



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Шаков Аскер

Альбертович

331 ММГ

**Тема диссертационного
исследования**

**«Совершенствование государственной системы
управления продовольственной безопасностью
в России на современном этапе»**



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Актуальность темы исследования

Проблема формирования и развития действенной системы управления продовольственной безопасностью является одной из значимых в современной науке. Ее важность продиктована влиянием вопросов обеспечения продовольствием на интересы различных социальных групп, становясь все более актуальной по мере возрастания тенденций к глобализации и повышению уровня открытости национальных экономических систем.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Актуальность темы исследования

Продовольственная безопасность во всех ее формах отражает способность страны к формированию условий для сбалансированности и устойчивости экономического развития. При этом значительную роль в данном процессе играет вопрос нахождения оптимального соотношения между внутренним производством продуктов питания и их импортом. Стабильность внутреннего продовольственного рынка выступает одной из основ проведения государством самостоятельной внутренней и внешней политики.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Актуальность темы исследования

Основным структурно-институциональным элементом обеспечения продовольственной безопасности страны является агропромышленный комплекс (далее – АПК). АПК занимает место важнейшего структурообразующего элемента народнохозяйственной системы любого государства. Так, по состоянию на июнь 2020 года на него в России приходится до 3,4 % ВВП и по итогам 2019 года порядка 9,9 % всей рабочей силы страны.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Актуальность темы исследования

Вместе с тем, проблемными являются современное состояние и динамика развития АПК, неразвитость форм и механизмов государственного регулирования поддержки АПК и сельхозпроизводителей. Отсутствие системности в перманентной модернизации отраслей АПК, наличие внутрисистемных проблем обуславливают подверженность продовольственного сектора нашей страны к различного рода вызовам и угрозам, как эндогенного, так и экзогенного характера.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Актуальность темы исследования

Данные деструктивные проявления (среди которых особое место занимают санкционная политика иностранных государств в отношении России и пандемия коронавируса COVID-19) оказывают влияние на обеспечение экономической безопасности государства, снижая общий уровень продовольственной безопасности, служат сдерживающим фактором инвестиционно-инновационного, структурного, технико-технологического и иного развития, что, в свою очередь, формируют среду потенциальных и реальных угроз продовольственной безопасности.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Целью магистерской
диссертации является:**

Выявление и обоснование стратегических направлений и механизмов совершенствования государственной системы управления продовольственной безопасностью в России на современном этапе.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Поставленная цель обуславливает необходимость решения следующих задач:

-
- определить сущность и категориальный аппарат продовольственной безопасности государства;
 - охарактеризовать АПК как основополагающий объект управления государственной системы управления продовольственной безопасностью;
 - рассмотреть специфику современного состояния системы продовольственной безопасности Российской Федерации;



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Поставленная цель обуславливает необходимость решения следующих задач:

-
- проанализировать зарубежный опыт формирования и функционирования государственных систем управления продовольственной безопасностью;
 - произвести диагностику вызовов и угроз обеспечения продовольственной безопасности России в современных условиях;
 - определить основные направления совершенствования государственной системы управления продовольственной безопасностью в России.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Объектом диссертационного исследования является система обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации.

Предмет исследования – совокупность политических и экономических отношений, складывающихся по поводу совершенствования государственной системы управления продовольственной безопасностью в России на современном этапе.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Элементы научной новизны нашли отражение в следующих результатах диссертационного исследования:

-
- в целях углубления исследований Посуныко Н.С., Чернякова Б.А., Шевченко Д.А. предложен авторский подход к определению сущности продовольственной безопасности
 - ситуация, при которой возможно обеспечение всему населению страны физического и экономического доступа к продовольственным товарам в необходимых для ведения нормальной жизнедеятельности количестве, качестве и ассортименте;



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Элементы научной новизны нашли отражение в следующих результатах диссертационного исследования:

-
- определены системные характеристики, свойства и сущностное содержание государственного регулирования АПК как основополагающего объекта управления государственной системы управления продовольственной безопасностью, охарактеризованы принципы государственного вмешательства в деятельность АПК;
 - на основе анализа научных работ и нормативно-правовой базы выделены четыре этапа становления современной системы обеспечения продовольственной безопасности в разрезе конкретных временных периодов, отличных по институционально-функциональному и нормативному наполнению, однако схожих общим трендом на либерализацию экономики, определившим характер и степень развития системы управления продовольственной безопасностью России;



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Элементы научной новизны нашли отражение в следующих результатах диссертационного исследования:

-
- произведен сравнительный анализ опыта США, ЕС и Китая по выработке механизмов государственного управления продовольственной безопасностью, описаны ключевые аспекты, характеризующие состояние эффективности данной деятельности;
 - выявлены и охарактеризованы внутренние и внешние факторы, формирующие угрозы национальной системе продовольственной безопасности; определена степень влияния на продовольственную безопасность России последствий вступления в ВТО, антироссийских санкций и коронавирусной пандемии;



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Положения, выносимые на защиту:

1. Продовольственная безопасность является неотъемлемой частью национальной безопасности государства. Ее главная цель – обеспечение производства достаточного количества продовольствия для удовлетворения постоянно растущих потребностей.

Несомненно, в обеспечении продовольственной безопасности основополагающую роль играет государство. Тем не менее, несмотря на главенствующую роль государства, национальная продовольственная безопасность зависит, прежде всего, от уровня продовольственной обеспеченности регионов.

Сложность обеспечения действенности системы управления продовольственной безопасностью связана с наличием множества разнообразных факторов, ее определяющих, среди которых выделяют субъективные и объективные, внутренние и внешние, позитивные и негативные, постоянно действующие (перманентные) и периодические, природно-климатические, политические, социально-экономические, демографические, технико-технологические, экологические и другие.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Положения, выносимые на защиту:

2. АПК является основополагающим объектом управления государственной системы управления продовольственной безопасностью.

Существует множество подходов к определению сущности АПК, характеризующие отдельные его элементы, при этом ключевым идентификатором экономического содержания данной дефиниции выступает межотраслевой характер АПК. АПК консолидирует в себе следующие составляющие:

- производственные отрасли, которые обеспечивают его средствами производства и материальными ресурсами;
- сельское хозяйство, которое является его ядром, связующим элементом, обеспечивающим не только АПК, но и экономическую систему страны;



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Положения, выносимые на защиту:

3. Можно выделить становления рассматриваемой нами системы в разрезе конкретных временных периодов, отличных по институционально-функциональному и нормативному наполнению, однако схожих общим трендом на либерализацию экономики, определившим характер и степень развития системы управления продовольственной безопасностью России.



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Положения, выносимые на защиту:

I этап (начало-конец 90-х гг. XX века). Особенностью начального этапа стал процесс переосмысления неработоспособности плановых механизмов и инструментов обеспечения продовольственной безопасности страны в условиях становления рыночной экономики.

В рамках II этапа (2000-2012 годы) была осуществлена значительная проработка нормативно-правовой базы в области продовольственной безопасности страны.

III этап становления системы продовольственной безопасности России ознаменован присоединением страны в 2012 году к ВТО.

IV этап связан с утверждением Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20 новой Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Положения, выносимые на защиту:

4. Мировая практика выработала множество методик и механизмов обеспечения продовольственной безопасности, стимулирования аграрного развития, государственной поддержки и защиты интересов производителей продовольствия. На современном этапе АПК закрепляет за собой стратегическое значение и ведущую роль в обеспечении продовольственной безопасности. Как показывает зарубежная практика, достижение значительных показателей развития АПК обусловлено необходимостью объединения усилий и взаимодействия частного сектора и государства, при этом роль последнего возрастает как структурно, вызывая необходимость вовлечения не только федеральных, но и региональных и местных властей, так и функционально. Наблюдается тенденция сокращения абсолютных объемов прямой поддержки АПК со стороны государства.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Положения, выносимые на защиту:

5. Современный этап развития системы продовольственной безопасности Российской Федерации связан с возрастающим влиянием на управляющую систему различного рода вызовов и угроз.

6. Институциональное развитие системы государственного регулирования продовольственной безопасности является первостепенным в условиях продолжающегося негативного воздействия западных санкций и пандемии коронавирусной инфекции.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Проведенное нами диссертационное исследование позволяет сделать ряд выводов.

Продовольственная безопасность является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны, в вопросе продовольственной безопасности пересекаются главные проблемы реализации и реформирования агропромышленной и экономической сферы, современные тенденции развития производства сельскохозяйственной и продовольственной продукции, степени зависимости отечественного рынка от мирового рынка продовольствия, социального положения и платежеспособности потребителей.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Проведенное нами диссертационное исследование позволяет сделать ряд выводов.

Несомненно, в обеспечении продовольственной безопасности основополагающую роль играет государство. При реализации мер, направленных на достижение продовольственной безопасности на любом из иерархических уровней, необходимо учитывать всю совокупность факторов, критериев и условий, влияющих на достижение поставленных целей. Безусловно, главная роль в этом процессе отведена макроуровню, так как более низким уровням недоступны многие инструменты формирования продовольственной безопасности.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Проведенное нами диссертационное исследование позволяет сделать ряд выводов.

С данных позиций считаем нами были рассмотрены особенности АПК как базиса обеспечения продовольственной безопасности любого государства.

АПК любого государства, как правило, является крупнейшим элементом национальной экономики, главная цель которого – обеспечение продовольственной безопасности страны посредством формирования эффективной системы удовлетворении потребностей населения в продуктах питания и товаров народного потребления.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Проведенное нами диссертационное исследование позволяет сделать ряд выводов.

Важность АПК для экономического развития страны и сложность возникающих при его функционировании экономических отношений обуславливают необходимость государственного регулирования АПК.

Среди указанных особенностей можно выделить следующие:

- определяющее влияние НТП;
- зависимость от природно-климатических факторов;
- низкая степень монополизации сельскохозяйственных товаропроизводителей по сравнению с более монополизированными первой и третьей сферами АПК;
- высокая социальная нагрузка на отрасль, поскольку это одновременно и сфера жизнедеятельности людей, и отрасль производства;
- повышающиеся требования к экологичности сельскохозяйственного производства;
- значительный внутренний оборот на предприятиях любого масштаба;
- наличие земельной ренты;
- выраженное многообразие форм собственности и хозяйствования;
- высокая зависимость эффективности производства от колебания цен и доходов и др.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Проведенное нами диссертационное исследование позволяет сделать ряд выводов.

В качестве зарубежного опыта нами был рассмотрен США, ЕС и Китая по выработке механизмов обеспечения продовольственной безопасности. Исходя из анализа системы обеспечения продовольственной безопасности, поддержки сельхозпроизводителей и национального аграрного рынка, практикуемого ведущими странами мира, можно были сделаны следующие выводы:



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Проведенное нами диссертационное
исследование позволяет сделать ряд
ВЫВОДОВ.**

Зарубежный опыт.

1. на современном этапе АПК закрепляет за собой стратегическое значение и ведущую роль в обеспечении продовольственной безопасности;

2. достижение значительных показателей развития сельского хозяйства обусловлено необходимостью объединения усилий и взаимодействия частного сектора и государства, при этом роль последнего возрастает как структурно, вызывая необходимость вовлечения не только федеральных, но и региональных и местных властей, так и функционально.

3. наблюдается тенденция сокращения абсолютных объемов прямой поддержки АПК со стороны государства. Активное развитие получают программно-целевые формы поддержки аграрного бизнеса.

4. системы государственного управления продовольственной безопасностью большинства стран мира должны быть реструктуризированы в условиях коронавирусной пандемии.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Направлений и разработка мероприятий по совершенствованию государственной системы управления продовольственной безопасностью в России:

-
- представляется необходимым создание и функционирование на постоянной основе межведомственного координационно-совещательного органа, в полномочия которого будет входить обеспечение выработки единых решений и осуществление согласованной деятельности всех элементов системы государственного регулирования продовольственной безопасности России, – Совета по продовольственной безопасности;



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Направлений и разработка мероприятий по совершенствованию государственной системы управления продовольственной безопасностью в России:

• коррективировка проводимой политики импортозамещения: создание кластеров агропромышленного характера для формирования новой структуры АПК в системе продовольственной безопасности страны; формирование системы специализации конкретных регионов по определенным направлениям функционирования АПК, а также создание общероссийских центров развития производства тех или иных продовольственных товаров; активное внедрение и использование прогрессивных технологий и др.;



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Направлений и разработка мероприятий по совершенствованию государственной системы управления продовольственной безопасностью в России:

•реализация Россией стратегии диверсификации экспорта сельскохозяйственных товаров. Она делает возможным комбинировать существующие конкурентные преимущества и конкурентообразующие факторы с целью их успешной коммерциализации.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, можно заключить, что эффективное функционирование системы государственного регулирования продовольственной безопасности должно быть основано на недопущении падения уровня конкурентоспособности отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей. В этих обстоятельствах актуальным является не только совершенствование программ импортозамещения, но также и реализации стратегии дифференцированного экспорта продукции АПК. Кроме того, необходим ряд внутрисистемных мер нормативно-правового, институционального и иного характера.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Спасибо за внимание!

Доклад окончен!