- ➔ Участие в рассмотрении дел судами, опротестование противоречащих закону судебных актов;
- ➔ Участие в правотворческой деятельности.

Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: Государственный Совет

Согласно п. е.5 ст. 83 Конституции РФ Президент РФ формирует Государственный Совет РФ в целях:

- ▶ обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти,
- ▶ определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и
- ▶ приоритетных направлений социально-экономического развития государства

Принят Федеральный закон от 08.12.2020 N 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации»



Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: Государственный Совет

В состав Государственного Совета входят Председатель Государственного Совета и члены Государственного Совета.

Председателем Государственного Совета является Президент Российской Федерации.

Членами Государственного Совета являются по должности Председатель Правительства Российской Федерации, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Руководитель Администрации Президента Российской Федерации, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

По решению Президента Российской Федерации в состав Государственного Совета также могут быть включены иные лица.

Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: Государственный Совет

Функции Государственного Совета:

- 1) рассматривает вопросы, касающиеся взаимодействия органов публичной власти, обсуждает основные направления внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетные направления социально-экономического развития государства, в том числе основные направления регионального и муниципального развития;
- 2) рассматривает вопросы, касающиеся согласованного функционирования и взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, в том числе по вопросам передачи полномочий между названными органами, в целях достижения согласованного их решения;
- 3) анализирует практики государственного и муниципального управления, разрабатывает предложения по их совершенствованию;
- 4) участвует в определении, согласовании и утверждении критериев и показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- 5) участвует в разработке и определении мер поощрения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения ими наилучших значений (уровней) показателей деятельности и др.

Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: Совет Безопасности РФ

Конституционно-правовое регулирование статуса Совета Безопасности РФ содержится в Федеральном законе от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности».

Совет Безопасности является конституционным совещательным органом, осуществляющим содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз

(ч. 1 ст. 13)

Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: Совет Безопасности РФ

Совет Безопасности формируется и возглавляется Президентом Российской Федерации.

(в его составе - директор ФСБ, министр внутренних дел, министр иностранных дел, министр обороны, председатель Правительства, председатель Совета Федерации, председатель Государственной Думы, Директор ФСВНГ, Директор службы внешней разведки и др).

Основными задачами Совета Безопасности являются:

- 1) обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения безопасности;
- 2) формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией;
- 3) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;
- 4) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения безопасности и др.



Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: Администрация Президента РФ

Администрация Президента Российской Федерации является государственным органом, сформированным в соответствии с п. "и" ст. 83 Конституции РФ, согласно которому Президент РФ формирует Администрацию Президента Российской Федерации *в целях обеспечения реализации своих полномочий*.

Конституционно-правовое регулирование статуса Администрации Президента РФ содержится в Указе Президента РФ от 06.04.2004 № 490 «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации».

Администрация Президента РФ

- обеспечивает деятельность Президента РФ и
- осуществляет контроль за исполнением решений Президента РФ

В состав Администрации Президента РФ входят Руководитель Администрации, замы, помощники Президента РФ, полномочные представители Президента РФ в федеральных округах, полномочные представители Президента РФ в Совете Федерации Федерального Собрания РФ, Государственной Думе Федерального Собрания РФ, Конституционном Суде РФ, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, советники Президента Российской Федерации, специальный представитель Президента РФ по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта и др.

лайд 61 из 67

|| Приложение "teams.microsoft.com" предоставило доступ к окну.

Закреть доступ

Скрыть



Чтобы начать поиск, введите здесь



ENG

17:51

06.09.2021

Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: Администрация Президента РФ

Администрация Президента РФ в целях обеспечения деятельности Президента РФ осуществляет следующие функции:

- ❖ организацию подготовки законопроектов для внесения их Президентом РФ в Государственную Думу Федерального Собрания РФ в порядке законодательной инициативы;
- ❖ подготовку проектов заключений на законопроекты, принятые Государственной Думой Федерального Собрания РФ;
- ❖ подготовку, согласование и представление Президенту РФ проектов указов, распоряжений, поручений и обращений Президента РФ;
- ❖ обеспечение обнародования федеральных законов, выпуск указов и распоряжений Президента РФ;
- ❖ обеспечение деятельности Совета Безопасности Российской Федерации, Государственного совета Российской Федерации и других совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации;
- ❖ осуществление контроля за исполнением федеральных законов (в части, касающейся полномочий Президента РФ, в том числе по обеспечению прав и свобод человека и гражданина), указов, других решений Президента РФ.

Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: Счетная палата РФ

Конституционно-правовое регулирование статуса Счетной палаты РФ содержится в Федеральном законе от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

Счетная палата является постоянно действующим высшим органом внешнего государственного аудита (контроля), образуемым в порядке, установленном федеральным законом, и подотчетным Федеральному Собранию.

В рамках задач, определенных законодательством Российской Федерации, Счетная палата обладает организационной, функциональной, а также финансовой независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

- Председатель Счетной палаты и половина аудиторов назначается на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ
- Заместитель председателя Счетной палаты и половина аудиторов назначается на должность Государственной Думой по представлению Президента РФ



Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: Счетная палата РФ

Задачами Счетной палаты являются:

- 1) Организация и осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- 2) Аудит реализуемости и результативности достижения стратегических целей социально-экономического развития РФ;
- 3) Анализ выявленных недостатков и нарушений в процессе формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами;
- 4) Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств;
- 5) Контроль за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и средств государственных внебюджетных фондов в Центральном банке РФ, уполномоченных банках и иных кредитных организациях РФ.

слайд 64 из 67

|| Приложение "teams.microsoft.com" предоставило доступ к окну.

Закрывать доступ

Скрыть



Чтобы начать поиск, введите здесь



ENG

17:52

06.09.2021

Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: Центральный Банк РФ

Конституционно-правовое регулирование статуса Центрального Банка РФ содержится в Федеральном законе от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

Председатель Центрального банка Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой РФ по представлению Президента РФ.

Целями деятельности Банка России являются:

- ▶ защита и обеспечение устойчивости рубля;
- ▶ развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации;
- ▶ обеспечение стабильности и развитие национальной платежной системы;
- ▶ развитие финансового рынка Российской Федерации;
- ▶ обеспечение стабильности финансового рынка Российской Федерации.

лайд 65 из 67

|| Приложение "teams.microsoft.com" предоставило доступ к окну.

Заккрыть доступ

Скрыть



Чтобы начать поиск, введите здесь



ENG

17:52

06.09.2021

Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: Центральная избирательная комиссия РФ

Центральная избирательная комиссия РФ является федеральным государственным органом, организующим подготовку и проведение выборов, референдумов в Российской Федерации в соответствии с компетенцией, установленной федеральным законодательством.

Центральная избирательная комиссия РФ состоит из 15 членов:

5 членов назначаются Государственной Думой Федерального Собрания РФ,

5 членов Центральной избирательной комиссии РФ назначаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ,

5 членов Центральной избирательной комиссии РФ назначаются Президентом РФ

Срок полномочий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации составляет 5 лет.

Члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации должны иметь высшее образование.

Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: Центральная избирательная комиссия РФ

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации:

- ❖ осуществляет контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;
- ❖ обеспечивает реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, развитием избирательной системы в Российской Федерации, внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов, референдумов, изданием необходимой печатной продукции;
- ❖ осуществляет меры по организации финансирования подготовки и проведения выборов, референдумов, распределяет выделенные из федерального бюджета средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, референдума, контролирует целевое использование указанных средств;
- ❖ рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения.