



МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Понятие и формы межмуниципального сотрудничества

- Межмуниципальное сотрудничество – это форма объединения и согласования интересов, координация действий муниципальных образований и/или их органов в целях обеспечения представительства интересов муниципальных образований на всех уровнях государственной власти Российской Федерации, в международных органах и организациях, а также в целях повышения эффективности и результативности решения вопросов местного значения

Базовые принципы межмуниципального сотрудничества в России

- сохранение самостоятельности органов местного самоуправления в рамках межмуниципальной кооперации
- недопустимость принуждения к объединению
- наличие экономической и политической целесообразности объединения

Правовые основы межмуниципального сотрудничества

- Правовые основы межмуниципального сотрудничества в России базируются на принципах и нормах Европейской хартии местного самоуправления, Федерального закона № 131-ФЗ, других федеральных законов, уставов (конституций) и законов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований и решений представительных органов муниципальных образований

Цели межмуниципального сотрудничества в России

- обмен опытом муниципального управления;
- отстаивание интересов муниципальных образований на политическом уровне;
- возможность оптимизации ресурсов муниципальных образований для решения хозяйственных задач их деятельности.

Формы межмуниципального сотрудничества, допускаемые российским законодательством

- ассоциативные формы;
- договорные формы сотрудничества муниципальных образований;
- организационно-хозяйственные формы

Совет муниципальных образований субъекта РФ и иные объединения муниципальных образований

- В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, в целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований в каждом субъекте Российской Федерации образуется совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации
- Наличие совета муниципальных образований в субъекте РФ обязательно
- Членство муниципальных образований в региональном совете – добровольное
- С учетом особенностей территориальной и организационной основы муниципальных образований на добровольной основе могут быть образованы иные объединения муниципальных образований
- Совет муниципальных образований субъекта РФ и иные объединения муниципальных образований образуются как некоммерческие организации в форме ассоциаций.

Общие интересы муниципальных образований и их видов

- Общие интересы муниципальных образований в субъекте РФ определяются федеральным и региональным законодательством и сложившейся практикой, а также практикой деятельности прежних ассоциаций и союзов муниципальных образований, прежде всего региональных.
- Необходимо выделять общие интересы всех муниципальных образований и общие интересы отдельных видов муниципальных образований, которые могут не совпадать и даже в отдельных аспектах противоречить друг другу.

Возможные направления деятельности совета муниципальных образований субъекта РФ

- Участие в регулировании межбюджетных отношений.
- Участие в формировании и реализации программ комплексного социально-экономического развития территорий и муниципалитетов.
- Участие в формировании законодательства субъекта РФ, влияющего или могущего влиять на деятельность муниципальных образований.
- Правовая защита интересов руководителей и специалистов органов местного самоуправления.
- Сбор, обработка и анализ информации по вопросам организации и осуществления местного самоуправления и муниципального хозяйства.

Возможные направления деятельности совета муниципальных образований субъекта РФ

- Сбор, изучение и распространение образцов лучшей практики муниципального управления.
- Участие в организации системы подготовки и переподготовки муниципальных служащих и выборных лиц местного самоуправления.
- Организация и проведение конкурсов на звание лучшего муниципального образования; на звание лучшего главы муниципального образования, лучшего главы местной администрации, лучшего муниципального служащего.
- Подготовка и представление высшему должностному лицу субъекта РФ и законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта РФ ежегодного доклада о состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в субъекте РФ.
- Участие регионального совета в международной деятельности.

Закон субъекта РФ

- Основные цели и задачи деятельности регионального совета, гарантии их осуществления целесообразно отразить в законе субъекта РФ об основах взаимодействия органов государственной власти субъекта РФ и совета муниципальных образований субъекта РФ

Единое общероссийское объединение муниципальных образований

- В целях организации взаимодействия муниципальных образований, советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований Российской Федерации, в том числе в целях представления указанных интересов в федеральных органах государственной власти и организации сотрудничества муниципальных образований Российской Федерации с международными организациями и иностранными юридическими лицами, советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации могут образовывать единое общероссийское объединение муниципальных образований.

Единое общероссийское объединение муниципальных образований

Принципы создания и деятельности:

- принцип добровольности создания единого общероссийского объединения региональными советами муниципальных образований
- принцип единственности общероссийского объединения муниципальных образований

Единое общероссийское объединение муниципальных образований

- Единое общероссийское объединение муниципальных образований считается созданным при условии, если в его состав входят советы муниципальных образований не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации.
- В состав единого общероссийского объединения муниципальных образований могут входить иные объединения муниципальных образований.
- Единое общероссийское объединение муниципальных образований как объединение региональных советов и иных объединений муниципальных образований – некоммерческих организаций – является некоммерческой организацией.

Цель деятельности ЕОМО

- Организация взаимодействия муниципальных образований, советов муниципальных образований субъектов РФ, выражение и защита общих интересов муниципальных образований Российской Федерации, в том числе в целях представления указанных интересов в федеральных органах государственной власти
- Организация сотрудничества муниципальных образований Российской Федерации с международными организациями и иностранными юридическими лицами

Принципы построения ЕОМО

- представительство в органах ЕОМО как региональных советов (а также иных объединений муниципальных образований), так и непосредственно муниципальных образований (через региональные советы и иные объединения муниципальных образований)
- представительство в органах ЕОМО всех видов муниципальных образований
- взаимоотношение иных объединений муниципальных образований и ЕОМО должно быть урегулировано в учредительном договоре и уставе ЕОМО, исходя из федеративного принципа построения нашего государства (ЕОМО – не конфедерация своих учредителей и членов, а федерация)
- советы муниципальных образований субъектов РФ в своем строении должны отражать принципы строения ЕОМО, в том числе репрезентативно представлять все виды муниципалитетов; в свою очередь, ЕОМО в своем строении и строении своих руководящих органов должна отражать принципы строения региональных советов и их руководящих органов.

Основные направления деятельности ЕОМО

- законодательное и правовое обеспечение деятельности местного самоуправления
- судебная защита прав местного самоуправления
- кадровое обеспечение местного самоуправления
- информационное обеспечение деятельности местного самоуправления
- международное межмуниципальное сотрудничество.
- организация и осуществление взаимодействия с советами муниципальных образований субъектов РФ

Во взаимодействии с региональными советами проявляется координирующая роль ЕОМО в организации их работы и завершении «технологической цепи» самостоятельной деятельности муниципального сообщества по линии *муниципальное образование – региональный совет – ЕОМО*.

Организационно-хозяйственные и договорные формы межмуниципального сотрудничества

- Наряду с объединениями муниципальных образований, представительные органы местного самоуправления в целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов нескольких муниципальных образований для решения вопросов местного значения могут образовывать межмуниципальные хозяйственные общества в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, а также межмуниципальные некоммерческие организации в форме автономных некоммерческих организаций и фондов.

Межмуниципальные хозяйственные общества

- должны создаваться только для целей решения вопросов местного значения (юридические лица со специальной правоспособностью) двумя и более муниципальными образованиями как организационно-правовой способ решения этих вопросов
- деятельность регулируется как положениями Гражданского кодекса РФ, так и специальными федеральными законами: Федеральным законом от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»

Межмуниципальные некоммерческие организации

- представительные органы муниципальных образований могут принимать решения о создании межмуниципальных некоммерческих организаций в форме автономных некоммерческих организаций и фондов. Правовое положение как первых, так и вторых регулируется, в основном, нормами Гражданского кодекса РФ и Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
- создание муниципальными образованиями фондов и автономных некоммерческих организаций для целей, не связанных с решением вопросов местного значения, может быть признано нецелевым расходованием средств муниципального образования

Особенности создания межмуниципальных организаций

- в силу того что в специальном законодательстве об акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью существуют определенные ограничения на участие в них органов государственной власти и органов местного самоуправления, одной из существенных проблем создания межмуниципальных хозяйственных обществ является неопределенность с их организационно-правовыми формами и учредительством
- возможно при формировании хозяйственных обществ формировать их уставной капитал из бюджетных инвестиций, а имущество для реализации уставных задач передать в долгосрочную аренду с дополнительным инвестиционным договором. А при создании некоммерческих организаций (АНО, фонд) имущество можно передавать в безвозмездное пользование.

Региональные советы как учредители межмуниципальных организаций

- Хозяйственные общества и некоммерческие организации могут создавать ассоциации муниципальных образований, в том числе советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации, для которых указанных выше ограничений нет. Образованные таким образом для решения конкретных целей советами муниципальных образований хозяйственные общества и некоммерческие организации могут осуществлять свою целевую деятельность как в масштабе всего субъекта Российской Федерации, так и в районе деятельности отдельных групп муниципальных образований