

# ФИНАНСЫ ЧАСТЬ 2

## РАЗДЕЛ Финансовое регулирование социально-экономических процессов

### ТЕМА 13 Содержание, формы и методы финансового регулирования

1. Необходимость и направления государственного финансового регулирования
2. Система государственного финансового



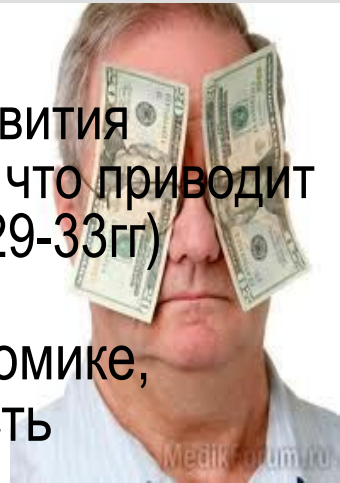
Учебник Финансы, ред Маркина: стр. 246-252  
ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения гос и муницип. нужд от 05.04.2013 №44-ФЗ; «О Банке развития», «Об особых экономических зонах», «О зонах территориального развития», «О территориях опережающего соц-экономического развития», «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации.....»

Темы 1, 2, 8,9

# 1. НЕОБХОДИМОСТЬ И НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

## Необходимость гос-го финансового регулирования

1) «Провалы рынка» (начиная с конца XIX в. рынок перестает автоматически регулировать деловую активность, в т.ч. из-за развития профсоюзного движения, фиксирования минимальной зарплаты, что приводит к кризисам перепроизводства или застоя (Великая депрессия 1929-33гг))  
Кроме того, рыночный механизм не может решить всех задач, стоящих перед обществом: крупные структурные сдвиги в экономике, выравнивания развития территорий, социальная справедливость



2) В условиях рынка административные методы ограничены

Экономические методы регулирования в рыночной экономике

- **финансовые методы** использует Правительство в рамках финансовой политики (в зарубежных источниках – фискальной),
- **денежно-кредитные** – ЦБ в рамках монетарной

Границы вмешательства государства

Не может быть длительным; его избыток может породить иждивенчество и коррупцию, а принципы рынка – принимать риск и нести ответственность за результаты

**ФИНАНСОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ** – это воздействие на эконом. и социальные процессы, направленное на а) предотвращение возможных или устранение имеющихся диспропорций, б) обеспечение развития передовых технологий и в) социальной стабильности, путем концентрации фин. ресурсов в одних сегментах общества и ограничения их роста – в других



Государство, используя финансовые (бюджетно-налоговые) методы, может изменять объем финансовых ресурсов у разных субъектов экономики

## Содержание финансового регулирования



Финансовое стимулирование

Сдерживание роста финансовых ресурсов




ограничение возможности их роста у других субъектов экономики

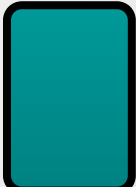
обеспечение более быстрого роста финансовых ресурсов у одних субъектов экономики

*Суть финансового регулирования - эффективное перераспределение финансовых ресурсов (дистрибутивная или перераспределительная функция гос-ва, по мнению Р. Масгрейва)*

## Основные направления фин. регулирования:

 предотвращение возможных или устранение имеющихся диспропорций (ациклическое регулирование, стабилизация)

- для предупреждения эконом кризисов, когда отдельные отрасли развиваются быстрее и возможна ситуация перепроизводства;
- необходимы меры для выхода из возникшего кризиса или смягчение его последствий


 создание новых высокотехнологичных отраслей ИЛИ обеспечение их опережающего развития


**Нужны** фундаментальные исследования, система образования, рискованные экспериментальные проекты, необходимые для НТП - забота гос-ва.  
**Важно** для улучшения качества экономики.


 обеспечение соц. стабильности

Важный фактор экономического развития

## Основные объекты фин регулирования пропорции (структура):

 отраслевые пропорции экономики

 территориальные пропорции экономики

 социальные пропорции (социальная структура общества)

## Основной субъект фин регулирования

Государство  
(Правительство)

# Содержание финансового регулирования пропорций

## ОТРАСЛЕВЫЕ ПРОПОРЦИИ

Воздействие  
характерно  
для всех  
стран.

Возможны  
2 подхода:

- обеспечивать нормальную конкуренцию (глобальную) - воздействие происходит не на отдельные организации (предпринимателей), а на отрасль или группу отраслей в целом - **большинство стран**
- обеспечить толчек развития всей экономике в конкретной стране и в отдельный период - поддерживаются не отрасли, а отдельные институты (малый бизнес, крупные корпорации, создаются гос. институты развития)

## ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ПРОПОРЦИИ

- выравнивание уровня развития территорий важно в странах, где есть диспропорции развития в силу объективных причин: исторические традиции, климатич. условия, неравномерность размещения ресурсов
- стимулирование развития более быстрыми темпами экономики в отдельных регионах (например, в России – П. Восток в силу геополитики)

В России изменен общий курс развития с отраслей на регионы

## СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОПОРЦИИ

расширение среднего класса (излишняя поляризация общества снижает мотивацию к труду, вызывает социальную напряженность)

Пропорции  
(отраслевые,  
территориальные,  
социальные)

Органы  
гос власти

1. федеральный  
2. региональный

Субъект

Уровни

- прямое
- косвенное

Объекты

## 2. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ И СОЦ. ПРОЦЕССОВ

Формы

Методы

Финансовые регуляторы  
(инструменты)

Организационные  
формы

- бюджетные
- налоговые и тесно с ней связанная амортизационная политика

- налоговые и неналоговые платежи в бюджет;
- налоговые льготы;
- обязательное страхование;
- бюджетные инвестиции;
- трансферты другим бюджетам,
- субсидирование, гранты
- госзаказы;
- бюджетные кредиты и госгарантии;
- соц. выплаты (трансферты) населению;
- финансовые санкции

- Институты развития
- гос. программы
- ГЧП



# Методы государственного финанс. регулирования

## Бюджетные методы

- воздействие государства на развитие процессов через различные формы и методы предоставления бюджетных средств

## Налоговые методы

- воздействие государства на развитие процессов через изменение общего уровня налогообложения и предоставление налоговых льгот

- Большой объем расходов гос-ва требует большой объем его доходов и изменения пропорций распределения НД между гос-вом и бизнесом, а при высоком уровне налогообложения может уменьшить деловую активность
- Налоговые льготы увеличивают объем фин ресурсов у налогоплательщиков, НО: 1) они могут их использовать не на цели фин. регулирования и

**ДИЛЕММА:** КАКИЕ МЕТОДЫ ИСПОЛЬЗОВАТЬ ПРЕИМУЩЕСТВЕННО?



ИЛИ



Правительства используют и те и другие в разные периоды

**!** В международных актах все методы гос финансовой поддержки производителей товаров (бюджетные и налоговые льготы) используются в понятии «субсидирование», а в законодательствах отдельных стран оно понимается более узко - как один из бюджетных методов

# Налоговые методы регулирования.

## Инструменты:

конкретные виды налогов

(построение самой налоговой системы)

Общий режим н/о

Специальные режимы н/о

(единый налог заменяет группу налогов, уплачиваемых при общем режиме)

элементы налога:



НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ

- частичное или полное освобождение от налогообложения

**ВИДЫ**

(понятие в ст. 56 НК РФ)

*Налоговые освобождения:*

- понижение или обнуление ставок
- налоговое изъятие
- полное освобождение
- налоговые каникулы
- налоговая амнистия

*Налоговые скидки*

- налоговый вычет
- ускоренная амортизация
- амортизационная премия

*Налоговые кредиты*  
отсрочка уплаты какого-либо налога на платной основе, требующая дополнительных оснований



# Налоговые методы регулирования. Примеры:

- **Введение специальных налоговых режимов.** Упрощение налогообложения используют многие страны для малого бизнеса. В РФ в виде УСНО, патентной системы, ЕНВД, а также введен ЕСХН.
- **Варьирование ставкой (применение повышенной, пониженной или 0 ставки).** Например, в РФ ставка 0% НДС при импорте оборудования, не имеющего аналога; 35%, а не 13% по НДФЛ для выигрыша в лотереи;
- **Использование прогрессивной шкалы налогообложения** (в большинстве стран - по подоходному налогообложению в целях сокращения уровня дифференциации доходов населения, в РФ –по транспортному налогу)
- **Воздействие на налоговую базу.** Многие страны используют необлагаемый минимум доходов населения, вычеты по прибыли на величину расходов на НИОКР в большем размере, вычеты для МП (например, в Канаде, Японии). В РФ - амортизационная премия по налогу на прибыль, вычеты по НДФЛ (стандартные, социальные, имущественные, инвестиционные и др.) и др.
- **Ускоренная амортизация.** В составе расходов при налогообложении прибыли используются нормы амортизации с повышающим коэф-том, что уменьшает налог на прибыль и налог на имущество организаций (в РФ как один из методов начисления износа). Использована в Нидерландах и Испании при осуществлении капитальных вложений в 2009г как антикризисная мера

# Налоговые методы регулирования. Примеры:

- **Освобождение от уплаты налога тех или иных лиц.** Право не платить НДС (заявительный характер) имеют малые предприятия с небольшим оборотом в РФ (за 3 мес. не более 2 млн. руб.), в Англии, Франции, Германии, Швеции, Чехии. От уплаты налога на недвижимость освобождены в РФ (Москва) льготные категории граждан (Герои СССР, Герои РФ, инвалиды I и II групп, участники ВОВ, пенсионеры по возрасту и др.)
- **«Налоговые каникулы».** По налогу на прибыль применяют в Швейцарии, США, Германии, Франции, Швеции, Румынии, Словакии, Чехии, чтобы облегчить становление нового малого предприятия; в РФ на 2 года с 2015 для индивидуальных предпринимателей в отдельных сферах деятельности
- **Рассрочки и отсрочки налоговых платежей.** Используются в качестве антикризисной меры, например, в 2008г в Великобритании – по НДС; на платной основе в РФ в как налоговый кредит (*например, в целях стимулирования инновационной и инвестиционной активности – ст. 66 НК РФ; и др.*)
- **Возврат налогов.** В Китае, например, при экспорте товаров только с высокой степенью переработки, в РФ – при любом экспорте



## НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ



### дают стимулы

для отдельных

отраслей,

сфер деятельности,

операций,

групп населения, т.к.:

- уменьшают сумму платежей (вплоть до их отсутствия)

- отодвигают сроки уплаты налога

- гибкий инструмент регулирования,  
но сложный :



### с другой стороны:

а) **нарушатся** принцип налогообложения – нейтральность  
(*равенство*

*налогоплательщиков*)

б) **нарушается** конкуренция

в) возможность **злоупотреблений**  
(уклонения от налогов и коррупции условия для)

г) **не всегда будет достижение целей**

д) **потеря части доходов бюджетов**



- Налоговые льготы не могут носить индивидуальный характер

- Необходима оценка результатов их применения

## *Национальные особенности классификации таможенных пошлин и сборов, взносов на социальное страхование*

Таможенные пошлины:

- неналоговые доходы (США, РФ с 2005г) или
- налоговые (налоги) – в ФРГ

Взносы на социальное страхование:

- налоги (в США) или
- неналоговые доходы (в РФ, ФРГ)

Независимо от этого, применяются те же методы (освобождение от уплаты, изменение тарифа/ставки, отсрочки/рассрочки)

# Оценка налогового регулирования

**Количественная  
сторона**

**НАЛОГОВОЕ БРЕМЯ** (пресс,  
нагрузка) – доля налоговых  
платежей в ВВП, %



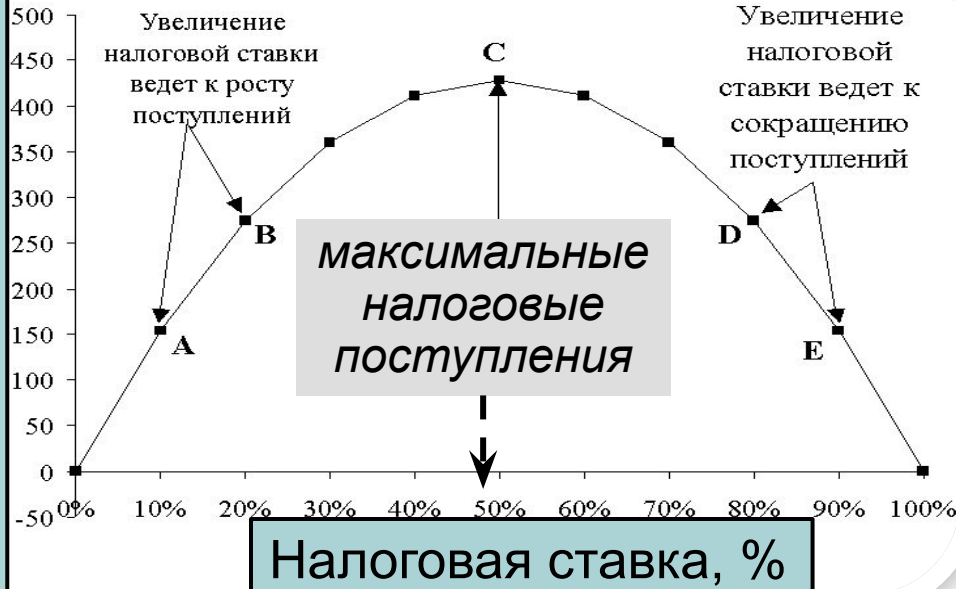
НА  
ЛО  
ГИ

**Совокупная  
налоговая ставка,  
% ВВП, 2013**

Россия	30
Швеция, Франция, Финляндия	45
США	25
Бразилия	36
Китай	22

Налоговая  
концепция  
А. Лаффера  
влияния налогу  
на экономику  
(наиболее  
распространена)

Налоговые поступления



**Качественная  
сторона**

Насколько налоговые стимулы реализуют приоритеты гос. политики и отражают интересы территорий, отраслей, малого бизнеса, граждан

**ДИЛЕММА  
налогового  
регулирования**

Либо общее снижение налоговой нагрузки  
Либо ее перераспределение между налогоплательщиками (отраслями, слоями населения)

## Изменения в налогообложении (отмена или введение налога, изменения в его элементах) влияет:

- 1) на объем остающихся в распоряжении налогоплательщиков фин. ресурсов (в результате изменяются отраслевые пропорции через возможности инвестиций и социальные пропорции)
- 2) на уровень обеспеченности фин. ресурсами отдельных территорий (через общий объем поступающих в бюджеты регионов налоговых платежей), а также если есть изменения в налоге (-ах), поступления от которого (-ых) закрепляется за несколькими бюджетами (разделена ставка налога) или если изменяется норматив отчислений от них

## ОСНОВНЫЕ НЕОБЕСПЕЧЕНКИ НАЛОГОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РФ

- **Превалирует фискальная функция** (*налоговая система РФ не оказывает существенного влияния на инвестиционный климат, а налоговое регулирование не обеспечивает решение задач по стимулированию инвестиций и инноваций - мнение ВБ, международных экспертов, деловых кругов*)
- **Не обеспечена социальная справедливость** (*плоская шкала по НДФЛ 13% для всех, хотя и увеличены налоговые ставки по некоторым имущественным налогам физ. лиц*)
- **Нет четких принципов и критериев предоставления льгот,**

# Методы государственного финанс. регулирования

## Бюджетные методы регулирования

- Различные формы предоставления бюджетных средств производителям товаров/работ/услуг, другим ППО (бюджетные инвестиции, прямые и компенсирующие субсидии; гранты; бюджетные кредиты, межбюджетные трансферты ППО);
- Гос-ные (муниципал.) заказы
- Гос-ные (муниципал.) гарантии
- Государственные заимствования
- Прямые социальные выплаты населению (в разных формах)
- Бюджетное финансирование ус. предоставляемых

## Методы предоставления бюджетных средств:

- Финансовый метод (бюджетные средства выделяются на безвозвратной и безвозмездной основе)
- Метод кредитования (на принципах срочности возвратности и платности)



Функционирование экономики на рыночных принципах предполагает сокращение гос. сектора в экономике и масштабов использования финансового метода предоставления бюджетных средств

# Методы государственного финанс. регулирования

## Бюджетные методы регулирования

### Бюджетные инвестиции

Увеличивают долю гос-ной собственности = недостаток для рыночной экономики

- Взносы за счет бюджетных средств в уставный капитал организации, приобретение долевых ценных бумаг (например, в РФ как антикризисная мера 2014г - покупка за счет ФНБ акций российских юр. лиц, связанных с реализацией инвест. проектов)
- Выделение бюджетных средств на реализацию инвест. проектов, в т.ч. в рамках ГЧП, создания и развития инфраструктуры рынка

### Субсидии хозяйствующим субъектам

Предоставляются безвозмездно и безвозвратно организациям, ПБОЮЛ, самозанятым :

- 1) прямые субсидии непосредственно увеличивают их фин ресурсы (например, на создание новых производств, модернизацию ОФ, погектарные субсидии фермерам)
- 2) компенсирующие субсидии: возмещают часть затрат (например, для экспорта авиаприборов и узлов) или недополучение доходов (например, по лизингу, % за кредит)

Возникает эффект «перекрестного» субсидирования: за счет того, что ресурсы становятся более доступными для одних субъектов, у других, их предоставляющего, увеличивается объем операций



# Методы государственного финанс. регулирования

## Бюджетные методы регулирования

### Гранты

Бюджетные средства предоставляются на конкурсной основе (в РФ – организациям, другим ППО, а также физ. лицам, например, ученым)

### Бюджетные кредиты

Условия: срочность, возвратность и платность.

В РФ: другим ППО и юр. лицам (юр. лицам - только за счет целевых иностранных кредитов) – дешевле банковских

В РФ в соответствии с БК РФ предоставляются:

### Межбюджетные трансферты (МБТ) другим ППО (субъекту РФ, муниципал. образованию)

- нецелевые трансферты – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (большая часть в РФ)
- целевые трансферты: субсидии на софинансирование конкретного расходного обязательства (например, в РФ по созданию технопарков, индустриальных парков, развитию в регионах учреждений культуры) – используются как стимул; субвенции на осуществление части переданных полномочий (например, в РФ – регионам на развитие институтов рынка труда)

Особенности законодательства отдельных стран и понимания в литературе:

- МБТ могут называться: грантами, целевыми или нецелевыми трансфертами.
- В одних странах применяют только целевые трансферты, в других и нецелевые

# Методы государственного финанс. регулирования

## Бюджетные методы регулирования

### Госзаказ

Его объем в 2015г в РФ 10% ВВП (ок. 8 трлн руб)

В РФ размещается в соответствии с ФЗ №44-ФЗ.

**Использование как стимула:** обеспечивает хоз. субъекту реализацию (бюджетные средства поступают как выручка), экономию на расходах по поиску покупателей (реклама и др.); часто цена госзаказа выше рыночной (например, по закупкам зерна в целях регулирования рынка); повышается имидж;

### Гос займы

в РФ с 2016г внутренние займы сокращаются

Осуществляются через выпуск государственных ценных бумаг.

**Используются** как метод регулирования финансового рынка: *расширение масштабов внутренних займов сокращает ресурсный потенциал других сегментов финансового рынка: корпоративных ценных бумаг, межбанковских кредитов, валютного, при этом происходит удорожание денег, что негативно для инвестиционной деятельности (и наоборот)*

Бюджетное финансирование услуг, предоставляемых населению бесплатно

Обеспечивает доступность услуг, конституционные гарантии государства населению. Осуществляется на основе подушевого финансирования (*исходя из норматива расходов и количества получателей услуги, обеспечивая конкуренцию*) или сметного

# Основные методы государственного финансового регулирования относительно его объектов

отраслевые пропорции экономики

- ✕ Налоговые методы
- ✕ Бюджетные инвестиции и субсидии
- ✕ Государственные (муниципальные ) заказы и гарантии

территориальные пропорции экономики

- ✕ Межбюджетные трансферты
- ✕ Бюджетные кредиты

социальные пропорции (социальная структура общества)

- ✕ Налоговые методы
- ✕ Социальные выплаты
- ✕ Бюджетное финансирование объектов социальной сферы (образования, здравоохранения, культуры)

# Формы государственного финансового воздействия



## ПРЯМОЕ

непосредственное  
воздействие на  
конкретный объект  
(самостоятельность  
выбора отсутствует)

## КОСВЕННОЕ

Воздействие через другие  
объекты и создание  
благоприятных условий  
для желаемого поведения  
(возможность выбора есть)



## ИНСТРУМЕНТЫ

- ❖ система прямого налогообложения
- ❖ налоговые льготы
- ❖ госзаказы
- ❖ дотации, прямые субсидии,
- ❖ гос финансирование
- ❖ система соц. выплат, доплат
- ❖ уровень зарплаты бюджетникам др.

«+» оперативность  
достижения результата  
«-» ослабление  
рыночного механизма

- изменение косвенного налогообложения
- компенсирующие субсидии
- создание инфраструктуры
- гос. гарантии
- финансовые санкции
- введение материнского капитала
- введение сохранности пенсионных накоплений в НПФ, гарантий вкладов населения и др.

«-» неизбежны временные лаги,  
нет гарантии результативности

# Уровни государственного финансового регулирования (особенности)

## Федеральный уровень

- «+» большой объем финансовых ресурсов (в т. ч. В РФ ФНБ) и возможность защиты от внешних факторов (например, санкций). *В России, например, в 2008-10гг, 2015-16гг были приняты антикризисные планы*
- «-» отдаленность от объекта регулирования

## Уровень субъекта федерации

- Наоборот:
  - «-» меньший в распоряжении объем финансовых ресурсов
  - «+» возможность учитывать особенности региона, лучшая информированность

**ЗАДАЧА выбора уровня регулирования актуальна для федеративных государств**

# Финансовое регулирование на федеральном уровне осуществляется в общегосударственных целях и распространяется на всю территорию страны:

- ✓ осуществляется общее регулирование (налоговое, таможенное, финансового рынка, бюджетное, в т.ч. бюджетное правило)
- ✓ используются стратегические фин. резервы для обеспечения макроэкономической стабильности
- ✓ принимаются государственные программы,
- ✓ создаются специальные институты развития,
- ✓ осуществляется софинансирование программ регионов,
- ✓ устанавливается порядок оплаты труда в бюджетной сфере,
- ✓ устанавливаются социальные нормы и нормативы потребления общественных благ (обучение 1 студента, мед. помощи и т.п.),
- ✓ устанавливаются механизм социальной защиты населения, и др.

*Главные рычаги в настоящее время*

*На федеральном уровне устанавливается их MIN уровень, регионы их могут увеличивать*

# В ОСНОВЕ ФИНАНСОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ ЛЕЖАТ:

- а) Рамки полномочий, определенных ФЗ
- б) Собственная инициатива в рамках имеющихся доходов (например, доплаты к пенсиям до регионального прожиточного минимума и др.) и средств фед. бюджета (например, по инвест. проектам и др.)

## Проблемы финансового регулирования на уровне субъекта РФ

- Ограничены их налоговые полномочия:      **МОЖНО:**
  - большая их часть – на фед. уровне,  
фактически только 2 региональных налога (налог на игорный бизнес - только в 4 зонах)
  - установление элементов налога и льготы – в рамках НК РФ;      →
    - варьировать ставку по фед. налогу на прибыль (18% из 20%), по УСНО
    - вводить ЕНВД
    - увеличивать размер социальных и имущественных вычетов по НДФЛ
    - определять состав плательщиков и ставки по региональным налогам, в городах фед. значения
- наличие федеральных льгот для региональных и местных налогов (общий курс – их поэтапная отмена)
- для слаборазвитых регионов возможности регулирования ограничены объемом передаваемых сверху бюджетных средств

# Организационные формы гос. фин. регулирования

## Институты развития

- Создаются для решения долгосрочных задач развития, преодолевать ограничения бюджетных процедур (бюджет составляется только на 3 года, но есть случаи и на 1 год, например, на 2009 и 2016; лоббирование интересов разных ведомств)
- Позволяют концентрировать финансовые потоки и стимулировать частные инвестиции в приоритетные сферы экономики, в социальную сферу, в т.ч. в форме ГЧП, разделяя в т.ч. и риски

### Важно, чтобы:

- 1) гос. инвестиции направлялись в ту сферу, где есть проблемы, сдерживающих эконом. рост, а не для получения моментальной прибыли;
- 2) господдержка была временной (локомотив)



- 3) были определены приоритеты и создана необходимая нормативная база (закон о ГЧП принят только в июле 2015г, т.е. определены приоритетные сферы для бизнеса и «правила игры», а обсуждался с середины 2000-х)

НО традиционно в индексе глобальной конкурентоспособности ВЭФ (144 страны) отчается низкий уровень их качества: 100 место в 2015г



в России



Госкорпорации: ВЭБ (Банк развития): *повышение конкурентоспособности и диверсификации экономики, стимулирования инвест. деятельности*); Ростехнологии (*содействие разработке, производству и экспорту высокотехнологич. пром. продукции*); Фед. корпорация по развитию МСП (2015г.) и др.

Инвестиционный фонд РФ (2006, *стимулирование инвестиций в рамках ГЧП*)

Банк поддержки малого и ср. предпринимательства (2011) (МСП Банк)

Рос. венчурная компания РВК (*для финансирования инновационных (рискованных) предприятий*)

Российский фонд прямых инвестиций (*стимулирование частных и иностранных инвестиций в приоритетные направления*)

Фонд развития пром-сти (2015, *субсидирование % ставок на любом этапе проекта*)

Гос научные фонды (*например, Рос-й научный фонд – гранты для фундаментальных и прикладных исследований*), Региональные фонды (*гарантийные поддержки*), венчурные

Корпорации развития в регионах (*например, в Калужской обл.*)

Банк развития стран БРИКС, Венчурный фонд с КНР (2015) и др

• ОЭЗ – практически не состоялись

• Зоны территориального развития (Алтай, Приморский край, Бурятия, Тыва Ивановская обл. ....)

• Территории опережающего развития - ТОР (с 2015) (Д. Восток и др.)

• Инновационный центр «Сколково»

# Государственные программы (ГП)


1. являются инструментом достижения целей гос. политики
2. ГП обязательно содержат цели, отражающие результаты ее реализации, и целевые индикаторы, которые описываются количественно
3. ГП объединяют все инструменты регулирования для достижения этих целей и предполагают оценку всех ресурсов, использованных ОИВ
3. ГП состоят из подпрограмм, содержащих в т.ч. ВЦП и отдельные мероприятия ОИВ, могут включать ФЦП
4. ГП РФ, субъектов РФ, а также муниципальные программы увязаны друг с другом (через субсидии)

ГП позволяют объединять финансовые методы с другими методами воздействия, государственные и частные средства для достижения на приоритетных направлениях желаемых результатов


Разработана 41 ГП по 5 блокам, соответствующим стратегическим направлениям развития страны по КДРР 2020 (утв. в 2014):

1. «Инновационное развитие и экономики» (16 ГП),
2. «Новое качество жизни» (13 ГП),
3. «Эффективное государство» (4 ГП)
4. «Сбалансированное региональное развитие» (6 ГП)
5. «Обеспечение национальной безопасности» (2 ГП)


# Примеры государственных программ в России

 отраслевые пропорции экономики

«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»  
«Энергоэффективность и развитие энергетики»  
«Экономическое развитие и инновационная экономика»  
«Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы  
«Развитие транспортной системы» и др.

 территориальные пропорции экономики

«Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»  
«Развитие Северо-Кавказского федерального округа» и др.

 социальные пропорции

«Содействие занятости населения»  
«Социальная поддержка граждан» и др.

## Выводы

- Финансовое воздействие на экономику и соц процессы связано, в первую очередь, с деятельностью государства и оно отражается: 1) на темпах и качестве экономич-кого роста  
2) на уровне жизни населения.
- Важно, чтобы оно было в рамках объективно обусловленных границ, т.е. ОНО НЕ БЕСПРЕДЕЛЬНО, т.к. лишает мотивации к развитию и увеличению собственных средств и вызывает рост коррупции
- Осуществляя финансовое регулирование, государство воздействует на отраслевые, территориальные и социальные пропорции, используя 2 формы - прямое и косвенное воздействие, а основными методами являются бюджетные и налоговые. Институты развития позволяют концентрировать на приоритетных направлениях финансовые потоки, а государственные программы - объединять финансовые методы с другими методами воздействия для достижения желаемых результатов на приоритетных направлениях

□ В рыночной экономике налоги - важнейший инструмент регулирования экономики и социальных процессов.

Основная задача налогового регулирования – создать благоприятные условия для дальнейшего развития общества. Они способны:

- влиять на деловую активность (ускорять или замедлять рост экономики),
- стимулировать прогрессивные сдвиги в экономике,
- сглаживать дифференциацию доходов населения и обеспечивать социальную справедливость,
- воздействовать на инфляцию

□ Для России наиболее важно качество гос. управления и сосредоточение мер финансового регулирования для осуществления реформ в ряде отраслей (ВЭФ, 2013)

Благодарю за внимание