

Тема 1.

Россия в современном мире и основные приоритеты ее военной политики.

Занятие 1.

Россия в современном мире и основные приоритеты ее военной политики.

1 вопрос

Характеристика современной военно-политической обстановки в мире. Основные факторы внешней военной угрозы России. Группы военных угроз Российской Федерации. Внутренние военные угрозы России.

2 вопрос:

Сущность и содержание национальных интересов России. Система национальных интересов России. Национальные интересы и внешняя политика России. Направления внешнеполитической деятельности России в сфере национальных интересов.

Военно-политическая подготовка

является одним из обязательных предметов обучения, на котором осуществляется организованный и целенаправленный процесс изучения военнослужащими и гражданским персоналом Вооружённых Сил РФ общественно-политических и военно-социальных знаний.

Военно-политическая подготовка это одна из форм воспитания личного состава. Она призвана воспитывать воинов в духе патриотизма, глубокого понимания воинского долга, требований воинской дисциплины. Как предмет обучения **Военно-политическая подготовка** включает изучение отечественной истории, традиций российской армии и флота, актуальных вопросов государственного и военного строительства в РФ, её законодательства.

Военно-политическая подготовка организовывается и проводится в соответствии с требованиями приказа Министра обороны Российской Федерации, на основе учебных планов и программы.

Основные черты военно-политической обстановки:

- угрозы развязывания мировой войны, в том числе ядерной;
- развитие механизмов поддержания международного мира и безопасности на глобальном и региональном уровнях;
- формирование и укрепление региональных центров силы;
- усиление национально-этнического и религиозного экстремизма;
- активизация сепаратизма;
- эскалация локальных войн и вооруженных конфликтов;
- усиление региональной гонки вооружений
- распространение ядерного и других видов оружия массового поражения, средств его доставки.

Основные дестабилизирующие факторы военно-политической обстановки:

- поддержка экстремистских национально-этнических, религиозных сепаратистских, террористических движений, организаций и структур;
- использование информационных и других (в том числе нетрадиционных) средств и технологий для достижения деструктивных военно-политических целей;
- снижение эффективности существующих механизмов обеспечения международной безопасности, прежде всего ООН и ОБСЕ;
- практика проведения военно-силовых акций в обход общепризнанных принципов и норм международного права, без санкции ООН;
- нарушение системы международных договоров и соглашений в области ограничения вооружения и разоружения.
- *Система военных угроз безопасности страны.* С окончанием «холодной войны» произошел распад нескольких геополитических оболочек, ранее окружавших Российскую Федерацию и выполнявших в том числе и защитную функцию. Столь масштабная деформация геополитического пространства обозначила для России новые группы военных угроз, приоритет которых (степень опасности) оказался выше по отношению к прежним, уже существующим. Вместе с тем ясно, что основу такой системы, а точнее, ее ядро будет составлять **Борьба за ресурсы, благополучное экономическое и жизненное пространство**

Основные типы угроз национальной безопасности России и их характеристика.

- В современных условиях угроза прямой военной агрессии против Российской Федерации и ее союзников в традиционных формах предотвращается проведением активного внешнеполитического курса, поддержанием на достаточном уровне российского военного потенциала ядерного сдерживания.
- Вместе с тем ряд потенциальных внешних и внутренних угроз военной безопасности Российской Федерации и ее союзников, в том числе крупномасштабных, сохраняется, а на ряде направлений усиливается.

Основные внешние угрозы:

- территориальные претензии к Российской Федерации;
- вмешательство во внутренние дела Российской Федерации;
- попытки игнорировать (ущемлять) интересы Российской Федерации в решении проблем международной безопасности, противодействовать ее укреплению как одного из влиятельных центров многополюсного мира;
- очаги вооруженных конфликтов, прежде всего вблизи границ Российской Федерации и ее союзников;
- создание (наращивание) группировок войск (сил), ведущее к нарушению сложившегося баланса сил, вблизи границ Российской Федерации и ее союзников и в прилегающих к их территории морях;
- расширение военных блоков и союзов в ущерб военной безопасности Российской Федерации и ее союзников;
- ввод иностранных войск (без санкции Совета Безопасности ООН) на территории сопредельных и дружественных с Российской Федерацией государств;
- создание, оснащение, обеспечение и подготовка на территории других государств вооруженных формирований и групп с целью их переброски для действий на территории Российской Федерации и ее союзников;
- нападения (вооруженные провокации) на военные объекты Российской Федерации, расположенные на территории зарубежных государств, а также на объекты и сооружения на государственной границе Российской Федерации и границах ее союзников;
- действия, направленные на подрыв глобальной и региональной стабильности, в том числе путем воспрепятствования работе российских систем государственного и военного управления, обеспечения функционирования стратегических ядерных сил, предупреждения о ракетном нападении, противоракетной обороны, контроля космического пространства и обеспечения их боевой устойчивости, объектов хранения ядерных боеприпасов, атомной энергетики, атомной и химической промышленности, других потенциально опасных объектов;
- ведение враждебных по отношению к Российской Федерации и ее союзникам информационных (информационно-технических, информационно-психологических и т.д.) действий;
- дискриминация, подавление прав, свобод и законных интересов граждан Российской Федерации в зарубежных государствах;
- международный терроризм.

Основные внутренние угрозы:

- попытки насильственного свержения конституционного строя;
- противоправная деятельность экстремистских национально-этнических, религиозных сепаратистских и террористических движений, организаций и структур, направленная на нарушение государственного единства, территориальной целостности, дестабилизацию внутренней обстановки в Российской Федерации;
- планирование, подготовка и осуществление действий по нарушению и дезорганизации функционирования органов государственной власти и управления, нападений на государственные, народнохозяйственные, военные объекты, объекты жизнеобеспечения, информационной инфраструктуры;
- создание, оснащение, подготовка и функционирование незаконных вооруженных формирований;
- незаконное распространение (оборот) на территории Российской Федерации оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других средств, которые могут быть использованы для осуществления диверсий, террористических актов, иных противоправных действий;
- организованная преступность, терроризм, контрабандная и иная противозаконная деятельность в масштабах, угрожающих военной безопасности Российской Федерации.

2 вопрос:

Сущность и содержание национальных интересов России. Система национальных интересов России. Национальные интересы и внешняя политика России. Направления внешнеполитической деятельности России в сфере национальных интересов.

Под национальной безопасностью понимается - защищенность жизненно важных интересов личности, общества, государства, а также национальных ценностей и образа жизни от широкого спектра внешних и внутренних, различных по своей природе угроз (политических, экономических, военных, экологических и др.).

- При этом под национальными ценностями подразумевают принадлежащую стране материальную, интеллектуальную и духовную собственность как основу ее существования и развития.
- Национальные ценности складывались в ходе исторического развития материальной и духовной культуры общества в соответствии с геополитическим положением страны. Это прежде всего фундаментальные нравственно-этические представления и нормы, концентрированно выражающие своеобразие, самобытность, особенности характера, обычаи, традиции и уклад жизни, наиболее важные потребности многонационального народа России. Образно говоря, они представляют собой сердцевину его духовной жизни, синтез лучших черт и качеств. Национальные ценности определяют жизненную позицию человека и гражданина, его отношение к обществу и государству, прошлому, настоящему и будущему своей страны, ответственность за сохранение и приумножение национального достояния.
- В числе национальных ценностей России, определенных Конституцией РФ. находятся: утверждение прав и свобод человека, гражданского мира и согласия; равноправие и самоопределение народов; память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость; суверенная государственность и незыблемость демократической основы; благополучие и процветание Отечества; ответственность за свою Родину перед прошлым, нынешним и будущими поколениями; осознание себя частью мирового сообщества.

В Посланиях Президента РФ Федеральному Собранию последних лет подчеркивается важная роль таких ценностей, как: безопасность, свобода, благополучие, государственность, законность, человечность, гражданственность, достоинство, патриотизм, нравственность, равенство, справедливость. Эта система национальных ценностей должна стать жизненным ориентиром россиян, их современным мировоззрением.

- Чтобы служить основой политической стратегии государства в области национальной безопасности, национальные ценности должны быть выражены в предметной форме. Ее они обретают в национальных интересах.
- Под национальными интересами России понимаются - объективные потребности гражданина, общества и государства, вытекающие из особенностей социально-экономического и политического устройства нашего государства, уровня его экономического развития, исторически сложившегося места в международном разделении труда, специфики географического положения, национальных и культурных традиции. Национальные интересы определяют политические действия и свершения, преломляясь в виде внешнеэкономических, внешнеполитических и военных доктрин, различного рода концепций, программ и т. д.
- Национальные интересы играют ведущую роль в жизни каждого государства. Без наличия общих интересов, отражающих коренные потребности всех народов, населяющих государство и обеспечивающих его сохранение и выживание, оно обречено на скорое падение от воздействия внешних и внутренних угроз.

Национальные интересы имеют весьма сложную структуру и могут классифицироваться по различным признакам. Так, по степени социальной значимости они подразделяются на жизненно важные и второстепенные; по продолжительности действия - на долгосрочные, среднесрочные и краткосрочные, причем по мере удовлетворения одних интересов на смену им приходят новые; по направленности - внутренние, внешние; по степени реализации

- потенциальные, реальные; по точности и полноте отражения социальных явлений и процессов - истинные, ложные.

В силу многогранности социальной деятельности интересы проявляются во всех ее областях: политической, экономической, военной, технологической, информационной, экологической и др.

- По своей направленности интересы ориентированы на обеспечение выживания, прогрессивного развития и той или иной степени лидерства граждан, общества, государства. Особое значение для человечества имеют жизненно важные интересы - совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможность прогрессивного развития каждого человека, общества, государства. Интересы, не связанные с проблемой выживания, имеют второстепенное значение.
- К кругу жизненно важных интересов России на современном этапе относятся: обеспечение ее суверенитета и территориальной целостности; построение правового демократического государства на основе конституционного строя; экономическое возрождение страны и улучшение благосостояния ее народа; развитие международных отношений на основе верховенства закона, демократии, прав человека. В основе их лежат жизненно важные интересы российских граждан и общества.
- Национальные интересы по своей сути есть единство субъективного и объективного. Они порождаются реальными процессами общественного развития и регулируются определенными закономерностями.

Субъективная составляющая национальных интересов обычно выступает в форме национальных целей.

- Как элемент системы национальной безопасности национальные цели могут быть определены как совокупные намерения общества, государства и отдельных граждан по реализации национальных интересов. Национальные цели -наиболее динамичный элемент системы национальной безопасности, поскольку аккумулируют в себе субъективный фактор в большей степени, чем ее другие элементы.
- На основе национальных интересов соответствующие институты и органы государственного управления вырабатывают и формулируют цели государственной политики, отражающие намерения граждан, общества и государства в части удовлетворения их интересов, прежде всего жизненно важных. Эти цели достигаются путем решения соответствующих им задач, для чего органы государственного управления, руководство страны вырабатывают и осуществляют специальные меры.
- Во внутривнутриполитической деятельности можно выделить следующие цели политики национальной безопасности:
 - формирование правопорядка и стабильной политической системы в стране;
 - укрепление правовой основы конституционного строя и формирования на этой базе правосознания граждан страны, здорового экономического, социально-психологического и нравственного климата в российском обществе;
 - создание механизма цивилизованного политического диалога между различными субъектами политики для предотвращения политических и социальных кризисов, снижение уровня сепаратизма в стране.

- Важнейшими направлениями политики национальной безопасности являются обеспечение безопасности и защита интересов личности, государства и всего российского общества от противоправных посягательств криминальных структур.
- В силу того что регионы, республики и области Российской Федерации находятся в различных социально-экономических, этнополитических и природно-климатических условиях, исключительное значение приобретают сбалансированная региональная политика, оптимальное соотношение интересов центра и всех регионов страны.
- Жизненно необходимо межнациональное согласие в стране. Национальная политика выступает одним из элементов политики национальной безопасности.
- Во внешнеполитической сфере главной целью политики национальной безопасности является создание благоприятных условий» для внутреннего развития страны. Естественно, ключевое условие достижения этой цели - сохранение мира, мирные решения всех возникающих международных проблем. Основные направления политики национальной безопасности России во внешней сфере нацелены на решение следующих задач:
 - развитие добрососедских и союзнических отношений, взаимовыгодных связей с государствами СНГ, обеспечение безопасности внешних границ России и стран СНГ;
 - сохранение и упрочение стабильного реалистичного партнерства со странами Западной Европы, активное и равноправное участие России в экономических, политических и военных интеграционных европейских структурах;
 - более полная интеграция в международные политические, экономические и военные организации в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР). в том числе через совместные усилия по развитию региона Сибири и Дальнего Востока; поддержка добрососедских отношений с Китаем, активизация усилий по заключению мирного договора и налаживанию сотрудничества с Японией;
 - поддержание партнерских, равноправных отношений с США;
 - восстановление и развитие двусторонних отношений со странами Балтии, Восточной, Центральной и Южной Европы, реализация потенциала экономического, научно-технического, культурного, информационного сотрудничества;
 - стабилизация обстановки в регионе Ближнего и Среднего Востока;
 - расширение сотрудничества с государствами Южной Азии, где основным партнером России в экономической и политической области является Индия;
 - поддержание сбалансированных отношений с другими странами Азии, Африки и Латинской Америки;
 - создание региональных (в первую очередь европейской) и глобальной систем международной безопасности с полноправным участием в них России и другие.

- Стремясь к сотрудничеству с НАТО и Западноевропейским союзом. Российская Федерация не может согласиться с попытками переноса центра тяжести в вопросах обеспечения безопасности на организации, в которых она реально не представлена.
- Интересы, трансформировавшиеся в цели государственной политики, выносятся государственными институтами на мировую арену, где и формируется международная политика и проявляется конфликтность межгосударственных отношений. Если же состояние государства характеризуется нестабильностью его политического, экономического, социального и национального базиса, противоречивостью интересов различных социальных групп и слоев, осложняется конфликтностью отношений на внутригосударственном уровне, то в результате обострения противоречий в обоих случаях возникают реальные угрозы тем или иным интересам, внешние и внутренние. Причем в силу объективности и неизбежности многообразия интересов личности, общества, государства рождаются противоречия, которые могут стать источником потенциальных угроз их безопасности.
- Чтобы устранить или предотвратить появление конкретной угрозы, приходится прибегать к той или иной защите (т. е. к обеспечению безопасности), под которой понимается комплекс мер по предотвращению или нейтрализации посягательств, враждебных действий, опасностей. Методы и меры по защите могут быть весьма разнообразны и совсем необязательно симметричны угрозам. Главное свойство и направленность таких мер - их адекватность угрозам и снижение уровня опасности. Государство располагает всеми видами защиты как своих интересов, так и интересов общественных структур и граждан -экономическими, военными, политическими, информационными, интеллектуальными и духовными.
- В соответствии с принципом всеобъемлющей безопасности и в зависимости от рода угроз, масштабов и средств их воздействия на объекты безопасности различают политическую, экономическую, военную, технологическую, информационную, экологическую, генетическую и другие виды безопасности страны, что отражает сложный и многоаспектный характер данного предмета.

- Важное место в национальной безопасности принадлежит военной политике, которая определяет основные цели и направления обеспечения военной безопасности России. Строится она в соответствии с международно-правовыми нормами, которые изложены в Уставе ООН. Хельсинкских соглашениях 1975 и 1992 п.. Парижской хартии 1990 г. и других международных договорах и соглашениях.
- Внешняя военная политика Российского государства находится под воздействием изменившихся обстоятельств. С одной стороны. она приобретает более широкий спектр интеграции в мировые военно-политические отношения, в решение задач миротворческого характера; направлена на создание нового центра силы в границах СНГ; увеличивает возможности для обеспечения национальной безопасности невоенными средствами за счет договорно-правовых, политико-дипломатических, экономических и других мероприятий. С другой стороны, влияние России и ее военной политики на решение кардинальных вопросов международной жизни, затрагивающих ее интересы, значительно снизилось. Так. Россия не может противостоять расширению НАТО на Восток, так как ограничили ее возможности, наблюдается определенная ее изоляция от интеграционных процессов, идущих в Азиатско-тихоокеанском регионе. Усиливается стремление ряда государств к ослаблению позиций России в политической, экономической и военной областях. Отрицательным образом сказались и внешнеполитические приемы разрешения военно-политических проблем на почве либерально-демократических принципов.

- Внутренняя военная политика Российского государства не стала пока средством цивилизованного сохранения его целостности и независимости. Чеченские события тому свидетельство. Как показала реальная военно-политическая практика, военно-доктринальные установки Российского государства, предполагающие использование Вооруженных Сил внутри общества, должны быть подкреплены не только волей элиты, но и другими важными факторами, прежде всего правовыми, организационно-политическими, морально-психологическими, духовно-нравственными. Не последнюю роль в этом играют и государственно-идеологические факторы национально-патриотической направленности, которые, как известно, не нашли достаточного отражения в нашей Конституции.
- Характер переходных условий развития Российского государства диктует новое содержание его военной политики, основными аспектами которой являются:
 - последовательная ориентация на нейтрализацию военно-политической роли США как "первого среди равных" и как победителя в "холодной войне". При этом следует отказаться от принципа военно-стратегического паритета с США в его прежнем понимании и перейти к принципу реалистического сдерживания на стратегически важных направлениях;
 - взвешенный подход и реалистичность в оценках истинной роли сохраняющегося мощного военно-политического блока НАТО, использование возможностей других региональных механизмов поддержания мира, принятие адекватных мер, противодействующих расширению военной опасности в отношении государств СНГ;
 - осуществление миролюбивой направленности военной политики России, миротворческих инициатив в рамках СНГ и за его пределами, в составе сил ООН;
 - ориентация на создание реального центра силы на основе коллективной оборонительной деятельности СНГ, способного соперничать со сложившимися центрами силы в интересах национальной и коллективной безопасности;
 - сохранение на определенный период внутривнутриполитической направленности военной политики в строгом соответствии с правовым механизмом ее реализации и обновленными военно-доктринальными принципами;
 - использование ракетно-ядерного и космического потенциала как сдерживающей силы, гаранта реформирования социально-экономического и политического строя в мирных условиях;
 - обеспечение приоритетности правовых и демократических средств и способов выработки военно-политического курса государства, общегосударственных принципов его реализации;
 - модернизация оборонного потенциала России в соответствии с потребностями ее военной безопасности, экономическими, научно-техническими и демографическими возможностями страны, с сохранением достойного статуса самих военнослужащих;
 - проведение комплексной военной реформы как наиболее приоритетной задачи военной политики. Речь идет о государственной программе военного реформирования, цель которой - создание принципиально

Основными принципами военной политики России в современный период являются:

- соответствие ее нормам международного права и национального законодательства; приоритетность не силовых способов и форм реализации;

- поддержание государственного статуса военнослужащих на уровне, стимулирующем надежную военную безопасность общества, государства, личности; соответствие военного потенциала степени военной опасности и социально-экономическим возможностям;

- строгое выполнение международных обязательств по военным договорам; предотвращение ядерной опасности, военных конфликтов любого рода на стадии их предупреждения; обеспечение общегосударственного подхода к реализации военно-политических задач.

- Военная политика государства - комплексное и интегративное явление, составная часть общегосударственной политики, связывающая воедино "большую" политику и военную практику. Этим определяются сущность, содержание и структура военной политики любого государства. Конкретные направления ее реализации зависят от характера международных военно-политических отношений, союзнических договорных обязательств, специфики внутренних военно-политических условий объективного и субъективного их содержания.
- Таким образом, из анализа военной политики государств можно сделать вывод: военная политика начинается с выработки собственной идеологии - исходных позиций, отправных идей, принципов. Для нее эта задача сводится к разработке военной доктрины, которая и образует теоретический стержень, ядро всей военно-политической теории и практики.

Литература:

- Общественно-государственная подготовка, Воронеж, ВГУ 2004. (НС-40) стр. 39 -60
- Указ Президента РФ от 21 апреля 2000 года № 706. Военная доктрина Российской Федерации
- Военная доктрина РФ от 21 апреля 2000 г
- Грачев Н.С. «Военная доктрина и безопасность России»., Независимая газета от 09 июня 1994 г.
- Пискунов А.В. «Военно – Экономическая безопасность».