

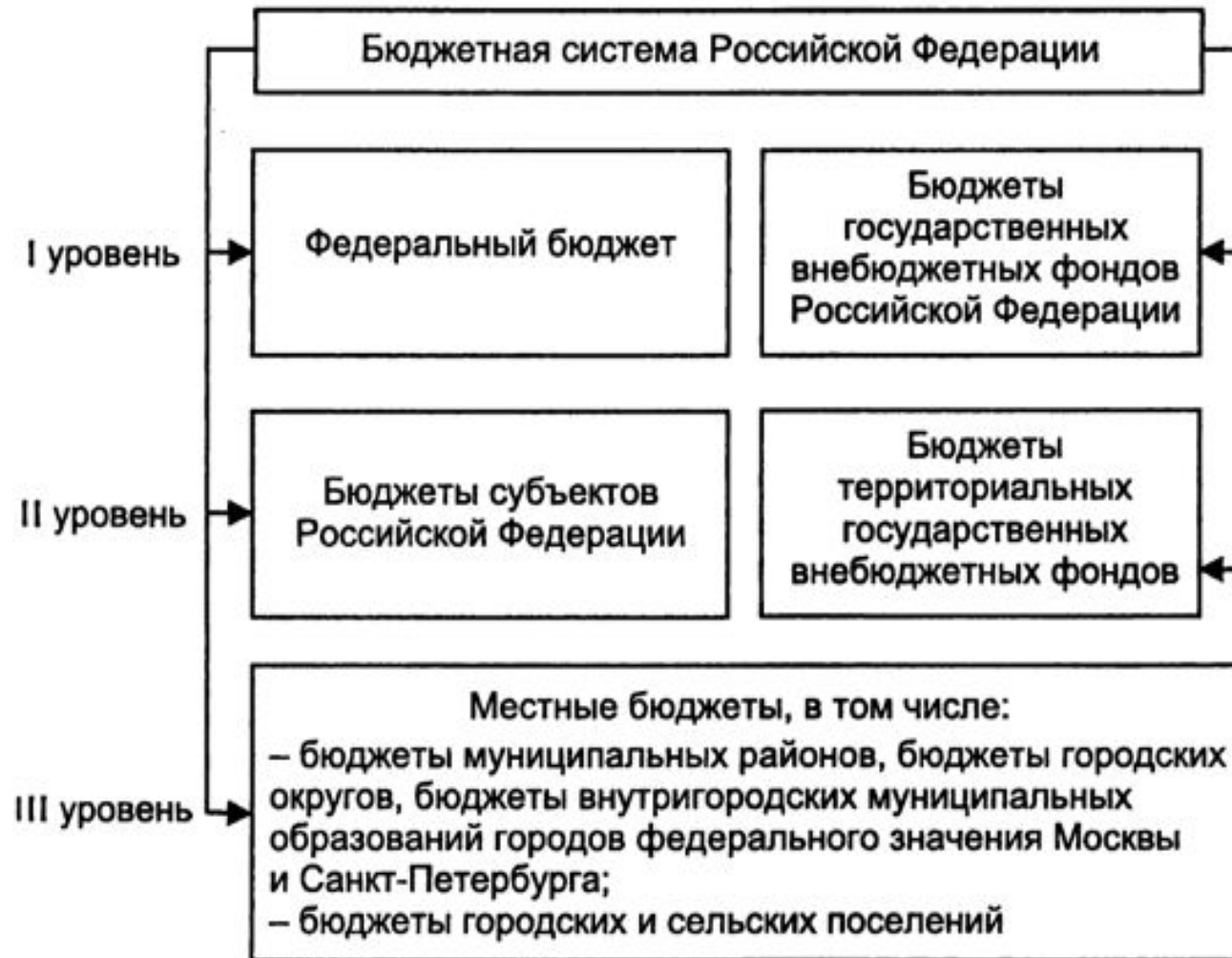
# Бюджетно - налоговая система региона

*Бюджет – это план доходов и расходов на определенный период*

## **Какие бывают бюджеты?**

- ▶ **Бюджеты семей**
- ▶ **Бюджеты организаций**
- ▶ **Бюджеты публично – правовых образований:**
  - *Российской Федерации (федеральный бюджет, бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ);*
  - *Субъектов РФ (региональные бюджеты, бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования);*
  - *Муниципальных образований (местные бюджеты).*

# Структура бюджетной системы РФ



Доходы бюджета - безвозмездное и безвозвратные поступления денежных средств в бюджет

- ▶ Налоговые поступления (поступления от уплаты налогов, установленных налоговым кодексом РФ);
- ▶ Неналоговые доходы (поступления от уплаты других пошлин и сборов, установленных законодательством РФ, а также штрафов за нарушение законодательства);
- ▶ Безвозмездные поступления (поступления от других бюджетов, например, межбюджетные трансферты, от других бюджетов организаций и граждан).

**Бюджетные отношения региона** представляют собой часть финансовых отношений органов власти с государственными, акционерными и частными предприятиями, а также населением по поводу формирования и использования централизованного фонда денежных ресурсов.

Бюджет региона является формой образования и расходования денежных средств в целях обеспечения в регионе функций органов государственной власти. Сосредоточение финансовых ресурсов в бюджете для успешной реализации финансовой политики государственных органов.



# 1. Функции региональных бюджетных систем

Основные функции, которые призвана выполнять бюджетная система региона, можно сформулировать следующим образом:

- ▶ создание условий повышения уровня и качества жизни населения региона;
- ▶ содействие справедливому распределению доходов между отдельными группами населения, проживающего на территории региона;
- ▶ развитие деловой активности в регионе путем направления региональных инвестиций, подконтрольных администрации, в «точки роста» регионального хозяйственного комплекса через бюджет развития региона или путем прямых государственных инвестиций;
- ▶ выравнивание условий предпринимательства в территориальных образованиях региона путем развития производственной, социальной и рыночной инфраструктур.

# Бюджетная система региона

Бюджетная система региона включает в себя консолидированный бюджет и внебюджетные фонды.

Консолидированный бюджет региона включает в себя непосредственно сам бюджет региона, бюджеты городов регионального подчинения, а также консолидированные районные бюджеты, каждый из которых объединяет административно входящие в состав района бюджеты местных органов власти.

Консолидированный бюджет региона (применительно к области) формируется за счет следующих налогов и сборов:

- ▶ налога на прибыль (по ставке 22\%: для бюджетных организаций — 19\%, для брокерских организаций — 25, для банков — 30\%);
- ▶ налога на доходы видеосалонов;
- ▶ налога на доходы игорных домов;
- ▶ госпошлины за исключением госпошлины по делам, рассматриваемым в судах, — 100\%;
- ▶ НДС (кроме импорта) — 25\%;
- ▶ акциза на спирт, водку и ликеро-водочные изделия — 50\%;
- ▶ прочих акцизов, за исключением акцизов на нефть, бензин, газ, автомобили —
- ▶

- ▶ налога на имущество предприятий, исчисленного по ставке 1\%;
- ▶ налога на имущество физических лиц — 100\%;
- ▶ подоходного налога с физических лиц, удерживаемого налоговыми органами с граждан, имеющих предпринимательский доход, — 100\%;
- ▶ подоходного налога с физических лиц, удерживаемого предприятиями, — 90\%;
- ▶ Транспортного налога—100\%;
- ▶ платы за пользование природными ресурсами — 60\% от общей суммы поступления, в том числе в местные бюджеты - 30\%;
- ▶ лесного дохода и платы за воду— 100\%;
- ▶ отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы —100\%.



# Основы построения региональных бюджетных систем

## Задачи финансовой системы в процессе регионального воспроизводства

Региональная бюджетная система — это составная и обособленная в рамках закона часть общегосударственной бюджетной системы, включающая консолидированный бюджет региона, его региональную часть, бюджеты территориальных образований, входящих в регион, а также внебюджетные фонды региона.

Вне зависимости от меры автономности субъекта Федерации бюджетная система региона составляет именно часть целого (пока существует целостность государства) и отражает степень централизации и децентрализации, баланс центробежных и центростремительных сил. В то же время она — гарант региональной самостоятельности и ответственности.

Консолидированный бюджет региона включает в себя непосредственно сам бюджет, бюджеты городов областного подчинения, бюджеты районов, каждый из которых объединяет входящие в состав района бюджеты местных органов власти.

## Необходимые условия реализации задач повышения эффективности региональной экономической политики в бюджетно-налоговой сфере:

- ▶ бездефицитность бюджетов большинства субъектов РФ;
- ▶ законодательное разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, а также органами местного самоуправления по осуществлению социально-экономической политики, формированию доходных и расходных частей соответствующих бюджетов, сбору и использованию налогов и других обязательных платежей;
- ▶ возможность при формировании бюджетов определять и учитывать финансовый и налоговый потенциалы каждого субъекта РФ;
- ▶ сбалансированность бюджетов всех уровней;
- ▶ право — в пределах собственных финансовых ресурсов — самостоятельного принятия каждым органом власти на соответствующем уровне решений о направлениях и масштабах использования бюджетных средств;
- ▶ контроль за целевым расходованием средств, выделяемых из федерального бюджета на социально-экономическое развитие регионов.

При установлении рациональных распределительных отношений между различными уровнями государственного управления используются различные подходы: договорный, избирательный, уравнительный.

- ▶ Договорный подход основан на заключении федеральным центром индивидуальных договоров с каждым из субъектов Федерации об условиях (нормах, пропорциях) распределения бюджетных доходов в целом или разных видов налоговых и неналоговых поступлений в бюджеты. Такой подход вносит демократическое начало в управление финансами. Но трудно применить его в условиях, когда запросы субъектов Федерации на свою долю в консолидированном бюджете намного превосходят бюджетные возможности.
- ▶ Избирательный подход основывается на выделении регионов, пользующихся селективной поддержкой. За ними признаются особые права на использование бюджетных средств и получение налоговых поступлений. Негативные стороны этого метода — отсутствие обоснованных критериев предпочтений, возможность волюнтаристских подходов и нарушения принципа социальной справедливости.
- ▶ Уравнительный подход опирается на изложенный выше принцип выравнивания социально-экономического положения разных регионов посредством перераспределения бюджетных средств в пользу субъектов Федерации, находящихся в невыгодных, неблагоприятных условиях.

**Финансовая политика региона** должна строиться с учетом всех финансовых потоков, образующих финансовый потенциал, и целесообразности всех расходов. Формирование финансового потенциала неразрывно связано с налоговой политикой, с ее действенностью и способностью влиять на развитие предпринимательской сферы.

Задачами управления финансами в регионе являются: достижение материально-финансовой сбалансированности социально-экономического развития, мобилизация свободных финансовых ресурсов, контроль за соблюдением пропорции между денежными доходами населения и возможностями потребительского рынка, создание условий для нормального денежного оборота.

Основными элементами построения рациональной системы финансовых связей региона являются следующие.

- ▶ Установление материально-финансовой сбалансированности, которая достигается путем разработки двух взаимосвязанных документов: финансового баланса региона и регионального бюджета. Материально-финансовая сбалансированность социально-экономического развития региона означает согласованность материальных и финансовых пропорций в процессе функционирования и развития регионального хозяйственного комплекса.
- ▶ Мобилизация свободных финансовых ресурсов, которая позволяет решить проблему обеспечения развития и расширения производства за счет внутренних возможностей.
- ▶ Контроль за соблюдением пропорции между денежными доходами населения и возможностями потребительского рынка.
- ▶ Создание условий для нормального денежного оборота. Эта задача решается путем разработки кассового плана, призванного поддерживать зависимость между заработной платой и другими денежными выплатами населению и результатами деятельности торговли и сферы обслуживания.
- ▶ Обеспечение материально-финансовой сбалансированности инвестиционных процессов в регионе.

Достижение сбалансированности материально-вещественных и финансово-стоимостных пропорций в экономике региона осуществляется путем разработки финансового баланса региона и регионального бюджета.

**А. Финансовый баланс региона** отражает все имеющиеся в регионе источники финансовых ресурсов и направления их использования.

В доходной части финансового баланса выделяются пять основных групп источников, различающихся механизмом образования:

- ▶ доходы, образующие местный бюджет (нормативы, лежащие в основе образования этих доходов, регулируются государством);
- ▶ рентные платежи за используемые природные ресурсы, определяемые качеством ресурсов и условиями их добычи, что обуславливает необходимые затраты;
- ▶ поступления из вышестоящих бюджетов, определяемые долей региона в использовании средств, связанных с реализацией функций государства;
- ▶ внебюджетные средства как результат вторичного распределения доходов и населения, образуемые преимущественно на добровольной основе;
- ▶ заемные средства, привлекаемые для развития рынка и рыночных отношений в регионе.

**Б. Региональный бюджет** — инструмент прямого активного вмешательства государственных органов региона в процесс социально-экономического развития региона: его производственной и социальной сфер.

На всех уровнях территориальной системы главным источником финансирования социальных и природоохранных мероприятий, создания социально справедливых условий для проживания на данной территории является региональный бюджет, основным источником пополнения которого служат налоги.

Реализация на практике принципа экономической самостоятельности региона существенно меняет роль регионального бюджета в финансовом обеспечении региональных программ социально-экономического развития. Во-первых, этот бюджет становится основным источником финансирования развития социальной сферы и инфраструктурного обустройства территории. Во-вторых, доходная часть регионального бюджета реально ставится в зависимость от эффективности хозяйственной деятельности на территории. Причем у региональных органов власти появляются рычаги воздействия на общеэкономическую обстановку в регионе и возможности активизации предпринимательской деятельности.

# Особенности региональной бюджетной системы в России

**Бюджетный федерализм** — такое устройство бюджетной системы страны, при котором каждый из уровней государственной власти располагает собственным бюджетом и действует в пределах закрепленных за ним бюджетных полномочий. Под бюджетным федерализмом понимают форму автономного функционирования бюджетов различных уровней государственной власти, основанную на четких, закрепленных законодательством нормах.

Бюджетный федерализм отражает характер распределения и перераспределения налогов между федеральным бюджетом и консолидированными бюджетами субъектов Российской Федерации, исходя из необходимости обеспечения единства общегосударственных интересов, интересов населения, проживающего на территориях субъектов Российской Федерации, и входящих в них муниципальных образований.



## **Инструментами реализации бюджетного федерализма выступают: трансферты, субвенции, дотации.**

**Трансферты**, предоставляемые регионам из федерального фонда поддержки регионов, обладают выраженной социальной ориентацией и призваны содействовать выравниванию бюджетной обеспеченности разных территорий в расчете на душу населения.

**Субвенции** представляют денежные средства, выделяемые федеральным бюджетом или бюджетами регионов в пользу других регионов. Они имеют ярко выраженное целевое назначение. Неиспользование субвенций на цели, для которых они предназначены, влечет необходимость их возврата. Субвенции призваны стать одним из источников финансовых ресурсов для обеспечения саморазвития регионов.

**Дотации** есть средства безвозмездной бюджетной поддержки региона, обусловленной объективными неблагоприятными факторами, временными или постоянными. Дотации используются для финансовой поддержки определенных видов экономической деятельности, объектов, социальных процессов, категорий населения.