

Конференция

«Рациональное природопользование – 2021.
Экологическая документация предприятий Республики Крым»





Группа компаний «Экологический центр»
ГК «ЭКО ЦЕНТР»

тел.: +7 (3652) 51-48-88
+7 (978) 097-89-47
email: krym@eco-c.ru

<http://www.eco-c.ru>



gk.eco.center



gk.eco.center



gk.eco.center

Конференция

«Рациональное природопользование – 2021.
Экологическая документация предприятий Республики Крым»

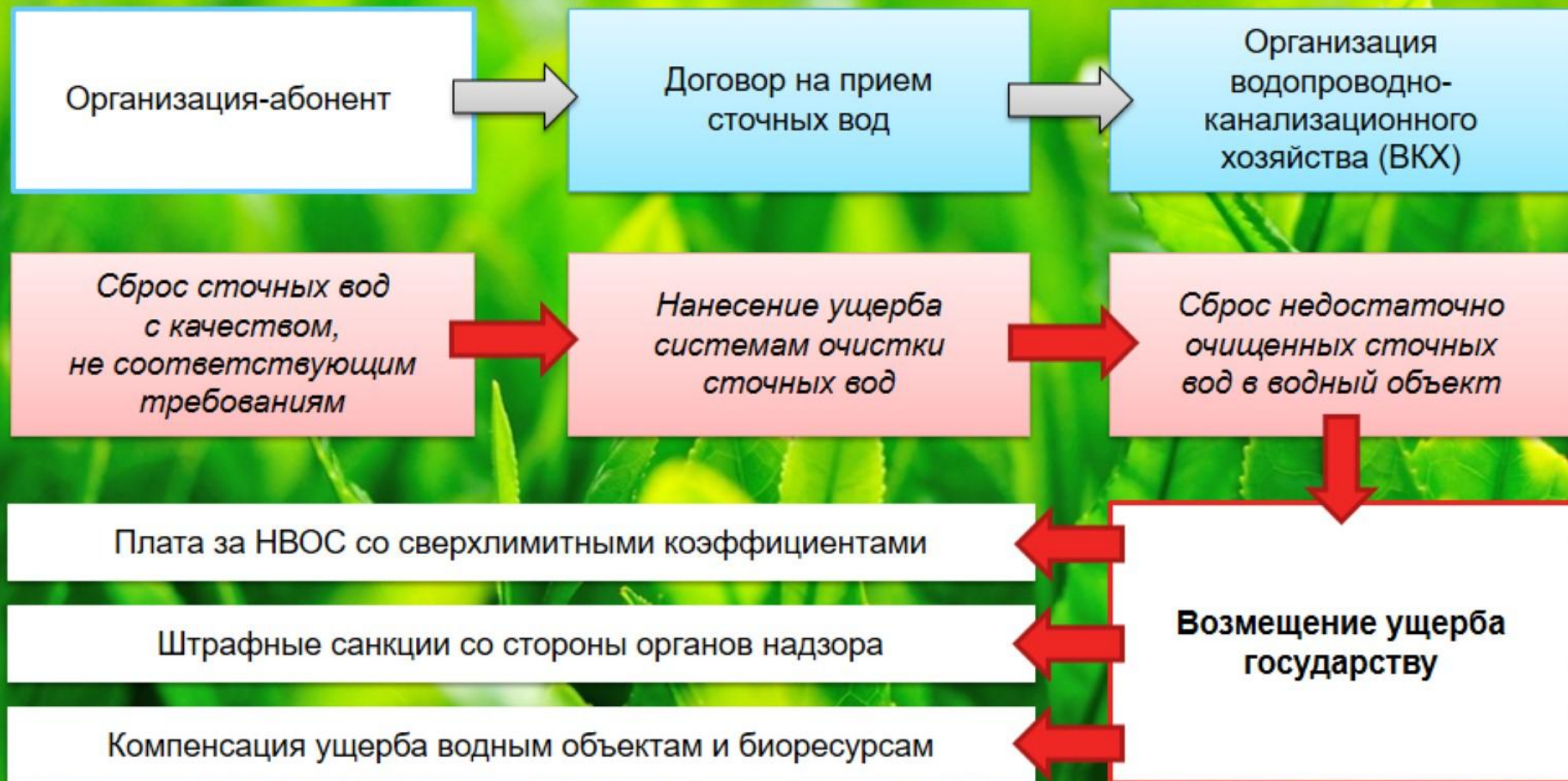
Тематический блок

«Негативное воздействие на работу централизованной системы
водоотведения. Основные требования Постановления
Правительства РФ от 29.07.2013 г. № 644»

Докладчик

Михаил Владимирович Муравьев,
технический директор ГК «ЭКО ЦЕНТР»

Предпосылки для изменения законодательства в сфере платы за пользование услугами централизованных сетей водоотведения (ЦСВ)



ГК «ЭКО ЦЕНТР»,
тел.: +7 (3652) 51-48-88
email: krym@eco-c.ru
<http://www.eco-c.ru>

Организации ВКХ – постоянные фигуранты административных и уголовных дел, связанных с загрязнением окружающей среды

Положения Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»

часть 10 статьи 7

Если стоки, направляемые абонентом в ЦСВ, содержат загрязняющие вещества, иные вещества и микроорганизмы, негативно влияющие на работу системы, **абонент обязан компенсировать организации, осуществляющей водоотведение, расходы, связанные с негативным воздействием на работу ЦСВ**

часть 1 статьи 14

Обязанности

Организация, осуществляющая водоотведение

Абонент, образующий сточные воды

Обеспечение приема стоков в ЦСВ, транспортировки и сброса в водный объект

Соблюдение нормативов сточных вод и требований к составу и свойствам сточных вод

Оплата водоотведения организации, осуществляющей водоотведение, внесение платы за нарушения норм и правил



ГК «ЭКО ЦЕНТР»,
тел.: +7 (3652) 51-48-88
email: krym@eco-c.ru
<http://www.eco-c.ru>

Нормативно-методическая база в части платы за водоотведение в ЦСВ



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 29 июля 2013 г. № 644
МОСКВА

Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации

В соответствии с Федеральным законом "О водоснабжении и водоотведении" Правительство Российской Федерации постановило:

1. Утвердить прилагаемые: Правила холодного водоснабжения и водоотведения; изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.
2. Установить, что разъяснения и комментарии Правил, утвержденных настоящим постановлением, дает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.
3. Установить, что пункты 6, 61, 62, 64, 65, 67 и 69-71 Правил водоснабжения системы коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1999 г. № 167, и постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1995 г. № 1339 "О внесении платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в систему коллективной канализации" не распространяются на абонентов, в отношении которых устанавливаются льготы по сбросу и нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 22 мая 2020 г. № 728
МОСКВА

Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и о внесении изменений в прилагаемые к настоящему постановлению акты Правительства Российской Федерации

В соответствии с Федеральным законом "О водоснабжении и водоотведении" Правительство Российской Федерации постановило:

1. Утвердить прилагаемые: Правила осуществления контроля состава и свойств сточных вод; изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.
2. Разместить в открытом доступе на официальном сайте Правительства Российской Федерации для граждан федеральный закон (в случае, если законом субъекта Российской Федерации создан федеральный орган исполнительной власти по осуществлению контроля состава сточных вод на объектах и объектах жилищно-коммунального назначения) и в случае переподчинения полномочий по осуществлению контроля состава сточных вод между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии со статьями 67 Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении" установить нормативы состава сточных вод по сбросу в канализацию не позднее 1 июня 2020 г.

Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 г. № 644

«Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Постановление Правительства РФ от 22.05.2020 г. № 728

«Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»



ГК «ЭКО ЦЕНТР»,
тел.: +7 (3652) 51-48-88
email: krym@eco-c.ru
<http://www.eco-c.ru>

**Изменения вступили в силу
22.05.2020 г.**

Виды платежей при взаимодействии с организациями ВКХ

**Постановление Правительства РФ
от 29.07.2013 г. № 644**
«Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения
и о внесении изменений в некоторые акты
Правительства Российской Федерации»

**Виды воздействия, за которые
организацией ВКХ взимается плата**

**Негативное воздействие на работу
централизованной системы
водоотведения**

п. 123, 120 Правил

**Сброс загрязняющих веществ
в составе сточных вод сверх
установленных нормативов**

п. 195, 203 Правил



ГК «ЭКО ЦЕНТР»,
тел.: +7 (3652) 51-48-88
email: krym@eco-c.ru
<http://www.eco-c.ru>

По соответствующим позициям платы организация ВКХ направляет счета юридическим лицам

Порядок возмещения фактически причинённого ущерба

*п. 121 Правил, утвержденных
Постановлением Правительства РФ
от 29.07.2013 г. № 644*

**Сброс сточных вод с нарушением
требований**

Ущерб, выразившийся в разрушении
конструкций, сооружений
и оборудования ЦСВ и нарушении
работы очистных сооружений

Нарушение работы очистных
сооружений и сверхнормативные
сбросы сточных вод в водный объект
или причинение вреда водному объекту

**Обязанность абонента возместить
ущерб в полном объеме**



ГК «ЭКО ЦЕНТР»,
тел.: +7 (3652) 51-48-88
email: krym@eco-c.ru
<http://www.eco-c.ru>

Оплата обязательных платежей при
взаимодействии с организациями ВКХ не избавляет
от рисков компенсации причиненного ущерба!

Плата на негативное воздействие на централизованные сети канализации и плата за негативное воздействие на окружающую среду



ГК «ЭКО ЦЕНТР»,
тел.: +7 (3652) 51-48-88
email: krym@eco-c.ru
<http://www.eco-c.ru>

Плату за сброс в водный объект вносят не абоненты, а организации ВКХ!

Плата за негативное воздействие на централизованные сети канализации без проведённых замеров

п. 123 (4) Правил, утвержденных
Постановлением Правительства РФ
от 29.07.2013 г. № 644

Среднесуточный объем сбрасываемых
сточных вод менее 30 м³/сут. суммарно
по всем выпускам одного объекта

Неорганизованный сброс
или использование устройств,
технологически не связанных с ЦСВ

Отсутствует контрольный колодец
или другой колодец, где отбор проб
может быть осуществлен отдельно
от сточных вод иных абонентов

Расположение в многоквартирном доме
без отдельного выпуска в ЦСВ,
оборудованного колодцем

Хотя бы одно из условий!

Расчетная формула:

$$П = К \times Т \times Q_{\text{пр1}},$$

П – размер платы за
негативное воздействие
(в рублях);

К - коэффициент компенсации,
равный 0,5 (для поверхностных
сточных вод, сбрасываемых
с территории строительных
площадок, равный 2,5);

Т - тариф на водоотведение,
действующий для абонента, без
учета налога на добавленную
стоимость, учитываемого
дополнительно (руб./куб. метр).



ГК «ЭКО ЦЕНТР»,
тел.: +7 (3652) 51-48-88
email: krym@eco-c.ru
<http://www.eco-c.ru>

Расчет производит организация ВКХ.

У организации ВКХ **нет обязанности** доказывать
наличие негативного воздействия!

Плата за негативное воздействие на централизованные сети канализации с проведенными замерами

п. 118 Правил, утвержденных
Постановлением Правительства РФ
от 29.07.2013 г. № 644

Оплата вносится в случае, если сточные воды, принимаемые от абонента в централизованную систему водоотведения, содержат загрязняющие вещества, иные вещества и микроорганизмы, негативно воздействующие на работу такой системы

Расчет по формулам из п. 120, 123
Правил, в зависимости от вида нарушения

Декларация
на основании
замеров

Контроль
организацией
ВКХ



ГК «ЭКО ЦЕНТР»,
тел.: +7 (3652) 51-48-88
email: krym@eco-c.ru
<http://www.eco-c.ru>

Плата за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод без замеров

п. 203 Правил, утвержденных
Постановлением Правительства РФ
от 29.07.2013 г. № 644

Среднесуточный объем сточных вод
менее 30 м³/сут. и **осуществление
отдельных видов деятельности**

Неорганизованный сброс
или использование устройств,
технологически не связанных с ЦСВ

Отсутствует контрольный колодец
или другой колодец, где отбор проб
может быть осуществлен отдельно
от сточных вод иных абонентов

Расположение в многоквартирном доме
без отдельного выпуска в ЦСВ,
оборудованного колодцем

Хотя бы одно из условий!

Расчетная формула:

$$P_{\text{норм.сб.}} = 2 \times T \times Q_{\text{пр1}},$$

$P_{\text{норм.сб.}}$ – размер платы за сброс
сверх установленных
нормативов (в рублях);

2 - коэффициент, применяемый
при сбросе загрязняющих
веществ сверх установленных
нормативов состава сточных
вод;

T - тариф на водоотведение,
действующий для абонента, без
учета налога на добавленную
стоимость, учитываемого
дополнительно (руб./куб. метр).



ГК «ЭКО ЦЕНТР»,
тел.: +7 (3652) 51-48-88
email: krym@eco-c.ru
<http://www.eco-c.ru>

Приложение на следующем слайде
(отдельные виды деятельности)

Плата за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод без замеров

Сброс менее 30 м³/сут. и осуществление деятельности:

- *гостиниц,*
- *предприятий общественного питания,*
- полиграфической деятельности,
- деятельности по складированию и хранению,
- деятельности бань и душевых по предоставлению общегигиенических услуг, деятельности саун,
- деятельности сухопутного транспорта,
- розничной торговли моторным топливом в специализированных магазинах,
- *предоставления услуг парикмахерскими и салонами красоты,*
- *производства пара и горячей воды (тепловой энергии),*
- *производства пищевых продуктов,*
- производства стекла и изделий из стекла,
- производства строительных керамических материалов, производства керамических изделий,
- производства огнеупорных керамических товаров,

- производства стекловолокна,
- производства изделий из бетона, цемента и гипса,
- производства химических веществ и химических продуктов,
- производства кожи и изделий из кожи, производства одежды из кожи, обработки кож и шкур на бойнях, производства меховых изделий,
- производства электрических аккумуляторов и аккумуляторных батарей, гальванопокрытия, металлизации и тепловой обработки металла,
- производства лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях,
- *производства резиновых и пластмассовых изделий,*
- *мойки транспортных средств,*
- стирки или химической чистки текстильных и меховых изделий,
- сбора, обработки или утилизации отходов,
- обработки вторичного сырья,
- предоставления услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов;



ГК «ЭКО ЦЕНТР»,
тел.: +7 (3652) 51-48-88
email: krym@eco-c.ru
<http://www.eco-c.ru>

Начало на предыдущем слайде

Плата за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод с замерами

п. 194 Правил, утвержденных
Постановлением Правительства РФ
от 29.07.2013 г. № 644

Оплата вносится в случае, если сточные
воды, принимаемые от абонента в ЦСВ,
содержат загрязняющие вещества,
концентрация которых превышает
установленные нормативы состава
сточных вод

Расчет по формуле из п. 195 Правил

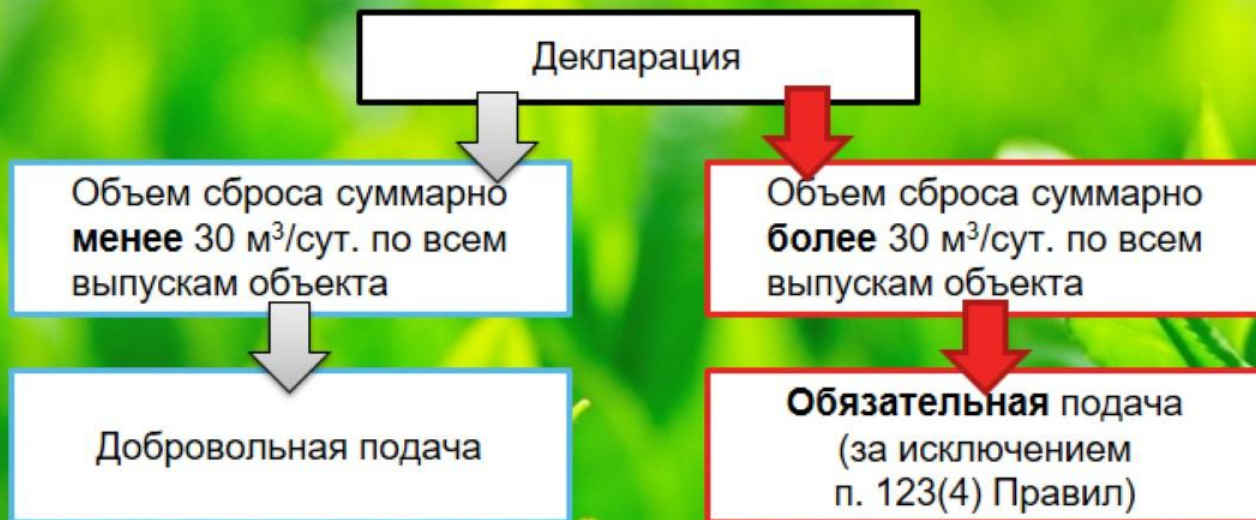
Декларация
на основании
замеров

Контроль
организацией
ВКХ



ГК «ЭКО ЦЕНТР»,
тел.: +7 (3652) 51-48-88
email: krym@eco-c.ru
<http://www.eco-c.ru>

Декларация о составе и свойствах сточных вод



Декларация подается **до 1 ноября** предшествующего года в организацию ВКХ

Декларация составляется на основании данных лабораторного контроля, выполненного абонентом

*Декларация характеризует состав и свойства сточных вод, которые абонент отводит в централизованную систему водоотведения и **параметры которых обязуется соблюдать в течение срока действия декларации, составляющий не менее одного года***



ГК «ЭКО ЦЕНТР»,
тел.: +7 (3652) 51-48-88
email: krym@eco-c.ru
<http://www.eco-c.ru>

В случае отсутствия Декларации к плате за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения – для таких абонентов применяется коэффициент 2

Причины признания Декларации утратившей действие

Выявление превышения нормативов состава сточных вод или максимальных допустимых значений показателей и концентраций по веществам (показателям), не указанным абонентами в Декларации

Выявление 2 раза в течение календарного года фактической концентрации загрязняющего вещества или фактического показателя свойств сточных вод абонента по одному и тому же показателю, превышающих в 2 раза и более значения, заявленные абонентом в Декларации

Подача новой Декларации

Декларация утрачивает действие

(п. 130 (1) Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 г. № 644)



ГК «ЭКО ЦЕНТР»,
тел.: +7 (3652) 51-48-88
email: krym@eco-c.ru
<http://www.eco-c.ru>

Контроль состава и свойств сточных вод со стороны организации ВКХ

Контрольный отбор проб

Объем сброса суммарно
менее 30 м³/сут. по всем
выпускам объекта

Не чаще 1 раза в месяц.
График определяется
организацией ВКХ

Объем сброса суммарно
более 30 м³/сут. по всем
выпускам объекта

Не чаще одного 1 раза
в месяц и не реже
1 раза в год

Уведомление о контроле
не менее чем за 15 минут!

Обязанность абонента – обеспечить
возможность проведение контроля

В ходе осуществления контроля за соблюдением абонентом установленных ему нормативов по объему сточных вод организация ВКХ ежемесячно определяет объем отведенных (принятых) сточных вод абонента сверх установленного ему норматива по объему сточных вод



ГК «ЭКО ЦЕНТР»,
тел.: +7 (3652) 51-48-88
email: krym@eco-c.ru
<http://www.eco-c.ru>

Помимо отбора проб проводится также визуальный контроль – обследования объектов абонента в целях проверки соблюдения требования о запрете сброса в ЦСВ веществ, запрещенных к сбросу

План снижения сбросов

Выявленные нарушения

Превышение нормативов состава сточных вод (либо концентраций, указанных в договоре) по одному и тому же загрязняющему веществу 2 раза и более в течение 12 месяцев со дня первого превышения

Однократное превышение нормативов состава сточных вод (либо концентраций, указанных в договоре) в 3 раза и более

Разработка абонентом
Плана снижения сбросов

Согласование с организацией, осуществляющей ВКХ,
а также уполномоченным органом по месту расположения
водного объекта, в который осуществляется сброс

Срок реализации – до 7 лет



ГК «ЭКО ЦЕНТР»,
тел.: +7 (3652) 51-48-88
email: krym@eco-c.ru
<http://www.eco-c.ru>

Разъяснение Минстроя России от 28.01.2021 г. № 2812-ИА/04



**«О плате за негативное воздействие
на работу централизованных систем
водоотведения»**

Пункт 123(4) Правил № 644 в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 728 **не связывает** взимание платы за негативное воздействие на работу централизованной системы с видами экономической или иной хозяйственной деятельности, осуществляемой на объекте абонента (в отличие от пункта 203 Правил № 644, регулирующего схожие отношения по взиманию платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод).



ГК «ЭКО ЦЕНТР»,
тел.: +7 (3652) 51-48-88
email: krym@eco-c.ru
<http://www.eco-c.ru>

Материалы судебной практики




Решение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 16.12.2020 г. № АКПИ20-722

Приведенный в пункте 123(4) Правил расчет платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения производится в исключительных случаях. **Оспариваемые положения нормативного правового акта предоставляют абоненту право выбора:** вносить плату за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в соответствии с пунктом 123(4) Правил либо обеспечить наличие места отбора проб сточных вод, что дает возможность подачи декларации о составе и свойствах сточных вод и расчета платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения с учетом фактического состава и свойств сточных вод абонента.



ГК «ЭКО ЦЕНТР»,
тел.: +7 (3652) 51-48-88
email: krym@eco-c.ru
<http://www.eco-c.ru>

Разъяснения ФАС от 07.04.2021 № МШ/27138/21


ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
РУКОВОДИТЕЛЬ

Светлана Кудряшова, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
dof@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

07.04.2021 № МШ/27138/21

№ _____ от _____


По вопросам взимания платы за негативное воздействие на работу централизованных систем водоотведения и за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод.

Уважаемые коллеги!

Федеральная антимонопольная служба в рамках оказания методической помощи территориальным органам ФАС России направляет для учета в работе «Разъяснения о применении положений Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644, в части взимания платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, а также платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод».

1. Случаи взимания платы за негативное воздействие на работу централизованных систем водоотведения.

На основании подпункта «г» пункта 36 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее — Правила № 644), организация водопроводно-канализационного хозяйства имеет право взимать с абонентов плату за отведение сточных вод сверх установленных нормативов по объему и составу отводимых в централизованную систему водоотведения сточных вод и плату за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, а также плату за сброс веществ, запрещенных или не разрешенных к сбросу в централизованные системы водоотведения.



05471

2021-24062(3)

Абоненту предоставляется выбор: вносить плату за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в соответствии с пунктом 123(4) Правил № 644 либо обеспечить наличие места отбора проб сточных вод, что дает возможность подачи Декларации о составе и свойствах сточных вод.

Контрольным канализационным колодцем признается не только колодец, но также и иное сооружение (устройство), предназначенные для отбора проб сточных вод абонента, основное требование к которому заключается в обеспечении возможности отбора проб сточных вод данного абонента отдельно от сточных вод иных абонентов.

Организация ВКХ рассматривает поданную абонентом Декларацию в течение 15 рабочих дней с даты ее получения и в письменном виде сообщает абоненту о принятии декларации для осуществления контроля либо возвращает абоненту Декларацию с указанием причин отказа в ее принятии.

Взимание платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод возможно только в отношении объектов абонентов, для которых установлены нормативы состава сточных вод



ГК «ЭКО ЦЕНТР»,
тел.: +7 (3652) 51-48-88
email: krym@eco-c.ru
<http://www.eco-c.ru>

Перспективные положения КоАП РФ: ст. 17.61 «Нарушение требований к сбросу сточных вод в централизованные системы водоотведения»



<https://regulation.gov.ru/p/102447>

На данный момент документ **не принят!**

несоблюдение абонентами организаций, осуществляющих водоотведение, установленных нормативов состава сточных вод

штраф до 100 тыс. руб.

сброс абонентами организаций ВКХ или иными лицами в ЦСВ веществ, материалов, отходов и сточных вод, запрещенных к сбросу

штраф до 300 тыс. руб.
или приостановка деятельности до 30 суток

отсутствие у абонентов, обязанных в соответствии с законодательством о водоснабжении и водоотведении разработать план снижения сбросов, разработанного и утвержденного в установленном порядке плана снижения сбросов

штраф до 300 тыс. руб.

недопуск представителей организаций ВКХ к местам отбора проб сточных вод для проведения в установленном порядке контроля состава и свойств сточных вод, отводимых абонентами в ЦСВ

штраф до 300 тыс. руб.
или приостановка деятельности до 30 суток



ГК «ЭКО ЦЕНТР»,
тел.: +7 (3652) 51-48-88
email: krym@eco-c.ru
<http://www.eco-c.ru>

A close-up photograph of a tea plantation with vibrant green leaves. The leaves are in various stages of growth, with some showing the characteristic serrated edges. The background is softly blurred, creating a sense of depth and focus on the foreground foliage.

**БЛАГОДАРИМ
ЗА ВНИМАНИЕ!**

**ГК «ЭКО ЦЕНТР»,
тел.: +7 (3652) 51-48-88
email: krym@eco-c.ru
<http://www.eco-c.ru>**