

**Выпускная работа бакалавра
на тему:**

**Организация и правовое
обеспечение
муниципально-служебных
отношений в Чувашской
Республике**

Выполнил: студент гр. 16-Г-22н Якушкин И.Н.

Научный руководитель: ст. преп Барышников О.Г.

Актуальность темы исследования

Выбор данной темы исследования обусловлен возрастанием роли и значения муниципальной службы в условиях совершенствования и развития системы государственного и муниципального управления в стране, как элемента механизма обеспечения функционирования муниципальной власти, осуществляющей в своей деятельности решение вопросов местного значения, затрагивающих интересы каждого гражданина России, а в связи с этим и необходимостью совершенствования её работы по решению обозначенных выше задач, что особенно значимо в условиях сложных процессов в российской экономике.

Цель работы:

Выявление основных направлений совершенствования и развития организационных и правовых основ муниципально - служебных отношений в Чувашской Республике.



Задачи работы:

- 1. охарактеризовать понятие, особенности и функции муниципальной службы, как особого вида публичной службы;
- 2. проанализировать принципы организации и прохождения муниципальной службы;
- 3. изучить нормативно - правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации и Чувашской Республике;
- 4. исследовать процесс формирования и развития организационных и правовых основ муниципальной службы в Чувашской Республике;
- 5. установить направления развития организационно - правовых основ муниципальной службы в Чувашской Республике на современном этапе;
- 6. определить проблемные аспекты организации и правового регулирования муниципальной службы на региональном уровне и пути их решения.

Понятие, роль и задачи муниципальной службы

- **Муниципальная служба** - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).
- Муниципальная служба представляет собой *особый правовой институт*, нормы и правила которого регулируют поведение и деятельность гражданина в процессе его поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения.
Муниципальная служба как социальный институт представляет собой собственную только ей сферу профессиональной деятельности, которая по содержанию, формам и методам направлена на обеспечение исполнения полномочий органов местного самоуправления.
- Основными задачами муниципальной службы являются:
 - а) обеспечение прав и свобод человека;
 - б) обеспечение решения населением вопросов местного значения;
 - в) исполнение полномочий органов местного самоуправления;
 - г) защита прав и законных интересов муниципального образования.

Принципы организации и прохождения муниципальной службы



- 1) равного доступа граждан РФ к муниципальной службе и равные условия ее прохождения;
- 2) профессионализма и компетентности;
- 3) стабильности муниципальной службы;
- 4) гласности и открытости;
- 5) взаимодействия с гражданами;
- 6) единства требований к муниципальной службе;
- 7) правовой и социальной защищенности;
- 8) ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей;
- 9) внепартийности муниципальной службы.

Нормативно - правовые основы муниципально – служебных отношений в Российской Федерации и Чувашской Республике

- Конституция Российской Федерации от 12.12.93 г.
- ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ», от 03.10.2003г. №131-ФЗ
- ФЗ «О муниципальной службе в РФ», от 02.02.2007г. №25-ФЗ
- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ
- Постановление Правительства РФ от 31. 12. 2004 г. № 900 «Об утверждении Перечня категорий государственных и муниципальных служащих, подлежащих государственной защите»
- Конституция Чувашской Республики от 30.11.2000 г.
- Закон Чувашской Республики от 18. 10. 2004 г. № 19 «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике»
- Закон Чувашской Республики от 05.10.2007 № 62 «О муниципальной службе в Чувашской Республике».
- Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 11.11. 2011 г. № 501 «О гос. программе «Развитие потенциала государственного управления» на 2012–2020 годы»

Развитие муниципально - служебных отношений

В период 2007 – 2013 г.г., а также в последующий в Чувашии, как и во всех субъектах Российской Федерации прошла реформа муниципальной службы, старт которой дал Федеральный закон «О муниципальной службе» унифицировавший права, обязанности, ограничения и запреты, установленные для муниципальных служащих и лиц, занимающих муниципальные должности.

Конкретизированы нормы, направленные на урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе, определены взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований к соблюдению служебного поведения и о предотвращении или об не урегулировании конфликта интересов и не исполнении обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, и порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения.

Усовершенствованы процедуры трудоустройства через проведение конкурсного отбора, кадровая работа, повышения квалификации, персональной ответственности за результаты работы.

Развитие муниципально - служебных отношений в условиях проведения муниципальной реформы

Серьёзным результатом реформы является формирование новой, соответствующей требованиям времени системы управления муниципальной службы, которое призвано обеспечить организацию и деятельность данной службы в соответствии с концепцией и научно разработанной моделью организации профессиональной муниципальной службы, т.е. в конечном счёте повысить её эффективность и качество. Управление муниципальной службой осуществляется органами местного самоуправления, через деятельность специально созданных кадровых органов.

Основные итоги развития муниципально -служебных отношений в Чувашской Республике

- разработаны и введены антикоррупционные стандарты в виде установления для муниципальной службы единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции;
- обеспечено развитие механизма предупреждения коррупции, выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе;
- упорядочены и конкретизированы полномочия муниципальных служащих.
- усовершенствованы механизмы, обеспечивающие соблюдение муниципальными служащими общих принципов служебного поведения;
- разработано методологическое обеспечение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;
- разработаны процедуры, обеспечивающей проведение служебных расследований случаев коррупционных проявлений со стороны муниципальных служащих

Проблемные аспекты в организации муниципально - служебных отношений

- **1. Несовершенство нормативно-правовой базы по вопросам социально-бытового обеспечения муниципальных служащих и реализации установленных законом гарантий и компенсаций;**
- **2. Недостаточный для работы в современных условиях уровень профессиональной подготовки муниципальных служащих, ее правовой и организационной обеспеченности;**
- **3. Качество и направления профессионального обучения муниципальных служащих в недостаточной степени отвечает потребностям и задачам обеспечения социально – экономического развития муниципального образования;**
- **4. Проблема привлечения и закрепления молодых специалистов на муниципальной службе, обеспечения её стабильности.**
- **5. Недостаточная открытость гражданской службы способствует проявлениям бюрократизма и коррупции.**

Направления совершенствования и развития муниципально – службных отношений

- Обеспечить закрепление дополнительных социальных гарантий для муниципальных служащих и их реальное обеспечение;
- Провести систематизацию и кодификацию муниципально - служебного законодательства на федеральном и региональном уровнях;
- Совершенствовать и развивать систему профессионального образования и переподготовки муниципальных служащих с учётом специфики и характера их деятельности, создать на базе Чебоксарского филиала РАНХиГС - Центр повышения квалификации и профессионального развития государственных и муниципальных служащих;
- Обеспечить повышение уровня социальной защищённости муниципальных служащих, совершенствование системы правовых гарантий, создание современной системы материального и нематериального стимулирования их труда;
- Усилить работу по профилактике и пресечению коррупционных проявлений в органах местного самоуправления при организации муниципально - служебных отношений;
- Совершенствовать технологии объективной оценки результатов служебной деятельности муниципальных служащих.

Спасибо за внимание!