

**Правовое регулирование
взаимодействия государственных
органов, волонтерских организаций и
добровольцев при организации и
осуществления розыска без вести
пропавших граждан**

Кафедра криминалистики Нижегородского филиала ФГКОУ ВО
«Санкт-Петербургская академия Следственного комитета Российской
Федерации»

Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11.08.1995 № 135-ФЗ (в ред. от 08.12.2020)

- ▶ Устанавливает основы правового регулирования благотворительной деятельности, определяет возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, особенности создания и деятельности благотворительных организаций в целях широкого распространения и развития благотворительной деятельности в Российской Федерации.

Федеральный закон «О полиции» (в ред. от 24.02.2021»

- ▶ Полиция осуществляет розыск лиц, пропавших без вести.
- ▶ Полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами.
- ▶ Полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может использовать возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.
- ▶ Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка.
- ▶ Государственные и муниципальные органы, общественные объединения, организации и должностные лица должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей.

Федеральный закон от 02.04.2014 № 44 «Об участии граждан в охране общественного порядка» (ред. от 31.12.2017)

- ▶ Устанавливает принципы и основные формы участия граждан в охране общественного порядка, участия граждан в поиске лиц, пропавших без вести, особенности создания и деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, целью которых является участие в охране общественного порядка, порядок и особенности создания и деятельности народных дружин, а также правовой статус народных дружинников.
- ▶ Граждане, участвующие в охране общественного порядка, не вправе выдавать себя за сотрудников органов внутренних дел (полиции) или иных правоохранительных органов, а также осуществлять деятельность, отнесенную законодательством Российской Федерации к исключительной компетенции этих органов. (ст. 5)
- ▶ Участие граждан в охране общественного порядка осуществляется в соответствии с принципом недопустимости подмены полномочий органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления. (ст.4)

Статья 9. Участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести «44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об участии граждан в охране общественного порядка»

- ▶ 1. Граждане, достигшие возраста восемнадцати лет, вправе принимать участие в поиске лиц, пропавших без вести.
- ▶ 2. Решение вопросов формирования организованных групп, определения маршрута и места предполагаемого поиска, иных вопросов осуществляется гражданами, участвующими в поиске лиц, пропавших без вести, самостоятельно с учетом рекомендаций, полученных от органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления.
- ▶ 3. Граждане при участии в поиске лиц, пропавших без вести, имеют право:
 - ▶ 1) оказывать помощь органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в мероприятиях по поиску лиц, пропавших без вести;
 - ▶ 2) получать от органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, общедоступную информацию о лицах, пропавших без вести, месте их предполагаемого поиска, иную общедоступную информацию, необходимую для эффективного поиска лиц, пропавших без вести;
 - ▶ 3) осуществлять иные права, предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.
- ▶ 4. Граждане при участии в поиске лиц, пропавших без вести, обязаны:
 - ▶ 1) не создавать препятствия своими действиями сотрудникам органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов при реализации данными сотрудниками своих полномочий по поиску лиц, пропавших без вести;
 - ▶ 2) сообщать сотрудникам органов внутренних дел (полиции) и иным правоохранительных органов, должностным лицам органов государственной власти и органов местного самоуправления информацию о фактах, имеющих значение для поиска лиц, пропавших без вести;

**Приказ МВД России от 10.01.2012
№ 8 (ред. от 20.04.2015)
«Об утверждении Инструкции по
организации деятельности
внештатных сотрудников полиции»**

Инструкция определяет принципы и порядок привлечения граждан к сотрудничеству с полицией в качестве внештатных сотрудников полиции.

Внештатными сотрудниками полиции являются граждане Российской Федерации, достигшие возраста восемнадцати лет, изъявившие желание оказывать помощь полиции и привлекаемые к сотрудничеству на добровольной, гласной и безвозмездной основе в том числе в поиске лиц.

Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2018 г. № 1425

«Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями и перечня видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями» (в ред. от 30.04.2020)

общие требования к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями;

перечень видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями.

Концепцию развития добровольчества
(волонтерства) в Российской Федерации до
2025 года распоряжением Правительства
Российской Федерации от 27 декабря 2018
г. № 2950-р

- ▶ Основное направления реализации добровольческой (волонтерской) деятельности является содействие в поиске пропавших людей

Постановление Правительства РФ от 17 августа 2019 г. № 1067 «О единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства)», которым утверждены

- ▶ Правила функционирования единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства);
- ▶ требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства), в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора и обработки информации в указанной информационной системе;
- ▶ Правила информационного взаимодействия единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства) с иными информационными системами.
- ▶ Обмен информацией, содержащейся в системе и иных информационных системах, осуществляется в том числе посредством использования инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.

Единая информационная система «Добровольцы России»

- ▶ Система включает в том числе:
- ▶ а) сведения о добровольцах (волонтерах), включающие информацию о количестве часов, затраченных на добровольческую (волонтерскую) деятельность, об их компетенциях и полученном опыте;
- ▶ б) сведения об организаторах добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческих (волонтерских) организациях, включающие информацию о видах осуществляемой (организуемой) добровольческой (волонтерской) деятельности.
- ▶ главный волонтерский интернет-ресурс страны, расположенный по адресу <http://добровольцыроссии.рф>
- ▶ Система обладает всеми принципами социальной сети, имея встроенную функцию обмена личными сообщениями, предполагающую общение между добровольцами и организациями, а также между собой. Кроме того, основные функции платформы объединены интеллектуальной системой рекомендаций мероприятий для добровольцев по результатам аналитики их интересов, а также географического присутствия.

Обязанности добровольцев

- ▶ соблюдение морально-этические нормы поведения:
- ▶ касающиеся невмешательства в частную жизнь,
- ▶ неразглашения сведений, которые стали им известны в связи с проведением поисковых мероприятий, если только в этом нет крайней необходимости.
- ▶ недопустимость недобросовестного использования фотографий и личных данных лиц, пропавших без вести, и их родственников,
- ▶ не вправе осуществлять видео и аудиозапись, фото и киносъемку в служебных или иных помещениях без письменного согласия на то соответствующих должностных или частных лиц,
- ▶ прибегать к действиям, посягающим на права и свободы граждан,
- ▶ совершать действия, ставящие под угрозу жизнь, здоровье, честь и достоинство, а также создающие опасность нанесения ущерба имуществу граждан.

Уголовная ответственность добровольцев за нарушения законодательства при оказании содействия в розыске лица, пропавшего без вести

- ▶ ст. 137 УК РФ предусматривает наступление уголовной ответственности за незаконное соби́рание или распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия либо распространение этих сведений в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или СМИ;
- ▶ ст. 138 УК РФ - за нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений;
- ▶ ст. 138.1 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за незаконные производство, приобретение и (или) сбыт специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, незаконный оборот специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.
- ▶ ст. 139 УК РФ - за незаконное проникновение в жилище, совершенное против воли проживающего в нем лица;
- ▶ **ст. 294 УК РФ – за воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования;**
- ▶ **ст 310 УК РФ – за разглашение данных предварительного расследования.**