

# **Шаков Аскер Альбертович 331 ММГ**



«Совершенствование государственной системы управления продовольственной безопасностью в России на современном этапе»





Проблема формирования развития действенной системы управления продовольственной безопасностью является одной из значимых в современной науке. Ее важность продиктована влиянием вопросов обеспечения продовольствием на интересы различных социальных групп, становясь все более актуальной по мере возрастания тенденций к глобализации и повышению открытости уровня национальных экономических систем.





Продовольственная безопасность во всех ее формах отражает способность страны к формированию условий ДЛЯ сбалансированности устойчивости И При экономического развития. ЭТОМ значительную роль в данном процессе играет вопрос оптимального нахождения соотношения между внутренним продуктов производством питания ИХ Стабильность импортом. внутреннего продовольственного рынка выступает одной И3 **OCHOB** проведения государством самостоятельной внутренней внешней политики.





Основным структурноинституциональным элементом обеспечения продовольственной безопасности является агропромышленный комплекс (далее – АПК). АПК занимает место важнейшего структурообразующего элемента народнохозяйственной любого системы государства. Так, по состоянию на июнь 2020 года на него в России приходится до 3,4 % ВВП и по итогам 2019 года порядка 9,9 % всей рабочей силы страны.





Вместе с тем, проблемными являются современное состояние и динамика развития АПК, неразвитость форм и механизмов государственного регулирования поддержки АПК и сельхозпроизводителей. Отсутствие системности в перманентной модернизации отраслей АПК, наличие внутрисистемных проблем обусловливают подверженность продовольственного сектора нашей страны к различного рода вызовам и угрозам, как эндогенного, так и экзогенного характера.





Данные деструктивные проявления (среди которых особое место занимают санкционная государств политика иностранных отношении России и пандемия коронавируса COVID-19) оказывают влияние на экономической безопасности обеспечение снижая общий государства, уровень продовольственной безопасности, служат сдерживающим фактором инвестиционноинновационного, структурного, техникотехнологического и иного развития, что, в формируют очередь, СВОЮ среду потенциальных реальных угроз И продовольственной безопасности.



#### **Целью магистерской** диссертации является:



Выявление и обоснование стратегических направлений и механизмов совершенствования государственной системы управления продовольственной безопасностью в России на современном этапе.



## Поставленная цель обусловливает необходимость решения следующих задач:



- определить сущность и категориальный аппарат продовольственной безопасности государства;
- охарактеризовать АПК как основополагающий объект управления государственной системы управления продовольственной безопасностью;
- рассмотреть специфику современного состояния системы продовольственной безопасности Российской Федерации;



## Поставленная цель обусловливает необходимость решения следующих задач:



- проанализировать зарубежный опыт формирования и функционирования государственных систем управления продовольственной безопасностью;
- произвести диагностику вызовов и угроз обеспечения продовольственной безопасности России в современных условиях;
- определить основные направления совершенствования государственной системы управления продовольственной безопасностью в России.



Объектом исследования обеспечения безопасности Федерации.

диссертационного является система продовольственной Российской



Предмет исследования совокупность политических отношений, экономических складывающихся ПО поводу совершенствования государственной системы управления продовольственной безопасностью России на современном этапе.



# Элементы научной новизны нашли отражение в следующих результатах диссертационного исследования:



- в целях углубления исследований Посунько Н.С., Чернякова Б.А., Шевченко Д.А. предложен авторский подход к определению сущности продовольственной безопасности
- ситуация, при которой возможно обеспечение всему населению страны физического и экономического доступа к продовольственным товарам в необходимых для ведения нормальной жизнедеятельности количестве, качестве и ассортименте;



# Элементы научной новизны нашли отражение в следующих результатах диссертационного исследования:



- определены системные характеристики, свойства и сущностное содержание государственного регулирования АПК как основополагающего объекта управления государственной системы управления продовольственной безопасностью, охарактеризованы принципы государственного вмешательства в деятельность АПК;
- на основе анализа научных работ и нормативно-правовой базы выделены четыре этапа становления современной обеспечения продовольственной безопасности разрезе конкретных временных периодов, отличных по институциональнофункциональному и нормативному наполнению, однако схожих общим трендом на либерализацию экономики, определившим характер степень развития системы управления И продовольственной безопасностью России;



# Элементы научной новизны нашли отражение в следующих результатах диссертационного исследования:



- произведен сравнительный анализ опыта США, ЕС и Китая по выработке механизмов государственного управления продовольственной безопасностью, описаны ключевые аспекты, характеризующие состояние эффективность данной деятельности;
- выявлены и охарактеризованы внутренние и внешние факторы, формирующие угрозы национальной системе продовольственной безопасности; определена степень влияния на продовольственную безопасность России последствий вступления в ВТО, антироссийских санкций и коронавирусной пандемии;





1. Продовольственная безопасность является неотъемлемой частью национальной безопасности государства. Ее главная цель — обеспечение производства достаточного количества продовольствия для удовлетворения постоянно растущих потребностей.

Несомненно, в обеспечении продовольственной безопасности основополагающую роль играет государство. Тем не менее, несмотря на главенствующую роль государства, национальная продовольственная безопасность зависит, прежде всего, от уровня продовольственной обеспеченности регионов.

Сложность обеспечения действенности системы управления продовольственной безопасностью связана с наличием множества разнообразных факторов, ее определяющих, среди которых выделяют субъективные и объективные, внутренние и внешние, позитивные и негативные, постоянно действующие (перманентные) и периодические, природно-климатические, политические, социально-экономические, демографические, технико-технологические, экологические и другие.





2. АПК является основополагающим объектом управления государственной системы управления продовольственной безопасностью.

Существует множество подходов к определению сущности АПК, характеризующие отдельные его элементы, при этом ключевым идентификатором экономического содержания данной дефиниции выступает межотраслевой характер АПК. АПК консолидирует в себе следующие составляющие:

- производственные отрасли, которые обеспечивают его средствами производства и материальными ресурсами;
- сельское хозяйство, которое является его ядром, связующим элементом, обеспечивающим не только АПК, но и экономическую систему страны;





3. Можно выделить становления рассматриваемой нами системы в разрезе конкретных временных периодов, ОТЛИЧНЫХ ПО институциональнофункциональному нормативному И общим однако схожих наполнению, либерализацию на экономики, трендом определившим характер И степень управления развития системы продовольственной безопасностью России.





І этап (начало-конец 90-х гг. XX века). Особенностью начального этапа стал процесс переосмысления неработоспособности плановых механизмов и инструментов обеспечения продовольственной безопасности страны в условиях становления рыночной экономики.

В рамках II этапа (2000-2012 годы) была осуществлена значительная проработка нормативно-правовой базы в области продовольственной безопасности страны.

III этап становления системы продовольственной безопасности России ознаменован присоединением страны в 2012 году к ВТО.

IV этап связан с утверждением Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20 новой Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации.





4. Мировая практика выработала множество методик и механизмов обеспечения продовольственной безопасности, стимулирования аграрного развития, государственной интересов производителей поддержки защиты продовольствия. На современном этапе АПК закрепляет за собой стратегическое значение и ведущую роль в обеспечении безопасности. продовольственной показывает зарубежная практика, достижение значительных показателей развития АПК обусловлено необходимостью объединения усилий и взаимодействия частного сектора и государства, при этом роль последнего возрастает как структурно, вызывая необходимость вовлечения не только федеральных, но и региональных и местных властей, так и функционально. Наблюдается сокращения тенденция абсолютных объемов прямой поддержки АПК со стороны государства.





- 5. Современный этап развития системы продовольственной безопасности Российской Федерации связан с возрастающим влиянием на управляющую систему различного рода вызовов и угроз.
- 6. Институциональное развитие системы государственного регулирования продовольственной безопасности является первостепенным в условиях продолжающегося негативного воздействия западных санкция и пандемии коронавирусной инфекции.





Продовольственная безопасность является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны, в вопросе продовольственной безопасности пересекаются главные проблемы реализации и реформирования агропромышленной экономической И современные тенденции развития производства сельскохозяйственной продовольственной И продукции, степени зависимости отечественного рынка OTмирового рынка продовольствия, социального положения и платежеспособности потребителей.





Несомненно, в обеспечении продовольственной безопасности основополагающую роль играет государство. При реализации мер, направленных на продовольственной безопасности достижение уровней, необходимо любом иерархических ИЗ учитывать всю совокупность факторов, критериев и условий, влияющих на достижение поставленных целей. Безусловно, главная роль в этом процессе отведена макроуровню, так как более низким уровням формирования недоступны многие инструменты продовольственной безопасности.





С данных позиций считаем нами были рассмотрены особенности АПК как базиса обеспечения продовольственной безопасности любого государства.

АПК любого государства, как правило, крупнейшим является элементом национальной экономики, главная цель которого – обеспечение продовольственной страны безопасности посредством формирования эффективной системы удовлетворении потребностей населения в продуктах питания и товаров народного потребления.





Важность АПК для экономического развития страны и сложность возникающих при его функционировании экономических отношений обусловливают необходимость государственного регулирования АПК.

Среди указанных особенностей можно выделить следующие:

- определяющее влияние НТП;
- зависимость от природно-климатических факторов;
- низкая степень монополизации сельскохозяйственных товаропроизводителей по сравнению с более монополизированными первой и третьей сферами АПК;
- высокая социальная нагрузка на отрасль, поскольку это одновременно и сфера жизнедеятельности людей, и отрасль производства;
- повышающиеся требования к экологичности сельскохозяйственного производства;
- значительный внутренний оборот на предприятиях любого масштаба;
- наличие земельной ренты;
- выраженное многообразие форм собственности и хозяйствования;
- высокая зависимость эффективности производства от колебания цен и доходов и др.





В качестве зарубежного опыта нами был рассмотрен США, ЕС и Китая по выработке обеспечения механизмов продовольственной безопасности. Исходя обеспечения ИЗ анализа системы продовольственной безопасности, сельхозпроизводителей поддержки национального аграрного рынка, практикуемого ведущими странами мира, можно были сделаны следующие выводы:



Зарубежный опыт.



- 1. на современном этапе АПК закрепляет за собой стратегическое значение и ведущую роль в обеспечении продовольственной безопасности;
- 2. достижение значительных показателей развития сельского хозяйства обусловлено необходимостью объединения усилий и взаимодействия частного сектора и государства, при этом роль последнего возрастает как структурно, вызывая необходимость вовлечения не только федеральных, но и региональных и местных властей, так и функционально.
- 3. наблюдается тенденция сокращения абсолютных объемов прямой поддержки АПК со стороны государства. Активное развитие получают программно-целевые формы поддержки аграрного бизнеса.
- 4. системы государственного управления продовольственной безопасностью большинства стран мира должны быть реструктуризированы в условиях коронавирусной пандемии.



Направлений и разработка мероприятий по совершенствованию государственной системы управления продовольственной безопасностью в России:



• представляется необходимым создание и функционирование на постоянной основе межведомственного координационносовещательного органа, в полномочия которого будет ВХОДИТЬ обеспечение выработки решений единых осуществление согласованной деятельности всех элементов системы государственного продовольственной регулирования безопасности России, Совета ПО продовольственной безопасности;



Направлений и разработка мероприятий по совершенствованию государственной системы управления продовольственной безопасностью в России:



проводимой •корректировка политики импортозамещения: создание кластеров агропромышленного характера для формирования ΑПК новой структуры системе продовольственной безопасности страны; формирование системы специализации конкретных регионов ПО определенным направлениям функционирования АПК, а также общероссийских создание центров развития производства тех или иных продовольственных товаров; активное внедрение и использование прогрессивных технологий и др.;



Направлений и разработка мероприятий по совершенствованию государственной системы управления продовольственной безопасностью в России:



•реализация Россией стратегии диверсификации экспорта сельскохозяйственных товаров. Она делает возможным комбинировать существующие конкурентные преимущества и конкурентообразующие факторы с целью их успешной коммерциализации.



#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ



Таким образом, ОНЖОМ заключить, что эффективное функционирование системы государственного регулирования продовольственной безопасности должно быть основано на недопущении падения уровня конкурентоспособности отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей. В этих обстоятельствах актуальным является не только совершенствование программ импортозамещения, но также и реализации стратегии дифференцированного экспорта продукции АПК. Кроме того, необходим ряд внутрисистемных нормативно-правового, мер институционального и иного характера.



#### Спасибо за внимание!



Доклад окончен!