

ИНСТРУМЕНТЫ , ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ ДЛЯ СТИМУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИК РЕГИОНОВ.

Воронов. Денискин. Козин. Молодцов

- В развитых странах стабильное развитие регионов и надежное функционирование систем "центр – регионы" во многом определяются четким разделением предметов ведения между центральной, региональной и муниципальной властями, отлаженной системой бюджетного федерализма, применением разнообразных форм и инструментов государственного регулирования. Большое значение имеет изучение практики последовательной корректировки правовых основ, институциональных структур и экономических механизмов в соответствии с меняющимися ситуациями

- Важным моментом в управлении регионами зарубежных стран является решение вопросов размещения производства и согласование этих решений с населением региона. Эффективность природоохранных мероприятий в регионе подтверждается статистическими данными об увеличении срока жизни населения, улучшении природных условий существования.

- Важнейшим аспектом устойчивого развития является стабильное законодательство, создающее условия для развития предпринимательства, повышения конкурентоспособности региона, формирования инновационной среды. Ключевым условием результативности этой деятельности является обеспечение эффективного участия регионов в подготовке нормативно-правовых актов в сферах совместного ведения.

Инструменты управления развитием регионов	Страны	Зарубежный опыт	Рекомендации для России
Формирование и реализация целевых программ	США Япония ЕС Германия	<p>Разработка и реализация программ осуществляется региональными комиссиями, программы охватывают обширные территории, программные мероприятия выходят за пределы одного штата. Формирование региональных программ осуществляется в рамках целостной системы планов – всеяпонского генерального плана развития, генерального плана развития префектур, планов развития отраслей и т.д. Основным звеном программы является план продвижения конкретных мероприятий, направляющий действия административных, политических, финансовых структур. Создание структурного фонда, составляющего главную часть бюджета ЕС, реализующего целевые программы, требующие наибольших средств, каждая из которых была направлена на решение проблемы, требующие наибольших средств инициированных местными органами. Региональные планы и программы разрабатываются в соответствии Федеральным рамочным планом на период 4-5 лет на основе выделения определенных критериев, изменяющихся с принятием нового плана.</p>	<p>- на федеральном уровне необходимо принятие целевых межрегиональных программ, внутренние должны формироваться на уровне региона -при формировании программ необходимо усилить блок реализации мероприятий и их финансирование, выделить наиболее приоритетные мероприятия - формирование и реализация целевых программ должно осуществляться при взаимодействии административных, финансовых, политических структур и населения</p>

<p>Создание специальных зон</p>	<p>США, Бразилия, ЕС Мексика, Колумбия, Перу, Чили, США Китай</p>	<p>Зоны свободной торговли, обеспечивающие беспошлинные операции создаются на узлах сухопутных, воздушных и водных коммуникаций с целью привлечения иностранных инвестиций для стимулирования внутренней и внешней торговли. Создаются в слаборазвитых приграничных районах с целью привлечения инвестиций и стимулирования развития экономики. Необходимые для развития регионов оборудование, сырье, потребительские товары импортируются беспошлинно или с пониженной пошлиной, поощрение поставки продукции, производимой на предприятиях национальной промышленности. Обособление специальных экономических зон о других районов и создание специального административного и экономического аппарата. Льготы иностранным предпринимателям включают скидки с пошлин на импорт сырья, полуфабрикатов, оборудования, необходимых для строительства предприятий внутри зон, экспортируемые товары освобождаются от уплаты пошлины, подоходный налог взимается по более низкой процентной ставке.</p>	<p>- создание специальных зон не в депрессивных регионах, а обладающих конкурентными преимуществами (полюсах роста); -введение административных льгот, включающих упрощенный порядок регистрации и согласования документации проектов; - создание устойчивой нормативно-правовой базы, закрепляющей налоговые льготы для инвесторов</p>
---------------------------------	---	---	---

Стимулирование инновационной деятельности	ЕС, Канада Япония, Израиль США ЕС, Австралия, США, Сингапур	<p>Прямое участие государства в производстве знаний путем организации крупных лабораторий, находящихся на бюджетном финансировании и бесплатно предоставляющих полученные результаты широкому кругу потенциальных пользователей. Предоставление безвозмездных субсидий на проведение фундаментальных научных исследований ученым, вне государственных лабораторий (в университетах) Предоставление налоговых льгот или субсидий частному бизнесу, вкладывающему средства в инновации и разработки, создание федеральной контрактной системы (ФКС), посредством которой осуществляется размещение госзаказа и управление контрактами и проектами. ФКС создает устойчивую систему экономических, хозяйственных и финансовых взаимоотношений между государством, регионом и предприятиями. С 1982 г. реализуется программа поддержки инновационных исследований малого бизнеса, создания венчурных фондов. Налоговое стимулирование по объемному (льгота пропорционально размеру затрат) и приростному (определяется исходя из достигнутого компанией увеличения затрат на инновации по сравнению с уровнем базового года или среднего за период) принципу. Льготы для компаний, использующих и внедряющих новые технологии, предусматривают возврат 30-50% от суммы затрат.</p>	<p>- формирование государственных и региональных программ по приоритетным направлениям науки и техники, определяющих бюджетное финансирование инноваций - создание на уровне регионов эффективной инновационной инфраструктуры (технопарков, венчурных инновационных фондов, НПО и т.д.) - активное использование фискальных методов для стимулирования инновационной деятельности - создание в структуре управления на уровне регионов отдела распространения результатов исследований</p>
---	---	---	---

<p>Финансово-экономическое выравнивание</p>	<p>Германия Франция Швеция, Нидерланды Австралия</p>	<p>Механизм выравнивания действующий на уровне земель, включает перераспределение налоговых поступлений в пользу регионов-бенефициаров. Распределение налогов осуществляется на основе квот, определенных в Конституции, что придает механизму открытый характер. Заключение плановых контрактов между государством и регионов на пять лет, предусматривающих средства для исполнения плана и цели, сопрягая их с положениями национального плана. Контракты направлены на реализацию общих интересов и обустройства территории. Создание государственных (инвестиционных) компаний регионального развития, оказывающих финансовую поддержку проблемным регионам, стимулирующих развития собственного потенциала, оказывающих помощь малому и среднему бизнесу. При федеральном правительстве создана Комиссия грантов, рассматривающая вопросы выделения грантов штатам и оказания им специальной финансовой помощи. Размещение региональных заказов на продукцию общественных нужд, импортозамещающую продукцию.</p>	<p>- стимулирование экономического развития регионов, усиление их рыночной конкурентоспособности, предусматривающие бюджетную самообеспеченность регионов - использование дифференцированных макроэкономических регуляторов при создании действенного механизма контроля за использованием экономических льгот - прямая финансовая помощь в виде дотаций, субсидий, инвестиций должна носить целевой характер</p>
---	---	--	---

- Главная задача изучения мирового опыта регионального развития состоит не только в том, чтобы лучше понимать суть тех или иных региональных проблем в той или иной стране, а в овладении способами их решения с целью использования в российских условиях. Нельзя надеяться на возможность копирования и переноса опыта какой-либо одной страны. Успех может принести только тщательная селекция мирового опыта, т.к. не может быть единой модели развития, но есть общие принципы. Механическое заимствование любой западной или восточной парадигмы государственного управления может завести Россию в тупик.