

Государственное регулирование экономики

План

1. Цель и задачи государственного регулирования экономики
2. Денежно-кредитная (монетарная) политика государства
3. Бюджетно-фискальная политика государства
4. Социальная государственная политика

1. Цель и задачи государственного регулирования экономики

Роль государства в экономике

- ❑ «ночной сторож» капитализма (А. Смит)
- ❑ «констебль в условиях анархии» (Т. Карлейль)
- ❑ «попечитель общественного интереса» (Т. Джефферсон)

Экономика страны познается по ее дорогам, аккуратность женщины – по ее ванной комнате, мужское достоинство – по рукопожатию, а забота государства о людях – по районным поликлиникам

М.Задорнов

Во всех государствах справедливостью считается одно и то же, а именно то, что пригодно существующей власти. Платон



О государстве лучше всего судить по тому, как в нём судят
[Станислав Ежи Лец](#)

Причины государственного вмешательства в экономику

- Несостоятельность рынка
- Экономическая нестабильность
- Социальные проблемы

Экономические функции государства



Предмет государственного регулирования экономики

Период	Главный предмет регулирования
Долгосрочный	Рост национального богатства и национального имущества
Среднесрочный	Экономический цикл
Краткосрочный	Хозяйственная конъюнктура

Что такое государственное регулирование экономики?

(от лат. Regulo) переводится как устраиваю, привожу в порядок; норма, правило

***Механизм ГРЭ** можно определить как совокупность форм, методов и инструментов, посредством которых государственные и созданные при их участии органы осуществляют управленческое воздействие на процессы функционирования и развития социально-экономической системы общества*

Государственное регулирование - целенаправленные процессы, которые обеспечивают поддержание или изменение экономических явлений и их связей. В самом широком смысле границы регулирующего воздействия государства на экономику определяются правилом:

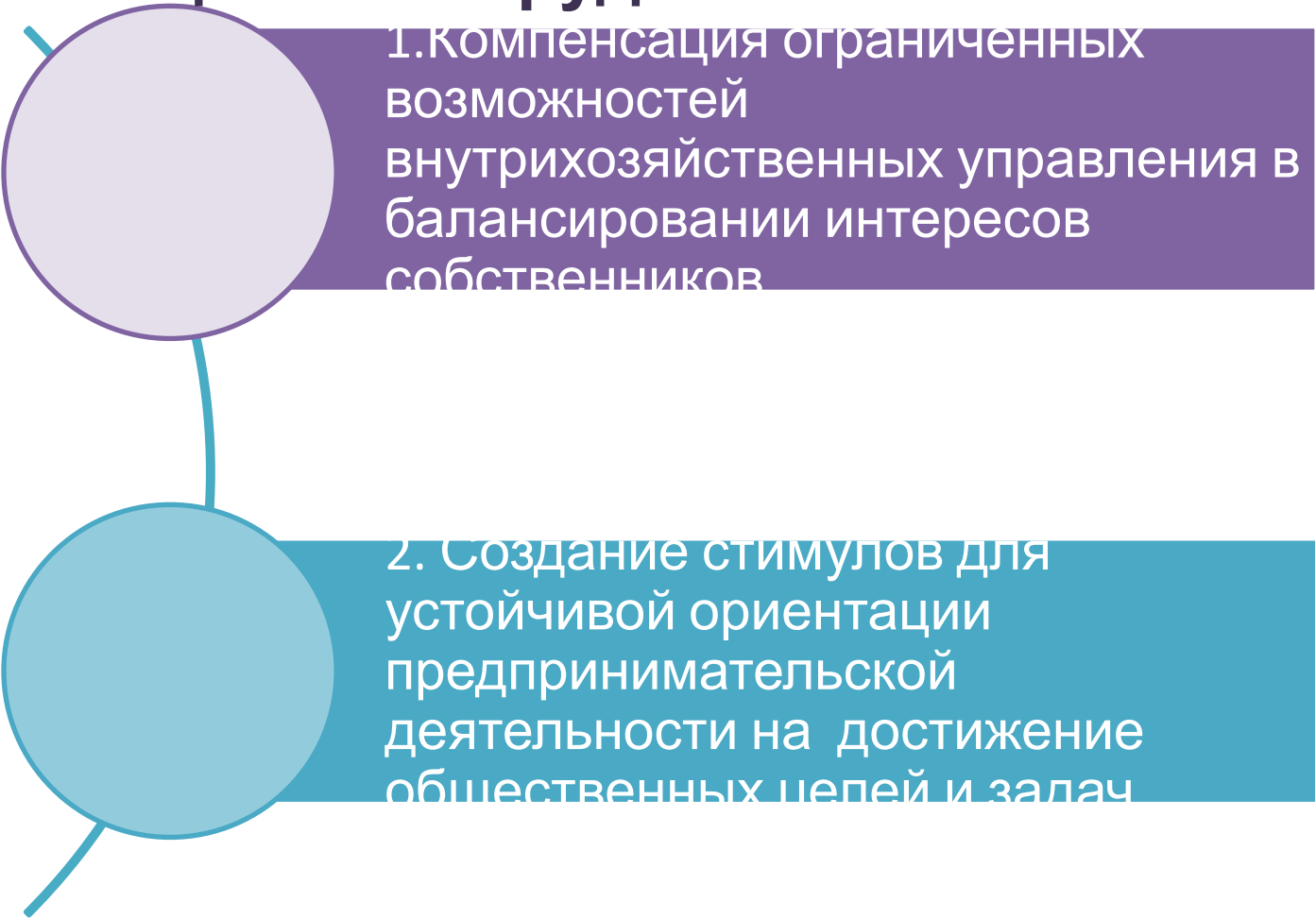
конкуренция должна обеспечиваться всюду, где это возможно, регулирующее воздействие государства — всюду, где это необходимо

Цели государственного регулирования экономики:

**«Магический четырехугольник» -
четыре главные цели госрегулирования
(цели первого порядка):**

1. *обеспечение темпов роста ВВП, соразмерных хозяйственному потенциалу страны;*
2. *минимизация безработицы;*
3. *стабильность цен;*
4. *внешнеэкономическое равновесие, выражающееся в бездефицитном или умеренно-дефицитном платежном балансе.*

Необходимость участия государства в регулировании социально-трудовых отношений



1. Компенсация ограниченных возможностей внутрихозяйственного управления в балансировании интересов собственников

2. Создание стимулов для устойчивой ориентации предпринимательской деятельности на достижение общественных целей и задач

Объекты государственного регулирования экономики

- процессы разгосударствления, приватизации, демонополизации, конкурентная среда, структура форм собственности;
- социальная, отраслевая, секторальная, региональная и воспроизводственная структуры народного хозяйства;
- экономический цикл, процесс воспроизводства;
- государственный сектор экономики;
- условия и источники накопления капитала;
- денежное обращение;
- цены, антиинфляционные процессы;
- предпринимательство;
- инвестиции, НИОКР;
- социальная сфера, трудовые отношения, механизм защиты населения;
- занятость, кадры;
- платежный баланс;
- внешнеэкономическая деятельность страны;
- окружающая среда.

Формы и методы

прямые

административные

- Принятие законодательных актов
- Управление гос. собственностью
- Лицензирование и квотирование
- Применение санкций
- Охрана окружающей среды

косвенные

экономические

- Индикативное планирование
- Целевое программирование
- Регулирование налоговой системы
- Кредитно-денежные инструменты
- Валютные рычаги
- Социальная политика
- Внешнеэкономические формы воздействия

2. Денежно-кредитная (монетарная) политика государства

Кредитно-банковская (кредитная) система – это совокупность кредитно-финансовых учреждений, создающих, аккумулирующих и предоставляющих денежные средства на условиях срочности, платности и возвратности

Центральный банк

Коммерческие банки

Специализированные кредитно-финансовые учреждения

Банки – экономические институты, образующие основную группу кредитных учреждений и реализующие функции аккумуляции денежных средств, предоставления кредитов, осуществления денежных расчетов, эмиссии кредитных средств

сберегательные учреждения, страховые компании, пенсионные фонды, инвестиционные, лизинговые компании

обращения, выпуска ЦБ и др.

Банковская система – совокупность банков в национальной экономике

уровни

Центральный банк

Коммерческие банки

Главная задача Центрального банка - управление эмиссионной, кредитной и расчетной деятельностью

Функции Центрального банка

- 1. Разработка и реализация денежно-кредитной политики**
- 2. Эмиссия денежных знаков (монопольное право выпуска банкнот)**
- 3. Хранение золотовалютных резервов страны**
- 4. Выполнение кредитных и расчетных операций для правительства**
- 5. Контроль за деятельностью коммерческих банков**
- 6. Предоставление кредитов коммерческим банкам**
- 7. Выпуск и погашение государственных ценных бумаг**
- 8. Обеспечение стабильности национальной валюты.**

Особое положение Центрального банка в кредитной системе – он не ставит цели получения максимальной прибыли и не конкурирует с коммерческими банками.

Центральный банк Российской Федерации



**Председатель
Центрального банка РФ
Набиулина Э. С.**

Денежно-кредитная политика - совокупность мероприятий, которые предпринимаются правительством в денежно-кредитной сфере с целью регулирования экономики. Она часть общей макроэкономической политики

Основные цели денежно-кредитной политики

- устойчивые темпы роста национального производства
- стабильные цены,
- высокий уровень занятости населения
- равновесие платежного баланса

Приоритетная цель

денежно-кредитной политики
–
стабилизация общего уровня

цен

Промежуточные цели –
объем денежной массы и
уровень процентных
ставок

фундаментальные цели
роста ВВП

противоречие

контроль над инфляцией

Осуществляет денежно-кредитную политику
Центральный банк страны

Этапы денежно-кредитного регулирования

На первом этапе ЦБ воздействует на предложение денег, уровень процентных ставок, объем кредитов и т.д.

На втором этапе изменения в данных факторах передаются в сферу производства, способствуя достижению конечных целей

3. Бюджетно-налоговая (фискальная) политика государства

Государственный бюджет

- **совокупность финансовых ресурсов государства, а также экономические отношения по их аккумуляции и распределению в течение года.**

Две части госбюджета:

- √ **доходы** (налоговые поступления и различные сборы в пользу государства);
- √ **расходы** (госзакупки товаров и услуг, трансферты)

Сальдо госбюджета -

Баланс : равенство доходов и
расходов государства

Профицит: превышение доходов
над расходами государства

Дефицит: превышение расходов
над доходами государства

Виды дефицита госбюджета

1. **фактический («по факту»)**,
2. **структурный (в условиях полной занятости ресурсов)**,
3. **циклический (при кризисе)**.

**Цикл. дефицит = факт. дефицит —
структ. дефицит**

Основные источники финансирования бюджетного дефицита

- выпуск государственных ценных бумаг,
- поступления от внешних займов,
- средства от продажи и приватизации государственного имущества,
- кредитно-денежная эмиссия
(монетизация дефицита госбюджета)

Налогообложение. Кривая Лаффера

Налоги – это сборы, принудительно взимаемые государством с физических и юридических лиц на основе существующего законодательства.

Ключевым вопросом в системе налогообложения является **оптимизация налоговой ставки** – размера налога на единицу обложения.

Разновидности налогов

1. по способу изъятия: прямые налоги и косвенные налоги;
2. по объекту взимания (налоги на недвижимость, доходы, операции с ЦБ);
3. по субъекту взимания (налоги с физических и юридических лиц);
4. по уровню взимания (республиканские и местные налоги)

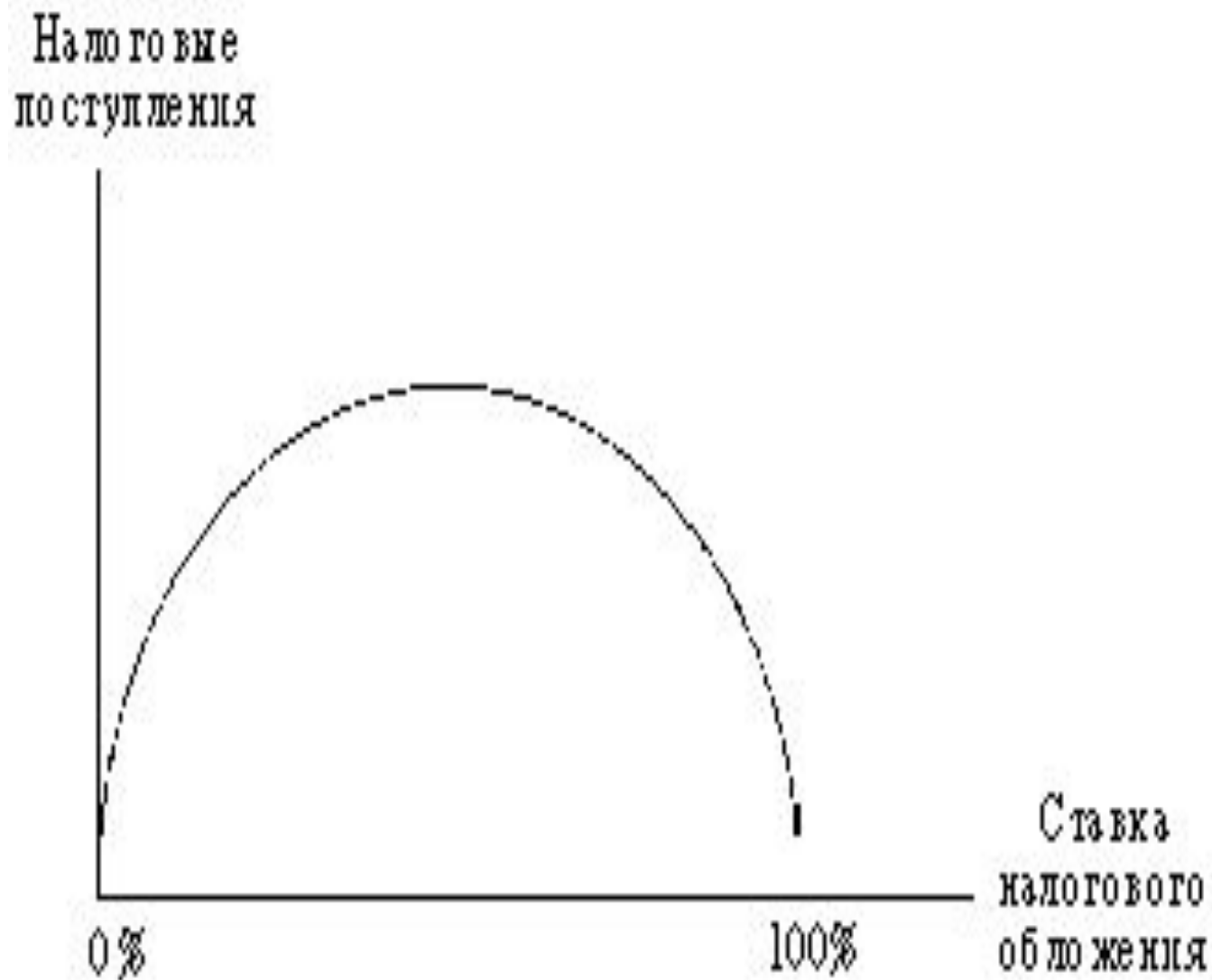
Кривая Лаффера

отражает нелинейную зависимость между налоговыми поступлениями в госбюджет и динамикой налоговых ставок.

Рост налоговой ставки (лишь до некоторого значения!) вызывает увеличение налоговых поступлений, а затем их снижение.

Оптимальный размер налоговой ставки определяется опытным путем.

Кривая Лаффера



В.3. Государственный долг

- *накопленная задолженность государства перед своими кредиторами внутренними и внешними. Среди них*
- держатели государственных ценных бумаг,
 - субъекты, предоставившие государству кредит (банки, фонды, организации).

Согласно Маастрихтскому стандарту, величина общего (внутреннего и внешнего) госдолга не должна превышать 60% ВВП.

Способы погашения госдолга:

1. *реструктуризация (консолидация) внешнего долга*, связанная с изменением срока его погашения: краткосрочные обязательства → в средне- и долгосрочные;
2. *дополнительная денежная эмиссия*;
3. *рефинансирование долга* – эмиссия новых серий ГЦБ для погашения облигаций предыдущих займов;

Способы погашения госдолга:

4. предоставление золотовалютных резервов;

5. *конверсия внешнего долга* – изменение условий займа и размеров выплачиваемых процентов или превращение долга в долгосрочные иностранные инвестиции.

Фискальная политика

Стимулирующая:

- в период *спада*;
- с целью *активизации* эконом. *деятельности*;
- нацелена на рост ВВП и снижение *безработицы*;
- предполагает:
 - ▢ увеличение госзакупок ($G\uparrow$),
 - ▢ увеличение трансфертов ($Tr\uparrow$),
 - ▢ снижение налогов ($Tx\downarrow$).

Сдерживающая:

- в период *бума*,
- с целью *уменьшения* реального *ВВП*;
- нацелена на снижение уровня цен и борьбу с *инфляцией*;
- предполагает:
 - ▢ снижение госзакупок ($G\downarrow$),
 - ▢ уменьшение трансфертов ($Tr\downarrow$),
 - ▢ повышение налогов ($Tx\uparrow$).

4. Социальная политика государства

Социальная политика

- это составная часть внутренней и внешней политики государства, воплощенная в его социальных программах и практике и регулирующая отношения в обществе в интересах и через интересы основных социальных групп населения;
- это проводимая государственными структурами, общественными организациями, органами местного самоуправления, производственными коллективами система мер и мероприятий, направленных на жизнеобеспечение населения, достижение социальных целей и результатов, связанных с повышением общественного благосостояния, улучшением качества жизни народа и обеспечением социально-политической стабильности, социального партнерства и социального смысла в обществе

Структура социальной политики (социально-трудовой сферы – СТС)

- отрасли социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, спорт, туризм, жилищно-коммунальный сектор и т.д.);
- рынок труда, занятость, безработица;
- доходы и оплата труда (политика доходов)
- социальное партнерство;
- социальное обеспечение и социальная защита;
- охрана и условия труда;
- социальное страхование;
- пенсионная система
- охрана материнства, отцовства и детства (семейная политика)
- социальная справедливость
- виды социальной политики (семейная, молодёжная, жилищная, миграционная)

Взаимосвязь и взаимозависимость социальной политики и экономики

- *Эффективность реализации социальной политики любого уровня (федерального, регионального, корпоративного) во многом зависит от экономики, бюджетного обеспечения, финансовых ресурсов государства, субъектов Федерации, муниципалитетов, предприятий и т.д.*
- *Социальная политика и социально-трудова́я сфера имеют обратное влияние на общество, экономику, формирование доходной части бюджетов всех уровней, на экономический рост, финансовые потоки и бюджетную политику.*

Таким образом, экономика и социальная политика органично взаимосвязаны и взаимозависимы, что требует правильного и взвешенного выбора приоритетов их согласованного развития на всех уровнях государства

Основные цели социальной политики

- повышение уровня и качества жизни людей, благосостояния населения
- максимальное сохранение физического, интеллектуального, духовно-этического потенциала страны
- создание институциональных и социально-экономических предпосылок для реализации гражданами, различными общественными слоями и группами населения своих потребностей и интересов, проявления своей активности и раскрытия личности
- формирование основ трудовой мотивации, отвечающих требованиям социально-рыночной экономики, ориентированной на позитивное расширенное воспроизводство человеческого капитала России

Функции социальной ПОЛИТИКИ

- обеспечение социальной устойчивости, социальной безопасности общества
- обеспечение политической устойчивости власти
- обеспечение такого распределения власти в хозяйстве (собственности), которое признавалось бы большинством справедливым, не требующим борьбы за передел
- налаживание такой системы распределения экономических ресурсов и экономического эффекта, которая устраивает подавляющее большинство населения
- обеспечение государством необходимого и достаточного уровня экологической безопасности
- обеспечение государством необходимого и достаточного уровня социальной защищенности как населения в целом, так и каждой из его социальной групп

Принципы социальной ПОЛИТИКИ

- Социальной справедливости**
- Индивидуальной социальной ответственности**
- Социальной солидарности**
- Социального партнерства**
- Социальной компенсации**
- Социальных гарантий**
- Субсидарности**

7.

Факторы, влияющие на социальную политику



Подходы к реализации социальной политики

Рыночный подход

- Государство обязано только создавать условия каждому члену общества для проявления экономической активности и получения дохода, чтобы не позволить ему опуститься ниже черты бедности

Социальный подход

- Государство должно гарантировать каждому члену общества доходы, позволяющие удовлетворить общественно значимые потребности

Социальная защита

это политика, совокупность мероприятий государства, совокупность разноуровневых властных управленческих воздействий, направленных на *социальную поддержку, помощь определенных групп людей – социально-уязвимых слоев населения, обеспечивающих солидарную поддержку жизнедеятельности групп населения, потенциально или реально подверженных рискам (физическим, природным, профессиональным, возрастным, социальным и др.)*, в целях консолидации и стабильности общества на основе государственного правового регулирования.