

ЛЕКЦИЯ №3-1

Правонарушения коррупционного характера

Вопросы:

- 1. Понятие и виды коррупционных правонарушений.
- 2. Понятие и общая характеристика правонарушений, создающих условия для коррупции.
- 3. Перечень коррупционных преступлений по законодательству Республики Беларусь их уголовно-правовая

Вопрос 1.

Понятие и виды коррупционных
правонарушений

Коррупционное правонарушение – это не влекущее уголовной ответственности нарушение существующего порядка несения службы и исполнения своих профессиональных обязанностей, допущенное лицами, которые национальным законодательством государств отнесены к категории должностных лиц или приравненных к ним, если такое нарушение содержит признаки коррупции, а равно невыполнение ими запретов, правил, установленных национальными нормативными правовыми актами.

Коррупционные правонарушения (ст. 37 Закона «О борьбе с коррупцией»):

- вымогательство ГДЛ или приравненным к нему лицом либо ИДЛ имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;
 - (ч. 2 ст. 430 УК – должностное лицо)
 - (ч. 2 ст. 433 УК – работник гос. органа, не являющийся должностным лицом)

- принятие ГДЛ или приравненным к нему лицом либо ИДЛ имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей, кроме предусмотренной законодательством Республики Беларусь оплаты труда;
- (ст. 430 УК – должностное лицо)
- (ст. 433 УК – работник гос. органа, не являющийся должностным лицом)

- предложение или предоставление ГДЛ или приравненному к нему лицу либо ИДЛ имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;

(ст. 431 УК Республики Беларусь)

(ст. 433 УК Республики Беларусь)

- действие или бездействие ГДЛ или приравненного к нему лица либо ИДЛ при исполнении служебных (трудовых) обязанностей в целях незаконного извлечения выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

(ст. ст. 424, 425, 426 УК Республики Беларусь)

- незаконное использование или умышленное сокрытие имущества, полученного ГДЛ или приравненным к нему лицом либо ИДЛ от любой деятельности, указанной в абзацах втором, третьем и пятом части первой ст. 37 Закона о борьбе с коррупцией;

(ст. 235 УК Республики Беларусь)

- принятие ГДЛ или приравненным к нему лицом либо ИДЛ имущества (подарков), за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, или получение другой выгоды для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей;

(дисциплинарная ответственность)

- осуществление ГДЛ или приравненным к нему лицом поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы его служебной (трудовой) деятельности, за исключением следующих поездок: служебных командировок; по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций;

- осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров;
(дисциплинарная ответственность)

- передача ГДЛ физическим лицам, а также негосударственным организациям бюджетных средств или иного имущества, находящегося в государственной собственности либо в собственности организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его АТЕ, если это не предусмотрено законодательными актами;
(ст.ст. 210, 424, 426 УК Республики Беларусь)

- использование государственным должностным лицом в личных и иных внеслужебных интересах предоставленного ему для выполнения государственных функций имущества, находящегося в государственной собственности, если это не предусмотрено актами законодательства;
- (нарушение установленного запрета: абз. 11 ч. 1 ст. 17 Закона «О борьбе с коррупцией»).

Коррупционные правонарушения

(ст. 37 Закона «О борьбе с коррупцией»):

- использование государственным должностным лицом своих служебных полномочий в целях получения кредита, займа, приобретения ценных бумаг, недвижимого и иного имущества;
- мелкое хищение имущества путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 11.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях).

- **Статья 11.1. Мелкое хищение**

Мелкое хищение имущества путем злоупотребления служебными полномочиями -

влекут наложение штрафа в размере от двух до тридцати базовых величин, или общественные работы, или административный арест.

Примечание. Под мелким хищением в ст. 11.1 КоАП понимаются хищение имущества юридического лица в сумме, не превышающей десятикратного размера базовой величины, установленного на день совершения деяния.

ВОПРОС 2

Понятие, признаки и общая характеристика правонарушений, создающих условия для коррупции

За совершение правонарушений, создающих условия для коррупции (ч.1 ст. 25 З-на о борьбе с коррупцией), ГДЛ и приравненные к ним лица могут привлекаться **либо к уголовной**, либо **к дисциплинарной**, либо **к административной ответственности**.

Конфликт интересов – ситуация, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых) обязанностей при принятии им решения или участия в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе).

Ст. 25 Закона «О борьбе с коррупцией».
Правонарушения, создающие условия для
коррупции:

• вмешательство государственного
должностного лица с использованием своих
служебных полномочий в деятельность других
государственных органов и иных организаций,
если это не входит в круг его полномочий и не
основано на законодательном акте;

- оказание государственным должностным лицом при подготовке и принятии решений неправомерного предпочтения интересам физических или юридических лиц либо предоставление им необоснованных льгот и привилегий или оказание содействия в их предоставлении;
(КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ)

- использование государственным должностным или приравненным к нему лицом служебного положения при решении вопросов, затрагивающих его личные, групповые и иные внеслужебные интересы, если это не связано со служебной (трудовой) деятельностью;
- участие государственного должностного лица в качестве представителя третьих лиц в делах государственного органа, иной организации, служащим (работником) которого (которой) он является, либо подчиненного (подчиненной) и (или) подконтрольного (подконтрольной) ему (ей) государственного органа, иной организации;
(нарушение установленного запрета: абз. 3 ч. 1 ст. 17 Закона «О борьбе с коррупцией»).

- использование государственным должностным или приравненным к нему лицом во внеслужебных интересах информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, полученной при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей;
(ст. ст. 177, 178, 179, 203, 255, 373, 374, 375 УК

Республики Беларусь;
ст. 23.6, 23.8 КоАП).

- отказ государственного должностного или приравненного к нему лица в предоставлении информации физическим или юридическим лицам, предоставление которой этим лицам предусмотрено актами законодательства, умышленное несвоевременное ее предоставление или предоставление неполной либо недостоверной информации;
(ст. 204 УК; ст. 427 УК; 10.5 КоАП)

- требование государственным должностным или приравненным к нему лицом от физических или юридических лиц информации, в том числе документов, предоставление которой не предусмотрено актами законодательства;
(ст. 10.19 КоАП Республики Беларусь)
- нарушение государственным должностным лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах установленного законодательными актами порядка рассмотрения обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц и принятия решений по вопросам, входящим в его компетенцию;
(ст. 10.10 КоАП Республики Беларусь)

• создание государственным должностным или приравненным к нему лицом препятствий физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов;

делегирование государственным должностным лицом полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности либо на контроль за ней лицу, осуществляющему такую деятельность, если это не предусмотрено законодательными актами;

• нарушение государственным
должностным или
приравненным к нему лицом
установленного актами
законодательства порядка
проведения конкурсов,
аукционов, процедур закупок;

Так, к наиболее частым выявляемым нарушениям в сфере закупок относятся:

- необоснованное ограничение доступа участников к процедурам закупок путем вкл. Незаконных требований,
- нарушение порядка выбора процедур закупок (например, проведение процедуры закупки из одного источника, когда в соответствии с законодательством необходимо было проводить конкурентную процедуру закупки)
- необъективная оценка предложений участников закупок, отклонение предложений по формальным признакам.

- Например: согласно приказу зам. Директора учреждения конкурсной комиссии необходимо провести гос.закупку транспортных услуг путем запроса ценовых предложений.
- В соответствии с протоколом конкурсной комиссии поступило 7 предложений.
- Однако, несмотря , что наименьшую цену предложил участник К., в нарушение ст. 48 Закона о гос. Закупках комиссия приняла решение о признании победителя ИП Х.

- требование государственным должностным или приравненным к нему лицом предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи, а равно нарушение государственным должностным или приравненным к нему лицом порядка ее предоставления, получения и использования, установленного актами законодательства.

Статья 24.6. Нарушение порядка декларирования доходов и имущества

Непредставление в установленный законодательством срок декларации о доходах и имуществе лицом, обязанным в соответствии с срок декларации о доходах и имуществе лицом, обязанным в соответствии с законодательством о борьбе с коррупцией представлять такую декларацию, либо указание в ней неполных или недостоверных сведений о доходах и (или) имуществе, подлежащих декларированию, -

влекут наложение штрафа в размере от одной до двадцати базовых величин.

Примечание.

Не является административным правонарушением, предусмотренным настоящей статьей, указание в декларации о доходах и имуществе:

неполных сведений о доходах, если размер доходов, не указанных в декларации о доходах и имуществе, не превышает 20 процентов от общей суммы доходов, подлежащих декларированию;

недостоверных сведений о размере доходов, если размер доходов, недостоверно указанный в декларации о доходах и имуществе, отклоняется от фактического размера доходов, подлежащих декларированию, не более чем на 20 процентов;

недостоверных сведений о дате приобретения имущества (доли в праве собственности на имущество);

недостоверных сведений о площади земельных участков, капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, машино-мест;

недостоверных сведений о стоимости имущества (доли в праве собственности на имущество), если стоимость имущества (доли в праве собственности на имущество), недостоверно указанная в декларации о доходах и имуществе, отклоняется от фактической стоимости такого имущества (доли в праве собственности на имущество) не более чем на 20 процентов;

неполных или недостоверных сведений о доходах и (или) имуществе, подлежащих декларированию, если лицом представлена уточненная декларация о доходах и имуществе в государственный орган, иную организацию, должностному лицу, которые проводят проверку полноты и достоверности сведений, указанных в декларации, до составления государственным органом, иной организацией, должностным лицом заключения о результатах проверки полноты и достоверности сведений о доходах и имуществе, указанных в декларации о доходах и имуществе.

Статья 24.59. Незаконное вознаграждение от имени или в интересах юридического лица

Передача материальных ценностей либо предоставление выгод имущественного характера от имени или в интересах юридического лица должностному лицу для него самого или его близких, которые передаются (предоставляются) исключительно в связи с занимаемым им должностным положением, за благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию, либо за выполнение или невыполнение в интересах такого юридического лица какого-либо действия, которое это должностное лицо должно было или могло совершить с использованием своих служебных полномочий, если действия лица, совершившего такие передачу или предоставление, образуют состав преступления, предусмотренного [статьей 431 Уголовного кодекса Республики Беларусь, установленный процессуальным решением, -](#)

влекут наложение штрафа на юридическое лицо в размере до двухсот процентов от стоимости переданных материальных ценностей, предоставленных выгод имущественного характера, но не менее пятидесяти базовых [величин.](#)

ВОПРОС 3.

Перечень коррупционных преступлений по законодательству Республики Беларусь, их уголовно-правовая характеристика.

Коррупционное преступление – это совершение лицами, которые национальным законодательством государств отнесены к категории должностных лиц или приравненных к ним, умышленного уголовно наказуемого деяния с использованием своего статуса, статуса представляемого ими органа, должностных полномочий или возможностей, вытекающих из данного статуса и полномочий, если такое деяние содержит признаки коррупции.

Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с коррупцией от 25 апреля 2007 г.

**Совместное постановление Генеральной
прокуратуры, КГК, ОАЦ, МВД, КГБ, СК Республики
Беларусь от 27.12.2013 № 43/9/95/571/57/274 «Об
утверждении Перечня коррупционных
преступлений и Порядка формирования сведений
о коррупционных преступлениях»**

ПЕРЕЧЕНЬ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

- 1. Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК)).**
- 2. Легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 2 и ч. 3 ст. 235 УК).**
- 3. Злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 424 УК).**
- 4. Бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 425 УК).**
- 5. Превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 426 УК).**
- 6. Незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК).**
- 7. Получение взятки (ст. 430 УК).**
- 8. Дача взятки (ст. 431 УК).**
- 9. Посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК).**
- 10. Злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 1 ст. 455 УК).**

Динамика судимости за коррупционную преступность в Республике Беларусь

Статьи УК	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Ст. 210	314	339	272	284	296	358	347
Чч. 2, 3 ст. 235	2	4	2	10	1	21	1
Чч. 2, 3 ст. 424	75	112	137	142	100	82	91
Чч. 2, 3 ст. 425	13	23	8	6	8	4	4
Чч. 2, 3 ст. 426	40	28	44	41	16	20	21
Ст. 427	256	284	299	389	274	257	302
Ст. 430	309	281	225	225	161	158	118
Ст. 431	150	131	147	156	137	161	134
Ст. 432	6	6	3	5	6	5	3
Ст. 433	12	13	13	10	19	10	11
Ч.1 Ст. 455			38	43	37	25	27
Всего:			1188	1312	1058	1104	1065

Динамика судимости за коррупционную преступность в Республике Беларусь

Статьи УК	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Ст. 210	190	117	104	120	204	225	240
Чч. 2, 3 ст. 235	2	0	0	4	0	1	4
Чч. 2, 3 ст. 424	62	27	10	28	48	56	108
Чч. 2, 3 ст. 425	4	1	0	2	3	1	3
Чч. 2, 3 ст. 426	18	15	8	16	27	24	34
Ст. 429	0	0	0	0	0	0	0
Ст. 430	67	47	54	69	112	119	154
Ст. 431	116	54	46	48	75	120	126
Ст. 432	1	1	1	1	2	2	3
Ч.1 Ст. 455	14	8	13	9	3	4	6
Всего:	474	270	236	297	474	552	678

Динамика судимости за коррупционную преступность в Республике Беларусь

Статьи УК	2018	2019	2020				
Ст. 210	299	261	181				
Чч. 2, 3 ст. 235	4	0	2				
Чч. 2, 3 ст. 424	60	91	29				
Чч. 2, 3 ст. 425	7	7	1				
Чч. 2, 3 ст. 426	40	72	55				
Ст. 429	0	0	0				
Ст. 430	313	336	233				
Ст. 431	247	207	152				
Ст. 432	2	3	3				
Ч.1 Ст. 455	7	8	1				
Всего:	979	985	657				

Международная неправительственная организация Transparency International ежегодно представляет Индекс восприятия коррупции.

Индекс восприятия коррупции (ИВК) - сводный индикатор, рассчитываемый на основе статистических данных и информации из различных экспертных источников, специализирующихся в проведении анализа в сфере государственного управления и оценки бизнес климата. ИВК рассматривает все стороны коррупции в сфере государственного управления, не ограничиваясь взятками, которые платят обычные граждане за доступ к базовым государственным услугам, а также делами, связанными с крупными компаниями и корпорациями.

Центр антикоррупционных исследований и инициатив
«ТрансперенсиИнтернешнл – Р» (Transparency International)

Индекс восприятия коррупции

Страны/Год	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Дания						1	1		1	2	1
Польша	45	64	67	70	61	61	58	49	41	41	41
Беларусь	36	53	74	107	151	150	151	139	127	143	123
Россия	71	86	90	126	121	143	147	146	154	143	133
Украина	84	106	122	107	99	118	134	146	134	152	144
Литва	36	41	44	44	46	51	58	52	46	50	48
Латвия	52	57	57	51	49	51	52	56	59	61	54
Казахстан	88	100	122	107	111	150	145	120	105	120	133
Молдова	93	100	114	88	79	111	109	89	105	112	94
Эстония	29	33	31	27	24	28	27	27	26	29	32
Грузия							67		68	64	51
Армения							109		123	129	105
Азербайджан							158		134	143	139
Таджикистан							151		154	152	157
Кыргызстан							166		164	164	154
Туркменистан							166		172	177	170
Узбекистан							166		172	177	170

Спасибо за внимание!