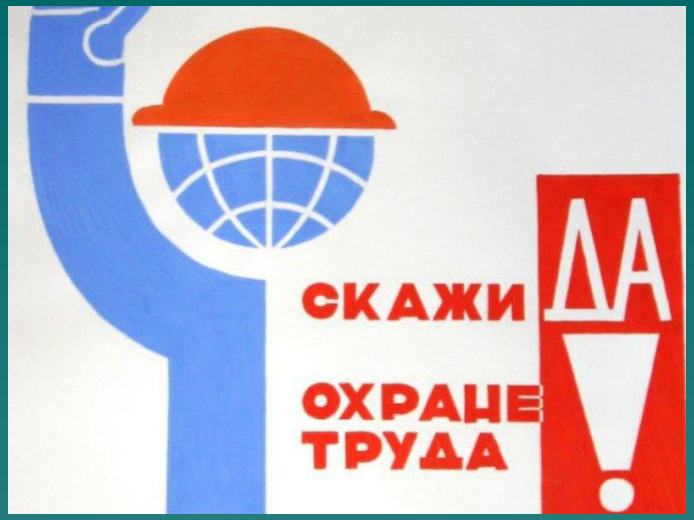


Охрана труда в России

Филонова Елена Николаевна, к.б.н., доцент НГАСУ (Сибстрин)

В целях уменьшения числа производственных травм и профзаболеваний в **2014-2015 гг.** продолжилась работа **по пересмотру и актуализации действующих межотраслевых и отраслевых правил по охране труда (ОТ).**

В **2014 г.** приказами Минтруда России утверждены **6 правил по ОТ,** разработаны проекты 9 правил по ОТ.

Например,

- правила по ОТ при работе на высоте (приказ Минтруда №155н от 28.03.2014 г.); внесены были изменения 17.06.2015 г. (приказ Минтруда №383н);
- правила по ОТ при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов (приказ Минтруда №642н от 17.09.2014 г.);
- правила по ОТ при выполнении электросварочных и газосварочных работ (приказ Минтруда №1101н от 23.12.2014 г.) и др.

В **2015 г.** приказами Минтруда России утверждены **правила по ОТ:**

- правила по ОТ в строительстве (приказ Минтруда №336н от 01.06.2015 г.);

  с этой даты требования СНиП 12-03-2001 и СНиП 12-04-2002 «Безопасность труда в строительстве» (Часть 1 и 2) утратили свой обязательный статус и могут реализовываться теперь исключительно на добровольной основе;

- правила по ОТ в жилищно-коммунальном хозяйстве (приказ Минтруда №439н от 07.07.2015 г.);

  ОТ при производстве любых работ, например, уборке, кошении газонов, посадочных работах и т.д.

  (п. 247, запрещается делать ямки для посадки цветов непосредственно руками; работники, используя ручной инструмент для обработки

В 2014 году совершенствовали нормативную правовую базу в аспекте обеспечения работников **средствами индивидуальной защиты (СИЗ).**

Вышел **приказ Минтруда России №997н от 09.12.2014 г.** «Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам сквозных профессий и должностей всех видов экономической деятельности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением».

С 01.03.2017 года введен в действие **ГОСТ 12.0.004-2015 ССБТ «Организация обучения безопасности труда. Общие положения»** (взамен 12.0.004-90).

Стандарт распространяется на все юридические и физические лица, связанные с трудовой деятельностью, а также с обучением подрастающего поколения.

Используются новые термины – инструктор по охране труда, организатор обучения и др.

Стандарт определяет основные виды (общее обучение, обучение приемам оказания 1-ой помощи пострадавшим и др.) и формы (лекции, дистанционное обучение, инструктаж, стажировка и др.) обучения безопасности труда.

Стажировка, как вид обучения, описана подробнее, чем в старом ГОСТе.

Определены группы лиц, которые проходят обучение безопасности труда:

- руководители всех уровней и рангов, занятые управлением;
- специалисты, помогающие руководителям;
- лица, привлекаемые к управлению ОТ на общественных началах в комиссиях, комитетах;
- самозанятые лица, организующие безопасность своего труда самостоятельно;
- специалисты по ОТ;
- лица, не участвующие в управлении и занятые процессом труда, безопасным выполнением своей трудовой функции.

Первичный инструктаж на рабочем месте.

Уточнено , что проходят лица, принятые для сезонных, временных работ, совместители, надомники (материалы и инструмент, выделяемые работодателем или за свой счет).

Повторный инструктаж на рабочем месте.

Исключена возможность до 1-ого года проведения данного вида инструктажа.

Целевой инструктаж.

Появилось требование вести новый журнал регистрации целевого инструктажа, приведена его форма.

Все лица, проводящие любой инструктаж, должны пройти обучение и проверку знаний требований безопасности и ОТ, как инструкторы по ОТ.

Цели и задачи трудового законодательства

Цели трудового законодательства

- Установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан
- Создание благоприятных условий труда
- Защита прав и интересов работников и работодателей

Государство

Работодатель
физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником

Государство гарантирует право работодателя требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей и бережного отношения к имуществу работодателя

Работник
физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем

Государство гарантирует работникам защиту их права на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда

Основные задачи трудового законодательства

- защита работающих от воздействия опасных и вредных производственных факторов, которые угрожают их здоровью и физической безопасности на рабочем месте (обеспечение безопасности и гигиены труда);
- обеспечение компенсаций при несчастных случаях на производстве и профессиональной заболеваемости;
- проведение медицинской и профессиональной реабилитации пострадавших на производстве.

В РФ охраняются труд и здоровье людей, устанавливаются государственные гарантии социальной защиты (ст. 7 Конституции РФ).

Согласно ст. 37 Конституции РФ каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

Ст. 41. Сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность…

Конституция РФ от 12.12.1993 года

(Основной Закон нашего государства)

имеет наибольшую юридическую силу.

Юридически более сильными являются только признанные международные нормы. Такой юридической силой обладают конвенции **МОТ** (Международная организация труда).

В 2006 г. на 95-ой Генеральной конференции **МОТ** принята Конвенция №197 «Об основах содействия передовой организации охраны труда на национальном уровне».

В **п.6** установлено, что государства - члены МОТ должны содействовать принятию системного подхода к управлению охраной труда, изложенному в документе ILO-OSH 2001 Guidelines on occupational safety and health management systems (МОТ-БГТ 2001 «Руководящие принципы по системам управления безопасностью и гигиеной труда»).

Реализация **п.6** в РФ – ГОСТ ИСО 12.0.230-2007. ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования.

Конвенция МОТ №187 «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда» была ратифицирована Россией, поэтому в ТК РФ ввели понятия «профессиональный риск» и «управление профессиональными рисками» (№238-ФЗ от 18.07.2011 г.).

В настоящее время на 2016 год оценка профессионального риска во всех странах мира рассматривается в качестве главного механизма разработки и принятия решений и на уровнях отдельного производства и отдельного рабочего места.

Законодательные акты по охране труда

1. Трудовой Кодекс РФ № 197-ФЗ от 30.12.2001 (в ред. 2017 г.).
2. Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» № 125-ФЗ от 02.07.1998 г.
3. Федеральный закон « О специальной оценке условий труда» № 426-ФЗ от 28.12.13 г.
4. Постановление Министерства труда №1 и Министерства образования №29 «Об утверждении порядка обучения и проверке знаний требований охраны труда работников организаций» от 13.01.2003 г.

К настоящему времени региональные законы об ОТ действуют в 39 субъектах РФ (в Омской, Томской, Кемеровской областях, Алтайском крае, Республике Алтай и др.).

В Новосибирской области реализация полномочий органов местного самоуправления осуществляется в рамках региональных 3-хсторонних соглашений между объединениями профсоюзов, объединениями работодателей и Правительствами субъектов РФ в соответствии с нормами ТК РФ.

Областной закон №109-ОЗ
от 3.07.2000 г.
«Об охране труда в Новосибирской области» **отменён** № 344-ОЗ
от 5.07.21013 г.

Подзаконные акты

1. ГОСТ 12.0.004-2015. ССБТ. Организация обучения безопасности труда. Общие положения.
2. ГОСТ ИСО 12.0.230-2007. ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования.
3. ГОСТ Р 12.0.007-2009. ССБТ. Система управления в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию.
4. ГОСТ Р 12.0.009-2009. ССБТ. Система управления охраной труда на малых предприятиях. Требования и рекомендации по применению.

В ТК РФ (ст. 209) закреплено понятие охрана труда – это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Требования охраны труда (ст. 209 ТК РФ)
и
требования охраны труда, установленные правилами и инструкциями по охране труда
государственные нормативные требования охраны труда, в том числе стандарты безопасности труда
содержат ст. 211 ТК РФ
содержат ст. 211 ТК РФ
содержат ст. 211 ТК РФ
содержат ст. 211 ТК РФ
ТК РФ
ИНЫХ ФЗ
ЗАКОНОВ СУБЪЕКТОВ РФ
УКАЗАМИ ПРЕЗИДЕНТА РФ
ПОСТАНОВЛЕНИЯМИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ
НПА ФОИВ
НПА ОИВ СУБЪЕКТОВ РФ
НПА ОМС
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ РФ
ИНЫМИ НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ РФ
ИНЫМИ НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ СУБЪЕКТОВ РФ
состоящим из
ПОДЗАКОННЫМИ НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ
ТРУДОВЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ (включая законодательство об охране труда)
ИНЫМИ НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ, СОДЕРЖАЩИМИ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА :
1
2
ст. 5 ТК РФ
В соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами регулирование трудовых отношений ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ:
3
а также
КОЛЛЕКТИВНЫМИ ДОГОВОРАМИ
СОГЛАШЕНИЯМИ
ЛОКАЛЬНЫМИ НОРМ. АКТАМИ
СОДЕРЖАЩИМИ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА

В ст. 209 ТК РФ даны и другие основные понятия охраны труда – «условия труда», «вредный производственный фактор», «опасный производственный фактор», «безопасные условия труда», «рабочее место» и т.д.

Безопасные условия труда – условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленных нормативов.

Произвольное толкование понятий в области охраны труда недопустимо, т.к. часто споры по вопросам охраны труда между работником и работодателем решаются в судебном порядке.

Для углубления понятия «условия труда» необходимо открыть Федеральный закон « О специальной оценке условий труда» № 426-ФЗ от 28.12.13 г.

Условия труда по степени вредности и (или) опасности подразделяются на 4 класса:

1. оптимальные;
2. допустимые;
3. вредные;
4. опасные.

Оптимальные условия труда (1 класс) – условия, при которых воздействие на работника вредных и (или) опасных производственных факторов отсутствует или не превышает гигиенических нормативов и создаются предпосылки для поддержания высокого уровня работоспособности работника. Безопасные условия.

Допустимые условия труда (2 класс) – условия, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, уровни воздействия не превышают гигиенических нормативов, а изменение функциональное состояния организма работника восстанавливается во время регламентированного отдыха или к началу следующего дня (смены). Условно безопасные условия.

Вредные условия труда (3 класс) – условия, при которых уровни воздействия вредных и (или) опасных факторов превышают уровни, установленные гигиеническими нормативами.

3.1. организм восстанавливается более, чем до начала следующей смены;

3.2. признаки профзаболевания или легкая степень тяжести (потеря трудоспособности через 15 и более лет);

3.3. легкая и средняя степень тяжести (с потерей профессиональной трудоспособности);

3.4. тяжелая форма профзаболевания (с потерей общей трудоспособности.

Положены компенсации и льготы.

Опасные условия труда (4 класс) – условия, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы в течение всего дня (смены) или части, создавая угрозу для жизни работника. Высок риск острого профессионального заболевания.

Положены компенсации и льготы.

Для стимулирования работодателей использовать современные эффективные СИЗ

Федеральным законом « О специальной оценке условий труда» № 426-ФЗ от 28.12.13 г.

предусмотрена возможность снижения класса (подкласса) условий труда, если работник использует СИЗ, прошедшие обязательную сертификацию.

В этом направлении **приказ Минтруда №976н от 05.12.2014 г.** «Методика снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных СИЗ, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом».

Согласно КоАП (в ред. № 421-ФЗ от 28.12.13) и новой введенной статье 5.27.1. Нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в Федеральных законах и других нормативных правовых актах РФ.

п. 2. Нарушение проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах или ее непроведение наказывается:

на должностные лица – предупреждение или наложение административного штрафа от 5 до 10 тыс. руб.;

на юридические лица – от 60 до 80 тыс. руб.

Основные обязанности работодателя по ОТ (ТКРФ ст.212)

MyShared

Работодатель обязан организовать обучение и проверку знаний требований охраны труда своих сотрудников согласно:

- ст. 212, 225 ТК РФ;

- п. 22 Приказа Минздравсоцразвития РФ № 181н «Об утверждении Типового перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков» от 01.03.2012 г.;

- **приказу Минтруда России №375н от 16 июня 2014 г.**
«Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков»

Регулярность обучения и проверки знаний требований охраны труда законодательно закреплена:

- Постановлением Министерства труда №1 и Министерства образования №29 «Об утверждении порядка обучения и проверке знаний требований охраны труда работников организаций» от 13.01.2003
- ГОСТ 12.0.004-2015. ССБТ. Организация обучения безопасности труда. Общие положения.

Специалисты и руководители раз в 3 года, иначе отстранение от работы госинспекторами.

Результаты проверок соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 ТК РФ в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по ОТ показали:

в 2014 году выявлено 99,8 тыс. нарушений (в 2013 году было больше – почти на 29%).

В связи с непрохождением в установленные сроки обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний требований ОТ

по требованию госинспекторов труда в 2014 году было отстранено от работы 66,1 тыс. работников.

Согласно КоАП (в ред. № 421-ФЗ от 28.12.13)

и новой введенной статье 5.27.1. Нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в Федеральных законах и других нормативных правовых актах РФ.

п. 3. Допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения обучения и проверки знаний требований охраны труда наказывается:

на должностные лица – наложение административного штрафа от 15 до 25 тыс. руб.;

на юридические лица – от 110 до 130 тыс. руб.

Согласно КоАП (в ред. № 421-ФЗ от 28.12.13) и новой введенной статье 5.27.1. Нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в Федеральных законах и других нормативных правовых актах РФ.

п. 4. : Необеспечение работников средствами индивидуальной защиты наказывается:

на должностные лица – наложение административного штрафа от 20 до 30 тыс. руб.;

на юридические лица – от 130 до 150 тыс. руб.

Общая численность работников, прошедших обучение по ОТ и проверку знаний требований ОТ в аккредитованных организациях, на протяжении последних лет возрастает.

В России прошли обучение по ОТ:

2014 г. – 966 068 человек;

2013 г. – 931 487 человек;

2012 г. – 880 667 человек;

2011 г. - 815 220 человек;

2010 г. - 542 672 человека.

Увеличилось и число обучающих аккредитованных организаций – **2035 на конец 2014 г.**

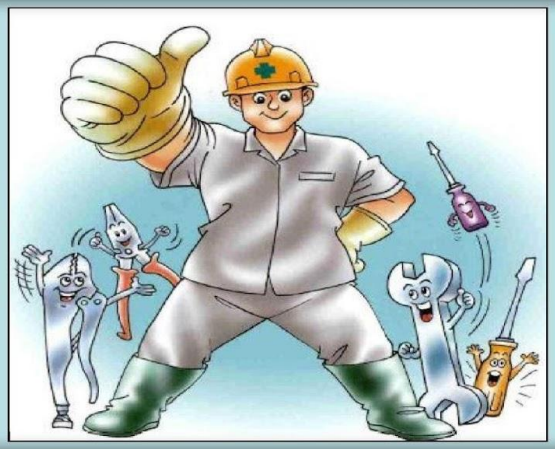
(1764 на конец 2013 г.).

Организация обучения по охране труда

Все работники, в том числе руководители организаций, а также работодатели - индивидуальные предприниматели, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда в порядке, установленном Правительством РФ

Обучение руководителей и специалистов по охране труда

Обучение работников по охране труда



Ответственность за организацию и своевременность обучения по охране труда и проверку знаний требований охраны труда работников организации несет работодатель в порядке, установленном законодательством РФ

Структурная схема процесса обучения работников по охране труда (служащих и рабочих)

СПЕЦ. ОБУЧЕНИЕ ПО ОТ
по соответствующей программе, утвержденной руководителем организации (служащие и рабочие)

Проверка знаний требований охраны труда (комиссия, протокол, удостоверение)

- ПЕРВИЧ-НАЯ
- ОЧЕРЕД-НАЯ
- ВНЕОЧЕ-РЕДНАЯ
- ПОВТОР-НАЯ

ИНСТРУКТАЖ ПО ОТ
(служащие и рабочие)

- ВВОДНЫЙ
- НА РАБ. МЕСТЕ
  - ознакомление с опасными и вредными производственными факторами
  - изучение локальных нормативных актов
  - обучение применению безопасных приёмов и методов выполнения работ

- ПЕРВИЧ-НЫЙ → Стажир. (рабочие)
- ПОВТОР-НЫЙ
- ВНЕПЛА-НОВЫЙ
- ЦЕЛЕ-ВОЙ

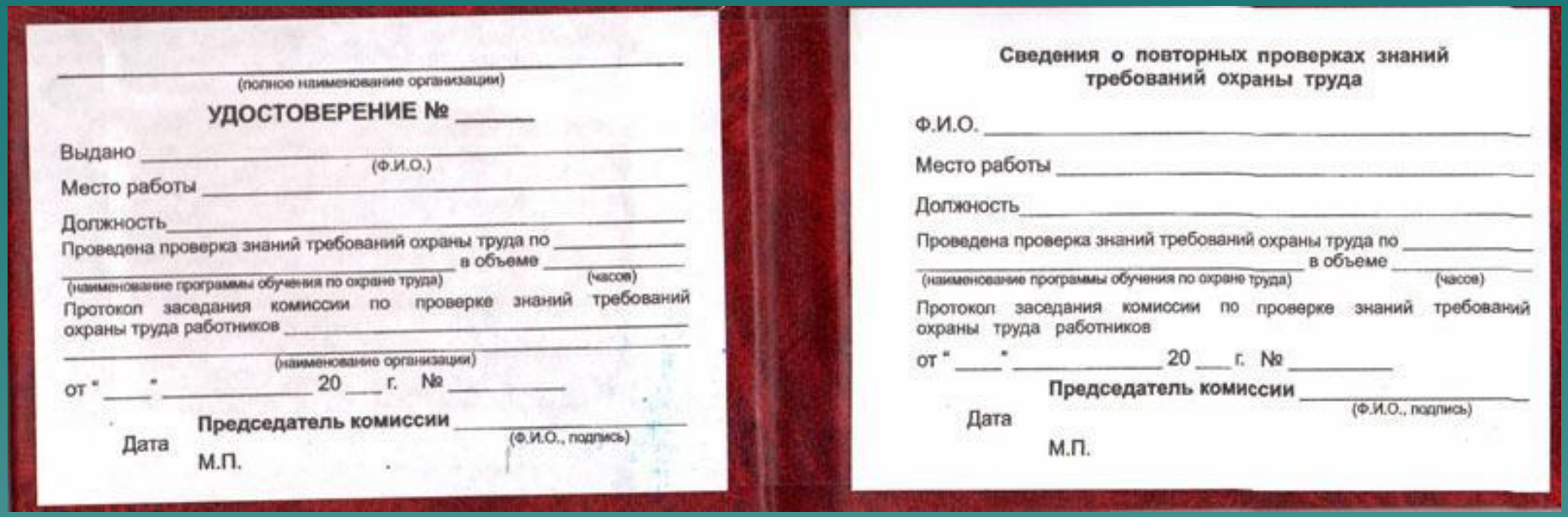
Устная проверка знаний и практических навыков применения безопасных приёмов и методов выполнения работ

Внеочередная проверка знаний:

1) при введении новых дополнений в законодательные и нормативно-правовые акты (только по ним);
2) при вводе в эксплуатацию нового оборудования и изменений в технологические процессы;
3) при назначении или переводе на другую работу;
4) после происшествий и несчастных случаев;
5) при перерыве в работе в данной должности **более 1-го года;**
6) по требованию должностных лиц федеральной инспекции труда и других органов государственного надзора и контроля.

ОРГАНИЗАЦИЯ КОМИССИЙ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Удостоверение установленного образца



_____
(полное наименование организации)

УДОСТОВЕРЕНИЕ № _____

Выдано _____
(Ф.И.О.)

Место работы _____

Должность _____

Проведена проверка знаний требований охраны труда по _____
_____ в объеме _____
(наименование программы обучения по охране труда) (часов)

Протокол заседания комиссии по проверке знаний требований охраны труда работников _____
_____
(наименование организации)

от "____" _____ 20___ г. № _____

Дата **Председатель комиссии** _____
(Ф.И.О., подпись)

М.П.

Сведения о повторных проверках знаний требований охраны труда

Ф.И.О. _____

Место работы _____

Должность _____

Проведена проверка знаний требований охраны труда по _____
_____ в объеме _____
(наименование программы обучения по охране труда) (часов)

Протокол заседания комиссии по проверке знаний требований охраны труда работников

от "____" _____ 20___ г. № _____

Председатель комиссии _____
(Ф.И.О., подпись)

Дата

М.П.

Вводный
1 раз при приеме на работу
Проводит руководитель (по программе)
Целевой
При выполнении деятельности, не определенной должн.
По приказу проводит конкретное должн. лицо
Инструктажи
Первичный
При назначении (смене) должности
Проводит ответственный за ОТ (по программе)
Внеплановый
По необходимости (травма, измен. НПА)
Проводит ответственный за ОТ (конкретная инстр-я)
Повторный
2 раза в год (сентябрь, март)
Проводит ответственный за ОТ (по программе)

ОТ - 01

Журнал регистрации вводного инструктажа

ОТ – 02

Журнал регистрации инструктажей по ОТ на рабочем месте

ПБ – 01

Журнал регистрации инструктажей по пожарной безопасности

Журналы по ОТ

ОТ – 03 Журнал учета выдачи инструкций по ОТ

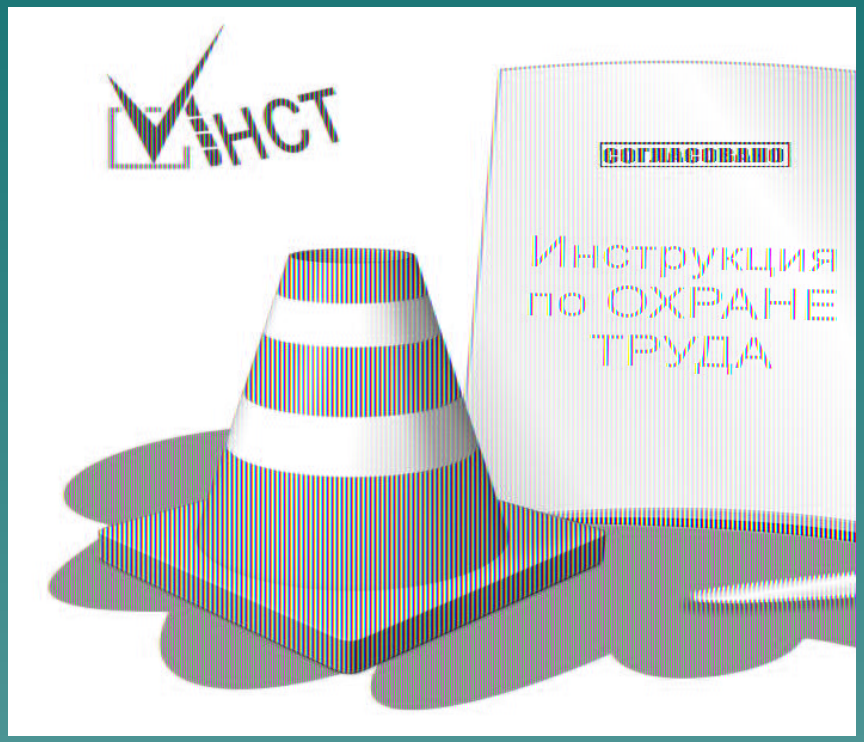
ОТ – 04 Журнал учета инструкций по ОТ (для регистрации утвержденных инструкций)

ОТ – 05 Журнал учета несчастных случаев на производстве

ОТ – 06 Журнал учета присвоения группы 1 по электробезопасности (для проведения инструктажей с неэлектротехническим персоналом)

ОТ – 07 Журнал проверки состояния техники безопасности (3-х ступенчатый контроль)

Инструкция по ОТ



– нормативный акт, устанавливающий требования по ОТ при выполнении работ в производственных помещения, на территории предприятия, на строительных площадках и в иных местах.

Виды инструкций:

1) для работников по профессиям
   («Инструкция по ОТ для сварщика»);
2) на отдельные виды работ
   («Инструкция по ОТ при выполнении ремонтных работ»).

Разрабатывают руководители подразделений (начальник отдела, завлабораторией и др.) при методической помощи службы ОТ (инженера ОТ).

Контроль и пересмотр – служба ОТ организации.

Пересмотр не реже 1 раз в 5 лет

(для работ повышенной опасности не реже 1 раз в 3 года).

Приложение 2

ЖУРНАЛ
учета инструкций по охране труда
для работников
(примерная форма)

№ п/п	Дата	Наименование инструкции	Дата утверждения	Обозначение (номер)	Плановый срок проверки	Ф.И.О. и должность работника, производившего учет	Подпись работника, производившего учет
1	2	3	4	5	6	7	8

Приложение 3

ЖУРНАЛ
учета выдачи инструкций по охране труда
для работников
(примерная форма)

№ п/п	Дата выдачи	Обозначение (номер) инструкции	Наименование инструкции	Количество выданных экземпляров	Ф.И.О. профессия (должность) получателя инструкции	Подпись получателя инструкции
1	2	3	4	5	6	7

Рекомендуемые разделы (инструкция)

- общие требования безопасности;
- требования безопасности перед началом работ;
- требования безопасности во время работы;
- требования безопасности в аварийных ситуациях;
- требовани[illegible]ии работы

Примерный перечень документов по охране труда в организации[1]

№ пп	Наименование документа	Ссылка на закон или иной НПА, устанавливающий требование
1.	Приказ о создании службы охраны труда или о введении в штатное расписание должности инженера по охране труда (при численности организации более 50 человек - обязательно)	Ст. 217 ТК РФ
2.	Положение о службе охраны труда (при наличии)	Ст. 217 ТК РФ
3.	Должностные инструкции сотрудников службы охраны труда	Ст. 217 ТК РФ
4.	Приказ о возложении обязанностей инженера по охране труда на одного из специалистов организации (при численности организации более 50 человек - обязательно)	Ст. 217 ТК РФ
5.	Программа проведения вводного инструктажа по охране труда	Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утв. Пост. Минтруда РФ, Минобразования РФ от 13.01.2003 N 1/29
6.	Инструкция проведения вводного инструктажа по охране труда	рекомендуется
7.	Журнал регистрации вводного инструктажа по охране труда	Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утв. Пост. Минтруда РФ, Минобразования РФ от 13.01.2003 N 1/29
8.	Программы проведения первичного инструктажа по охране труда на рабочем месте	То же
9.	Личная карточка прохождения обучения	рекомендуется
10.	Перечень профессий и должностей работников, освобожденных от инструктажа на рабочем месте (при необходимости)	Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда

Литература

1. Законодательные и подзаконные акты РФ.
2. Мониторинг условий и охраны труда в РФ – 2014 (Минтруд России, ВНИИ охраны и экономики труда). Под ред. В.А. Коржа, Д.Н. Платыгина.- Москва, 2015. – 32 с.
3. В России борются с несчастными случаями на производстве. http3. В России борются с несчастными случаями на производстве. http://3. В России борются с несчастными случаями на производстве. http://www.vedomosti.ru3. В России борются с несчастными случаями на производстве. http://www.vedomosti.ru/3. В России борются с несчастными случаями на производстве. http://www.vedomosti.ru/managemen/articles/2015/10/01/610955 (дата обращения 28.02.2016).

Спасибо за внимание!