Система Юрист

Что изменилось в правилах госзакупок в 2016 году

Дмитрий Чваненко
Начальник юридического отдела
Компании «Русский проект»

Программа вебинара

1. Изменения законодательства
2. Разъяснения Минфина и Минэкономразвития:
    - подача заявок
    - заключение, исполнение и отказ от контракта
    - реестр недобросовестных поставщиков
3. Судебно-арбитражная практика
   (оплата в отсутствие заключенного контракта)

Изменения законодательства

1	Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 23-ФЗ	установил, что Закон № 44-ФЗ не применяется к отношениям, которые связаны с назначением адвоката согласно КАС РФ
2	Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 48-ФЗ	принят из-за уточнения функции Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства
3	Федеральный закон от 6 апреля 2015 г. № 82-ФЗ	установил обязанность участника закупки скреплять своей печатью документы лишь в случаях, когда она есть
4	Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 188-ФЗ	определил обязанность заказчиков, которые планируют воспользоваться исключениями из установленных запретов (ограничений) на допуск иностранных товаров, размещать в ЕИС обоснование невозможности соблюсти указанные запреты (ограничения)

5	Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 210-ФЗ	ввел часть 2.1 статьи 31, согласно которой Правительство РФ вправе установить дополнительные требования к участникам закупок аудиторских и сопутствующих аудиту услуг, а также консультационных услуг
6	Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 216-ФЗ	распространил действие Закона № 44-ФЗ на Госкорпорацию «Роскосмос»
7	Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ	уточнил особенности заключения контрактов на регулярные перевозки пассажиров и багажа
8	Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 226-ФЗ	ввел статью 111.2 «Особенности исполнения контракта на оказание услуги по предоставлению кредита»
9	Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 227-ФЗ	установил запрет на участие в госзакупках офшорных компаний
10	Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 249-ФЗ	отсрочил распространение Закона № 44-ФЗ в отношении Республики Крым и г. Севастополя до 1 января 2016 года

11	Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 390-ФЗ	1) уточнены основания отстранения участника закупки жизненно важных препаратов от участия в определении поставщика или заключения государственного контракта; 2) продлены на год условия Антикризисного плана в части списания заказчиком начисленных неустоек, а также изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта и (или) его цены. Постановления Правительства РФ: - от 14 марта 2016 г. № 190 - от 14 марта 2016 г. № 191
12	Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. № 469-ФЗ	Установлена возможность закупок у единственного поставщика товаров, работ, услуг за счет финансовых средств, выделенных на ОРД

Поиск рекомендаций Поиск в тексте Найти

Контрактное законодательство: что изменилось с 1 января 2016 года

Изменения в сфере закупок для удовлетворения государственных и муниципальных нужд вступают в действие поэтапно. С января 2016 года в порядок проведения закупок внесены следующие изменения.

Изменение	Пояснение	Норма права
1. Появилась обязанность формировать план закупок	План закупок – это среднесрочный документ, который составляется сроком на три года и содержит общую информацию о закупках. В плане закупок необходимо указывать: — цели закупок, наименования объектов закупки; — сроки (периодичность) закупок; — объемы финансового обеспечения, некоторые иные сведения. План закупок формируется на срок, равный сроку действия соответствующего закона о бюджете. Сроки формирования плана закупок зависят от того, кто является заказчиком. Государственный (муниципальный) заказчик утверждает план закупок в течение 10 рабочих дней после доведения до него объема финансирования (т. е. после того как заказчик понимает, на какие средства он может рассчитывать) и уведомляет об этом главного	ст. 17 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ); Правила формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд (утв. постановлением Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 552)

Разъяснения Минфина и Минэкономразвития

«Нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений.

Издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается».

(п. 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв. постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009)

«…разрешение вопроса о том, носит ли тот или иной акт органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица нормативный характер, должно производиться независимо от его формы, содержания и других условий, например государственной регистрации, опубликования в официальном издании».

(постановление Президиума ВАС РФ от 19 сентября 2006 г. № 13322/04)

Подача заявок

1	Письмо Минэкономразвития России от 10 февраля 2016 г. № Д28и-233	«…ограничения, связанные с участием в закупке организации, одним из учредителей которой является заказчик, Законом № 44-ФЗ не предусмотрены»
2	Письмо Минэкономразвития России от 21 января 2016 г. № Д28и-90	«…в случае если информационная карта электронного аукциона, являющаяся частью документации об электронном аукционе, противоречит другим отдельным положениям документации об электронном аукционе, целесообразно направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе»

3	Письмо Минэкономразвития России от 22 января 2016 г. № Д28и-83	«…Законом № 44-ФЗ не предусмотрено предоставление участниками закупки образцов предлагаемой к поставке продукции в составе заявки»
4	Письмо Минэкономразвития России от 4 декабря 2015 г. № ОГ-Д28-15152	«…количество предлагаемого к поставке товара не относится к конкретным показателям, в связи с чем заявка на участие в электронном аукционе не подлежит отклонению в случае отсутствия в ней сведений о количестве товара»
5	Письмо Минэкономразвития России от 9 февраля 2016 г. № Д28и-215	«…в случае если победителем электронного аукциона в составе первой части заявки на участие в таком аукционе была допущена техническая ошибка в номерном определении конкретной модели объекта закупки, но при этом конкретные показатели такого товара соответствуют требованиям документации об электронном аукционе, победителю электронного аукциона целесообразно указать на такую техническую ошибку в протоколе разногласий…»

Заключение, исполнение и отказ от контракта

1	Письмо Минэкономразвития России от 22 января 2016 г. № Д28и-85	«…применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом № 44-ФЗ, в связи с тем что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта»
2	Письмо Минэкономразвития России от 15 января 2016 г. № Д28и-106	«…положениями Закона № 44-ФЗ не предусмотрено предоставление по одному контракту двух банковских гарантий в качестве обеспечения исполнения контракта». Аналогичный вывод содержат письмо Минэкономразвития России от 19 сентября 2014 г. № Д28и-1893 и постановление Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 27 ноября 2015 г. № 16АП-4358/2015 по делу № А63-4519/2015)

3	Письмо Минэкономразвития России от 18 декабря 2015 г. № Д28и-3722	«…установление срока возврата обеспечения исполнения контракта в документации о закупке должно осуществляться заказчиком с учетом срока исполнения основного обязательства... …в случае надлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) основного обязательства в полном объеме и в срок, установленный контрактом, заказчик вправе вернуть обеспечение исполнения контракта до окончания срока действия обеспечения по контракту»
4	Письмо Минэкономразвития России от 17 февраля 2016 г. № Д28и-323	Если «возможность изменения условий контракта не была предусмотрена контрактом, вносить изменения... не представляется возможным»

5	Письмо Минэкономразвития России от 11 января 2016 г. № Д28и-65	«Поскольку критерии определения улучшенных технических и функциональных характеристик (потребительских свойств) ... Законом № 44-ФЗ не установлены, заказчик самостоятельно определяет такие критерии и согласовывает поставщику (подрядчику, исполнителю) изменение предусмотренных контрактом характеристик поставки товара, выполнения работы или оказания услуги. При этом ... изменение технических и функциональных характеристик результатов выполнения работ возможно исключительно в случае, если оно не влечет изменение предмета контракта (вида работ)»

6	1) Письма Минфина России: – от 10 февраля 2016 г. № 02-01-10/6831; – от 22 января 2016 г. № 02-02-15/2350; 2) постановление Правительства РФ от 8 декабря 2015 г. № 1340 «О применении с 1 января 2016 г. ключевой ставки Банка России»	С 1 января 2016 года «пеня в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Банка России от не уплаченной в срок суммы. В случае если в контракт включено условие о расчете пени от ставки рефинансирования Центрального банка РФ, то размер такой ставки признается равным размеру ключевой ставки Банка России»

7	Письмо Минэкономразвития России от 16 января 2015 г. № Д28и-65	«…неустойка не может быть оплачена за счет средств банковской гарантии, так как является неосновным обязательством по контракту, исполнение которого обеспечено банковской гарантией». Аналогичный вывод содержит постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 14 декабря 2015 г. по делу № А38-4251/2015
8	Письмо Минэкономразвития России от 14 декабря 2015 г. № Д28и-3619	Списание неустойки поставщика в порядке части 6.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ – обязанность, а не право госзаказчика. Аналогичный вывод содержит постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 22 января 2016 г. № Ф04-28134/2015 по делу № А46-3302/2015

9	Письма Минэкономразвития России: – от 31 декабря 2015 г. № Д28и-3866; – от 26 ноября 2015 г. № Д28и-3488; – от 21 сентября 2015 г. № Д28и-2821; – от 17 сентября 2015 г. № Д28и-2790	«…исходя из системного толкования … норм Закона № 44-ФЗ односторонний отказ заказчика от исполнения государственного контракта возможен только в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта»
10	Письма Минэкономразвития России: – от 1 декабря 2015 г. № ОГ-Д28-15254; – от 1 декабря 2015 г. № Д28и-3552	«В случае если у заказчика отпала необходимость в проведении ряда работ (закупке товара), возможно расторжение контракта по соглашению сторон…»

Реестр недобросовестных поставщиков

1	Письмо Минэкономразвития России от 21 декабря 2015 г. № Д28и-3829	В случае отказа заказчика от контракта, заключенного в том числе в порядке пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, информация о поставщике (подрядчике, исполнителе) подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков
2	Письмо Минэкономразвития России от 21 декабря 2015 г. № Д28и-3832	«…случай, при котором участник закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер, отказался от заключения контракта на основании части 14 статьи 70 Закона № 44-ФЗ, не является основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков»
3	Письмо Минэкономразвития России от 20 января 2016 г. № Д28и-117	«…в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта и вносится в реестр недобросовестных поставщиков»

Судебно-арбитражная практика

Оплата в отсутствие заключенного контракта

Обзор судебной практики Арбитражного суда Дальневосточного округа от 17 апреля 2015 года

1) «…правовая позиция, изложенная в постановлениях Президиума ВАС РФ №№ 18045/12, 37/13, не подлежит применению в тех случаях, когда поставка товара, выполнение работ (оказание услуг) для государственных (муниципальных) нужд осуществлены хотя и без заключения государственного (муниципального) контракта, но в соответствии с конкурсной документацией (документацией об аукционе) лицом, признанным победителем конкурса (аукциона), при отсутствии доказательств правомерного отказа заказчика от заключения контракта или сведений об уклонении исполнителя (победителя конкурса, аукциона) от заключения контракта…»;

2) «…рассматриваемая правовая позиция Президиума ВАС РФ не применяется при установлении по делу случаев, предусмотренных Законами №№ 94-ФЗ, 44-ФЗ, позволяющих размещать заказ, производить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)»;

3) «…само по себе отсутствие государственного (муниципального) контракта не должно рассматриваться в качестве достаточного доказательства незаконного поведения потребителя. Установление по делу таких обстоятельств как заинтересованность ответчика (заказчика) в поставленных товарах или выполненных работах, их согласование с истцом (исполнителем), одобрение ответчиком совершаемых (совершенных) истцом действий могут рассматриваться как отсутствие злоупотребления со стороны истца»;

4) «…в случаях, когда в соответствии с действующим законодательством прекращение услуг со стороны исполнителя в отсутствие согласия заказчика невозможно, изложенная в постановлениях Президиума ВАС РФ №№ 18045/12, 37/13 позиция применению не подлежит».

Определение Верховного суда РФ от 3 августа 2015 г. по делу № 309-ЭС15-26, А60-7371/2014

«…к числу обстоятельств, свидетельствующих о невозможности в конкретной ситуации заключения государственного (муниципального) контракта в установленном порядке, могут быть отнесены случаи, в которых поставка товаров, выполнение работ или оказание услуг является обязательным для соответствующего исполнителя вне зависимости от волеизъявления сторон правоотношения, в связи с чем он не мог отказаться от выполнения данных действий даже в отсутствие государственного (муниципального) контракта или истечения срока его действия (например, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.11.1995 № 1173 "О мерах по осуществлению устойчивого функционирования объектов, обеспечивающих безопасность государства" ресурсоснабжающие организации не вправе прекратить
или приостановить отпуск топливно-энергетических ресурсов, оказание услуг связи и коммунальных услуг воинским частям, учреждениям, предприятиям и организациям федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба). Обязанность ресурсоснабжающей организации или организации услуг связи не зависит от волеизъявления этих организаций,
а предусмотрена нормативным актом в обеспечение публичного интереса в виде обеспечения безопасности государства».

1jur.ru

Все о госзакупках-2016

Сергей Аристов, шеф-редактор ЮСС «Система Юрист»

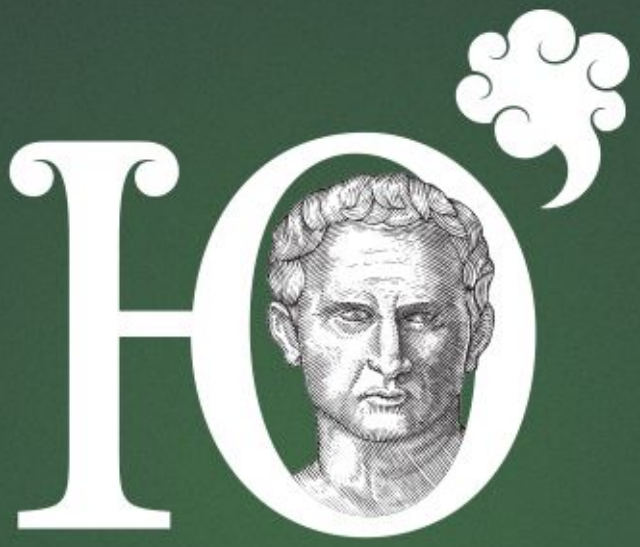
Изменения в сфере закупок для удовлетворения государственных и муниципальных нужд вступают в действие поэтапно.
С января 2016 года:
— нужно формировать план закупок;
— появились новые требования к содержанию и форме планов-графиков, порядку их формирования, утверждения и изменения;
— нужно обосновывать закупки;
— нужно подбирать объекты закупок, которые отвечают требованиям нормирования;
— начала работу Единая информационная система (ЕИС);
— каждой закупке присваивается идентификационный код;
— расширены полномочия контрактной службы, контрактного управляющего;
— заказчик должен решить, кто проводит закупки.

Организовать закупки и принять участие в них в новых условиях поможет специальная подборка:
— рекомендаций для заказчика и участника закупки;
— справок;
— бланков;
— новостей;
— вебинаров;
— статей в журналах.

Рекомендации для заказчика

Общие правила
— В чем особенности закупок в рамках контрактной системы;
— Как правильно провести закупки по контрактной системе;
— Кто может участвовать в проведении закупок: проверка участников;
— Как создать комиссию по проведению закупок.

Спасибо!
Вопросы?



Система Юрист